

การเป็นผู้นำที่ต้องเฝ้าระวังด้านก่อนทางเก่ง
คือต้องออกตรวจตราจนรอบด้าน

เพราะหลักโบราณมีอยู่ว่า
“จงคิด จงถึง จงตรวจ”

ดำ ๖๖ ๖๖ ๖๖ ๖๖

สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
www.ins.moi.go.th



รายงานผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘



ดำ ๖๖ ๖๖ ๖๖ ๖๖



รายงานผลการตรวจราชการ
ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘

สำนักงานผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

คำนำ

หนังสือรายงานผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเผยแพร่ผลงาน การกิจ ผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปี ๒๕๕๘ ทั้ง ๑๘ เขตตรวจราชการ ซึ่งในปี ๒๕๕๘ กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยให้ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ใช้เป็นกรอบ/แนวทางในการตรวจราชการ จำนวน ๕ ประเด็นหลัก ประกอบด้วย การตรวจราชการตามนโยบายของรัฐบาลและนโยบายของกระทรวงมหาดไทย การตรวจราชการกรณีพิเศษตามที่ ผู้บังคับบัญชามอบหมายเฉพาะเรื่อง การตรวจราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี ตามมติคณะรัฐมนตรี และตามตัวชี้วัดที่ ก.พ.ร. กำหนด และการตรวจราชการเรื่องอื่นๆ ตามที่ผู้บังคับบัญชามอบหมาย ซึ่งผลการตรวจราชการ เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการติดตามผลความก้าวหน้าการดำเนินงาน การรับทราบปัญหาอุปสรรค การเข้าถึงปัญหาและ การแก้ไขปัญหาอย่างทันที่ โดยในการตรวจราชการเมื่อผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พบปัญหาอุปสรรค ในการดำเนินการหากเป็นปัญหาอุปสรรคที่สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาให้ยุติได้ในระดับพื้นที่ ผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทยก็จะให้ข้อสังเกต/ข้อคำแนะนำแก่หน่วยรับตรวจ เพื่อให้หน่วยรับตรวจนำไปพิจารณาดำเนินการ ตามอำนาจหน้าที่ เพื่อแก้ไขปัญหาให้ยุติในพื้นที่และหากเป็นปัญหาเชิงนโยบายก็จะรับปัญหาเหล่านั้นมาเสนอ ผู้บังคับบัญชาพิจารณาดำเนินการในระดับนโยบายเพื่อการแก้ไขปัญหาต่อไป

คณะผู้จัดทำหนังสือ ขอขอบคุณผู้บริหาร หัวหน้าหน่วยงาน ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ตรวจราชการกรม ที่ปรึกษา ผู้ตรวจราชการภาคประชาชน ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ทุกคนที่กรุณาสับสนุนข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดทำหนังสือ รายงานผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และหวังเป็นอย่างยิ่งว่า คงเป็นประโยชน์ ต่อผู้บริหาร และผู้สนใจทั่วไปในการติดตามผลการดำเนินงานของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยและการสืบค้นข้อมูล การตรวจราชการรวมทั้งการเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของกระทรวงมหาดไทย ในการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” แก่พี่น้องประชาชน

“การตรวจราชการเป็นเครื่องมือในการบริหารราชการแผ่นดินที่มีประโยชน์ มีคุณค่าสามารถสะท้อน ผลการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรคของหน่วยปฏิบัติได้อย่างแท้จริง เป็นเครื่องมือที่มีความรวดเร็ว สามารถเข้าถึง และแก้ไขปัญหาได้อย่างทันที่ ช่วยขับเคลื่อนงานของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยให้เกิดผลสัมฤทธิ์ ตามเป้าหมายมีประสิทธิภาพคุ้มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน”

สำนักงานผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ธันวาคม ๒๕๕๘

สารบัญ

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร	๑
ทำเนียบผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	๑๑
ส่วนที่ ๑ การตรวจราชการตามนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย	๑๓
๑. การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์	๑๕
- การส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ	
๒. การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ	๒๑
๑) การป้องกันปราบปรามและบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด	
๒) การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้	
๓) การสร้างความปรองดองสมานฉันท์	
๓. การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ	๓๔
- การบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน	
๔. การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ	๓๖
๑) การสนับสนุนการบริหารงานจังหวัด/กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ	
๒) การก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งแม่น้ำและริมทะเลทั่วประเทศ	
๓) การฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ	
๔) การพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก/โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP)	
๕. การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน	๔๙
- การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ	
๖. การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรและการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์ กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน	๕๒
- การส่งเสริมสนับสนุนการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ	
๗. การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและ การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ	๖๒
- การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคีเครือข่ายในการเฝ้าระวัง การกระทำทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ	
๘. การติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี	๖๖
ส่วนที่ ๒ การตรวจราชการกรณีพิเศษตามผู้บังคับบัญชามอบหมายเฉพาะเรื่อง	๗๕
๑. การติดตามการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่จังหวัดต่างๆ	๗๗
๒. การติดตาม ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีประชาชนทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา	๘๓
๓. เรื่องที่เกี่ยวกับเหตุการณ์ไม่ปกติ โรคระบาดและสาธารณภัยต่างๆ ตาม พ.ร.บ. ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งจำเป็นที่กระทรวงมหาดไทย จะต้องเข้าไปช่วยเหลือสนับสนุนในการแก้ไขปัญหาอย่างทันที่	๘๕
๔. การติดตามโครงการเน้นหนักตามนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	๘๙

สารบัญ (ต่อ)

ส่วนที่ ๓	การตรวจราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี ตามมติคณะรัฐมนตรี และตามตัวชี้วัดที่ ก.พ.ร. กำหนด	๙๙
	ระดับความสำเร็จในการขับเคลื่อนระบบการตรวจราชการเพื่อสนับสนุน	๑๐๑
	การปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของสำนักนายกรัฐมนตรี ร่วมกับทุกกระทรวง เป็นแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ ตามนโยบายรัฐบาล	
	<ul style="list-style-type: none">- การส่งเสริมกิจกรรมการพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ (โครงการปิดทองหลังพระ)- การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน เรื่องร้องเรียนของศูนย์ดำรงธรรม- การดำเนินการตามกรอบประชาคมอาเซียน- การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (การจัดการขยะมูลฝอย)- ปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์	
ภาคผนวก		๒๒๗
๑.	ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๕	๒๓๐
๒.	คำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๔๐๘/๒๕๕๐ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการ กำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทย	๒๔๐
๓.	คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๕๖/๒๕๕๗ เรื่องการตรวจราชการของ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี	๒๔๒
๔.	คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๑๘/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทย และผู้รักษาการในตำแหน่ง	๒๔๕
๕.	คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๑๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบเขตตรวจราชการ	๒๔๗
๖.	คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๑๐/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘	๒๔๙

บทสรุป สำหรับผู้บริหาร





บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

๑. การตรวจราชการตามนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย

๑.๑ การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์

ผลการดำเนินงาน สั่งการให้ข้าราชการฝ่ายปกครอง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ เป็นแบบอย่างในการแสดงออกถึงความจงรักภักดีร่วมปกป้องรักษาพระบรมเดชานุภาพประสานความร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ในการปกป้อง เทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ ควบคู่ไปกับการสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องต่อประชาชน รณรงค์ขยายผลโครงการต่างๆ โดยให้ทุกฝ่ายน้อมนำไปปฏิบัติให้เกิดผลตามความเหมาะสมของพื้นที่

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ขอให้จังหวัดรณรงค์ส่งเสริมให้ประชาชน มีความจงรักภักดี และเทิดทูนไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์และการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เป็นศูนย์รวมจิตใจของคนไทยทั้งชาติ เป็นสถาบันหลักที่สำคัญยิ่งของคนไทย ร่วมกันพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักที่สำคัญของชาติและน้อมนำพระราชดำริในด้านต่างๆ สู่การปฏิบัติ อย่างเป็นรูปธรรม

๑.๒ การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ

๑.๒.๑) การป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

ผลการดำเนินงาน กระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดมาตรการเร่งรัดปราบปรามและหยุดยั้งการแพร่ระบาดของ ยาเสพติด โดยให้ทุกจังหวัดและอำเภอ ดำเนินการด้านการป้องกันบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดและติดตามช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัดฯ ในทุกพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชนอย่างจริงจัง ภายใต้แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดปี ๒๕๕๘

โดยมอบหมายให้ทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง นำนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการ ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจากศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ (ศอ.ปส.) ขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ขอให้จังหวัดดำเนินการรักษาหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง เอาชนะยาเสพติดให้มีความยั่งยืนสืบไป และดำเนินการขยายผลไปยังหมู่บ้าน/ชุมชนอื่นๆ เพิ่มขึ้น ให้ดำเนินการปฏิบัติการปิดล้อม X-RAY พื้นที่อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะพื้นที่ที่มีสถานการณ์ความรุนแรงของยาเสพติด (สีแดง) และกำชับให้ชุดตรวจรณรงค์ป้องกันยาเสพติดเคลื่อนที่ (Mobile Team) ได้เข้าไปดำเนินการสร้างความรู้ ความเข้าใจในหมู่บ้าน/ชุมชนที่มีสถานการณ์รุนแรง (สีแดง) เป็นอันดับแรก การสร้างพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ควรดำเนินการใน ๒ กลุ่มคือ กลุ่มที่ ๑ เป็นกลุ่มประชาชนทั่วไป และกลุ่มที่ ๒ เป็นกลุ่มเด็กและเยาวชนในสถานศึกษา ดำเนินการในลักษณะ ๕ ประสาน (เบญจภูมิ) ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ฝ่ายปกครอง สาธารณสุข ผู้บริหารสถานศึกษา เจ้าหน้าที่ตำรวจ และผู้บริหารท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่ ประสานการทำงานเป็นทีม ริเริ่มนวัตกรรมการใหม่ๆ มาเสริมการขับเคลื่อน อาทิเช่น การตรวจปัสสาวะกลุ่มเป้าหมายทุกคน การบูรณาการงบประมาณ การขอรับเงินอุดหนุนของ อปท. ควรต้องมีผลงานเชิงประจักษ์จึงได้รับการสนับสนุนงบประมาณ ส่วนการกวดขันปราบปรามจับกุม ต้องดำเนินการต่อไป ทั้งชุดเฉพาะกิจของจังหวัดและชุดของผู้มีหน้าที่ปฏิบัติ ราชการปกติ การสนธิกำลังเป็นเรื่องดี แต่ต้องรักษาความลับ ให้ดีจึงจะสำเร็จปลอดภัย อย่าลดความถี่และความจริงจังลง ในส่วนของโรงแรมและสถานบริการ ที่ผิดกฎหมาย



ต้องเร่งดำเนินการจัดระเบียบให้เข้าสู่ระบบ เร่งรัดแก้ไข ให้เป็นไปตามกฎหมาย เว้นแต่กรณีต้องห้าม ไม่สามารถ อนุญาตได้ ให้ดำเนินการปิดพื้นที่อย่าให้ปัญหาเกิดการ สะสมยาวนาน

๑.๒.๒) การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้

ผลการดำเนินงาน กระทรวงมหาดไทย ได้น้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาเป็นหลัก ในการแก้ไขปัญหา และพัฒนาคุณภาพชีวิต ของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับเยาวชนที่เป็นนักเรียน ในสถานศึกษาต่างๆ ซึ่งเป็นพลังสำคัญในอนาคตที่จะช่วย ขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ การนำสันติสุขมาสู่ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้นายอำเภอเป็นหลักร่วมกับ ฝ่ายทหาร และตำรวจ

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ขอให้ จังหวัดน้อมนำยุทธศาสตร์ พระราชทาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และ ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งแนวทางสันติวิธี เป็นบรรทัดฐานในการแก้ไขปัญหาดำเนินการทุกอย่างด้วยความ ซื่อตรง จริงจังและจริงใจ และยืนอยู่บนพื้นฐานของ ความเข้าใจว่าทุกคนไม่ว่านับถือศาสนาใดเชื้อชาติและ ภาษาใดล้วนเป็นพลเมืองไทยด้วยกัน ก็จะเป็นหนทาง นำไปสู่สันติสุขดังที่ทุกคนคาดหวัง

๑.๒.๓) การสร้างความปรองดองสมานฉันท์

ผลการดำเนินงาน กระทรวงมหาดไทย ได้สั่งการให้จังหวัด/อำเภอชี้แจงทำความเข้าใจ กับประชาชน ในพื้นที่และติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด สร้างบรรยากาศ ความปรองดองสมานฉันท์ลดความขัดแย้ง และป้องกัน ไม่ให้เกิดความขัดแย้งขึ้นใหม่ ด้วยการให้ประชาชน ทุกภาคส่วนได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและ ตกลงผลึกแนวความคิดตามกรอบการปฏิรูปประเทศไทย ทั้ง ๑๑ ด้าน โดยจะดำเนินการติดตามประเมินผลทัศนคติ ประชาชนทุกภาคส่วน และองค์กรต่างๆ ในสังคมที่มีต่อ การปฏิรูปประเทศและการบริหารงานของภาครัฐ โดยที่ยังคงไว้ซึ่งกลไกการรวบรวมข้อมูล รับทราบปัญหา

ความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชน เพื่อนำไปสู่ การแก้ไขได้อย่างรวดเร็วและเกิดความปรองดองอย่าง ยั่งยืนต่อไป

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย จังหวัดควรส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และ สร้างความเข้าใจต่อการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ และสร้างความตระหนักต่อสถาบันหลักของชาติ ในระดับ หมู่บ้าน/ชุมชน มีเวทีกิจกรรมในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ พร้อมทั้งนำข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะที่ได้ จากการ จัดกิจกรรมมาพัฒนาต่อยอด ปรับปรุงแก้ไขให้เกิดความ เข้าใจที่ถูกต้อง และเกิดผลเป็นรูปธรรมให้ทุกภาคส่วน มีส่วนร่วม รวมทั้งกลุ่มเด็กและเยาวชน

๑.๓ การลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและ การสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ

การบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน

ผลการดำเนินงาน กระทรวงมหาดไทย โดยกรมที่ดินได้จัดทำโครงการบริหารจัดการ การใช้ประโยชน์ที่ดินสาธารณประโยชน์ที่มีการบุกรุก เพื่อขจัดความยากจน และพัฒนาชนบทโดยนำที่ดิน สาธารณประโยชน์ ที่ประชาชนเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว มาดำเนินการจัดที่ดินให้แก่ราษฎรตามสภาพเดิมที่ ครอบครองอยู่ แต่ไม่เกิน ครอบครัพละ ๑๕ ไร่ พร้อมทั้ง ออกหนังสืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐเป็น หลักฐานและ เสียค่าตอบแทนให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นไร่ละไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท ตามระเบียบกระทรวง มหาดไทย ว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ ในที่ดินของรัฐ พ.ศ.๒๕๕๗

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย การบุกรุกพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติเขตป่าไม้ถาวร และเขตป่าสงวนแห่งชาติ จังหวัดควรตรวจสอบข้อมูล การรุกป่าทุกแห่ง จำนวนพื้นที่ที่ถูกบุกรุก จำนวนพื้นที่ สามารถผลักดันผู้บุกรุกออกไป และแผนการทวงคืน พื้นที่ป่าที่ยังคงมีการบุกรุกอยู่ เพื่อผลักดันผู้บุกรุกออกไป



๑.๔ การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ

๑.๔.๑) การสนับสนุนการบริหารงานจังหวัด/ กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

ผลการดำเนินงาน จัดให้มีการประชุมชี้แจงการบริหารงานเชิงยุทธศาสตร์ต่อผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ระดับต่างๆ รวมทั้งการสรุปวิเคราะห์สภาพแวดล้อมที่กระทบต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์และทบทวนสมรรถนะการทำงานเพื่อประเมินขีดความสามารถ และรายงานผลความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรค การเบิกจ่ายงบประมาณ ของเจ้าภาพที่รับผิดชอบแต่ละยุทธศาสตร์ของจังหวัดอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการประชุมของคณะกรรมการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) เน้นการปฏิบัติงานเป็นทีม ความสัมพันธ์และความร่วมมือของผู้เกี่ยวข้องเป็นหลัก รวมทั้งสนับสนุนการใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัย โดยเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องและผู้ใต้บังคับบัญชาแสดงความคิดเห็นอย่างสร้างสรรค์

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ควรจัดทำปฏิทินเร่งรัด การดำเนินงาน และแผนการเบิกจ่ายงบประมาณที่ยังไม่แล้วเสร็จ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามแผนและเป้าหมายที่กำหนดไว้ เน้นความถูกต้องโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ และให้ระบุดึงปัญหา/สาเหตุของโครงการที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จหรือไม่สามารถดำเนินการได้ ให้กำกับหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณบันทึกข้อมูลผลการดำเนินงาน และผลเบิกจ่ายงบประมาณลงในระบบของกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้มีการสำรวจตรวจสอบและปรับปรุงฐานข้อมูลให้เป็นปัจจุบันตลอดระยะเวลาของโครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการจนเบิกจ่ายแล้วเสร็จ

๑.๔.๒) การก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งแม่น้ำและ ริมทะเลทั่วประเทศ

ผลการดำเนินงาน กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง ดำเนินการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ ซึ่งโครงการ

ที่ได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จสามารถที่จะแก้ไขปัญหาการพังทลายของตลิ่งริมแม่น้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ขอให้จังหวัดตรวจสอบเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดินบริเวณสถานที่ก่อสร้างเขื่อน ซึ่งในบางพื้นที่ได้ก่อสร้างในที่ดินของเอกชนและอาจมีปัญหาในเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดิน เมื่อที่ดินบริเวณที่ก่อสร้างเขื่อนได้รับการพัฒนาและมีราคาสูงขึ้น เนื่องจากการก่อสร้างเป็นเพียงแค่การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้พื้นที่ในการก่อสร้าง มิได้ยกให้ทางราชการ จึงควรศึกษาข้อกฎหมายและหากสามารถดำเนินการตัดแบ่งโฉนด(ตัดโอน)และขึ้นทะเบียนเป็นที่สาธารณะประโยชน์ของกระทรวงมหาดไทย ได้ก็ควรดำเนินการให้เรียบร้อย เพื่อป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นได้ในอนาคต

๑.๔.๓) การฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ (การแก้ปัญหาภัยแล้ง)

ผลการดำเนินงาน กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการตามแผนการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง โดยดำเนินการเตรียมความพร้อมสร้างความเข้าใจในข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องแก่ประชาชน ส่งการให้จังหวัดสำรวจข้อมูลพื้นที่การเกษตรแก้ไขปัญหาขาดแคลนน้ำบริโภค โดยระบบประปาหมู่บ้านโครงการสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า สนับสนุนเครื่องจักรกลสาธารณภัย และแจกจ่ายน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ขอให้จังหวัดตรวจสอบและประเมินความเสี่ยงพื้นที่ที่อาจจะเกิดภัยพิบัติ จัดทำฐานข้อมูลพื้นที่เสี่ยงภัยจัดทำแผนฯ แก้ไขปัญหา จัดเตรียมกำลังเจ้าหน้าที่อาสาสมัคร สำรวจจำนวนเครื่องจักรกลและเครื่องมืออุปกรณ์การกู้ชีพกู้ภัย และอื่นๆ ให้มีความพร้อมกับการปฏิบัติงานโดยให้สามารถใช้งานหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานได้ทันทีเมื่อเกิดภาวะฉุกเฉิน

๑.๔.๔) การพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก/โครงการ หนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP)



ผลการดำเนินงาน กระทรวงมหาดไทย ได้เร่งยกระดับมาตรฐานผลิตภัณฑ์สินค้า OTOP ให้สินค้ามีความโดดเด่นสวยงามน่าสนใจ และเป็นที่ยอมรับของประชาชน ควบคู่ไปกับการส่งเสริมด้านการตลาด ทั้งตลาดภายในประเทศและตลาดต่างประเทศ ส่วนด้านตลาดนัดชุมชนได้รณรงค์ส่งเสริมให้คัดสรรสินค้าดี มีคุณภาพ และราคายุติธรรมจากชุมชนมาจำหน่าย รวมทั้งจัดกิจกรรมเสริมเพื่อให้บริการและสร้างความบันเทิงแก่พี่น้องประชาชน อาทิ กิจกรรมส่งเสริมการขาย การแสดงดนตรีศิลปวัฒนธรรมพื้นบ้าน กิจกรรมสาธิต นิทรรศการ สวนสนุก บริการตัดผมฟรี การตรวจสารปนเปื้อน และให้ความรู้เรื่องสุขลักษณะของตลาดนัดแก่ ผู้จำหน่าย เพื่อสร้างรายได้ กระจายโอกาส เป็นการลดความเหลื่อมล้ำ แบ่งปันความสุข ให้เกิดขึ้นในสังคม

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย จังหวัดควรดำเนินการขยาย/เพิ่มตลาดนัดชุมชนในพื้นที่ที่มีศักยภาพให้ครอบคลุม เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่ รวมทั้งดูแลคุณภาพและราคาสินค้าที่จะจำหน่ายในตลาดนัดชุมชนให้เป็นสินค้าที่ดีมีคุณภาพและราคายุติธรรมด้วย

๑.๕ การส่งเสริมบทบาทและการใช้ออกสายนในประชาคมอาเซียน (การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ)

ผลการดำเนินงาน กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการออกแบบวางผังพื้นที่ เฉพาะเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ให้เชื่อมโยงการคมนาคมและการขนส่งกับพื้นที่ชายแดนได้อย่างเป็นระบบ มุ่งเน้นการต่อเชื่อมสู่ภายนอก (Connectivity) ได้ออกแบบวางผังพื้นที่แล้วเสร็จ

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย การพัฒนาทางกายภาพ ควรมีการพัฒนาพื้นที่ อย่างเร่งด่วน เพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมและพื้นที่การค้า ภายใต้เขตเศรษฐกิจพิเศษ เช่น ปรับปรุงถนน ปรับปรุงอาคารด่านศุลกากร อาคารตรวจคนเข้าเมือง สร้างทางหลวงพิเศษ สร้างระบบการคมนาคมให้สะดวก ก่อตั้งคลังสินค้าพัฒนาระบบสาธารณูปโภคไฟฟ้า ประปา พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สร้างสถานพยาบาลเพิ่มปรับปรุงป้ายต่างๆ ให้เป็นสากล และมีภาษาประเทศเพื่อนบ้าน

๑.๖ การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

การส่งเสริมสนับสนุนการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ

ผลการดำเนินงาน ได้จัดทำโครงการฟื้นฟูบูรณะแหล่งน้ำเดิม เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง และอุทกภัยและโครงการป้องกันและลดผลกระทบจากน้ำท่วม น้ำป่าไหลหลาก และโคลนถล่มและดำเนินการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กอันเนื่องมาจากพระราชดำริตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ ประยุกต์ตามพระราชดำริ กระทรวงมหาดไทย ระหว่างปี ๒๕๕๕-๒๕๕๘ ๔๖ จังหวัด ๑๘๕ หมู่บ้าน ๑๔๑ แหล่งน้ำ รวมทั้งโครงการชลประทานขนาดเล็กอันเนื่องมาจากพระราชดำริทั้งหมด ๗๐๓ โครงการ

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ขอให้จังหวัดเร่งรัด กำกับ ติดตามและควบคุม ดูแล การดำเนินโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณโครงการฟื้นฟูบูรณะแหล่งน้ำเดิม เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง และอุทกภัย และโครงการป้องกันและลดผลกระทบจากน้ำท่วม น้ำป่าไหลหลาก และโคลนถล่ม ให้เกิดประโยชน์กับประชาชนในพื้นที่ให้มากที่สุด

๑.๗ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และภาคีเครือข่ายในการเฝ้าระวังการกระทำทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ

ผลการดำเนินงาน กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลด้านการป้องกันการทุจริต โดยในการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (งบลงทุน) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้นำข้อมูลการจัดสรรงบประมาณทุกโครงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ในเว็บไซต์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และ



ติดประชาสัมพันธ์ ณ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัดทุกจังหวัดเพื่อให้ประชาชนและผู้สนใจสามารถเข้าตรวจสอบได้

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบควรเน้นเรื่องธรรมาภิบาลและควรร่วมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ ควรพิจารณาความแตกต่างกันในเชิงภูมิสังคมการดำเนินการต้องระมัดระวังจากข้างใน ตามแนวทางที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ทรงพระราชทานแนวทางไว้และควรบูรณาการร่วมกันไม่ใช่ต่างคนต่างทำ

๑.๘ การติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปี ๒๕๕๘ (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘)

ผลการดำเนินงาน กระทรวงมหาดไทย ได้รับจัดสรรงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๗,๗๘๒,๒๔๓,๘๐๐ บาท ผลการเบิกจ่ายจำนวน ๑๕,๑๗๒,๕๒๗,๘๙๘ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๕.๓๒ ยังไม่ได้เบิกจ่ายงบประมาณจำนวน ๒,๖๐๙,๗๑๕,๙๐๒ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๖๘

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย จังหวัดควรเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนการเบิกจ่าย และหากผลการเบิกจ่ายล่าช้า ควรมีแผน/มาตรการในการเร่งรัดการเบิกจ่าย ควรทราบปัจจัยเชิงเหตุและจัดทำมาตรการแก้ไข และควรให้ความสำคัญกับการกำกับดูแลหน่วยงานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ควรกำกับดูแลการบริหารจัดการโครงการและงบประมาณให้เป็นไปตามระเบียบฯ ทุกขั้นตอน และตรวจสอบรูปแบบรายการที่กำหนดไว้ให้ครบถ้วนถูกต้อง ควรพิจารณาถึงความคุ้มค่า การดูแลรักษา และการใช้ประโยชน์ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

๒. การตรวจราชการกรณีพิเศษตามที่มีผู้บังคับบัญชา มอบหมายเฉพาะเรื่อง

๒.๑ การติดตามการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่จังหวัดต่างๆ

ผลการดำเนินงาน กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการต่างๆ ดังนี้ ส่งเสริมกิจกรรมตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริโครงการรักษาราชภูรี รักษาแผ่นดิน สืบสานแนวทางพระราชดำริ เพื่อเฉลิมพระเกียรติ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เนื่องในวันพระราชสมภพ ครบ ๕ รอบ ๒ เมษายน ๒๕๕๘ โครงการพัฒนาพื้นที่แบบบูรณาการตามแนวทางแผนภูฟ้าพัฒนาตามแนวพระราชดำริ โครงการจัดทำคู่มือการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่สถานศึกษาตลอดจนหน่วยงานทั้งหลายของรัฐ เรียนรู้ เข้าใจหลักการทรงงาน

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย จังหวัดควรนำยุทธศาสตร์พระราชทานมาปรับใช้ ในการขับเคลื่อนภารกิจและขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ หรือโครงการขับเคลื่อนการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงให้มีความเหมาะสมในพื้นที่ ควรพิจารณาดำเนินการขยายผลไปสู่หมู่บ้านอื่นๆ ให้ครอบคลุมและยั่งยืน

๒.๒ การติดตาม ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณี ประชาชนทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา

ผลการดำเนินงาน เมื่อจังหวัดได้รับเรื่อง ที่ราษฎรทูลเกล้าถวายฎีกาจะแจ้งให้อำเภอในพื้นที่เข้าไปพบผู้ที่ฎีกาและประชาชนในพื้นที่ เพื่อตรวจสอบว่า เต็มร้อยจริงหรือไม่ รวมทั้งรวบรวมข้อมูลปัญหา ความเดือดร้อน ดำเนินการติดตาม และเร่งรัดผล ความคืบหน้าการดำเนินการจนได้ข้อยุติ

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ขอให้จังหวัดได้ให้ความสำคัญเรื่อง ที่ประชาชน ทูลเกล้าถวายฎีกา และเร่งรัดดำเนินการเรื่องค้างค้ำงให้แล้วเสร็จอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว รวมทั้งมีการติดตาม และประเมินผลการดำเนินการอย่างใกล้ชิด หากพบปัญหาอุปสรรค หรือมีข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ หรือมีความต้องการ ให้หน่วยงานส่วนกลางช่วยเหลือและสนับสนุน ขอให้รีบ รายงานให้กระทรวงมหาดไทยและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทราบโดยเร็ว



๒.๓ เรื่องที่เกี่ยวกับเหตุการณ์ไม่ปกติ โรคระบาด และสาธารณสุขต่างๆ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐ ซึ่งจำเป็นที่กระทรวงมหาดไทยจะต้องเข้าไปช่วยเหลือสนับสนุนในการแก้ไขปัญหาอย่างทันท่วงที

ผลการดำเนินงาน กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการในเรื่องต่างๆ ดังนี้ ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาการเกิดอุบัติเหตุการจราจรอันนำไปสู่การบาดเจ็บและเสียชีวิต การแก้ปัญหาน้ำท่วมในฤดูฝน การบริหารจัดการภัยตามแนวทาง ๒P๒R (การป้องกันการเตรียมพร้อมการเผชิญเหตุการณ์เฉียวยาวฟื้นฟู)

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เรื่องภัยหนาว ในส่วนของการให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความหนาวให้กับประชาชนผู้ประสบภัย จังหวัดควรพิจารณาดำเนินการให้ครอบคลุมกลุ่มบุคคลทั้ง ๓ วัย คือ วัยเด็ก วัยกลางคนและวัยสูงอายุ สำหรับการจัดเครื่องนุ่งห่มเพื่อบรรเทาความหนาว ขอให้พิจารณาเครื่องบรรเทาความหนาวให้ครอบคลุมทุกส่วนต่างๆ ของร่างกาย ซึ่งอาจมีใช้เป็นแค่ผ้าห่มกันหนาว แต่อาจเป็นถุงเท้า ถุงมือ หมวกเพิ่มเติมด้วย ก็จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ประสบภัยหนาว

๒.๔ การติดตามโครงการเน้นหนักตามนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ผลการดำเนินงาน กระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดกลุ่มโครงการเน้นหนักซึ่งจะให้ความสำคัญเป็นพิเศษ ในเชิงผลสัมฤทธิ์ ๘ โครงการด้วยกัน คือ ๑) โครงการ “ตามรอยเท้าพ่อ” เน้นหนักการเทิดทูนสถาบันหลัก ยึดถือและปฏิบัติตามยุทธศาสตร์พระราชทาน เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และขยายผลโครงการพระราชดำริ ๒) โครงการ “คนไทยรักกัน” เน้นการสร้างความปลอดภัยของชนในชาติ และส่งเสริมการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขบนความหลากหลายทางความคิด ความเชื่อ ๓) โครงการ “เมืองสวยน้ำใส” เน้นเรื่องการรักษาความสะอาด ความเป็นระเบียบเรียบร้อยภายใน

ชุมชน เส้นทางการคมนาคม แหล่งท่องเที่ยว แม่น้ำลำคลอง การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ การดำเนินการด้านผังเมือง ๔) โครงการ “เมืองไทยน่าอยู่” เน้นหนักเรื่อง การสร้างความปลอดภัยแก่ประชาชนและนักท่องเที่ยว การจัดระเบียบสังคม ลดอบายมุข ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแก้ปัญหามลพิษของยาเสพติด การค้ามนุษย์และแรงงานเด็ก รวมทั้งการจัดการภัยพิบัติ และสนับสนุนการแก้ไขปัญหา/พัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๕) โครงการ “ดำรงธรรม ดำรงไทย” เน้นหนักเรื่อง การเพิ่มขีดความสามารถของ ศูนย์ดำรงธรรม พัฒนาประสิทธิภาพหน่วยงานในสังกัดในการให้บริการอำนวยความสะดวกและแก้ไขปัญหา ความเดือดร้อนของประชาชน ๖) โครงการ “มหาดไทย ใส่สะอาด” เน้นเรื่อง การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามหลักธรรมาภิบาล ป้องกันปราบปรามการทุจริต สร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ๗) โครงการ “ลดความเหลื่อมล้ำ แบ่งปันความสุข” เน้นการส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก แก้ปัญหาหนี้สินนอกระบบ ความยากจนระดับครัวเรือน พัฒนาคุณภาพชีวิตและขยายโอกาสคนยากจนในการเข้าถึงทรัพยากรและการให้บริการของรัฐ และ ๘) โครงการ “เรียนรู้ค่านิยมไทย ก้าวไกล สู่ออนาคต” เน้นเรื่องการใช้กระบวนการเรียนรู้ ขัดเกลาทางสังคมในการปลูกฝังค่านิยมหลัก ๑๒ ประการ รวมทั้งการพัฒนาคน และเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ขอให้จังหวัดพิจารณาขับเคลื่อนการดำเนินงานให้มีผลที่เป็นรูปธรรมอย่างต่อเนื่อง และเกิดความยั่งยืนแก่ประชาชนและประเทศชาติต่อไป

๓. การตรวจราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี ตามมติคณะรัฐมนตรีและตามตัวชี้วัด ที่ ก.พ.ร. กำหนด

ระดับความสำเร็จในการขับเคลื่อนระบบการตรวจราชการเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของสำนักนายกรัฐมนตรี



ร่วมกับทุกกระทรวง เป็นแผนการตรวจราชการ
แบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล

๓.๑ การส่งเสริมกิจกรรมการพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ (โครงการปิดทองหลังพระ)

ผลการดำเนินงาน หลังจากได้นำโครงการปิดทองหลังพระฯ มาขยายผลในพื้นที่ที่สามารถลดการบุกรุก พื้นที่ป่าสงวน และป้องกันการตัดไม้ทำลายป่า การดูแลป่าต้นน้ำที่ยังเหลืออยู่ และได้ใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำโดยการทำฝายเก็บกักน้ำขนาดเล็กเพื่อใช้ในการเกษตรและการประกอบอาชีพ

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ขอให้จังหวัดนำโครงการพระราชดำริไปเป็นต้นแบบในการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาเพื่อประชาชนในพื้นที่ต่างๆ และถ่ายทอดองค์ความรู้ไปยังเกษตรกร และผู้เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดประโยชน์ในการดำเนินงาน รวมทั้งปรับปรุงและพัฒนาต่อยอดโครงการต่างๆ ให้เกิดประสิทธิภาพ

๓.๒ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน เรื่องร้องเรียนของศูนย์ดำรงธรรม

ผลการดำเนินงาน มีเรื่องเข้าศูนย์ดำรงธรรมทั้งหมด จำนวน ๒,๔๓๖,๒๙๗ เรื่อง อยู่ระหว่างดำเนินการ ๗๖,๕๖๓ เรื่อง ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน ๒,๓๕๙,๗๓๔ เรื่อง (คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๘๖) (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘)

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เนื่องจากศูนย์ดำรงธรรม เป็นนโยบายสำคัญของ คสช. และรัฐบาล จึงควรจัดทำแผนพัฒนาศูนย์ดำรงธรรม โดยพัฒนาให้ครอบคลุมทุกมิติ ทั้งในเรื่องของโครงสร้างงบประมาณ และบุคลากร รวมทั้งการสร้างเครือข่ายการประสาน การเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด และศูนย์ดำรงธรรมหน่วยงานส่วนราชการ และภาคประชาชน และการใช้กลไกของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เป็นเครือข่ายในการดำเนินงานให้เสร็จสิ้นในพื้นที่

๓.๓ การดำเนินการตามกรอบประชาคมอาเซียน

ผลการดำเนินงาน กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานหลักในการสนับสนุนการขับเคลื่อนการเข้าสู่

ประชาคมอาเซียนของรัฐบาลโดยในพื้นที่ได้ประยุกต์ศาสตร์การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนหลายด้าน อาทิเช่น การค้าชายแดน การประกอบอาชีพของประชาชน การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ การพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก การลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม การขยายตัวของเมือง ความต้องการด้านระบบสาธารณสุขโรคและสาธารณสุขการ การจัดการความขัดแย้ง การพัฒนาภาษาต่างประเทศ การสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการส่งเสริมประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน เป็นต้น

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ในการเตรียมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะด้านสินค้าและบริการ จังหวัดควรมีการจัดเก็บและทำระบบฐานข้อมูลของสินค้าและบริการทุกประเภท ทั้งของไทยและของประเทศในกลุ่มอาเซียน (รัฐเขา - รัฐเรา) เพื่อเป็นข้อมูลในการส่งเสริมการผลิตและพัฒนาสินค้าและบริการที่จังหวัดมีศักยภาพแต่ประเทศในกลุ่มอาเซียนไม่มีหรือไม่ได้รับการส่งเสริมหรือพัฒนาในประเภทของสินค้าและบริการนั้นๆ เนื่องจากวัตถุประสงค์ในการรวมกลุ่มอาเซียนรวมกันเพื่อเพิ่มศักยภาพการแข่งขันระหว่างประเทศกลุ่มอาเซียนกับคู่ค้ากลุ่มอื่นๆ นอกกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน มิใช่รวมเพื่อแข่งขันกันเอง

๓.๔ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (การจัดการขยะมูลฝอย)

ผลการดำเนินงาน กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการขยายผลโครงการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอย โดยพิจารณาคัดเลือกพื้นที่ที่มีความพร้อมที่จะเป็นต้นแบบ และมีศักยภาพในการจัดการขยะมูลฝอยในเขตพื้นที่ ๑๖ จังหวัด รวม ๒๐ จุด ครอบคลุมทุกภูมิภาคของประเทศ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นจุดกำจัดขยะได้เสนอแผนการแก้ไขปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่และนำไปสู่การแก้ไขปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่เร่งด่วนอย่างเป็นรูปธรรม

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
การกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลควรเน้นความยั่งยืนและ



กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกฝ่าย โดยบูรณาการการทำงานและงบประมาณของ ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ควรปรับแนวคิดการดำเนินการจากมุ่งเน้นการกำจัดเป็นการจัดการและใช้ประโยชน์จากขยะและสิ่งปฏิกูล โดยกระบวนการคัดแยก ใช้ซ้ำ ทำใหม่ แปรรูป หรือจัดกิจกรรมส่งเสริม การลดปริมาณขยะในรูปแบบของการนำขยะมาแลกสิ่งของเครื่องใช้ที่จำเป็น เช่น นำขยะมาแลกสิ่งของต่างๆ เช่น กระดาษทิชชู ตะกร้า เพื่อให้เหลือขยะที่ไม่สามารถรีไซเคิลหรือเป็นขยะมีพิษที่ต้องกำจัดให้น้อยที่สุด

๓.๕ ปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์

ผลการดำเนินงาน กระทรวงมหาดไทย แจ้งแนวทางและชักจูงความเข้าใจและเร่งรัดการดำเนินการ ตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลด้านการป้องกัน

และปราบปรามการค้ามนุษย์ให้จังหวัดดำเนินการ แก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ทั้งการตรวจตรา การป้องกัน การดำเนินคดีการให้ความคุ้มครองช่วยเหลือ เป็นต้น

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ให้เฝ้าระวังป้องกันและปราบปรามปัญหาการค้ามนุษย์ ค่าประเวณี และแรงงานผิดกฎหมายสำหรับการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวควรพิจารณาจัดทำประชาสัมพันธ์ให้ครอบคลุมทั่วถึง เพื่อให้นายจ้างและแรงงานต่างด้าวทราบและมาขึ้นทะเบียนครบถ้วน ถูกต้อง และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ควรมีการบูรณาการในการติดตามการทำงานของแรงงานต่างด้าวที่มาแจ้ง ตอนขึ้นทะเบียนว่ามีการลักลอบไปทำงานอื่นนอกเหนือจากการที่ได้แจ้งไว้ตอนขึ้นทะเบียนหรือไม่

“ จากที่กล่าวมาทั้งหมดข้างต้นนั้น จะเห็นได้ว่าบทบาทและหน้าที่ของผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทย ที่ผ่านมาได้ปฏิบัติหน้าที่ตรวจติดตามและกำกับดูแลการดำเนินงานของ ส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย หน่วยงานส่วนภูมิภาค และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนให้การปฏิบัติงานจากทุกส่วนต่างๆ ขับเคลื่อนและ บรรลุผลเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย อันจะส่งผลให้เกิด “การบำบัด ทุกข์บำรุงสุข” นำไปสู่ “ความสงบสุขของประเทศ” ต่อไป ”



ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย



นายระพี ผ่องบุพกิจ

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการส่วนกลาง
และเขตตรวจราชการที่ ๑๒



นายวันชัย สุทธิวรชัย

รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๖



นายวิชิต ชาติไพสิฐ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๙,๑๓



นายเสริม ไชยณรงค์

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๔



นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๕,๑๘



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑,๓



ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย



นายธานี สามารถกิจ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๔



นายสมพงศ์ อรุณโรจน์ปัญญา
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๗



นายคณิต เอี่ยมระหงษ์
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๒,๑๕



นายสุวิทย์ สุปงกฏ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๗,๑๐



นายสุรพล วาณิชเสณี
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๘,๑๑



นายวรวิทย์ สายสุพัฒน์ผล
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๖



ส่วนที่ ๑

การตรวจราชการตามนโยบายของรัฐบาล
และนโยบายของกระทรวงมหาดไทย



๑.๑ การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์

ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

การปกป้องเทิดทูนสถาบันสำคัญของชาติเป็นภารกิจที่กระทรวงมหาดไทยมุ่งเน้นและให้ความสำคัญ เพื่อขยายผลสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ โดยการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ในการเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ไว้ด้วยความจงรักภักดี สร้างจิตสำนึก เผยแพร่ความรู้ และความเข้าใจที่ถูกต้องทั้งนี้ได้สั่งการให้ข้าราชการฝ่ายปกครอง กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ให้เป็นแบบอย่างในการแสดงออกถึงความจงรักภักดี ร่วมปกป้องรักษาพระบรมเดชาณาภาพ และดำเนินการต่อการสร้างความเข้าใจที่ไม่ถูกต้องต่อสถาบัน นอกจากนี้ยังได้กำหนดนโยบายเร่งขยายผลโครงการต่างๆ ตามพระราชกรณียกิจที่ทรงวางรากฐานเป็นที่ประจักษ์และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนทุกฝ่ายน้อมนำไปปฏิบัติให้เกิดผลตามความเหมาะสมของพื้นที่

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑) ให้จังหวัดนครราชสีมาส่งเสริมให้ประชาชนมีความจงรักภักดีและเทิดทูนไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เพื่อให้สถาบันพระมหากษัตริย์เป็นศูนย์รวมจิตใจของประชาชนชาวไทย และเป็นสถาบันหลักที่สำคัญยิ่งในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตลอดไป โดยให้สร้างจิตสำนึกความเป็นชาติ ความรู้สึกหวงแหนความเป็นชาติ ในการพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ และการน้อมนำแนวพระราชดำรินด้านต่างๆ ไปสู่การปฏิบัติ ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๒) ให้สถานที่ราชการ สถานศึกษา โรงเรียน ชุมชน ในจังหวัดร่วมกันเผยแพร่และน้อมนำพระราชกรณียกิจต่างๆ หลักการทรงงานมาประยุกต์ใช้ และพัฒนาปลูกฝังให้เด็กและเยาวชน ตลอดจนหน่วยงานทั้งหลายของรัฐและเอกชน ตระหนัก เรียนรู้ เข้าใจหลักการทรงงานตามแนวพระราชดำริ และเร่งขยายผลให้ครอบคลุมทุกพื้นที่

๓) ให้จังหวัดกำชับเจ้าหน้าที่ให้บังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดมิให้มีผู้ประสงค์ร้ายมุ่งสั่นคลอนสถาบันหลักของชาติ โดยร่วมมือดูแลสอดส่องทั้งในพื้นที่และสื่อเว็บไซต์ออนไลน์ ตลอดจนงานชุมนุม การเสวนาและการกระทำต่างๆ ที่ส่อไปทางประสงค์ร้ายทำลายชาติ ให้เร่งดำเนินการใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างเคร่งครัดทันที

๔) ขอให้จังหวัดประดับตกแต่งพระบรมฉายาลักษณ์ พระบรมสาทิสลักษณ์ ตลอดจนธงประจำพระองค์ของพระบรมวงศานุวงศ์อย่างสมพระเกียรติ



นายระพี ผ่องบุพกิจ
หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นปกป้องและ
เชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์
ณ จังหวัดขอนแก่น



นายวันชัย สุทธิวรชัย
รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นปกป้องและ
เชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์
ณ จังหวัดลำปาง



นายวิจิต ชาติไพสิฐ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นปกป้องและ
เชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์
ณ จังหวัดจันทบุรี



การส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง ต้นแบบ

“การพัฒนาประเทศจำเป็นต้องทำตามลำดับขั้น ต้องสร้างพื้นฐาน คือ ความพอดี พอกิน พอใช้ของประชาชน ส่วนใหญ่เป็นเบื้องต้นก่อน โดยใช้วิธีการและใช้อุปกรณ์ ที่ประหยัด แต่ถูกต้องตามหลักวิชาการ เมื่อได้พื้นฐานมั่นคง พร้อมพอควรและปฏิบัติได้แล้ว จึงค่อยเสริมความเจริญ และฐานะเศรษฐกิจที่สูงขึ้น โดยลำดับต่อไป” (พระราชดำรัส เรื่องเศรษฐกิจพอเพียงพระราชทาน แก่นิสิตในพิธีพระราชทาน ปริญญาบัตรของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๑๗)

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการพัฒนาชุมชน ได้กำหนดแนวทางและวิธีการในการดำเนินงานโครงการ หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ และได้มอบหมายให้ ทุกจังหวัด ได้ดำเนินการตามโครงการดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มาใช้ในการดำรงชีวิต และเป็นเป้าหมายของการพัฒนา หมู่บ้านโดยจัดกระบวนการเพื่อให้ประชาชนในหมู่บ้าน ได้ใช้ความรู้ ความเข้าใจและประสบการณ์ ตลอดจนนำ แนวทางการปฏิบัติตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มาใช้ในการพัฒนาหมู่บ้าน เพื่อให้เป็นหมู่บ้านต้นแบบ การพัฒนาตามแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงที่มีความพร้อม ในการถ่ายทอดความรู้ ประสบการณ์และการดำเนิน กิจกรรมต่างๆ ในหมู่บ้าน

หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๑. กรอบแนวคิด

เป็นปรัชญาที่ชี้แนะการดำรงอยู่และปฏิบัติตน ในแนวทางที่ควรจะเป็น โดยมีพื้นฐานมาจากวิถีชีวิตดั้งเดิม ของสังคมไทย สามารถนำมาประยุกต์ใช้ได้ตลอดเวลาและ เป็นการมองโลกเชิงระบบที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา มุ่งเน้นการรอดพ้นจากภัย และวิกฤติ เพื่อความมั่นคงและ ความยั่งยืนของการพัฒนา

๒. คุณลักษณะ

เศรษฐกิจพอเพียงสามารถนำมาประยุกต์ใช้กับ การปฏิบัติตนทุกระดับ โดยเน้นการปฏิบัติบนทางสายกลาง และการพัฒนาอย่างเป็นขั้นตอน

๓. ค่านิยม ความพอเพียงต้องประกอบด้วย คุณลักษณะ ๓ ประการ คือ

ความพอประมาณ ความมีเหตุผล และความ มีภูมิคุ้มกันที่ดีในตัว

๔. เงื่อนไขการตัดสินใจและการดำเนินกิจกรรม ต่างๆ ให้อยู่ในระดับพอเพียงนั้น ต้องอาศัยทั้งความรู้และ คุณธรรมเป็นพื้นฐาน มีเงื่อนไขสำคัญ ๒ ประการ คือ

๔.๑ มีความรู้ คือ มีความรอบรู้ รอบคอบและ ระมัดระวังในการนำความรู้ วิทยาการ เทคโนโลยีต่างๆ มาใช้ในการวางแผนและการปฏิบัติ

๔.๒ มีคุณธรรม คือ มีความตระหนัก มีความ ซื่อสัตย์ สุจริต มีความอดทน มีความเพียร และใช้สติปัญญา ในการดำเนินชีวิต

๕. แนวทางปฏิบัติและผลที่คาดว่าจะได้รับ

จากการนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้คือ การพัฒนาที่สมดุลและยั่งยืน พร้อมรับต่อการเปลี่ยนแปลง ในทุกด้าน ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ความรู้และ เทคโนโลยี

กระบวนการขับเคลื่อนหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง ความเป็นมา

- ปี ๒๕๑๖ กรมการพัฒนาชุมชนร่วมกับองค์กร สนธิสัญญาป้องกันภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (สปอ.) คัดเลือก “หมู่บ้านพัฒนา” เป็น “หมู่บ้านพัฒนาตัวอย่าง” จัดประกวดระดับจังหวัด เขต ระดับภาค

- ปี ๒๕๔๙ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ พระราชทานนามและโล่รางวัล “หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง อยู่เย็นเป็นสุข” เพื่อเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในโอกาสครองราชย์ครบ ๖๐ ปี “หมู่บ้านพัฒนาตัวอย่าง เป็นคุณค่าของงานพัฒนาชุมชน ที่สะท้อนทั้งการพัฒนาค้น เศรษฐกิจ สังคม การเมืองและสิ่งแวดล้อม”

การเข้าสู่การเป็นหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง

- ปี ๒๕๔๙ กรมการพัฒนาชุมชน ได้น้อมนำหลัก ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ในการพัฒนาหมู่บ้าน จึงเกิดเป็นตัวชี้วัด ๖x๒ เพื่อประเมินว่ามีความเป็นเศรษฐกิจ พอเพียงหรือไม่อย่างไร ดำเนินการ ๖๙,๑๑๑ หมู่บ้าน



- ปี ๒๕๕๑ ผ่านเกณฑ์ตัวชี้วัด ๖x๒ เป็นหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง ๕๘,๕๓๗ หมู่บ้าน

- ปี ๒๕๕๒ มีหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบเกิดขึ้น จำนวน ๑๖๐ หมู่บ้าน (จังหวัดละ ๓ หมู่บ้าน)

- ปี ๒๕๕๓ มีหมู่บ้านเพิ่มขึ้นอีก ๘๗๗ หมู่บ้าน (อำเภอละ ๑ หมู่บ้าน)

- ปี ๒๕๕๔ พัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ ๘๔ พรรษา ถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ จำนวน ๑,๗๕๖ หมู่บ้าน (อำเภอละ ๒ หมู่บ้าน) ภายใต้กิจกรรม ๓ มิติดังนี้ ๑) มิติด้านความมั่นคง เน้นการปกป้องสถาบันฯ และขยายแนวคิดตามหลักปรัชญา ๒) มิติด้านเศรษฐกิจ เน้นการสร้างรายได้ แก้ปัญหาหนี้ในระบบ ๓) มิติด้านสังคม เน้นสร้างความสมานฉันท์/สวัสดิการชุมชน

- ปี ๒๕๕๕ พัฒนาหมู่บ้านเพิ่มขึ้นอีก ๘๗๘ หมู่บ้าน
 - ปี ๒๕๕๖ พัฒนาหมู่บ้านเพิ่มขึ้นอีก ๘๗๘ หมู่บ้าน
 - ปี ๒๕๕๗ พัฒนาหมู่บ้านเพิ่มขึ้นอีก ๘๗๘ หมู่บ้าน
 - ปี ๒๕๕๘ พัฒนาหมู่บ้านเพิ่มขึ้นอีก ๘๗๘ หมู่บ้าน
- และได้รับงบประมาณเพิ่มเติม อีก ๑,๐๐๐ หมู่บ้าน

ผลการดำเนินงาน

๑. ดำเนินการสร้างแกนนำหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบแล้ว เบิกจ่ายงบประมาณครบถ้วนแล้ว ร้อยละ ๑๐๐

๒. การขยายผลหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงเบิกจ่ายงบประมาณครบถ้วนแล้ว ร้อยละ ๑๐๐

๓. เพิ่มประสิทธิภาพหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงดำเนินการและเบิกจ่ายงบประมาณครบถ้วนแล้ว ร้อยละ ๑๐๐

๔. ผลการประเมินความสุขมวลรวมของหมู่บ้าน (Gross Village Happiness : GVH) ปี ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๑ มีค่าคะแนนความสุขเฉลี่ย ๘๓.๘๘ จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน

๕. งบประมาณที่ได้รับเพิ่มเติมจากกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๙๘.๑๑๙๒ ล้านบาท ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว อยู่ระหว่างการติดตามและตรวจสอบผลการดำเนินงานในระดับพื้นที่

โครงการขยายผลหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบเป็นการจัดกิจกรรมพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน เพื่อให้เกิดระบบบริหารจัดการหมู่บ้าน/ชุมชน ด้วยการใช้ทรัพยากรอย่างเฉลียวฉลาดและคุ้มค่า การตัดสินใจได้อย่างถูกต้อง ปฏิบัติการสำเร็จตามแผนที่กำหนดไว้จากการทำงานร่วมกัน โดยใช้บุคคล



นายระพี ผ่องบุพกิจ
หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการส่งเสริม
และพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ
ณ จังหวัดขอนแก่น



นายวิจิต ชาติไพสิฐ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการส่งเสริม
และพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ
ณ จังหวัดตราด



นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการส่งเสริม
และพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ
ณ จังหวัดพิจิตร



กลุ่มคน ทรัพยากร รวมทั้งการออกแบบและรักษาบรรยากาศแวดล้อมในหมู่บ้าน/ชุมชน ให้ทุกคนในหมู่บ้าน/ชุมชน ร่วมกันทำงานให้บรรลุเป้าหมาย การจัดกิจกรรมในหมู่บ้าน/ชุมชนต้นแบบ มีขั้นตอนที่เริ่มจากการพัฒนาส่งเสริมสนับสนุนบทบาทผู้นำให้เป็นแกนนำหรือหัวเรี่ยวหัวแรงหลักในการนำประชาชนในหมู่บ้าน/ชุมชนให้ลุกขึ้นทำกิจกรรมเพื่อจัดการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น หรืออาจจะเกิดขึ้นในอนาคต ส่งเสริมให้ผู้นำจัดกระบวนการทำแผนชุมชนสร้างให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการคิดตัดสินใจ กำหนดเป้าหมายการทำงานโดยคนในหมู่บ้าน/ชุมชน ผลักดันสร้างความรับผิดชอบให้เกิดกับบุคคลในหมู่บ้าน/ชุมชน ในการดำเนินการบริหารจัดการในกิจกรรมตามแผนงานการพัฒนา ซึ่งสามารถบูรณาการกิจกรรมต่างๆ จากทุกหน่วยงาน โดยมีแผนชุมชนเป็นเครื่องกำกับการพัฒนา เมื่อได้ดำเนินการมีประสบการณ์ มีความรู้จัดทำเป็นชุดความรู้ มีหลักสูตรสำหรับการถ่ายทอดความรู้ จัดเป็นแหล่งเรียนรู้ หรือศูนย์เรียนรู้ เพื่อขยายผลในฐานะหมู่บ้านต้นแบบต่อไป

กรมการพัฒนาชุมชน ได้น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มาปรับใช้ในการส่งเสริมการดำเนินชีวิตทั้งในระดับบุคคล ระดับครอบครัว และระดับหมู่บ้านทั่วประเทศ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ และสนับสนุนหมู่บ้านที่มีความพร้อมพัฒนาเป็นหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบตั้งแต่ปี ๒๕๕๒-๒๕๕๗ รวม ๕,๔๒๗ หมู่บ้าน

หมู่บ้านและชุมชนสามารถบริหารจัดการตนเองตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ให้เป็นหมู่บ้าน “อยู่เย็นเป็นสุข” ตามยุทธศาสตร์ของกรมการพัฒนาชุมชน ซึ่งยึดหลักตามแนวทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ เมื่อดำเนินการแล้ว เป็นหมู่บ้านและชุมชน ๓ ไม ๒ มี (ไม่มียาเสพติด ไม่มีคนยากจน ไม่มีหนี้นอกระบบ มีสวัสดิการชุมชน และมีการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยใช้ด้วยเกณฑ์ประเมิน ๖ ด้าน ๑๒ ตัวชี้วัด ตัวชี้วัดการประเมินหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง ของกระทรวงมหาดไทย ๔ ด้าน ๒๓ ตัวชี้วัด ดัชนีชี้วัดความ “อยู่เย็นเป็นสุข” หรือความสุข

มวลรวมของหมู่บ้าน/ชุมชน (Gross Village Happiness : GVH) ๖ องค์ ประกอบ ๒๒ ตัวชี้วัด เป็นเครื่องมือในการพัฒนาขับเคลื่อนหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง

เครื่องมือในการขับเคลื่อนหมู่บ้านต้นกล้าเศรษฐกิจพอเพียง

- ๑) ใช้แผนชุมชนเป็นเครื่องมือของชุมชนในการบริหารจัดการชุมชน และแก้ไขปัญหาชุมชน
- ๒) เกณฑ์ประเมิน ๖ ด้าน ๑๒ ตัวชี้วัด
- ๓) ตัวชี้วัดการประเมินหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงของกระทรวงมหาดไทย ๔ ด้าน ๒๓ ตัวชี้วัด
- ๔) ตัวชี้วัดความ “อยู่เย็นเป็นสุข ” หรือ ความสุขมวลรวมของหมู่บ้าน/ชุมชน (Gross Village Happiness : GVH)

กลไกการขับเคลื่อน

ใช้ศูนย์อำนวยการปฏิบัติการขจัดความยากจนและพัฒนาชนบทตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) เป็นศูนย์กลางดำเนินงานโดยมีคณะกรรมการอำนวยการขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นองค์กรขับเคลื่อนในแต่ละระดับ ดังนี้

ระดับจังหวัด : คณะกรรมการขับเคลื่อนหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานอำนวยการ หัวหน้าส่วนราชการต่างๆ ระดับจังหวัดเป็นคณะทำงาน และมีพัฒนาการจังหวัดเป็นคณะทำงานและเลขานุการ

ระดับอำเภอ : คณะกรรมการขับเคลื่อนหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงอำเภอ โดยมีนายอำเภอเป็นประธาน หัวหน้าส่วนราชการต่างๆ ระดับอำเภอ เป็นคณะทำงาน และมีพัฒนาการอำเภอเป็นคณะทำงานและเลขานุการ

ระดับตำบล : คณะกรรมการขับเคลื่อนหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงตำบล และชุดปฏิบัติการขับเคลื่อนหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงตำบล โดยมีปลัดอำเภอผู้ประสานงานตำบลเป็นหัวหน้าคณะทำงาน ข้าราชการของส่วนราชการต่างๆ ที่ได้รับมอบหมายระดับตำบล กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในพื้นที่ เป็นคณะทำงาน และมีพัฒนาการผู้ประสานงานตำบลเป็นคณะทำงานและเลขานุการ



ระดับหมู่บ้าน : คณะกรรมการขับเคลื่อนหมู่บ้าน เศรษฐกิจพอเพียงหมู่บ้าน และแกนนำการขับเคลื่อนหมู่บ้าน เศรษฐกิจพอเพียงหมู่บ้าน โดยมีผู้ใหญ่บ้านเป็นหัวหน้า คณะทำงาน กรรมการหมู่บ้าน ผู้นำ อ.ส.อบต. สตรี หัวหน้าคุ้ม ประธานกองทุนหมู่บ้าน และมี อ.ช. เป็นคณะทำงานและ เลขานุการ

ดังนั้นเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการพัฒนา หมู่บ้าน และชุมชนสามารถบริหารจัดการตนเอง ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ให้เป็นหมู่บ้าน “อยู่เย็นเป็นสุข” จึงมีแนวทางขั้นตอนการดำเนินงาน การสร้างต้นกล้าหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง ดังนี้

ขั้นตอนการดำเนินงาน

ขั้นตอนที่ ๑ ประเมินแยกประเภทหมู่บ้าน/ชุมชน ด้วย เกณฑ์ชี้วัด ๖X๒ ตัวชี้วัดการประเมินหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง ของกระทรวงมหาดไทย ๔ ด้าน ๒๓ ตัวชี้วัด คัดเลือกหมู่บ้าน/ชุมชนที่มีความพร้อมเข้าสู่การพัฒนา

ขั้นตอนที่ ๒ จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเจ้าหน้าที่/ภาคี เครือข่ายเพื่อปรับทัศนคติและสร้างความรู้ ความเข้าใจการ ดำเนินงานหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงทุกระดับ สร้างวิทยากร กระบวนการ

ขั้นตอนที่ ๓ ดำเนินการจัดเวทีประชาคม คัดเลือก แกนนำชุมชนที่มีความพร้อม มีภาวะผู้นำ พร้อมเรียนรู้ และคัดเลือกครัวเรือนเป้าหมายหรือครัวเรือนต้นแบบ พร้อมที่จะรับการฝึกอบรม เรียนรู้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง นำอำนวยการปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงประยุกต์ใช้ในชีวิต ประจำวัน

ขั้นตอนที่ ๔ ดำเนินการฝึกอบรมและศึกษาดูงาน แก่แกนนำชุมชน ครัวเรือนต้นแบบ

ขั้นตอนที่ ๕ ประเมินความสุขมวลรวมครัวเรือน ต้นแบบก่อนและหลังดำเนินการ และพัฒนาครัวเรือนต้นแบบ ด้วยตัวชี้วัด ๖ x ๒๔ ตัวชี้วัด ๔ ด้าน ๒๓ ตัวชี้วัด หรืออื่นๆ ในหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ และส่งเสริมและสนับสนุน กิจกรรมครัวเรือนเป้าหมาย ทั้งใช้งบประมาณและไม่ใช้งบประมาณ แก่ครัวเรือนต้นแบบ



นายเสริม ไชยณรงค์
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการส่งเสริม
และพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ
ณ จังหวัดสุรินทร์



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการส่งเสริม
และพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ
ณ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา



นายธานี สามารถกิจ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการส่งเสริม
และพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ
ณ จังหวัดราชบุรี





นายคณิต เอี่ยมระหงษ์
 ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
 ตรวจราชการตามประเด็นการส่งเสริม
 และพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ
 ณ จังหวัดเชียงใหม่



นายสุวิทย์ สุปงกุ
 ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
 ตรวจราชการตามประเด็นการส่งเสริม
 และพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ
 ณ จังหวัดภูเก็ต



นายสุรพล วาณิชเสนี
 ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
 ตรวจราชการตามประเด็นการส่งเสริม
 และพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ
 ณ จังหวัดมุกดาหาร

ขั้นตอนที่ ๖ ติดตาม ประเมินผลหลังดำเนินการ ด้วยตัวชี้วัด ๖ x ๒๔ ตัวชี้วัด ๔ ด้าน ๒๓ ตัวชี้วัด และสรุป เผยแพร่ประชาสัมพันธ์การดำเนินงานทางสื่อวิทยุ โทรทัศน์ เอกสารสิ่งพิมพ์

แนวทางในอนาคต

กรมการพัฒนาชุมชน วางแนวทางการพัฒนาหมู่บ้าน เศรษฐกิจพอเพียงในลักษณะ การขยายผลบ้านพี่บ้านน้อง โดยใช้คนชุมชน ทุนชุมชน พัฒนาชุมชน คือการให้หมู่บ้าน ต้นแบบที่มีอยู่ สอนแนะ ถ่ายทอด สาธิตให้กับหมู่บ้านอื่นๆ หรือใช้ศูนย์เรียนรู้ ที่มีองค์ความรู้ มีความพร้อมถ่ายทอด ให้กับหมู่บ้านน้อง หรือผู้ที่สนใจเข้าไปเรียนรู้ในหมู่บ้าน โดยอาศัยทรัพยากรในท้องถิ่น หรือการเกื้อกูลของทุกภาคส่วน ที่เกี่ยวข้อง สำหรับกรมการพัฒนาชุมชนจะส่งเสริม การประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง ให้มากยิ่งขึ้นและสร้างโอกาสในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ของหมู่บ้าน/ชุมชน ในระดับต่างๆ ให้มากยิ่งขึ้น

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑) ให้จังหวัดเร่งขยายผลส่งเสริมและพัฒนา หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงจากบ้านพี่บ้านน้อง ตามเป้าหมาย ที่กำหนด โดยใช้คนชุมชน ทุนชุมชน พัฒนาชุมชน คือการ ให้หมู่บ้านต้นแบบที่มีอยู่ สอนแนะ ถ่ายทอด สาธิตให้กับ หมู่บ้านอื่นๆ หรือใช้ศูนย์เรียนรู้ที่มีองค์ความรู้ มีความพร้อม ถ่ายทอดให้กับหมู่บ้านน้องหรือผู้ที่สนใจเข้าไปเรียนรู้ในหมู่บ้าน โดยอาศัยทรัพยากรในท้องถิ่น หรือการเกื้อกูลของทุกภาคส่วน ที่เกี่ยวข้อง และส่งเสริมการประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงาน หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงให้มากยิ่งขึ้น เพื่อสร้างโอกาสในการ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ของหมู่บ้าน/ชุมชน ในระดับต่างๆ ให้มาก ยิ่งขึ้น

๒) ขอให้จังหวัดมีมาตรการหรือแนวทางการดำเนินการ ขับเคลื่อนการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจ พอเพียงต้นแบบที่มีอยู่ให้ยั่งยืนสืบไป และพิจารณาดำเนินการ ขยายผลไปสู่หมู่บ้านอื่นๆ เพื่อรองรับการพัฒนาให้เป็นหมู่บ้าน เศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบต่อไป



๑.๒ การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ

๑.๒.๑) การป้องกันปราบปรามและบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดมาตรการเร่งรัดปราบปรามและหยุดยั้งการแพร่ระบาดของยาเสพติด โดยให้ทุกจังหวัดและอำเภอ ดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในทุกพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชนอย่างจริงจัง ภายใต้แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดปี ๒๕๕๘ และมอบหมายให้ทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยที่มีส่วนเกี่ยวข้อง นำนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจากศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ (ศอ.ปส.) ขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่ **ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา**

๑) จัดทำคู่มือการประเมินหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติด สำหรับใช้ในการประเมิน สภาพปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชนปีละ ๒ ครั้ง เพื่อนำผลการประเมินไปกำหนดเป้าหมาย ตามยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแบบบูรณาการ

๒) ดำเนินโครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติดยั่งยืน

๓) ดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพชุดปฏิบัติการประจำตำบล เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

๔) ดำเนินโครงการเร่งรัดปฏิบัติการค้นหาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดเข้าสู่กระบวนการบำบัด

๕) ดำเนินโครงการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพยาเสพติด (โรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองฝ่ายปกครอง)

๖) ดำเนินโครงการติดตามช่วยเหลือผู้ผ่านบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพยาเสพติด (โรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองฝ่ายปกครอง)

๗) ดำเนินโครงการลดกลุ่มเสี่ยงนอกสถานศึกษาต้านภัยยาเสพติด

๘) ดำเนินโครงการจัดระเบียบสังคมแบบบูรณาการป้องกันยาเสพติด

๙) ดำเนินโครงการรณรงค์ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด TO BE NUMBER ONE



นายระพี ผ่องบุพกิจ

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการป้องกัน ปราบปราม และ
บำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ณ จังหวัดร้อยเอ็ด



นายวันชัย สุทธิวรชัย

รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการป้องกัน ปราบปราม และ
บำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ณ จังหวัดลำพูน



นายวิจิต ชาติไพสิฐ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการป้องกัน ปราบปราม และ
บำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ณ จังหวัดจันทบุรี



๑๐) ดำเนินโครงการบริหารจัดการแบบบูรณาการ
๑๑) ดำเนินโครงการขยายผลโครงการหลวง เพื่อแก้ปัญหาพื้นที่ปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน

๑๒) นิเทศติดตามผลการดำเนินการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพยาเสพติดในโรงเรียนวิวัฒน์พลเมือง ฝ่ายปกครอง

๑. ด้านการป้องกัน ในระยะเร่งด่วนได้เสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้าน/ชุมชน เอาชนะยาเสพติด โดยการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ เพื่อให้คนในชุมชนตระหนักถึงความสำคัญในการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยใช้กลไกของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ผ่านกำนันผู้ใหญ่บ้าน เป็นผู้ดำเนินการ โดยมีชุดปฏิบัติการประจำตำบล (ชปต.) เป็นพี่เลี้ยง ให้คำปรึกษา โดยมุ่งเน้นดำเนินการในหมู่บ้าน ๗,๙๗๒ หมู่บ้าน/ชุมชน ที่มีปัญหายาเสพติด รุนแรง

นอกจากนั้น ยังได้จัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ดำเนินโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิด (CCTV) วงจรปิด จำนวน ๕๐๐ แห่ง งบประมาณ ๔๕๐ ล้านบาทในพื้นที่เสี่ยงตามเป้าหมายที่สำนักงาน ป.ป.ส. กำหนด ขณะนี้ได้จัดสรรครบแล้ว และโครงการก่อสร้างลานกีฬา/สนามกีฬา ได้รับจัดสรร จำนวน ๓๙๘ แห่ง งบประมาณ ๗๔๗.๘๘ ล้านบาท

๒. ด้านการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพยาเสพติด กระทรวงมหาดไทยโดยกรมการปกครอง ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบการบำบัดฟื้นฟูในระบบสมัครใจ ผ่านค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรม ซึ่งได้มีการปรับปรุงและพัฒนาศูนย์บำบัดฯ ตามมาตรฐานทางวิชาการตามที่กระทรวงสาธารณสุขได้จัดทำหลักสูตรการบำบัดฟื้นฟูผู้เสพยาเสพติด และเสริมหลักสูตรเรื่องการฝึกอาชีพต่างๆ เข้าไปด้วยจึงเป็นการบำบัดรักษาแบบครบวงจร เพื่อให้ผู้ที่ผ่านการบำบัดสามารถนำไปต่อยอดในการประกอบอาชีพที่สุจริต สามารถกลับคืนเป็นคนดี สู้สังคมและไม่หวนกลับไปข้องเกี่ยวกับยาเสพติดอีกต่อไป โดยขณะนี้ผู้ผ่านการบำบัดในระบบสมัครใจตามแผนปฏิบัติการฯ ปี ๒๕๕๘ แล้ว จำนวน ๓๗,๓๗๐ ราย นอกจากนี้ ยังมีการติดตามดูแลช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัดฯ

อย่างต่อเนื่อง โดยมีทีมสหวิชาชีพ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เข้าไปติดตามช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัดทั้งเรื่องอาชีพ การศึกษา และเรื่องอื่นๆ ตามความต้องการและความเหมาะสม โดยได้ให้ความช่วยเหลือตามที่ร้องขอไปแล้ว จำนวน ๓,๖๕๑ ราย และได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. ดำเนินโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด จำนวน ๕๕๒.๒ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับส่งเสริมการบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด จำนวน ๓๙๐ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายสำหรับฝึกอบรมอาชีพให้แก่ผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟู จำนวน ๑๖๒.๕ ล้านบาท โดยปัจจุบันกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้อนุมัติจัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. ในจังหวัดต่างๆ ไปแล้ว จำนวน ๔ งวด โดยแบ่งเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับส่งเสริมการบำบัดฟื้นฟู อนุมัติจัดสรรให้แก่ อปท. ๕,๕๙๗ แห่ง ในพื้นที่ ๗๔ จังหวัด คิดเป็นผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟู ๗๔,๙๙๓ คน งบประมาณ ๒๖๒,๔๗๕,๕๐๐ บาท และค่าใช้จ่ายสำหรับฝึกอบรมอาชีพฯ อนุมัติจัดสรรให้แก่ อปท. ๔,๕๕๔ แห่ง ในพื้นที่ ๗๒ จังหวัด คิดเป็นผู้ผ่านการฝึกอบรมอาชีพ ๔๔,๔๐๓ คน งบประมาณ ๑๑๑,๐๐๗,๕๐๐ บาท

๓. ด้านการติดตามช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัดฯ โดยให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) หรืออาสาสมัคร ทำหน้าที่รับผิดชอบติดตามดูแลเป้าหมายบุคคล (หนึ่งผู้ดูแลต่อหนึ่งผู้ผ่านการบำบัดรักษา) โดยมีชุดปฏิบัติการประจำตำบล (ชปต.) เป็นพี่เลี้ยงในการดำเนินการติดตามผู้ผ่านการบำบัดรักษาฯ ทุกระบบ โดยมีผู้ผ่านการบำบัดที่ส่งลงระบบ Nispa จำนวน ๑๑๗,๑๖๑ คน แยกเป็น ๑) ได้รับการติดตาม ๕๔,๘๑๔ คน (ร้อยละ ๔๖.๗๘) ๒) ติดตามพบตัว ๔๕,๐๓๗ คน (ร้อยละ ๘๒.๑๖) ๓) เสพซ้ำ ๔,๓๓๒ คน (ร้อยละ ๙.๖๑) ๔) ต้องการความช่วยเหลือ ๘,๖๕๑ คน (ร้อยละ ๑๙.๒๐) ทั้งนี้ กรมการปกครองได้ประสานให้ความช่วยเหลือ ๓,๒๗๒ คน (ร้อยละ ๓๗.๘๒) ได้แก่ ฝึกอาชีพ ๙๒๐ คน การจัดหางาน ๒๔๐ คน การศึกษา ๔๓๓ คน ให้ทุนประกอบอาชีพ ๖๑ คน ส่งเข้ารับรักษาสุขภาพ ๗๑ คน และอื่นๆ คือการให้คำปรึกษา แนะนำแนวส่งเสริมอาชีพ ฯลฯ



๔. ด้านการปราบปราม ภายใต้การขับเคลื่อนของศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดและอำเภอได้ดำเนินการปราบปราม จับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดทั้งผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้สมคบและสนับสนุนอย่างจริงจังทุกพื้นที่ โดยฝ่ายปกครองสามารถจับกุมคดียาเสพติดได้จำนวน ๒,๗๗๔ คดี ผู้ต้องหา ๓,๑๘๗ คน ยึดของกลางเป็นยาเสพติดประเภทต่างๆ ได้เป็นจำนวนมาก อาทิ ยาบ้ากว่า ๕.๖ แสนเม็ด เฮโรอีน ยาไอซ์ กัญชา และ ใบกระท่อมกว่า ๑ หมื่นกิโลกรัม

นอกจากนี้ ได้มีการติดตามผลการดำเนินงานแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่โดยผู้บริหารของกระทรวงมหาดไทย ได้ลงพื้นที่ที่มีปัญหาเสพติดรุนแรงและมีปัญหาซ้ำซาก ๒๑ จังหวัด เช่น จังหวัดน่าน พะเยา เชียงราย และพิษณุโลก เป็นต้น เพื่อรับทราบข้อมูล ปัญหาข้อขัดข้อง และรับฟังข้อเสนอแนะจากประชาชน รวมไปถึงการนำข้อมูลของผู้ค้ายาเสพติดรายสำคัญสอบถามกับประชาชนในพื้นที่เพื่อติดตามเบาะแส และจะนำข้อมูลที่ได้รับรายงานต่อคณะกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดต่อไป ซึ่งถือเป็นมาตรการในการกดดันและป้องปรามผู้ค้ายาเสพติดอีกทางหนึ่งด้วย

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑) ขอให้จังหวัดได้ดำเนินการปฏิบัติการปิดล้อม X-RAY อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะพื้นที่ที่มีสถานการณ์ความรุนแรงของยาเสพติด

๒) ขอให้จังหวัดได้ดำเนินการรักษาหมู่บ้าน ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติดให้มีความยั่งยืนสืบไป และดำเนินการไปยังหมู่บ้านชุมชนอื่นๆเพิ่มขึ้น

๓) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความสำคัญเรื่องแก้ไขปัญหาทางสังคมมากขึ้น เช่น การแก้ไขปัญหา ยาเสพติด ไม่ควรเน้นทางโครงสร้างพื้นฐานหรือการพัฒนาเศรษฐกิจเพียงอย่างเดียว

๔) ขอให้จังหวัดดำเนินการค้นหาผู้ติดยาเสพติด เข้ารับการบำบัดรักษาและมีการติดตามตามผู้ผ่าน



นายเสริม ไชยณรงค์

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการป้องกัน ปราบปราม และ
บำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ณ จังหวัดนครราชสีมา



นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการป้องกัน ปราบปราม และ
บำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ณ จังหวัดนครสวรรค์



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการป้องกัน ปราบปราม และ
บำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ณ จังหวัดลพบุรี



การบำบัดรักษาแล้วอย่างใกล้ชิด มิให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดอีก รวมทั้งมีมาตรการที่จะป้องกันผู้บริสุทธิ์ มิให้ได้รับผลกระทบหรือเข้าไปข้องเกี่ยวกับยาเสพติด

๕) ขอให้จังหวัดกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามโครงการป้องกัน และแก้ไขปัญหายาเสพติดของจังหวัดและอำเภอ

๖) ขอให้จังหวัดส่งเสริมสนับสนุนให้ผู้ผ่านการบำบัด พื้นฟูยาเสพติดในการสร้างอาชีพ มีรายได้ มีความมั่นคงในชีวิต และอาชีพเพื่อป้องกันมิให้หวนกลับไปสู่วงจรการค้าหรือ เสพยาเสพติดอีก

๗) ขอให้จังหวัดเข้มงวดและกวดขันสถานบริการ ร้านเกมส์ ร้านอินเทอร์เน็ต ร้านขายสุรา หอพัก ต้องปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะพื้นที่ที่มีเด็ก เยาวชน นิสิต นักศึกษา เข้าไปใช้บริการ มิให้มีการมั่วสุมเป็นแหล่ง อบายมุข

๘) ขอให้จังหวัดส่งเสริมสนับสนุนให้มีกิจกรรม/ โครงการในการสร้างภูมิคุ้มกันมิให้นักเรียน นิสิต นักศึกษา เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดทั้งในและนอกสถานศึกษา เช่น กิจกรรมกีฬาป้องกันยาเสพติด กิจกรรมสร้างสรรค์ต่างๆ ค่ายคุณธรรมจริยธรรม เป็นต้น

๙) ขอให้จังหวัดเน้นการบูรณาการหน่วยงาน ในการลดอุปสงค์ และอุปทาน และติดตามประเมินผล ผู้ผ่านการบำบัดเป็นรายบุคคล เพื่อให้เล็กลงเกี่ยวกับยาเสพติด อย่างเด็ดขาด พร้อมทั้งดำเนินการฝึกอาชีพ และหางาน ให้ทำต่อไป

๑๐) การป้องกันและปราบปรามและบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด การดำเนินการตามมาตรการต่างๆ ของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องควรต้องเน้นย้ำการปฏิบัติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะการป้องกันฯ ในสถานศึกษาซึ่งต้องใช้กลไก การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยเฉพาะกลไกของ ๕ ประสาน ในพื้นที่ ซึ่งมีแนวทางในการดำเนินงานและเข้าถึงปัญหาอยู่แล้ว มาใช้ประโยชน์ในการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด และขอให้จังหวัดเตรียมความพร้อมรองรับการตรวจ ประเมินการประกวดหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติด ประเภทหมู่บ้าน/ชุมชนที่มีปัญหาระดับมาก ปี ๒๕๕๘ ระดับภาค ซึ่งกำหนดดำเนินการในช่วงเดือนมิถุนายน - สิงหาคม ๒๕๕๘



นายธานี สามารถกิจ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการป้องกัน ปราบปราม
และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ณ จังหวัดสมุทรสาคร



นายคณิต เอี่ยมระหงษ์

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการป้องกัน ปราบปราม และ
บำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ณ จังหวัดเชียงใหม่



นายสุวิทย์ สุปงกุ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการป้องกัน ปราบปราม และ
บำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ณ จังหวัดชุมพร



๑๑) ขอให้จังหวัดบูรณาการเป้าหมายสถานศึกษาในพื้นที่ โดยให้ความสำคัญกับสถานอุดมศึกษา สถาบันอาชีวศึกษาเป็นอันดับแรก และบูรณาการแผนการทำงานร่วมกับตำรวจภูธรจังหวัด เพื่อให้การดำเนินการในระดับพื้นที่จังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพตามเป้าหมายที่กำหนด เกิดการบูรณาการร่วมกันในการป้องกันกลุ่มเสี่ยงที่เป็นเด็ก เยาวชน นักเรียน นักศึกษา ให้ปลอดภัยจากยาเสพติดและอบายมุขอื่นๆ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย

๑๒) ขอให้จังหวัดส่งเสริม สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินสร้างความเข้มแข็งให้กับหมู่บ้าน ชุมชนเข้มแข็ง และยาเสพติดตามโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด กิจกรรมบำบัดฟื้นฟูผู้ติด/ผู้เสพยาเสพติด โดยบูรณาการร่วมกับศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดิน เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัด (ศพส.จังหวัด) และศูนย์ปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดอำเภอ (ศพส.อำเภอ)

๑๓) ขอให้จังหวัดเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดจังหวัด (ศพส.จังหวัด) ที่ได้รับการสนับสนุนจากส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๑๔) ขอให้จังหวัดได้ดำเนินการปฏิบัติการปิดล้อม X-RAY พื้นที่ย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะพื้นที่ที่มีสถานการณ์ความรุนแรงของยาเสพติด (สีแดง) และกำชับให้ชุดรณรงค์ป้องกันยาเสพติดเคลื่อนที่ (Mobile Team) ได้เข้าไปดำเนินการสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับหมู่บ้าน/ชุมชนที่มีสถานการณ์รุนแรง (สีแดง) เป็นอันดับแรก

๑๕) ขอให้จังหวัดตรวจตรา กวดขัน สถานบริการในพื้นที่มิให้เปิดปิดเกินเวลา ปลอ่ยปละละเลยให้เด็กอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี เข้าไปใช้บริการ มีการมั่วสุมยาเสพติด หากพบการกระทำความผิดของผู้ประกอบการปลอ่ยปละละเลยให้มีการฝ่าฝืนกฎหมาย ขอให้ดำเนินการจับกุมหรือพิจารณาลงโทษโดยเฉียบขาดทุกราย และ จัดระเบียบหอพักนักศึกษาและบ้านเช่าต้องปลอดยาเสพติด

๑๖) ขอให้จังหวัดกำชับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องตรวจสอบผู้ประกอบการหรือสถานบริการที่มีการขายสุราหรือเครื่องดื่มที่มีส่วนผสมของแอลกอฮอล์โดยเฉพาะบริเวณรอบสถานศึกษาให้ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎระเบียบ และใบอนุญาตต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๑๗) ขอให้จังหวัดประชาสัมพันธ์การแจ้งเบาะแส ยาเสพติด โดยไม่ต้องลงชื่อ-สกุล เพื่อความปลอดภัยและความสบายใจของผู้ร้องเรียน ซึ่งจะทำให้ประชาชนเกิดความมั่นใจ และมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาเสพติดมากขึ้น

๑๘) ในการสร้างพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ควรดำเนินการใน ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่ ๑ เป็นกลุ่มประชาชนทั่วไป และกลุ่มที่ ๒ เป็นกลุ่มเด็กและเยาวชนในสถานศึกษานั้น ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ฝ่ายปกครอง สาธารณสุข ผู้บริหารสถานศึกษา เจ้าหน้าที่ตำรวจ และผู้บริหารท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่ ประสานทำงานในทางปฏิบัติเป็นลักษณะการทำงานเป็นทีมแบบ ๕ ประสาน เพื่อสร้างพลังแผ่นดินฯ จัดระเบียบสังคม รวมทั้งเป็นเครือข่ายในการทำงานในสถานศึกษาและชุมชน ซึ่งเป็นการทำงานที่จะช่วยกันกลั่นกรองปัญหาและช่วยกันแก้ไขปัญหาเบื้องต้นที่เข้มแข็งได้ ซึ่งหากปัญหาใดที่ทีมงาน ๕ ประสานไม่สามารถดำเนินการได้ก็ให้มีการรายงานไปยังนายอำเภอและผู้ว่าราชการจังหวัดตามลำดับ เพื่อให้ปัญหาได้รับการแก้ไขอย่างแท้จริงและมีความต่อเนื่อง

๑๙) ขอให้นายอำเภอประสาน อปท. เพื่อขับเคลื่อนการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด และการฝึกอาชีพสำหรับผู้ผ่านการบำบัดรักษาเป็นกระบวนการส่งต่อที่สำคัญ ซึ่งหากผู้ผ่านการบำบัดมีรายได้จากอาชีพที่สุจริต และสามารถเลี้ยงดูตัวเองและครอบครัวได้ ซึ่งจะช่วยแก้ปัญหาด้านเศรษฐกิจและทำให้ผู้ผ่านการบำบัดไม่กลับไปค้ายาเสพติดอีก ทั้งนี้การฝึกอาชีพควรสอดคล้องกับท้องถิ่น และมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันตามกระบวนการที่เกี่ยวข้อง และให้ทางตำรวจเน้นในด้านการปราบปราม กรณีการลักลอบนำเข้ายาเสพติดในพื้นที่ชายแดนที่เป็นช่องทางธรรมชาติด้วย



๒๐) เรื่องการบำบัดผู้ติดยาเสพติด จะต้องดำเนินการอย่างจริงจัง มีการติดตามผลว่าเลิกจริงหรือไม่ อาจมีการตรวจปัสสาวะ ในกลุ่มที่ผ่านการบำบัดไประยะหนึ่งแล้ว

๒๑) ควรมีการริเริ่มนวัตกรรมใหม่ๆ อาทิ ตรวจปัสสาวะกลุ่มเป้าหมายทุกคน บูรณาการทำงานทุกกลุ่มทุกฝ่ายเข้าด้วยกันโดยเฉพาะในเรื่องงบประมาณ อาทิ การขอรับเงินอุดหนุนของ อปท. ต้องมีผลงานที่เกี่ยวข้องและมีส่วนร่วมในการดำเนินการและต้องแสดงความจริงใจในการแก้ไขปัญหา จึงได้รับการสนับสนุนงบประมาณ ส่วนการกวาดล้างปราบปรามจับกุมยังต้องดำเนินการต่อไป ทั้งชุดเฉพาะกิจของจังหวัดและชุดของผู้มีหน้าที่ปกติ การสนธิกำลังเป็นเรื่องดี แต่ต้องรักษาความลับให้ดีจึงจะสำเร็จปลอดภัย ต้องเร่งรัดดำเนินต่อไป อย่าได้ลดความถี่และความจริงจังลง ในส่วนของโรงแรมและสถานบริการที่ผิดกฎหมาย ต้องเร่งดำเนินการ จัดระเบียบให้เข้าสู่ระบบเร่งรัดแก้ไขให้เป็นไปตามกฎหมาย เว้นแต่กรณีต้องห้ามไม่สามารถอนุญาตได้ ให้ดำเนินการปิดพื้นที่อย่าให้ปัญหาเกิดการสะสมยาวนาน

๒๒) การกวาดล้าง ตรวจตรา จับกุม ปราบปราม บังคับใช้กฎหมายต้องดำเนินการต่อไป อย่าได้ลดความถี่และความเข้มแข็งจริงจัง ทั้งในรูปแบบชุดปกติของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ และชุดเฉพาะกิจที่จังหวัดจัดตั้งขึ้นเป็นพิเศษ การสนธิกำลังจะต้องรักษาความลับให้ดี ภารกิจจึงสำเร็จและปลอดภัย

๒๓) ให้ดำเนินการตามกรอบแนวทางของสำนักงาน ปปส. ทั้งด้านการป้องกัน ปราบปรามและบำบัดฟื้นฟู ขอให้เน้นแก้ไขปัญหาทางด้านยาเสพติด แรงงานต่างด้าวและปัญหาการค้ามนุษย์ตามประกาศ คสช. ฉบับที่ ๖๘/๒๕๕๗ ด้วย

๑.๒.๒) การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่มีความซับซ้อนและเชื่อมโยงกันในหลายมิติ ปัจจุบันตามข้อมูลของ กอ.รมน. พบว่าระดับหมู่บ้านที่เป็นพื้นที่

สถานการณ์รุนแรง มีจำนวน ๑๖๒ หมู่บ้าน ใน ๔๕ ตำบล ซึ่งกลไกของรัฐระดับหมู่บ้าน/ตำบล ยังขาดความเข้มแข็งในการรักษาความปลอดภัยในพื้นที่จึงมีความจำเป็นจะต้องเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่หมู่บ้าน/ชุมชน ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดยุทธศาสตร์การปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอทั้งด้านการพัฒนาและด้านยุทธการตามบทบาทของการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายใต้ภารกิจรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๑. การดำเนินการด้านกำลังคน : การส่งใช้กำลังพลสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน (อส.) ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมจำนวน ๙,๖๓๙ นาย เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ได้แก่ การปฏิบัติหน้าที่ประจำชุดคุ้มครองตำบล (ชคต.) การอยู่เวรยามรักษาความปลอดภัยเขตเมืองเศรษฐกิจสำคัญ จำนวน ๗ เมืองหลัก การรักษาความปลอดภัยขบวนรถไฟปฏิบัติหน้าที่ประจำศูนย์ฝึกกำลังประจำถิ่น และปฏิบัติหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยตามมาตรการเชิงรับทดแทนกำลังทหาร ในการรักษาความปลอดภัยสถานที่/เส้นทาง บุคคลกลุ่มเสี่ยงในพื้นที่และภารกิจอื่นๆ ที่ผู้บังคับบัญชาในพื้นที่มอบหมาย

นอกจากนี้ได้มอบเครื่องรับ - ส่ง วิทยุสื่อสาร VHF/FM ชนิดตั้งโต๊ะแบบประจำที่ขนาด ๑๐ วัตต์ หมู่บ้านละ ๑ เครื่องจำนวน ๑,๙๖๙ เครื่อง และชนิดมือถือขนาด ๕ วัตต์ หมู่บ้านละ ๘ เครื่องจำนวน ๑๕,๗๕๒ เครื่อง เพื่อสนับสนุนภารกิจการจัดตั้งศูนย์วิทยุระดับตำบลของแผนยุทธการ “ทุ่งยางแดงโมเดล” ทุกหมู่บ้าน

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครองได้มีการเสริมสร้างความพร้อมให้กับหน่วยระดับกองร้อย อส.อำเภอจำนวน ๓๗ กองร้อย และชุดคุ้มครองตำบล จำนวน ๑๐๖ ตำบล โดยการสนับสนุนค่าใช้จ่ายด้านค่าครองชีพ สิทธิประโยชน์และสวัสดิการกำลังพลสมาชิก อส. จำนวน ๙,๖๓๙ นาย ค่าตอบแทนรายเดือน ค่ารักษาพยาบาล ค่าการศึกษาบุตร ค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ค่าเบี้ยเลี้ยงสนามและเสบียงสนาม เสริมสร้างความพร้อมให้กับหน่วย



และการพัฒนาศักยภาพกำลังพล โดยการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ และยานพาหนะ รวมทั้งการให้มีความรู้ ทักษะ ทางยุทธวิธีในการปฏิบัติงาน

๒. การจัดองค์กรในการแก้ไขปัญหา : การจัดตั้ง กองกำลังประจำถิ่น ได้แก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิก กองอาสารักษาดินแดน (อส.) ชุดรักษาความปลอดภัย หมู่บ้าน (ชรบ.) ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการรักษาความสงบเรียบร้อย ในพื้นที่ร่วมกับกองกำลังตำรวจและทหาร

๓. การดำเนินงานด้านการพัฒนา

กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานในสังกัด ได้น้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาเป็นหลักในการแก้ไขปัญหา และพัฒนาคุณภาพชีวิตของ ประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับเยาวชนที่เป็นนักเรียน ในสถานศึกษาต่างๆ ซึ่งเป็นพลังสำคัญในอนาคตที่จะช่วย ขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ การนำสันติสุขมาสู่จังหวัด ชายแดนภาคใต้ นอกจากนี้ ยังได้ปรับเปลี่ยนการปฏิบัติงาน ในพื้นที่ โดยเน้นหนักไปที่การวางกองกำลังในพื้นที่ศูนย์ปฏิบัติ การอำเภอ ๓๗ อำเภอ ให้นายอำเภอเป็นหลักร่วมกับ ฝ่ายทหารและตำรวจ รวมถึงทำหน้าที่ในฐานะเจ้าภาพหลัก แผนงานพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่และคุณภาพชีวิต ประชาชน รวมถึงจัดหน่วยบริการจัดทำบัตรเคลื่อนที่ (Mobile Unit) ในพื้นที่ ๓๗ อำเภอ และเดินสำรวจเพื่อแก้ไข ปัญหาการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินบริเวณพื้นที่ ๓ จังหวัด ชายแดนภาคใต้ และบริเวณพื้นที่นอกเขตอุทยานแห่งชาติ บูโด - สุโหงป่าติ

ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑) ฝึกและจัดตั้งกองกำลังประจำถิ่น คือ ชุดรักษา ความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) จำนวน ๑,๙๖๙ หมู่บ้าน ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการรักษาความสงบเรียบร้อยในหมู่บ้าน โดยอยู่เวรยาม ตั้งจุดตรวจ จุดสกัด และเฝ้ารักษาความ ปลอดภัยสถานที่ของทางราชการ ศาสนสถาน ในหมู่บ้าน

๒) การจัดตั้งชุดคุ้มครองตำบล (ชคต.) จำนวน ๑๐๖ ตำบล โดยสนธิกำลัง ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษา ความสงบ สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ๓๖ นาย กำลัง ประจำถิ่น (ชรบ./อรบ.) และเจ้าหน้าที่ ฝ่ายทหาร ๖ นาย



นายสุรพล วาณิชเสณี
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการแก้ไขปัญหา
และพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ณ จังหวัดปัตตานี



นายสุรพล วาณิชเสณี
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการแก้ไขปัญหา
และพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ณ จังหวัดยะลา



นายสุรพล วาณิชเสณี
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการแก้ไขปัญหา
และพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ณ จังหวัดนราธิวาส



โดยมีปลัดอำเภอ หรือกำนัน เป็นหัวหน้าชุด (๑ ชุด ชุด.) ปฏิบัติภารกิจสนับสนุนการรักษาความสงบเรียบร้อย ในตำบล หมู่บ้าน ภายใต้แผนยุทธการของกองอำนวยการ รักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า โดยจัดตั้ง ชุด. แล้ว จำนวน ๑๐๖ ตำบล ใช้กำลังพล ๑๐๖ หมวด จำนวน ๓,๒๒๗ นาย

๓) กระทรวงมหาดไทย โดยกองบัญชาการ กองอาสารักษาดินแดน ได้สั่งใช้กำลังพลสมาชิก อส. ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ จชต. ประจำปี ๒๕๕๘ รวมจำนวน ๙,๖๓๙ นาย

๔) การจัดกำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน อยู่เวรยามรักษาความปลอดภัยเขตเมืองเศรษฐกิจสำคัญ ๖ เมือง คือ อำเภอเมืองยะลา เมืองปัตตานี เมืองนราธิวาส สุโขทัย-ลก ดากใบ เบตง และอำเภอหาดใหญ่ มีกำลังพล สมาชิก อส. เมืองละ ๒๑๐ นาย โดยอำเภอหาดใหญ่ ใช้กำลังพล ๑,๒๖๐ นาย

๕) การจัดกำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน รักษาความปลอดภัยขบวนรถไฟสายใต้วันละ ๒๐ ขบวน รักษาความปลอดภัยขบวนรถไฟ จากสถานีรถไฟหาดใหญ่ ถึงสถานีรถไฟสุโขทัย-ลก ทั้งขาขึ้นและขาลง โดยจัดกำลัง สมาชิก อส. ขบวนละ ๘ - ๑๒ นาย ใช้กำลังพล ๒๕๒ นาย และจัดกำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ปฏิบัติหน้าที่ ประจำศูนย์ฝึกกำลังประจำถิ่นท่าสาป จำนวน ๒๔๖ นาย

๖) การจัดกำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ปฏิบัติหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยตามมาตรการเชิงรับ ทดแทนกำลังทหารในการรักษาความปลอดภัย สถานที่/ เส้นทาง และบุคคลกลุ่มเสี่ยงในพื้นที่และภารกิจอื่นๆ ที่ผู้บังคับบัญชาในพื้นที่มอบหมาย กำลังพล ๓,๘๘๕ นาย

๗) มอบเครื่องรับ-ส่ง วิทยุสื่อสาร VHF/FM ชนิด ตั้งโต๊ะแบบประจำที่ขนาด ๑๐ วัตต์ จำนวน ๑,๙๖๙ เครื่อง (หมู่บ้านละ ๑ เครื่อง) และชนิดมือถือขนาด ๕ วัตต์ จำนวน ๑๕,๗๕๒ เครื่อง (หมู่บ้านละ ๘ เครื่อง) เพื่อสนับสนุน ภารกิจการจัดตั้งศูนย์วิทยุระดับตำบลของแผนยุทธการ “ทุ่งยางแดงโมเดล” และหมู่บ้านอื่น ๆ

๘) สนับสนุนทุนการศึกษานักศึกษาชาวไทย ที่นับถือศาสนาอิสลามเข้าศึกษาต่อมหาวิทยาลัย ปีละ ๑๐๐ ทุน

๙) สนับสนุนงบประมาณการจัดกิจกรรมฟื้นฟู ขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี ยะลา และ จังหวัดนราธิวาส จังหวัดละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท/ปี

๑๐) จัดกิจกรรมฝึกอบรมเยาวชนในลักษณะการ เข้าค่าย “ค่ายเยาวชนชายแดนใต้เทิดไถ่องค์ราชันย์” ปีละ ๓ รุ่นๆ ละ ๑๒๐ คน เพื่อปลูกฝังแนวความคิด ความเชื่อที่ถูกต้อง เรียนรู้การดำเนินชีวิตตามแนว ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและนำไปสู่การสำนึกใน พระมหากรุณาธิคุณพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่ทรงปฏิบัติพระราชกรณียกิจเพื่อปวงชนชาวไทย รวมทั้ง การสร้างเครือข่ายเยาวชนในพื้นที่

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

- ให้จังหวัดน้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทานของ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่ให้ไว้ คือ “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งยึดมั่น แนวทางสันติวิธีเป็นบรรทัดฐานในการแก้ไขปัญหา อย่างซื่อตรงจริงจัง จริงใจ และความเข้าใจที่ว่าทุกคนไม่ว่านับถือ ศาสนาใด เชื้อชาติและภาษาใดล้วนเป็นพี่น้องกันและ เป็นพลเมืองไทยด้วยกัน ก็จะเป็นหนทางนำไปสู่สันติสุข ดังที่ทุกคนคาดหวัง

๑.๒.๓) การสร้างความปรองดองสมานฉันท์

กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการตามนโยบายของ รัฐบาลในการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ เพื่อการ ปฏิรูป เพื่อเสริมสร้างความรักความสามัคคีของคนในชาติ ส่งเสริมสันติ การอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขบนความหลากหลาย ทางความคิด วิถีชีวิต วัฒนธรรม และการจัดการ ความขัดแย้ง โดยสันติวิธี โดยมอบหมายให้กรมการปกครอง ดำเนินการขับเคลื่อนนโยบายการสร้างความปรองดอง สมานฉันท์ เพื่อการปฏิรูปของกระทรวงมหาดไทย โดยให้ ที่ทำการปกครองจังหวัด/อำเภอ ขับเคลื่อนใน ๓ ลักษณะ คือ จัดตั้งศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูป (ศปป.)



ในระดับจังหวัด ๗๖ จังหวัด ระดับอำเภอ ๘๗๘ อำเภอ และระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๗,๘๕๒ แห่ง มีผลการดำเนินการ ดังนี้

ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

- ๑) มีวิทยากรแกนนำระดับจังหวัด ๔๗๐ คน
- ๒) มีวิทยากรแกนนำระดับอำเภอ ๖,๓๖๕ คน
- ๓) มีแกนนำอาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตยระดับหมู่บ้าน จำนวน ๑๙,๓๑๖ คน
- ๔) มีอาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตย (อสปช.) จำนวน ๘๗๘,๖๘๐ คน
- ๕) มีปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบโครงการที่ผ่านการฝึกอบรม จำนวน ๘๗๘ คน
- ๖) มีผู้ช่วยจำจังหวัดผู้รับผิดชอบโครงการที่ผ่านการฝึกอบรม จำนวน ๗๖ คน
- ๗) มีหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตย ๕๒,๗๑๔ หมู่บ้าน
- ๘) มีหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตยดีเด่น จำนวน ๓๘๐ หมู่บ้าน
- ๙) มีตัวแทนหมู่บ้านที่ได้รับการเสริมสร้างกระบวนการทัศน์ จำนวน ๖๐๘ คน
- ๑๐) ชี้แจงทำความเข้าใจการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลและคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) จำนวน ๕๔,๒๗๘ ครั้ง ผู้เข้าร่วมกิจกรรม ๕,๕๕๒,๕๗๕ คน
- ๑๑) จัดกิจกรรมเพื่อสร้างบรรยากาศความปรองดองสมานฉันท์ในรูปแบบต่างๆ ที่สอดคล้องกับขนบธรรมเนียมประเพณี วัฒนธรรมของแต่ละพื้นที่ การจัดกิจกรรมเพื่อสร้างความรักความสามัคคีหรืออื่นๆ รวมทั้งกิจกรรมรับฟังความคิดเห็นประชาชนเพื่อการปฏิรูป จำนวน ๕๑,๑๖๐ ครั้ง ผู้เข้าร่วมกิจกรรม ๖,๗๓๘,๑๘๔ คน
- ๑๒) การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งมีความขัดแย้งเกิดขึ้นในพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นปัญหาที่สาธารณชนประโยชน์ที่ดินทำกิน หนี้สิน เหตุร้ายคาถา (กลืน, เสียง)
- ๑๓) โครงการส่งเสริมสนับสนุนการสร้างความปลอดภัยสมานฉันท์โดยผ่านกลไกคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) กระทรวงมหาดไทยได้ให้ทุกอำเภอกำหนดหลักสูตรหมู่บ้านปรองดองสมานฉันท์ของโรงเรียนกรรมการหมู่บ้าน



นายระพี ผ่องบุพกิจ
หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการสร้างความปลอดภัยสมานฉันท์
ณ จังหวัดกาฬสินธุ์



นายวันชัย สุทธิวรชัย
รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการสร้างความปลอดภัยสมานฉันท์
ณ จังหวัดลำปาง



นายวิจิต ชาติไพสิฐ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการสร้างความปลอดภัยสมานฉันท์
ณ จังหวัดตราด



ระดับอำเภอ และดำเนินกิจกรรมจำนวน ๑ หลักสูตร ทั้ง ๘๗๗ อำเภอที่มีคณะกรรมการหมู่บ้าน (ยกเว้นอำเภอ เกาะสมุย) เมื่อผ่านการอบรมจะต้องไปขยายแนวคิด การปลูกฝังความรักสามัคคี ขณะนี้มีอำเภอที่กำหนด หลักสูตรแล้ว ๕๖๓ อำเภอ คงเหลือ ๓๑๔ อำเภอ มีการนำ แกนนำ กม. เข้ารับการอบรม จำนวน ๒๑๙,๕๓๖ คน มีการจัดกิจกรรมสร้างความปรองดองสมานฉันท์ โดยคณะกรรมการหมู่บ้าน จำนวน ๑๑๐,๕๒๓ ครั้ง ผู้เข้าร่วม กิจกรรม จำนวน ๔,๙๔๙,๒๒๓ คน เช่น การแสดงกิจกรรม พื้นบ้านเพื่อปลูกฝังความรักสามัคคี การจัดกิจกรรมบำเพ็ญ ประโยชน์ พัฒนาหมู่บ้าน ลงนามเสริมสร้างความรักสามัคคี กิจกรรมปรองดองสามัคคีร่วมทำความดีรักษาป่า

๑๔) โครงการส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตย เพื่อเสริมสร้างความปรองดองสมานฉันท์ อบรมแกนนำ อาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตย อำเภอละ ๑ คน และ จังหวัดๆ ละ ๑ คน รวมทั้งสิ้น ๙๕๔ คน ระหว่างเดือน พฤศจิกายน - กุมภาพันธ์ เสร็จสิ้นแล้ว เพื่อมอบหมาย ภารกิจให้อาเภอร่วมกับวิทยาการแกนนำระดับอำเภอ ขยายผลการดำเนินการไปยังแกนนำอาสาสมัครต้นแบบ ประชาธิปไตย อำเภอละ ๑๐ คน และอาสาสมัครต้นแบบ ประชาธิปไตย หมู่บ้านละ ๑๐ คน รวมทั้งสิ้น ๘๗,๘๐๐ คน และได้มีการจัดกิจกรรมส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตย เช่น กิจกรรมการประชุมรับฟังความคิดเห็นในหมู่บ้าน การริเริ่มในการร่วมกันจัดกิจกรรมพัฒนาหมู่บ้าน โดยอาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตย (อสปช.) จำนวน ๓๑,๕๐๑ ครั้ง ผู้เข้าร่วมกิจกรรม จำนวน ๑,๘๖๔,๙๕๗ คน โดยอาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตย (อสปช.) ในหมู่บ้าน ที่มีการจัดตั้งเป็นหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตย ซึ่งได้รับการ ฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับวิธีการดำเนินงานและหลักการ สำคัญของวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ เป็นประมุข ทั้ง ๔ ด้าน และร่วมกันคัดเลือกให้ได้ คณะกรรมการบริหารอาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตย อันประกอบด้วย ประธาน รองประธาน เภรัญญิก เลขาอนุการ และกรรมการอย่างน้อย ๑๐ คน ได้ร่วมกัน

กับเยาวชนและประชาชนในหมู่บ้าน จัดกิจกรรมส่งเสริม วิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยในระดับหมู่บ้านอย่างน้อย เดือนละ ๑ ครั้ง และดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยประธาน อาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตยของหมู่บ้านมีการรายงาน ผลการดำเนินกิจกรรมพร้อมภาพถ่ายการดำเนินกิจกรรม ต่อผู้ใหญ่บ้าน ทุกครั้ง เพื่อผู้ใหญ่บ้านได้รายงานต่ออำเภอ จังหวัด และกระทรวงมหาดไทยตามลำดับ ซึ่งหมู่บ้าน ต้นแบบประชาธิปไตยได้ดำเนินการผ่านกระบวนการร่วมคิด ร่วมเสนอแนะ และร่วมลงมือทำจากประชาชนในหมู่บ้าน ประกอบไปด้วย กิจกรรมที่มีความหลากหลาย อาทิเช่น งานบุญประเพณี วัฒนธรรมของท้องถิ่นและของชาติ การพัฒนาหมู่บ้าน การจัดเวทีประชาคม กิจกรรมวันสำคัญของชาติและศาสนา กิจกรรมเทิดพระเกียรติสถาบัน กองทุนแม่ของแผ่นดิน การจัดทำโครงการเพื่อส่งเสริม ประชาธิปไตย เช่น โครงการประชาธิปไตยชุมชน โดยการบริหารจัดการหมู่บ้านโดยใช้หลักประชาธิปไตย หรือโครงการให้ความรู้เสริมสร้างความเข้าใจสรรค์สร้าง ประชาธิปไตยในใจเรา หมู่บ้านเศรษฐกิจแบบพอเพียง ต้นแบบ การแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในครัวเรือน/ชุมชน ปัญหายัยธรรมชาติ ไฟป่า ปัญหาสิ่งแวดล้อม ปัญหา อาชญากรรม ปัญหายาเสพติด กรณีพิพาทและความขัดแย้งต่างๆ เป็นต้น

๑๕) การแก้ไขปัญหาความต้องการของประชาชน ที่ได้จากเวทีเสวนา กระทรวงมหาดไทยแจ้งให้จังหวัด อำเภอ รวบรวมข้อมูลและแก้ไขปัญหาความต้องการของ ประชาชนที่เกิดจากเวทีเสวนา ที่จังหวัด อำเภอ สามารถ ดำเนินการแก้ไขปัญหาเองได้ให้ได้อย่างน้อย ๙๐ ภายใน เดือนกันยายน ๒๕๕๘ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา ตรวจพบสภาพปัญหาที่ต้องแก้ไขทั้งสิ้น จำนวน ๑๐,๓๒๘ เรื่อง แก้ไขได้แล้ว จำนวน ๔,๒๙๕ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๕๑.๒๕ ส่วนใหญ่เป็นปัญหาความต้องการสิ่งสาธารณประโยชน์/ โครงสร้างพื้นฐาน การทำลายทรัพยากรธรรมชาติ/ สิ่งแวดล้อม การขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค การประกอบ อาชีพ



ผลจากการตรวจติดตามและประเมินผล
การดำเนินโครงการ พบว่า ประชาชนในหมู่บ้านได้จัดตั้งเป็นหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตย มีการรับรู้หลักการสำคัญของวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยและนำไปยึดถือปฏิบัติในชีวิตประจำวันจนทำให้หมู่บ้านมีความสงบเรียบร้อย ประชาชนมีความรักใคร่สามัคคีและปรองดองกันมากยิ่งขึ้น ซึ่งการดำเนินโครงการมาอย่างต่อเนื่องท่ามกลางกระแสของความขัดแย้งกันทางด้านความคิด มีการแบ่งฝักแบ่งฝ่ายของสังคมไทยอย่างรุนแรง และยังสืบเนื่องมาจวบจนปัจจุบัน ส่งผลให้เกิดเวทีขึ้นในหลายพื้นที่ได้มีการหันหน้าเข้ามาพูดคุยกันมากขึ้น เริ่มมีการใช้เหตุผลในการพูดคุย การนำเสนอปัญหาของหมู่บ้าน การร่วมกำหนดแนวทางการพัฒนาหมู่บ้าน และแปลงผลไปสู่การจัดกิจกรรมต่างๆ ร่วมกัน ตลอดจนการแก้ไขปัญหาของส่วนรวม แม้ปัญหาต่างๆ ยังไม่ได้รับการแก้ไขทั้งหมดแต่การมีเวทีดังกล่าวถือเป็นจุดเริ่มต้นของการพูดคุยแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นลดทิฐิหรืออุดมการณ์ทางการเมืองของตน เพื่อเสนอแนวทางที่เป็นประโยชน์ของส่วนรวมอันเป็นแบบอย่างที่ดีให้แก่เยาวชนคนรุ่นใหม่ในหมู่บ้านได้ซึมซับหลักการสำคัญของวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตย ที่เป็นหลักการสำคัญที่สามารถนำมาปรับใช้เพื่อลดปัญหาความแตกแยกได้ โดยมี อสปช. ในหมู่บ้านเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อน และได้ปฏิบัติตนเป็นแบบอย่าง ซึ่งจำเป็นต้องใช้เวลาและดำเนินการที่ต่อเนื่อง

ปัจจุบันมีความขัดแย้งเกิดขึ้นในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ ที่ผ่านมากระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้จังหวัด/อำเภอได้ชี้แจงทำความเข้าใจ แก้ไขปัญหากับประชาชนในพื้นที่และติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด การขับเคลื่อนหวังต่อไปจะให้ความสำคัญเพื่อสร้างบรรยากาศสนับสนุน กระบวนการปฏิรูป และการบริหารราชการแผ่นดิน รวมทั้งดำเนินการสร้างความปรองดองสมานฉันท์อย่างต่อเนื่อง เพื่อลดความขัดแย้ง และป้องกันไม่ให้เกิดความขัดแย้งขึ้นใหม่ ด้วยการให้ประชาชนทุกภาคส่วนได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและตกผลึกแนวความคิดตามกรอบการปฏิรูปประเทศไทย ทั้ง ๑๑ ด้าน โดยจะดำเนินการติดตาม

ประเมินผลทัศนคติประชาชนทุกภาคส่วน และองค์กรต่างๆ ในสังคมที่มีต่อการปฏิรูปประเทศและการบริหารงานของภาครัฐ โดยที่ยังคงไว้ซึ่งกลไกในการรวบรวมข้อมูล รับทราบปัญหาความเดือดร้อน และความต้องการของประชาชน เพื่อนำไปสู่การแก้ไขได้อย่างรวดเร็ว และเกิดความปรองดองอย่างยั่งยืนต่อไป นอกจากนี้กระทรวงมหาดไทยยังร่วมกับศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูปในการช่วยเหลือแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงจากการชุมนุมทางการเมืองของทุกฝ่าย

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ

ความขัดแย้งที่เกิดขึ้นเป็นความขัดแย้งทางการเมืองและโครงสร้างระดับนโยบายที่ประชาชนมีความเชื่อต่างกัน ซึ่งจะเกิดในระดับแกนนำแนวคิดแต่ในการปฏิบัติหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยดำเนินการในระดับชุมชนหมู่บ้าน ซึ่งขณะนี้ไม่มีปัญหาความขัดแย้งรุนแรง ทำให้การดำเนินการในระดับพื้นที่ไม่มีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน ถึงแม้ว่าได้มีการยกเลิกการประกาศใช้กฎอัยการศึกไปแล้ว แต่ยังมีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ควบคุมการชุมนุมอยู่ซึ่งเห็นว่ายังมีความจำเป็นเพราะหากมีการปล่อยให้มีการแสดงความคิดเห็นทางการเมืองหรือมีการปลุกระดมก็อาจจะมีความขัดแย้งเกิดขึ้นอีกเพราะกลุ่มแกนนำ ยังมีแนวคิดเดิม ในการแก้ไขปัญหาย่างยั่งยืนต้องแก้ไขที่แนวคิดของประชาชน และแกนนำให้มีความคิดร่วม ทำเพื่อประเทศชาติส่วนรวม ไม่ยึดผลประโยชน์ส่วนตัวเป็นใหญ่

ปัญหาความเดือดร้อน และความต้องการของประชาชนในพื้นที่

ส่วนใหญ่ยังเป็นปัญหาใกล้ตัวที่ประชาชนประสบอยู่โดยส่วนใหญ่จะได้รับการแก้ไขเยียวยา โดยประสานกับหน่วยงานในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องเข้าช่วยเหลือเยียวยา แต่ปัญหาที่ต้องแก้ไขในภาพรวมจะนำเสนอให้กับรัฐบาลเข้าดำเนินการช่วยเหลือต่อไป ดังนี้





นายเสริม ไชยณรงค์
 ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
 ตรวจราชการตามประเด็นการสร้างความปรองดองสมานฉันท์
 ณ จังหวัดบุรีรัมย์



นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม
 ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
 ตรวจราชการตามประเด็นการสร้างความปรองดองสมานฉันท์
 ณ จังหวัดเพชรบูรณ์



นายพิเชษฐ โปบุลย์ศิริ
 ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
 ตรวจราชการตามประเด็นการสร้างความปรองดองสมานฉันท์
 ณ จังหวัดอ่างทอง

- ปัญหาสินค้าอุปโภค บริโภคที่จำเป็น สำหรับประชาชน ยังมีราคาสูง ที่ซึ่งจากการเปิดเวทีเสวนา ประชาชนและชาวบ้าน ในระดับรากหญ้า ยังมีการเสวนาเรื่องนี้กันอยู่จำนวนมากใน ขั้นต้นได้ทราบว่ารัฐบาลได้พยายามระดมความคิด และหาแนวทางการ แก้ไขปัญหานี้ อยู่ ซึ่งมีภาคราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวง พาณิชย ี ประสานภาคเอกชนเข้ามาช่วยเหลือ เช่น โครงการ ธงฟ้าของรัฐบาล

- จากการเสวนาในเวทีความคิดสู่การปฏิรูป “คนไทยหัวใจ เดียวกัน” ประชาชนในพื้นที่ที่ต้องการให้รัฐบาลช่วยเหลือระบบ ชลประทาน ต้องการน้ำให้เข้าถึงในพื้นที่ เพื่อใช้น้ำในการทำ เกษตรกรรมต่างๆ ได้ทั้งปี สามารถใช้น้ำในการเลี้ยงชีพของตนเอง ได้หลายๆด้าน ส่งผลให้ระบบเศรษฐกิจโดยรวมดีขึ้นและต้องการ ให้มีเส้นทางคมนาคมเข้าถึงหมู่บ้าน มีไฟฟ้าอย่างทั่วถึงโดยเฉพาะ ความสว่างบนท้องถนน

ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะในการสร้างความปรองดอง สมานฉันท์จากการเปิดเวทีปฏิรูปประเทศ

๑) ควรมีการจัดทำเวทีประชาคมสร้างความปรองดอง อบรมสร้างความเข้าใจ เด็ก เยาวชน ให้เข้าใจสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อการแก้ไขปัญหาที่ถูกต้องในอนาคต

๒) สร้างกิจกรรมความปรองดองของเด็ก เยาวชน ระดับ หมู่บ้าน ชุมชน เช่น การเข้าค่ายเพื่อให้เกิดความสามัคคีช่วยเหลือ ซึ่งกันและกัน

๓) ให้มีการจัดเวทีพบปะระหว่างผู้นำชาวบ้านให้ บ่อยขึ้นเริ่มปลูกฝังความสำคัญลำดับอาวุโส สืบทอดวัฒนธรรม ประเพณีดั้งเดิม

๔) ให้มีการจัดเวทีพบปะระหว่างแกนนำทางการเมือง ทุกพรรคให้สำนึกรักชาติมากกว่าผลประโยชน์ของกลุ่มบุคคล

๕) ควรมีคนกลางที่แท้จริงในการประสานด้านความคิด การสร้างความสมานฉันท์ มีกิจกรรมบางส่วนถูกบังคับให้ทำหรือ เข้าร่วมกิจกรรม หรือความคิดเห็นที่ถูกนำเสนอไม่ถูกปฏิบัติ ไม่มี การสานต่อแก้ไข หรือนำไปใช้ประโยชน์ จึงไม่เกิดการมีส่วนร่วม

๖) ภาคการเมือง ภาครัฐบาล ต้องมีความสามัคคี ปรองดองสมานฉันท์ยอมรับความคิดเห็นซึ่งกันและกันและช่วย แก้ไขปัญหาในความคิดแตกต่างความขัดแย้งถ้าแก้ปัญหาคือ ประชาชนจะรักใคร่สามัคคีปรองดองสมานฉันท์กันเอง

๗) ความสมานฉันท์เกิดได้จากทุกฝ่ายให้ความร่วมมือกัน พัฒนาแก้ไขปัญหาผู้นำแตกแยกต้องแก้ไขเป็นอันดับแรก



๘) สร้างจิตสำนึกให้ประชาชนได้ตระหนักถึงการรู้จักหน้าที่ของตนเองทำกิจกรรมร่วมกันบ่อยๆ

๙) รัฐบาลต้องมีความจริงจังในการแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง นักวิชาการจะต้องรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรง อย่าวิ่งทฤษฎีอย่างเดียว

๑๐) สร้างวัฒนธรรมเด็กเคารพผู้ใหญ่ สร้างระบบเศรษฐกิจให้คนอยู่ดีกินดีโดยทั่วหน้า สร้างความเสมอภาคกฎหมายให้ได้รับความเป็นธรรมในทุกฝ่ายทุกคนมีสิทธิแสดงความคิดเห็นไม่ปฏิบัติแบบเลือกพรรคเลือกพวก

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑) ให้จังหวัดส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และสร้างความเข้าใจต่อการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ และสร้างความตระหนักต่อสถาบันหลักของชาติ ในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน มีเวทีกิจกรรมในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ พร้อมทั้งนำข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะที่ได้จากการจัดกิจกรรม มาพัฒนาต่อยอด ปรับปรุงแก้ไขให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้อง และเกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างต่อเนื่อง โดยให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วม มุ่งเน้นกลุ่มเด็กและเยาวชนให้เข้ามามีส่วนร่วมด้วย

๒) ให้จังหวัดทำความเข้าใจกับประชาชนเกี่ยวกับการทำงานของรัฐบาลและ คสช. พร้อมทั้งสอดส่องดูแลไม่ให้มีการนำเสนอเผยแพร่ข่าวสาร ที่บิดเบือนและไม่ถูกต้อง

๓) กรณีที่จังหวัดพบว่ามีมีการพยายามสร้างข่าวเท็จ หรือปลุกปั่นกระแสว่ารัฐเลือกปฏิบัติกับบางพื้นที่หรือรังแกประชาชนผู้ยากไร้ ขอให้จังหวัดรีบเข้าไปดำเนินการระงับยับยั้ง และเข้าไปทำความเข้าใจ ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร ให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบอย่างทั่วถึงและสม่ำเสมอ และดำเนินการกับผู้กระทำความผิดตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

๔) ขอให้จังหวัดกำชับให้ข้าราชการ หน่วยงานส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ได้ร่วมปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาล คณะรักษาความสงบแห่งชาติกระทรวงมหาดไทย รวมถึงหน่วยงานอื่นๆ โดยร้อยใจเป็นหนึ่งเดียวที่จะดำเนินการในพื้นที่ และบูรณาการผู้ปฏิบัติงานทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕) ขอให้จังหวัดชี้แจงทำความเข้าใจกับสื่อมวลชน และประชาชนหากพบว่ามีข่าวในพื้นที่ ที่ไม่เป็นไปตามข้อเท็จจริง มีการบิดเบือน ให้ถูกต้องต่อไป



นายธานี สามารถกิจ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ตรวจราชการตามประเด็นการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ ณ จังหวัดสุพรรณบุรี



นายคณิต เอี่ยมระหงษ์

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ตรวจราชการตามประเด็นการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ ณ จังหวัดลำปาง



นายสุวิทย์ สุปงกุ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ตรวจราชการตามประเด็นการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ ณ จังหวัดหนองบัวลำภู



๑.๓ การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ



นายระพี ผ่องบุพกิจ

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์
ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน



นายวิชิต ขาตไพสิฐ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์
ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน ณ จังหวัดจันทบุรี



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์
ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน ณ จังหวัดสระบุรี

การบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไข ปัญหาความยากจน

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมที่ดินได้จัดทำโครงการ
บริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณประโยชน์ที่มี
การบุกรุกเพื่อขจัดความยากจน และพัฒนาชนบทโดยนำที่ดิน
สาธารณประโยชน์ที่ประชาชนเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้วมา
ดำเนินการจัดที่ดินให้แก่ราษฎรตามสภาพเดิมที่ครอบครองอยู่
แต่ไม่เกิน ครอบครัพละ ๑๕ ไร่ พร้อมทั้งออกหนังสืออนุญาต
ให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐเป็นหลักฐานและเสียค่าตอบแทน
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไร่ละไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท
ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชน
ใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ พ.ศ.๒๕๕๗

ผลการดำเนินงาน สรุปได้ดังนี้

๑. จัดสรรที่ดินทำกินให้ราษฎรที่ครอบครอง
ที่สาธารณประโยชน์ที่ประชาชนเลิกใช้ และผู้ครอบครองยากจน
ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง ในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด ได้แก่
จังหวัดตาก ตรัง นครสวรรค์ พระนครศรีอยุธยา ศรีสะเกษ
สุพรรณบุรี สุรินทร์ หนองบัวลำภู ขอนแก่น น่าน อุตรดิตถ์ และ
อุบลราชธานี จำนวน ๑,๘๑๘ แปลง

๒. จัดที่ดินตามโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคง และ
โครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน ในพื้นที่ ๓ จังหวัด
ได้แก่ แม่ฮ่องสอน เชียงราย และสระแก้ว จำนวน ๒,๐๑๒ แปลง

๓. ในส่วนของการดำเนินงานเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน
เพื่อสร้างความสุขให้แก่ประชาชนที่ยังไม่มีเอกสารสิทธิ์ ในพื้นที่
๔๘ จังหวัดทั่วประเทศ ได้ออกโฉนดที่ดิน ได้จำนวน ๔๒,๓๖๐ แปลง

๔. ในโอกาสฉลองพระชนมายุ ๕ รอบ (๒ เมษายน
๒๕๕๘) สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี
ทรงมีพระราชดำริให้จัดทำโครงการ “มอบโฉนดที่ดินทั่วไทย รวดเร็วทันใจ
โปร่งใสเป็นธรรม” และโครงการ “มอบโฉนดที่ดิน ๖๐ พรรษา
๖๐ ร้อยแปลง” เพื่อเฉลิมพระเกียรติ โดยมอบโฉนดที่ดิน
ให้กับประชาชนแล้ว จำนวน ๘,๓๒๓ แปลง มอบหนังสือ
อนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ จำนวน
๑,๓๙๑ แปลง



๕. กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรือเช่าอยู่อาศัยภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติในพื้นที่ นำร่อง ตำบลแม่ทา อำเภอแม่ออน จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งโครงการดังกล่าวอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ เพื่อจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในพื้นที่ เนื้อที่ ๗,๒๘๒ ไร่ มีประชาชนได้รับประโยชน์ จำนวน ๑,๒๓๕ ครอบครัว

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑) การบุกรุกพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติเขตป่าไม้ถาวร และเขตป่าสงวนแห่งชาติ จังหวัดควรตรวจสอบข้อมูล การรุกป่าทุกแห่ง จำนวนพื้นที่ที่ถูกบุกรุก จำนวนพื้นที่สามารถ ผลักดันผู้บุกรุกออกไป และแผนการทางคืนพื้นที่ป่าที่ยังคง มีการบุกรุกอยู่ เพื่อผลักดันผู้บุกรุกออกไป

๒) การบุกรุกพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติ เขตป่าไม้ถาวร และเขตป่าสงวนแห่งชาติ จังหวัดควรเร่งรัดดำเนินการตรวจสอบข้อมูลการบุกรุกเขตพื้นที่อุทยานและเขตพื้นที่ป่าแต่ละป่า จำนวนพื้นที่ที่ถูกบุกรุกจำนวนผู้บุกรุกที่ถูกผลักดันออกจาก พื้นที่ป่าที่ผ่านมาจำนวนผู้บุกรุกที่เหลือยังคงอยู่ในพื้นที่ป่า และแนวทางการอพยพผู้ที่บุกรุกที่เหลือทั้งหมดออกจาก พื้นที่ป่า

๓) การจัดสรรที่ ส.ป.ก. ให้แก่ประชาชน จังหวัด ควรตรวจสอบเขต ส.ป.ก. ให้ถูกต้องชัดเจน ไม่ไปทับซ้อน กับเขตอุทยาน/เขตป่า เขตของกรมที่ดินก่อนที่จะจัดสรร ให้ประชาชนเข้าไปครอบครองทำประโยชน์และตรวจสอบ การใช้ที่ดิน ส.ป.ก. ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์

๔) จังหวัดควรเร่งดำเนินการตรวจสอบข้อมูล การบุกรุกเขตพื้นที่อุทยานและเขตพื้นที่ป่าแต่ละป่า จำนวนพื้นที่ ที่ถูกบุกรุก จำนวนผู้บุกรุกที่ถูกผลักดันออกจากพื้นที่ป่า ที่ผ่านมา จำนวนผู้บุกรุกที่เหลือยังคงอยู่ในพื้นที่ป่า แนวทาง การอพยพผู้ที่บุกรุกที่เหลือทั้งหมดออกจากพื้นที่ป่าการจัดสรร ที่ ส.ป.ก. ให้แก่ประชาชน

๕) เน้นย้ำการแก้ไขปัญหาบุกรุกพื้นที่อุทยานแห่งชาติ รวมทั้งการปลูกป่าฟื้นฟูพื้นที่ที่ถูกบุกรุกทำลายเป็นนโยบาย สำคัญรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย ต้องมีหน่วยงานเจ้าภาพในจังหวัดเอาใจใส่ กำกับ ดูแล มีข้อมูลพื้นที่ป่าอุทยาน และพื้นที่ที่ถูกบุกรุกและให้มีการดำเนินการในทุกๆ ด้านที่เกี่ยวข้อง ประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หารือร่วมกันดูแล รักษาเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผล



นายธานี สามารถกิจ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ตรวจราชการตามประเด็นการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน ณ จังหวัดกาญจนบุรี



นายคณิต เอี่ยมระหงษ์

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ตรวจราชการตามประเด็นการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน ณ จังหวัดเชียงใหม่



นายสุวิทย์ สุนทรกุล

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ตรวจราชการตามประเด็นการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน ณ จังหวัดตรัง



๑.๔ การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ

๑.๔.๑) การสนับสนุนการบริหารงานจังหวัด/ กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัด
และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.๒๕๕๑

“**แผนพัฒนาจังหวัด**” หมายความว่า รายการ
เกี่ยวกับโครงการและแผนงานต่างๆ ของจังหวัด ที่จำเป็น
ต้องจัดทำเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และทิศทางการ
พัฒนาของจังหวัดในอนาคต

“**แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด**” หมายความว่า รายการ
เกี่ยวกับโครงการและแผนงานต่างๆ ของกลุ่มจังหวัด
ที่จำเป็นต้องจัดทำเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และ
ทิศทางการพัฒนาของกลุ่มจังหวัดในอนาคต

“**แผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัด**”
หมายความว่า แผนที่แปลงแผนพัฒนาจังหวัดสู่การปฏิบัติ
โดยระบุถึงโครงการต่างๆ ที่จำเป็นต้องดำเนินการ
ในจังหวัดในแต่ละปีงบประมาณเพื่อให้เป็นไป
ตามวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาของจังหวัด ทั้งนี้
ไม่ว่าโครงการนั้นจะดำเนินการโดยจังหวัด กระทรวง
ทบวง กรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงาน
อื่นใดของรัฐ หรือเอกชน

“**แผนปฏิบัติการราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด**”
หมายความว่า แผนที่แปลงแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดสู่การ
ปฏิบัติโดยระบุถึงโครงการต่างๆ ที่จำเป็นต้องดำเนินการ
ในกลุ่มจังหวัดในแต่ละปีงบประมาณเพื่อให้เป็นไปตาม
วัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาของกลุ่มจังหวัด ทั้งนี้
ไม่ว่าโครงการนั้นจะดำเนินการโดยจังหวัด กลุ่มจังหวัด
กระทรวง ทบวง กรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือ
หน่วยงานอื่นใดของรัฐ หรือเอกชน

“**การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ**”
หมายความว่า การบริหารราชการของจังหวัด เพื่อให้
จังหวัดสามารถบริหารงาน แก้ไขปัญหา และพัฒนาพื้นที่
ในเขตจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ และตอบสนองความ
ต้องการของประชาชนให้ได้รับประโยชน์สูงสุด โดยมี

การบูรณาการยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการ สรรพกำลัง
และทรัพยากรในจังหวัดและการทำงานประสานความร่วมมือ
กับทุกภาคส่วนในสังคมอย่างมีทิศทางและเป้าหมายหลัก
ร่วมกัน รวมทั้งมีผู้รับผิดชอบต่อผลของงานในการบริหาร
การพัฒนา การป้องกัน และการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่
จังหวัดอย่างชัดเจน

ใช้แผนยุทธศาสตร์เป็นเครื่องมือในการบริหาร
คณะกรรมการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการทำหน้าที่
จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์
การพัฒนากลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์ภาค และยุทธศาสตร์
ประเทศ โดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน
ในจังหวัด เพื่อกำหนดวิสัยทัศน์ที่จังหวัดต้องการจะบรรลุ
ภายในห้วงเวลาที่กำหนด เพื่อใช้เป็นเป้าหมายรวม
ของจังหวัดที่จะทำให้ทุกภาคส่วนในจังหวัดระดมสรรพกำลัง
ในการดำเนินกิจกรรมตามบทบาทที่เกี่ยวข้องอย่างมีทิศทาง
ที่ชัดเจน สอดรับประสานกันอย่างบูรณาการ ใช้ทรัพยากร
ที่มีอย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด หรือใช้ทรัพยากร
ร่วมกัน มีใช้ต่างคนต่างทำ หรือมุ่งเน้นยึดติดกับงานแต่ละ
ด้านที่หน่วยงานต้นสังกัดกำหนดเพียงอย่างเดียว ทุกส่วน
ราชการจะต้องใช้แผนยุทธศาสตร์เป็นตัวตั้ง แล้วจัดทำแผน
ดำเนินงานสอดคล้องกับเป้าหมายและยุทธศาสตร์
ของจังหวัด

**กำหนดให้มีเจ้าภาพรับผิดชอบดำเนินการตาม
ยุทธศาสตร์** กล่าวคือ เมื่อจังหวัดกำหนดเป้าหมาย
ที่ต้องการบรรลุและยุทธศาสตร์เพื่อดำเนินการบรรลุ
เป้าหมายดังกล่าว ต้องกำหนดผู้รับผิดชอบหลัก และ
ผู้รับผิดชอบร่วม เพื่อบูรณาการการดำเนินงาน ไม่ใช่ต่างหน่วย
ต่างทำ โดยไม่ดูหน่วยอื่น เช่น ยุทธศาสตร์การทำสงคราม
กับยาเสพติด คณะกรรมการบริหารจังหวัด (กบจ.) อาจมอบ
ให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นเจ้าภาพ ผู้รับผิดชอบ
ก็จะต้องระดมหน่วยงาน/ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมาร่วมกัน
กำหนดเป้าหมาย ภารกิจ กลยุทธ์ มาตรการ ตลอดจน
กำหนดแผนดำเนินการ รวมทั้งกำหนดตัวชี้วัด เกณฑ์ และ



การใช้ทรัพยากรร่วมกันอย่างบูรณาการ เป็นลักษณะการทำงานเป็นทีม ร่วมคิด ร่วมวางแผน ร่วมดำเนินการ และร่วมรับผิดชอบ กล่าวอีกนัยหนึ่ง เป็นลักษณะการทำงานอย่างมีความรับผิดชอบต่อที่ชัดเจน มีการประชุมติดตาม ประเมินผลการดำเนินงาน และรายงานความก้าวหน้าให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และคณะกรรมการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการทุกระยะ วิธีการทำงานเช่นนี้เป็นการยึดเป้าหมายรวมของจังหวัดยุทธศาสตร์ ภารกิจของจังหวัดเป็นตัวตั้ง มีใช้ต่างหน่วยต่างทำ

จัดสรรทรัพยากรตามยุทธศาสตร์จังหวัด กล่าวคือ หากยุทธศาสตร์ของจังหวัดมุ่งเน้นไปด้านใด ส่วนราชการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องกำหนดแผน/โครงการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของจังหวัด มิใช่การเกลี้ยงบประมาณให้ทุกหน่วยงานเท่าๆ กัน รวมถึงการให้ความร่วมมือของส่วนราชการ/หน่วยงานในจังหวัดเกี่ยวกับทรัพยากรบุคคล กล่าวคือ หากเป็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด แต่ขาดแคลนกำลังคน ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถขอให้ส่วนราชการจัดเจ้าหน้าที่มาร่วมปฏิบัติงานจนกว่าภารกิจจะบรรลุเป้าหมาย เป็นการสร้างระบบการทำงานแบบข้ามหน่วยงาน

ประชุมพบปะอย่างต่อเนื่อง จัดให้มีการประชุมชี้แจงความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารงานเชิงยุทธศาสตร์กับผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ระดับต่างๆ รวมทั้งการสรุปวิเคราะห์สภาพแวดล้อมที่กระทบต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ ทบทวนสมรรถนะการทำงานเพื่อประเมินขีดความสามารถ และการรายงานผลความก้าวหน้าของเจ้าภาพที่รับผิดชอบแต่ละยุทธศาสตร์ของจังหวัดอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการประชุมของคณะกรรมการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) ให้คำนึงถึงความไม่ซับซ้อนของพิธีการ เป็นการประชุมระดมความคิดเห็นอย่างสร้างสรรค์ เป็นการปฏิบัติงานเป็นทีม เน้นความสัมพันธ์และความร่วมมือของผู้เกี่ยวข้องเป็นหลัก และสนับสนุนการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารที่ทันสมัย เปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้อง และผู้ใต้บังคับบัญชาแสดงความคิดเห็นอย่างสร้างสรรค์

ยึดประชาชนเป็นเป้าหมาย มีการสร้างกลไกหรือช่องทางรวบรวมปัญหาความต้องการและ ความคาดหวังของประชาชน แล้วย้อนกลับมาดูยุทธศาสตร์ มาตรการ แผนงาน โครงการและทรัพยากร ของจังหวัดว่าเหมาะสมหรือต้องปรับปรุงในเรื่องใด เพื่อแก้ปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างรวดเร็ว ประชาชนหรือผู้รับบริการส่วนใหญ่จะไม่ค่อยสนใจว่า ภาครัฐจะมีวิธีการจัดการภายใน ของหน่วยงานอย่างไร แต่จะสนใจที่การให้บริการหรือการตอบสนองที่มีคุณภาพ ถูกต้อง รวดเร็ว สะดวก ประหยัด เป็นธรรม สิ่งเหล่านี้จะอยู่ที่การให้บริการ ดังนั้น การให้บริการที่มีคุณภาพจึงเป็นทั้งเป้าหมาย และยุทธศาสตร์ที่ต้องให้ความสำคัญอย่างยิ่ง

เผยแพร่ทิศทางการยุทธศาสตร์ของจังหวัด ผู้บริหารของทุกส่วนราชการ/หน่วยงานต้องช่วยกัน สื่อความหมาย ถ่ายทอดทิศทาง วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ เป้าหมายรวมของจังหวัดกับเจ้าหน้าที่ทุกระดับ ทั้งอย่างเป็นทางการและไม่เป็นทางการ เพื่อให้ทุกคนตระหนักและเกิดสำนึกร่วมกันในการผลักดันยุทธศาสตร์ ของจังหวัด กล่าวอีกนัยหนึ่งในขณะที่ทุกคนปฏิบัติหน้าที่จะต้องตระหนักดีว่าภารกิจที่กำลังปฏิบัติอยู่นี้ตอบสนอง เป้าหมาย และยุทธศาสตร์ใดของจังหวัด

พัฒนากระบวนการทำงาน โดยการทบทวนปรับปรุง ออกแบบกระบวนการงาน กฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการทำงาน หรือการให้บริการประชาชน จัดตั้งศูนย์รวมให้บริการประชาชน มอบอำนาจการตัดสินใจให้เจ้าหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในรูปแบบที่หลากหลาย เพื่อปรับปรุงกระบวนการทำงาน

พัฒนาการเรียนรู้บุคลากร ความรู้ ความสามารถของบุคลากรคือหัวใจสำคัญพื้นฐานประการหนึ่ง ที่ส่งผลต่อความสำเร็จของการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ จังหวัดต้องจัดให้มีแผนพัฒนากำลังคน แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาบุคลากรของจังหวัด และจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณส่วนหนึ่งไว้ เพื่อการพัฒนาบุคลากร เพื่อยกระดับขีดความสามารถของบุคลากร และการปรับเปลี่ยนกระบวนการทัศน์ ค่านิยม การทำงานที่สอดคล้องกับรูปแบบ



การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ทั้งในรูปแบบที่เป็นทางการ และไม่เป็นทางการ เช่น การแลกเปลี่ยนความรู้ การถ่ายทอดความรู้ ประสบการณ์ทำงานทั้งในส่วนที่ประสบความสำเร็จ หรือล้มเหลว การนำเสนอรูปแบบการทำงานที่เป็นเลิศ หรือประสบความสำเร็จขององค์กรภาครัฐ/ภาคเอกชนทั้งใน และต่างประเทศ โดยอาจเผยแพร่ใน Website ของจังหวัด หรือจัดทำเป็นเอกสารเผยแพร่

มีเครื่องชี้วัดการทำงาน โดยการนำเป้าหมายรวมของจังหวัดในแต่ละยุทธศาสตร์มากระจาย เป็นเป้าหมายกลุ่มงาน หรือเป้าหมายย่อย กำหนดเจ้าภาพรับผิดชอบ แต่ละเป้าหมายย่อย และกำหนดตัวชี้วัด ใช้ผลการปฏิบัติงานตามตัวชี้วัดเป็นเครื่องแสดงขีดความสามารถในการทำงาน เช่น ระดับรายได้ของประชาชนจะต้องผ่านเกณฑ์ จปฐ. ไม่น้อยกว่า ๒๐,๐๐๐ บาทต่อคนต่อปี อัตราการลดลงของคดีอาชญากรรม อัตราการเจ็บป่วยลดลง ระดับความพึงพอใจการให้บริการประชาชนเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ เป็นต้น เครื่องชี้วัดการทำงานดังกล่าวจะเป็นตัวควบคุมการปฏิบัติงาน ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถติดตาม กำกับ ดูแล และตัดสินใจแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ทำงานเชิงรุก ใช้เวทีการประชุมคณะกรรมการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) วิเคราะห์ ประเมินสถานการณ์ที่เข้ามากระทบการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ หรือภาวะที่กระทบต่อประชาชน เพื่อชี้ให้เห็นโอกาส ปัญหาอุปสรรค หรือความเสี่ยง เพื่อกำหนดและดำเนินการกลยุทธ์/มาตรการฉกฉวยโอกาส หรือดำเนินกลยุทธ์ เพื่อป้องกันปัญหาคุกคาม เปรียบเหมือนเดินอยู่บนถนน เมื่อเห็นเมฆดำก้อนใหญ่ลอยมา คาดว่าไม่เกินห้านาทีฝนจะตก แต่ก็ยังเดินต่อไปไม่เตรียมตัวห่ม หรือหาที่หลบฝนในที่สุดก็ต้องเปียกฝน

ทำงานอย่างมีพันธมิตร การบริหารงานของจังหวัดกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสียหลายกลุ่มหลักการทำงานจะต้องสร้างความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทำให้ทุกกลุ่มเห็นว่า จังหวัดกำลังจะไปที่ไหนอย่างมีทิศทาง และ

ยุทธศาสตร์ที่ชัดเจนทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ประชาชนชุมชนจะได้อะไร และหากไม่ทำอะไรจะส่งผลอย่างไร สิ่งเหล่านี้ผู้บริหารระดับสูงจะต้องชี้นำ ผลักดัน และกระตุ้นให้ทุกฝ่ายเข้ามามีส่วนร่วม มีใช้ทำงานแบบเก่งคนเดียว (one man show)

ยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคที่เกี่ยวข้อง โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม ในการแสดงความคิดเห็นในการดำเนินงานตามแผน/โครงการที่ส่วนราชการจะดำเนินการตั้งแต่เริ่มต้น การปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างผู้แทนส่วนราชการ และประชาชนในรูปแบบต่างๆ เพื่อก่อให้เกิดการมีส่วนร่วม และผลักดันให้การดำเนินงานเกิดผลสำเร็จบนความพึงพอใจของประชาชน

วางระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของจังหวัด เพื่อสนับสนุนให้ผู้บริหารติดตามความก้าวหน้าประกอบการตัดสินใจ และแก้ไขปัญหาได้อย่างทันเหตุการณ์

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑) ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดวางมาตรการจัดทำปฏิทินเร่งรัดการดำเนินงาน และการเบิกจ่ายงบประมาณที่ยังไม่แล้วเสร็จ รวมทั้งมีมาตรการและแนวทางที่สามารถปรับแผนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีของจังหวัด เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ มีความถูกต้อง โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ พร้อมทั้งระบุสาเหตุที่โครงการดำเนินการไม่แล้วเสร็จ/ไม่สามารถดำเนินการได้ ขอให้เน้นในเรื่องการแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่เป็นสำคัญ เพื่อ “บำบัดทุกข์ และ บำรุงสุข” ของประชาชนได้อย่างแท้จริง พร้อมทั้งมีมาตรการเร่งรัดให้โครงการดำเนินการแล้วเสร็จตามห้วงเวลาที่กำหนด และให้กำชับหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณได้บันทึกข้อมูลผลการดำเนินงาน และผลเบิกจ่ายงบประมาณในระบบของกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้มีการสำรวจตรวจสอบและปรับปรุงฐานข้อมูลให้เป็นปัจจุบันตลอดระยะเวลาของโครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการจนแล้วเสร็จ



๒) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ควรมีการตรวจสอบและประเมินผลของโครงการอย่างสม่ำเสมอว่า โครงการที่ได้จัดทำแล้วเสร็จนั้น ประชาชนได้รับประโยชน์อย่างไร หรือโครงการอาจส่งผลกระทบต่อชุมชนอย่างไร และจะต้องมีการปรับเปลี่ยนอะไร เมื่อระยะเวลาได้ผ่านพ้นไป เพื่อปรับให้เข้ากับสภาพแวดล้อมปัจจุบัน

๓) จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ควรนำข้อสังเกต หรือข้อบกพร่องของการดำเนินโครงการที่ผ่านมา โดยนำข้อมูลมาปรับปรุงแก้ไข ในการจัดทำโครงการในปีงบประมาณถัดไป เพื่อไม่ให้เกิดเหตุการณ์ผิดพลาดอีก และจะต้องพัฒนาโครงการในปีงบประมาณถัดไปให้สำเร็จตามเป้าหมายและระยะเวลาที่กำหนดไว้ รวมทั้งมีผลสัมฤทธิ์เกิดประโยชน์ต่อประชาชนยิ่งขึ้น

๔) ให้จังหวัดประชาสัมพันธ์โดยดำเนินการให้เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายอย่างทั่วถึง ครอบคลุมและกว้างขวาง เพื่อให้ประชาชนได้รับรู้รับทราบผลการดำเนินการ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด จึงควรพิจารณาหาช่องทาง ในการประชาสัมพันธ์เพิ่มเติม โดยเฉพาะช่องทางที่ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้อย่างรวดเร็ว ทันที่ทันใด ถูกที่ ถูกเวลา เช่น สื่อวิทยุ สื่อโทรทัศน์ และสื่อที่เป็นเทคโนโลยีสารสนเทศ เป็นต้น

๕) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะต้องประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานส่วนราชการ ภาคเอกชน และผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย ที่ได้มีการบูรณาการโครงการร่วมกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้รับรู้รับทราบแผนงานโครงการ และตระหนักถึงผลการดำเนินการ เป้าหมาย และจุดประสงค์ของโครงการ ให้สำเร็จเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ในช่องทางการประชาสัมพันธ์หรือช่องทางการรับทราบข้อมูลของภาคประชาชนในพื้นที่มากขึ้น การนำเรื่องแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้ประชาชนทราบ ในคณะกรรมการหมู่บ้าน/ตำบล รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



นายระพี ผ่องบุพกิจ

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการสนับสนุนการบริหารงานจังหวัด/
กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ณ จังหวัดขอนแก่น



นายวันชัย สุทธิวรชัย

รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการสนับสนุนการบริหารงานจังหวัด/
กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ณ จังหวัดเชียงใหม่



นายวิจิต ชาติไพสิฐ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการสนับสนุนการบริหารงานจังหวัด/
กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ณ จังหวัดยโสธร





นายเสริม ไชยณรงค์
 ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
 ตรวจราชการตามประเด็นการสนับสนุนการบริหารงานจังหวัด/
 กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ณ จังหวัดบุรีรัมย์



นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม
 ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
 ตรวจราชการตามประเด็นการสนับสนุนการบริหารงานจังหวัด/
 กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ณ จังหวัดตาก



๖) ให้จังหวัดให้ความสำคัญกับการเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ประเทศกับยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่ และการขับเคลื่อนนโยบายสู่การปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง โดยในการจัดทำยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะต้องนำข้อมูลสภาพปัญหา ความขัดแย้ง ภูมิสังคมของพื้นที่เป็นตัวตั้ง คำนึงถึงความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ของกระทรวงต่างๆ ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ และกรอบยุทธศาสตร์ประเทศ พร้อมทั้งให้ความสำคัญกับการพัฒนากลไกการบูรณาการข้ามหน่วยงาน และส่งเสริมให้หน่วยงานต่างๆ ร่วมกันกำหนดตัวชี้วัดรวมทั้งตัวชี้วัดในระดับประเทศและภูมิภาค นอกจากนี้จะต้องให้ความสำคัญกับการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง ไม่ให้การเปลี่ยนแปลงทางการเมืองเป็นข้อจำกัดในการขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาที่สำคัญ โดยหากหน่วยราชการมีข้อมูลประจักษ์ชัดว่าภารกิจที่ดำเนินการอยู่เป็นสิ่งที่ถูกต้องและจำเป็น ที่จะต้องดำเนินการต่อแล้ว ควรต้องนำเสนอรัฐบาลในการดำเนินการต่อเพื่อผลประโยชน์ของประชาชนและสังคมโดยรวม

๗) การจัดทำยุทธศาสตร์จังหวัดที่ผ่านมาส่วนใหญ่ประชาชนและชุมชนยังมีส่วนร่วมค่อนข้างน้อย และมีระยะเวลาในการจัดทำยุทธศาสตร์จังหวัดน้อยมาก ทำให้การวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน และบทบาทของจังหวัดไม่สนองตอบความต้องการและสะท้อนปัญหาของประชาชนเท่าที่ควร โดยโครงการต่างๆ จะเป็นความต้องการของหน่วยงานราชการเป็นส่วนใหญ่ จึงควรมีการจัดเวทีให้ประชาชนมีโอกาสเข้าร่วมแสดงความคิดเห็น และมีระยะเวลาในการวิเคราะห์ยุทธศาสตร์จังหวัดได้อย่างเพียงพอและมีประสิทธิภาพมากกว่านี้

นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ
 ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
 ตรวจราชการตามประเด็นการสนับสนุนการบริหารงานจังหวัด/
 กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ณ จังหวัดสกลนคร



๑.๔.๒) การก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งแม่น้ำและริมทะเลทั่วประเทศ

กรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำ และริมทะเลทั่วประเทศ โดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากสำนักงบประมาณ ให้เป็นหน่วยงานที่ดำเนินการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ ซึ่งโครงการที่ได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จสามารถที่จะแก้ไขปัญหาการพังทลายของตลิ่งริมแม่น้ำ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำโขง สามารถที่จะช่วยลดการสูญเสียดินแดนให้กับประเทศไทยได้ปีละไม่น้อยกว่า ๑,๕๓๔ ไร่ ซึ่งกรมโยธาธิการและผังเมืองได้เล็งเห็นความสำคัญและมีแผนงานที่จะดำเนินการต่อเนื่องในระยะยาว เพื่อแก้ไขปัญหาการกัดเซาะตลิ่งริมแม่น้ำโขงและแม่น้ำระหว่างประเทศสายอื่นๆ ด้วย สำหรับการลงพื้นที่ตรวจการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำโขง ในครั้งนี้ เพื่อเป็นการรับทราบข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณของสำนักงบประมาณ ให้กับกรมโยธาธิการและผังเมือง เกี่ยวกับโครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่ง เพื่อเป็นการป้องกันการพังทลายของดินบริเวณตลิ่ง อันเนื่องจากการกัดเซาะของกระแสน้ำ เพื่อป้องกันชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ไม่ให้เกิดการเสียหายและเพื่อให้เกิดความสวยงามและเป็นแหล่งท่องเที่ยวในอนาคตอีกด้วย

กรมโยธาธิการและผังเมือง ซึ่งมีหน้าที่ในการออกแบบ ก่อสร้าง และบำรุงรักษาเขื่อนป้องกันตลิ่งพังทลายทั่วประเทศ ทั้งในริมแม่น้ำ ลำคลอง ริมทะเล และริมแม่น้ำที่เป็นเขตแดนกันระหว่างประเทศ ซึ่งภารกิจดังกล่าวต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี และใช้งบประมาณก่อสร้างเป็นจำนวนมาก กระทรวงมหาดไทย ในฐานะที่กำกับดูแลกรมโยธาธิการและผังเมือง จึงได้มอบนโยบายต่อการดำเนินการดังกล่าว ว่าในการดำเนินการก่อสร้างนี้จะต้องบูรณาการการทำงานในทุกๆ ด้าน ทั้งด้านมาตรฐาน ความปลอดภัย การก่อสร้าง ด้านสถาปัตยกรรม วิศวกรรม สภาพแวดล้อม และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง เพื่อให้งาน

ก่อสร้างมีคุณภาพ มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้กรมโยธาธิการและผังเมือง รวมถึงบริษัท ผู้รับจ้างงานก่อสร้างที่ได้รับงานจากกรมโยธาธิการและผังเมือง ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี ซึ่งภาคเอกชนที่ได้เข้ามาเป็นผู้รับจ้าง หรือ คู่สัญญา กับกรมโยธาธิการและผังเมือง ยังได้เห็นถึงความจริงจังตั้งใจของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย ในการดำเนินงานทุกๆ อย่างด้วยความโปร่งใส สุจริต ไม่มีการเรียกรับผลประโยชน์ใดๆ ดังเช่น การดำเนินงานโครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งพังทลายทั่วประเทศ ซึ่งเป็นโครงการที่ตั้งงบประมาณในการก่อสร้างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ผูกพันงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และปี พ.ศ. ๒๕๕๙ แม้ว่าจะผ่านขั้นตอนกระบวนการประกวดราคาจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบของทางราชการไปแล้ว แต่ทางบริษัทผู้รับจ้างงานก่อสร้าง ยังแสดงให้เห็นถึงการให้ความร่วมมือต่อบริษัทด้านความโปร่งใสของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและรัฐบาลชุดนี้และได้ร่วมสนับสนุน โดยบริษัทผู้รับจ้างงานก่อสร้างที่ได้เข้าทำสัญญา ก่อหนี้ผูกพันตามโครงการบำรุงรักษาเขื่อนป้องกันตลิ่งทั่วประเทศ กับกรมโยธาธิการและผังเมือง ได้แสดงความจำนงยินดีลดราคาค่าก่อสร้างของโครงการก่อสร้างจำนวน ๔๕๖ โครงการ ลงอีกจากทุกโครงการเป็นเงินที่ลดลงประมาณ ๔๗๐ ล้านบาท โดยจะได้มีการดำเนินการก่อสร้างต่อไป ทั้งนี้ ถือเป็นประโยชน์อย่างยิ่งกับทางราชการสามารถประหยัดงบประมาณของแผ่นดินลงได้จำนวนมาก และสอดคล้องกับนโยบายการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาล ดำเนินโครงการอย่างคุ้มค่า ประหยัดและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเป็นมิติที่ดีที่ภาครัฐและภาคเอกชนได้สนับสนุนการทำงานที่ซื่อสัตย์ สุจริตและมีความโปร่งใส โดยยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ

การก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งแม่น้ำและริมทะเลทั่วประเทศ ได้กำหนดเป้าหมายการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำ จำนวนระยะทางทั้งหมด ๔๖,๘๕๐ เมตร โดยเป็นโครงการผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๓๑๒ แห่ง และเป็นการจัดทำโครงการใหม่ที่ผูกพันปีงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๕๖ แห่ง โดยมี





นายวิชิต ชาติไพสิฐ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่ง
แม่น้ำและริมทะเลทั่วประเทศ ณ จังหวัดจันทบุรี



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตามการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งแม่น้ำ
และริมทะเลทั่วประเทศ ณ จังหวัดนครพนม



นายวรวิทย์ สายสุพัฒน์ผล

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตามการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งแม่น้ำ
และริมทะเลทั่วประเทศ ณ จังหวัดพัทลุง

ผลการดำเนินการก่อสร้างเสร็จแล้วจำนวน ๒๔ แห่ง อยู่ระหว่าง
ดำเนินการก่อสร้าง จำนวน ๒๘๘ แห่ง ลงนามในสัญญาแล้ว
จำนวน ๒๘ แห่ง อยู่ระหว่างรอลงนามในสัญญา จำนวน ๘๐ แห่ง
อยู่ระหว่างสำนักงบประมาณพิจารณาความเหมาะสม จำนวน ๔๗ แห่ง
และอยู่ระหว่างประกวดราคา ๑ แห่ง งบประมาณทั้งหมด
๕,๔๗๑,๒๗๔,๕๐๐ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๑,๙๕๑,๐๕๑,๐๐๐ บาท
คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๙๔%

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑) ขอให้จังหวัดตรวจสอบเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดินบริเวณ
สถานที่ก่อสร้างเขื่อน ซึ่งในบางพื้นที่ได้ก่อสร้างในที่ดินของเอกชน
และอาจมีปัญหาในเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดิน เมื่อที่ดินบริเวณที่ก่อสร้าง
เขื่อนได้รับการพัฒนาและมีราคาสูงขึ้น เนื่องจากในการก่อสร้าง
เป็นเพียงแค่การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้พื้นที่ในการก่อสร้างมิได้
ยกให้ทางการ จึงควรศึกษาข้อกฎหมายและหากสามารถดำเนินการ
การตัดแบ่งโฉนด (ตัดโอน) และขึ้นทะเบียนเป็นที่สาธารณะและ
เป็นที่สาธารณะของกระทรวงมหาดไทย ก็ควรดำเนินการให้
เรียบร้อย เพื่อป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นได้ในอนาคต

๒) ขอให้จังหวัดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนที่อยู่บริเวณ
ใกล้เคียงกับพื้นที่ก่อสร้าง เกิดความเข้าใจในการพัฒนาพื้นที่
ซึ่งการก่อสร้างอาจก่อให้เกิดปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อผู้ที่อาศัยอยู่
บริเวณใกล้เคียงกับพื้นที่ก่อสร้างโดยมีกำชับให้หน่วยปฏิบัติ
เน้นมาตรการด้านความปลอดภัยเป็นหลัก

๓) ขอให้จังหวัดควบคุม ตรวจสอบ การก่อสร้างให้เป็นไป
ตามหลักวิศวกรรม หลักกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง
ต่างๆ ให้เข้มงวด และมีความถี่ในการตรวจสอบเพื่อป้องกัน
ความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นได้ และเป็นการใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่า

๔) การก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำและริมทะเล
จังหวัดควรตรวจสอบปัญหาแนวเขตของโครงการให้ถูกต้องชัดเจน และ
ทำประชาคมให้เรียบร้อย เพื่อมิให้เกิดผลกระทบกับประชาชนในพื้นที่

๕) ขอให้จังหวัดเร่งรัด กำกับ ติดตามและควบคุม
ของการดำเนินโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณของโครงการ
ก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำและริมทะเล ให้แล้วเสร็จ
ภายในระยะเวลาที่กำหนด ถูกต้องตามระเบียบกฎหมายในการ
ใช้จ่ายงบประมาณโดยยึดหลักธรรมาภิบาล

๖) ขอให้จังหวัดมีแผนงานรองรับ ปัญหา อุปสรรค ที่อาจทำให้การดำเนินโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณ
ของโครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำและริมทะเล กรณีไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้

๗) ขอให้จังหวัดได้บันทึกข้อมูลผลการดำเนินโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณของโครงการก่อสร้างเขื่อน
ป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำและริมทะเล ในระบบฐานข้อมูลของกระทรวงมหาดไทยหรือส่วนราชการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ให้เป็นปัจจุบัน



๑.๔.๓) การฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ

๑. สถานการณ์ภัยแล้งปัจจุบัน

ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๗ - ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ มีจังหวัดประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งแล้ว รวม ๓๔ จังหวัด ๒๑๖ อำเภอ ๑,๑๗๐ ตำบล ๑๐,๕๘๐ หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๑๑ ของหมู่บ้านทั้งหมดในประเทศไทย (๗๔,๙๖๕ หมู่บ้าน) ได้แก่ นครราชสีมา ชัยภูมิ สกลนคร บุรีรัมย์ ลพบุรี สุโขทัย มหาสารคาม นครสวรรค์ ขอนแก่น ชัยนาท พิษณุโลก จันทบุรี พิจิตร ราชบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ตรัง ชลบุรี ตาก เชียงใหม่ อานาจเจริญ แพร่ สตูล กำแพงเพชร น่าน กาฬสินธุ์ กาญจนบุรี ลำปาง อุตรดิตถ์ สระบุรี เพชรบุรี สระแก้ว นครศรีธรรมราช กระบี่ พังงา

๒. การดำเนินการตามแผนการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้งของกระทรวงมหาดไทย

๒.๑ การเตรียมความพร้อม ได้สั่งการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดสำรวจพื้นที่ หมู่บ้าน และ ตำบล ที่คาดว่าจะประสบภัยแล้ง สำรวจภาชนะรองรับน้ำ และ จุดแจกจ่ายน้ำกลางประจำหมู่บ้าน รวมทั้งจัดระบบระบายน้ำ ขุดลอกคูคลอง ระบบเก็บกักน้ำ ระบบน้ำบาดาล และระบบประปา ซึ่งได้จัดเตรียมบุคลากร เครื่องจักรกล เครื่องมืออุปกรณ์ให้พร้อมปฏิบัติงาน โดยบูรณาการประสานการปฏิบัติกับทุกภาคส่วนที่มีภารกิจเกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนกลาง จังหวัด อำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทั่วประเทศ

๒.๒ สร้างความเข้าใจในข้อมูลข่าวสาร ที่ถูกต้องแก่ประชาชน โดยอาศัยเครือข่ายของกระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการชี้แจงทำความเข้าใจแก่ประชาชน และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารจากรัฐบาลให้ประชาชนได้เข้าใจอย่างทั่วถึง

๒.๓ สั่งการให้จังหวัดสำรวจข้อมูลพื้นที่

การเกษตร ที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบจากภัยแล้ง เพื่อเป็นฐานข้อมูลสำหรับประกอบการจัดทำแผนบูรณาการภัยแล้ง โดยจังหวัดได้ส่งข้อมูลพื้นที่พืชสวน ที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบจากภัยแล้ง ทั้งหมด ๕,๗๒๕,๘๙๖ ไร่ (๗๖ จังหวัด ๖๗๙ อำเภอ ๔,๓๓๙ ตำบล ๓๐,๖๖๖ หมู่บ้าน) และคาดว่าจะมีพื้นที่การเกษตร (พืชสวน) ที่จะล้มตายหรือเสียหาย ในกรณีที่ไม่ได้รับ การแก้ไขปัญหาในห้วงวันที่ ๑๖ มี.ค. - ๑๕ เม.ย. ๒๕๕๘ จำนวน ๖๓๙,๓๐๐ ไร่ ในพื้นที่ ๕๙ จังหวัด ๒๗๙ อำเภอ ๑,๓๑๖ ตำบล ๖,๓๐๒ หมู่บ้าน

๒.๔ แก้ไขปัญหาขาดแคลนน้ำบริโภค โดยระบบประปาหมู่บ้าน ในปี ๒๕๕๗ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีงบประมาณสนับสนุนการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน จำนวน ๑๕๐ โครงการ เป็นเงิน ๔๘๐ ล้านบาท สำหรับปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑,๗๐๐ โครงการ เป็นเงิน ๖,๘๐๐ ล้านบาท

๒.๕ โครงการสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า โดยในปี ๒๕๕๗ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีงบประมาณสนับสนุนสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า จำนวน ๓๓๔ โครงการ เป็นเงิน ๔๐๐ ล้านบาท สำหรับปี ๒๕๕๘ จำนวน ๖๔๙ โครงการ เป็นเงิน ๙๕๐ ล้านบาท

๒.๖ สนับสนุนเครื่องจักรกลสาธารณภัย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สนับสนุนรถบรรทุก เครื่องสูบน้ำระยะไกล จำนวน ๒๓ คัน รถบรรทุกน้ำ จำนวน ๒๑๘ คัน รถผลิตน้ำดื่ม จำนวน ๒๓ คัน กรมโยธาธิการและผังเมืองสนับสนุนเครื่องสูบน้ำ จำนวน ๑๐๐ เครื่อง ร่วมดำเนินการช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ประสบภัยแล้ง ช้ำซากทั้ง ๓๑ จังหวัด

๒.๗ แจกจ่ายน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค จังหวัดที่ประสบภัยแล้งมีการแจกจ่ายน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค ไปแล้วจำนวน ๑๓,๕๑๕,๕๐๐ ลิตร





นายระพี ผ่องบุพกิจ

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ
ณ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา



นายวันชัย สุทธิวรชัย

รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ
ณ จังหวัดเชียงใหม่



นายวิจิต ชาติโพธิ์

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ
ณ จังหวัดชลบุรี

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑) การแก้ไขปัญหาหมู่บ้านขาดน้ำอุปโภคบริโภค และ
เสร็จภายในปี ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นนโยบายของรัฐบาล ขอให้จังหวัด
สำรวจข้อมูล กชช.๒ค. ปี ๒๕๕๖ หมู่บ้านที่ขาดน้ำอุปโภค
บริโภค และหมู่บ้านแล้งซ้ำซาก จัดทำแผนงานบูรณาการ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
กรมส่งเสริมปกครองส่วนท้องถิ่น กรมทรัพยากรน้ำ
กรมทรัพยากรน้ำบาดาล เป็นต้น เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหา
ดังกล่าว

๒) การบริหารจัดการและวางระบบการแก้ไขปัญหา
ภัยแล้งอย่างยั่งยืนสำหรับจังหวัดที่ประสบภัยแล้งหรือมีความเสี่ยง
กับการประสบปัญหาภัยแล้งควรต้องมีการวางแผน
ในการให้ความช่วยเหลือประชาชนและชี้แจงให้ประชาชนทราบ
โดยเฉพาะในช่วงที่ภาวะอากาศเปลี่ยนแปลงไม่เป็นไป
ตามฤดูกาลผันทั้งช่วง ซึ่งส่งผลกระทบต่อโดยตรงกับประชาชน
โดยต้องมีการประสานงานกันระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาให้กับพี่น้องประชาชนและเกษตรกร
ส่วนจังหวัดที่ไม่มีปัญหาภัยแล้งแต่มีปัญหามาประชาชนได้รับ
ผลกระทบจากสภาวะแวดล้อมที่เปลี่ยนไป (ภัยน้ำเค็ม)
รุกพื้นที่เกษตรกรรม (สวนผัก สวนผลไม้) และปัจจุบันผลกระทบ
ที่เกิดจากสภาวะแวดล้อม ที่เปลี่ยนไป (ภัยน้ำเค็ม) มีประเด็น
ของการตีความตาม พ.ร.บ. ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน
พ.ศ.๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมว่า ภัยจากน้ำเค็มถือเป็น
ภัยสาธารณะที่สามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือประชาชน
ตามกฎหมายดังกล่าวได้หรือไม่เพียงใด จังหวัดควรรวบรวม
ข้อมูลที่เป็นปัญหาความเดือดร้อนส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
เพื่อเป็นข้อมูลในการพิจารณาดำเนินการในการช่วยเหลือ
ประชาชนต่อไป

๓) ขอให้จังหวัดตรวจสอบและประเมินความเสี่ยงพื้นที่
ที่อาจจะเกิดภัยพิบัติ จัดทำฐานข้อมูลเพื่อจัดทำแผนที่พื้นที่
เสี่ยงภัยให้เป็นปัจจุบัน และสำรวจ จัดเตรียมกำลังเจ้าหน้าที่
อาสาสมัคร เครื่องจักร เครื่องมืออุปกรณ์การกู้ชีพกู้ภัย
เพื่อให้พร้อมเรียกใช้งานได้ทันทีเมื่อเกิดภาวะฉุกเฉิน



๔) ขอให้จังหวัดติดตามข้อมูลข่าวสารสภาพภูมิอากาศอย่างใกล้ชิด และได้ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารแจ้งเตือนภัยให้ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับทราบอย่างทั่วถึง เพื่อให้สามารถเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ได้ทันทั่วทั้ง

๕) ขอให้จังหวัดกำชับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ตรวจสอบเขื่อน ฝาย อ่างเก็บน้ำ และสถานที่ท่องเที่ยวที่คาดว่าจะมีประชาชนไปใช้บริการจำนวนมาก รวมถึงพื้นที่ของเอกชน เมื่อพบว่าไม่มีความมั่นคงแข็งแรงหรือเป็นพื้นที่เสี่ยงภัยพิบัติให้พิจารณาดำเนินการแก้ไขโดยด่วน

๖) ขอให้จังหวัดระมัดระวังในการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติให้เป็นไปตามแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และหนังสือสั่งการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๗) ขอให้จังหวัดได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยพิบัติ ซึ่งในบางกรณีจะต้องพิจารณาตามข้อเท็จจริง ซึ่งอาจยังไม่เข้าข้อกำหนดหรือระเบียบในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกลุ่มผู้ด้อยโอกาสยากไร้ และมีฐานะยากจน

๘) ขอให้จังหวัดเร่งสำรวจและประเมินความเสียหายในกรณีเกิดภัยพิบัติ พร้อมทั้งจัดทำประกาศจังหวัด และประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประสบภัยทราบหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือ เพื่อเป็นการสร้างความเข้าใจให้กับผู้ได้รับความเดือดร้อนและป้องกันข้อร้องเรียนต่างๆ ที่อาจจะเกิดขึ้น

นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการฟื้นฟู ป้องกัน
และจัดการภัยพิบัติ ณ จังหวัดลพบุรี



นายเสริม ไชยณรงค์
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ
ณ จังหวัดชัยภูมิ



นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ
ณ จังหวัดเพชรบูรณ์





นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก/
โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) ณ จังหวัดอุทัยธานี



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก/โครงการ
หนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) ณ จังหวัดนนทบุรี

๑.๔.๔) การพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก/โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP)

ตามที่รัฐบาลได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการพัฒนาชุมชน ดำเนินโครงการ ตลาดนัดชุมชน ไทยช่วยไทยคนไทยยิ้มได้ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการเกษตร ผู้ผลิตสินค้าชุมชน/OTOP ที่ประสบปัญหา การจำหน่ายผลผลิตและผลิตภัณฑ์ได้ในราคาที่ไม่เป็นธรรม หรือไม่มีช่องทางการจำหน่ายสินค้าไปสู่บริโภคได้โดยตรง โดยจัดให้มีตลาดนัดชุมชนเป็นแหล่งจำหน่ายสินค้าเกษตร สินค้าชุมชน และสินค้าอุปโภคบริโภคราคาถูกกว่าท้องตลาด ที่ผู้ผลิตและผู้บริโภคได้มาพบกันโดยตรง ไม่ผ่านพ่อค้าคนกลาง โดยให้ทุกจังหวัดร่วมกับหน่วยงานต่างๆ อาทิ พาณิชย์จังหวัด (สินค้าธงฟ้า) เกษตรจังหวัด สหกรณ์ การเกษตร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานทหารในพื้นที่ กำหนดสถานที่จำหน่ายสินค้าที่มีระยะเวลา จัดเป็นประจำแน่นอน ไม่ใช่ลักษณะการจัด Event เพื่อให้ ประชาชนนำสินค้ามาจำหน่ายเอง

จากการติดตามผลการดำเนินงาน พบว่า มีผล การดำเนินงานเป็นที่น่าพอใจ และเป็นไปตามเป้าหมาย โดยมีสถานที่จัดตลาดนัด ทั้งในพื้นที่ของส่วนราชการ สถานที่ สาธารณะ สถานที่เอกชนหรือแหล่งท่องเที่ยว / ในทุกจังหวัด จำนวน ๒,๑๐๒ แห่ง มีผู้ร่วมจำหน่ายสินค้า จำนวน ๘๓,๒๒๔ ราย ยอดจำหน่ายสินค้า จำนวน ๗๙๖,๗๗๙,๑๑๙ บาท และมีผู้เข้าร่วมกิจกรรม จำนวน ๗.๔๙ ล้านคน ทั้งนี้ ได้ดำเนินการ จัดตลาดนัด ในลักษณะถนนคนเดิน จำนวน ๓๓ จังหวัด ๖๒ แห่ง

กระทรวงมหาดไทย ยังได้เร่งยกระดับมาตรฐาน ของตลาดนัดชุมชน ให้เป็นที่น่าเชื่อถือและได้รับความไว้วางใจจาก ประชาชน โดยการคัดสรรสินค้าดีมีคุณภาพ และราคายุติธรรม จากชุมชนมาจำหน่าย รวมถึงส่งเสริมการจัดกิจกรรมเสริม เพื่อให้บริการและสร้างความบันเทิงแก่พี่น้องประชาชน อาทิ กิจกรรมส่งเสริมการขาย การแสดงดนตรีศิลปวัฒนธรรมพื้นบ้าน กิจกรรมสาธิต นิทรรศการ สวนสนุก บริการตัดผมฟรี การตรวจสอบปนเปื้อน และให้ความรู้เรื่องสุขลักษณะของ ตลาดนัดแก่ผู้จำหน่าย เพื่อสร้างรายได้ กระจายโอกาส เป็นการลดความเหลื่อมล้ำ แบ่งปันความสุข ให้เกิดขึ้นในสังคม



กระทรวงมหาดไทยจึงขอเชิญบริษัทห้างร้านได้นำสินค้าที่ท่านผลิตมาร่วมจำหน่าย และขอเชิญชวนพี่น้องประชาชน มาร่วมอุดหนุนสินค้าที่ผลิตจากชุมชนด้วย รัฐบาล ได้มีนโยบายเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) เพื่อให้สามารถยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และมุ่งเน้นการพัฒนา ช่องทางการตลาดเชิงรุก รวมทั้งการเชื่อมโยงสินค้าของชุมชนสู่ตลาดทั้งในและ ต่างประเทศ ตลอดจนต้องการให้เครือข่ายผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP เข้ามาเป็น กลไกหนึ่งที่จะช่วยขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนให้เข้มแข็ง กระทรวงมหาดไทย จึงได้มอบหมายให้กรมการพัฒนาชุมชนดำเนินการส่งเสริมผลิตภัณฑ์ OTOP อย่างต่อเนื่อง ซึ่งในรอบ ๖ เดือนนี้ ดำเนินกิจกรรม ได้แก่



๑. การขยายตลาดต่างประเทศ “โครงการจัดแสดง และจำหน่ายผลิตภัณฑ์ OTOP สถานสัมพันธ์สองแผ่นดิน” เพื่อพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานผลิตภัณฑ์ OTOP ให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล และเพิ่มช่องทางการจำหน่าย ผลิตภัณฑ์ OTOP ในพื้นที่ประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งส่งเสริม และสนับสนุนให้ผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP ได้เรียนรู้ ด้านการพัฒนาคุณภาพ และมาตรฐานผลิตภัณฑ์ OTOP รวมทั้งด้านการบริหารจัดการตลาดกับกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน



ผลการดำเนินงาน ได้ดำเนินการแล้วจำนวน ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดศรีสะเกษถึงราชอาณาจักรกัมพูชา จังหวัดเลย ถึงสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จังหวัดอุดรดิตถ์ ถึงสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จังหวัดตราด ถึงราชอาณาจักรกัมพูชา และจังหวัดนครพนมถึงสาธารณรัฐ ประชาธิปไตยประชาชนลาว มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

นายธานี สามารถกิจ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
 ตรวจราชการตามประเด็นการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก/
 โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP)
 ณ จังหวัดราชบุรี

- ๑) จำนวนผู้ประกอบการ OTOP ที่เข้าร่วมงาน ๔๓๗ ราย
- ๒) จำนวนผู้เข้าชมงาน ๑๐๑,๘๕๓ คน
- ๓) ยอดรายได้จากการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ OTOP เป็นเงิน ๑๒,๕๐๘,๒๔๙ บาท
- ๔) ผลิตภัณฑ์ OTOP ที่จำหน่ายได้มากที่สุด ได้แก่ (๑) ที่นอนยางพารา (๒) ผ้าทอพื้นเมือง (๓) ผ้าห่มฝ้าย (๔) อาหาร เช่น หอยจ๊อ ลูกชิ้น และ (๕) ผลิตภัณฑ์กระเป๋าถัก



นายคณิต เอี่ยมระหงษ์

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
 ตรวจราชการตามประเด็นการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก/
 โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP)
 ณ จังหวัดสิงห์บุรี

๒. การจัดศูนย์แสดง จำหน่ายและกระจายสินค้า OTOP บริเวณใต้ทางด่วนในกรุงเทพมหานคร เพื่อเป็นการ เพิ่มช่องทางการจำหน่ายและกระจายสินค้า OTOP โดยในไตรมาสที่ ๒ ได้มีการปรับปรุงรูปแบบและวิธีการ การจัดจำหน่าย ได้แก่





นายสุวิทย์ สุปงกฏ
 ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
 ตรวจราชการตามประเด็นการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก/
 โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP)
 ณ จังหวัดระนอง



นายสุรพล วาณิชเสณี
 ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
 ตรวจราชการตามประเด็นการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก/
 โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP)

๑) ศูนย์ฯ ได้ทางด่วนเฟลนิจิต ซึ่งเป็นการจำหน่ายสินค้าลักษณะแกลเลอรี เดิมทีจะมีลูกค้าเข้าไปชมสินค้าบ่อย จึงเริ่มนำร้านอาหารชวนชิมมาบริการจำหน่ายด้านหน้าศูนย์

๒) ศูนย์ฯ ได้ทางด่วนรามอินทรา เพิ่มการจัดกิจกรรมส่งเสริมการขาย เช่น จัดกิจกรรมประกวดลูกทุ่งคอนเทสต์ กิจกรรมคอนเสิร์ตวงดนตรีที่มีชื่อเสียง

๓) ศูนย์ฯ ได้ทางด่วนสีลม เพิ่มการจัดกิจกรรมนาฬิกาทอง ส่งเสริมการขาย จัดตลาดนัดสุขภาพ จำหน่ายอาหารผัก และผลไม้

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑) การพัฒนาสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) สู่ประชาคมอาเซียน โดยพัฒนาสินค้า OTOP ครอบคลุมเน้นสินค้าอาหารเกษตรปลอดภัย เช่น ข้าวอินทรีย์ ปลอดภัยสารพิษ และมีมาตรฐาน โดยอาจประชุมร่วมกับเกษตรจังหวัด มหาวิทยาลัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการวิจัยและพัฒนาต่อยอดอาหารปลอดภัย โดยจังหวัดมีการปรับยุทธศาสตร์จังหวัดให้สอดคล้องกับประเด็น “อาหารปลอดภัย” นอกจากนี้ ควรมีการพัฒนาผ้าพื้นเมือง โดยเฉพาะต้องจัดให้มีนักร้องแบบที่มีความรู้ในการพัฒนาให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด มีความหลากหลาย และเหมาะสมกับวัยของผู้สวมใส่ ฯลฯ การวิจัยและพัฒนาต่อยอดดังกล่าวจะช่วยให้เกิดกลุ่มอาชีพใหม่ และเพิ่มรายได้ให้กับประชาชน

๒) ขอให้จังหวัดดำเนินการขยาย/เพิ่มตลาดนัดชุมชนในพื้นที่ที่มีศักยภาพรวมทั้งดูแลคุณภาพและราคาสินค้าที่จะจำหน่ายในตลาดนัดชุมชน

๓) ขอให้จังหวัดส่งเสริมและสนับสนุนให้นำผักตบชวา มาใช้ประโยชน์ เช่น ใช้เป็นส่วนผสมอาหารสัตว์ ทำปุ๋ย เครื่องจักสาน หรือผลิตภัณฑ์ชุมชนอื่นๆ เพื่อเสริมรายได้ให้กับชุมชน เป็นต้น

๔) ขอให้จังหวัดดำเนินการสนับสนุนเพื่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจฐานราก การจัดตลาดนัดชุมชน



๑.๕ การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน

การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ

รัฐบาลมีนโยบายมุ่งเน้นการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนและครอบคลุมทุกประเด็น อาทิ แนวทางการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจชายแดน การจัดระเบียบการใช้พื้นที่ชายแดน การพัฒนาและเชื่อมโยงระบบโลจิสติกส์และการขนส่ง เพื่อให้สอดคล้องกับความได้เปรียบเชิงยุทธศาสตร์ด้านที่ตั้งของประเทศที่สามารถพัฒนาให้เป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงประเทศในภูมิภาคอินโดจีน ซึ่งเป็นการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน (Association of South East Asian Nations หรือ ASEAN) โดยมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นเจ้าภาพหลักในการพัฒนาขีดความสามารถของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดชายแดน โดยเฉพาะจังหวัดชายแดนที่เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษที่มีความจำเป็นอย่างเร่งด่วน ตามที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ได้กำหนดพื้นที่ที่มีศักยภาพเหมาะสมในการจัดตั้งเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยแบ่งออกเป็น ๒ ระยะ ได้แก่

ระยะแรก (ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘) กำหนดจังหวัดที่มีศักยภาพเหมาะสมในการจัดตั้งเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ๖ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดตาก จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดสระแก้ว จังหวัดตราด จังหวัดสงขลา และจังหวัดหนองคาย

ระยะที่สอง (ปี ๒๕๕๙ เป็นต้นไป) กำหนดพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย จังหวัดนครพนม จังหวัดกาญจนบุรี และจังหวัดนราธิวาส

ผลการดำเนินงาน กรมโยธาธิการและผังเมือง ได้กำหนดแนวทางการพัฒนาพื้นที่ และระบบโครงสร้างพื้นฐานในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยออกแบบวางผังพื้นที่เฉพาะเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ให้เชื่อมโยงการคมนาคมและการขนส่งกับพื้นที่ชายแดนได้อย่างเป็นระบบ มุ่งเน้นการต่อเชื่อมสู่ภายนอก (Connectivity) ได้ออกแบบวางผังพื้นที่แล้วเสร็จครบทั้ง ๖ จังหวัด



นายวิจิต ชาติไพสิฐ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ
ณ จังหวัดตราด



นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ
ณ จังหวัดตาก



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ
ณ จังหวัดมุกดาหาร





พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ
รองนายกรัฐมนตรี
ตรวจติดตามประเด็นการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ
ณ จังหวัดสระแก้ว
โดยมีนายพิเชษฐ ไพบุลย์ศิริ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ร่วมตรวจติดตามด้วย



นายสุรพล วาณิชเสณี
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ
ณ จังหวัดสงขลา

ในระยะแรกจะดำเนินการใน ๕ พื้นที่ชายแดน ได้แก่ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก, อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว, พื้นที่ชายแดน จังหวัดตราด, พื้นที่ชายแดน จังหวัดมุกดาหาร และ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

๑) กนพ. ได้ประกาศเมื่อ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ และมีการใช้พื้นที่ศูนย์ดำรงธรรม ๓ จังหวัด (มุกดาหาร ตราด และหนองคาย) และใช้พื้นที่อื่น ๓ จังหวัด (สงขลา ตาก และสระแก้ว)

๒) พัฒนาระบบบริการของสำนักงานที่ดินในพื้นที่เชื่อมโยงเขตเศรษฐกิจ การพัฒนาระบบบริการในสำนักงานที่ดินในพื้นที่เชื่อมโยงเขตเศรษฐกิจ ๒๕ แห่ง (จังหวัดกาญจนบุรี เชียงใหม่ เชียงราย หนองคาย อุบลราชธานี สระแก้ว และสงขลา) โดยนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาสนับสนุนการปฏิบัติงานในหลายๆ ด้าน ได้แก่ การพัฒนาโปรแกรมระบบงานภายใต้โครงการสารสนเทศ การทดแทนเครื่องไมโครคอมพิวเตอร์ให้สำนักงานที่ดิน รวมทั้งปรับปรุงสำนักงานที่ดินด้านสถานที่และอาคาร โดยเฉพาะในพื้นที่เชื่อมโยงเขตเศรษฐกิจ

๓) ดำเนินการปรับปรุงอาคารที่ทำการและสถานที่ในการให้บริการประชาชนในพื้นที่เชื่อมโยงเขตเศรษฐกิจ จำนวน ๘ แห่ง สำนักงานที่ดินจังหวัดเชียงราย สาขาพาน สาขาแม่ริม สำนักงานที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี สาขาเดชอุดม สำนักงานที่ดินจังหวัดหนองคาย สำนักงานที่ดินจังหวัด สงขลา สาขา สิงหนคร สาขาเทพา สำนักงานที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี สำนักงานที่ดินจังหวัดหนองคาย สาขาโพธิ์สัย

๔) วางผังเฉพาะและผังเมืองรวมพื้นที่ชุมชนชายแดน จำนวน ๓ แห่ง

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑) การพัฒนาทางกายภาพ ควรมีการพัฒนาพื้นที่อย่างเร่งด่วนเพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมและพื้นที่การค้าภายใต้เขตเศรษฐกิจพิเศษ เช่น ปรับปรุงถนน ปรับปรุงอาคารด่านศุลกากร อาคารตรวจคนเข้าเมือง สร้างทางหลวงพิเศษ สร้างระบบการคมนาคมให้สะดวก, ก่อตั้งคลังสินค้า, พัฒนาระบบสาธารณูปโภคไฟฟ้า ประปา พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร, สร้างสถานพยาบาลเพิ่ม, ปรับปรุงป้ายต่างๆ ให้เป็นสากลและมีภาษาประเทศเพื่อนบ้าน



๒) ให้มีการจัดเก็บข้อมูลเชิงสถิติทั้งในเชิงปริมาณ และเชิงคุณภาพ ในเรื่องต่างๆ เช่น ข้อมูลแรงงาน ข้อมูล การลงทุน, ข้อมูลสินค้าและการใช้บริการ, มูลค่า การส่งออก-นำเข้า, รายได้ของประชาชนในพื้นที่, ผลกระทบต่อ ความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต พลังงานและ สิ่งแวดล้อม รวมถึงเรื่องการกระทำผิดกฎหมายด้วย เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบถึงทิศทางของโอกาส ปัญหาและอุปสรรค และสามารถกำหนดนโยบายให้มีความชัดเจนในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาต่างๆ ได้อย่าง เหมาะสม

๓) ให้มีการส่งเสริมและขอความร่วมมือ ให้ชาวต่างชาติที่เข้ามาลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ตระหนักถึงความสำคัญของการใช้ทรัพยากรในประเทศ

๔) ให้มีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับเรื่องของสิทธิ ประโยชน์ด้านการลงทุน-การเงิน/สิทธิพิเศษทางภาษีอากร ในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อเป็นแรงจูงใจ ในการดึงดูดนักลงทุนและผู้ประกอบการให้มาลงทุน ในพื้นที่อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

๕) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวก และให้บริการแก่นักลงทุน ผู้ประกอบการธุรกิจ และผู้อาศัย ในเขตเศรษฐกิจพิเศษทุกเรื่อง เพื่อให้การประกอบธุรกิจ เป็นไปอย่างรวดเร็ว ถูกต้องตามกฎหมาย และมีประสิทธิภาพ

นายสุรพล วาณิชเสณี
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ
ณ จังหวัดนราธิวาส



นายธานี สามารถกิจ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ
ณ จังหวัดกาญจนบุรี



นายสุรพล วาณิชเสณี
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ
ณ จังหวัดนครพนม



๑.๖ การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรและการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

การส่งเสริมสนับสนุนการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ

รัฐบาลได้ตระหนักถึงความสำคัญของปัญหาดังกล่าว จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำขึ้น เพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำอย่างยั่งยืน ป้องกัน บรรเทา และลดผลกระทบจากอุทกภัยในอนาคต ที่จะเกิดกับประชาสังคมและภาคเศรษฐกิจ รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน เกษตรกร ภาคธุรกิจ และนักลงทุน ในนิคมอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบ ตลอดจนสร้างความมั่นคงของประเทศ โดยการจัดการน้ำ ทั้งด้านกายภาพและการปรับระบบการบริหารจัดการน้ำเพื่อการขับเคลื่อนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล มีการบูรณาการทั้งการวางแผนการใช้ที่ดิน การจัดการด้านน้ำ ต้นทุนที่คำนึงถึงสิ่งแวดล้อม โดยการปรับปรุงระบบโครงข่ายน้ำให้เป็นส่วนหนึ่งในการแก้ไขปัญหา รวมทั้งการจัดการความต้องการใช้น้ำ เพื่อป้องกัน บรรเทา และลดผลกระทบจากอุทกภัยและภัยแล้งในอนาคตต่อภาคสังคมและภาคเศรษฐกิจ และสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน เกษตรกร ภาคธุรกิจ และนักลงทุนในนิคมอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบ ตลอดจนสร้างความมั่นคงของประเทศ ซึ่งจำเป็นต้องมีการวางแผนแม่บทในการบริหารจัดการน้ำอย่างยั่งยืน ทั้งที่เป็นแผนระยะสั้นและแผนระยะยาว เพื่อให้การพัฒนาประเทศเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยไม่เกิดการชะงักงันจากปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งในอนาคต

คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำได้จัดทำแผนแม่บท การบริหารจัดการน้ำ ซึ่งในขั้นนี้จะเริ่มดำเนินการในพื้นที่ลุ่มเจ้าพระยา เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยมากที่สุด ประกอบด้วย การดำเนินการใน

๘ แผนงาน ได้แก่ (๑) แผนงานฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าและระบบนิเวศ (๒) แผนงานบริหารจัดการเขื่อนเก็บน้ำหลักและการจัดทำแผนบริหารจัดการน้ำของประเทศประจำปี (๓) แผนงานฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้างเดิมหรือตามแผนที่วางไว้ (๔) แผนงานพัฒนาค้างข้อมูล ระบบพยากรณ์ และเตือนภัย (๕) แผนงานเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ (๖) แผนงานกำหนดพื้นที่รับน้ำนองและมาตรการเยียวยา (๗) แผนงานปรับปรุงองค์กรเพื่อบริหารจัดการน้ำ และ (๘) แผนงานสร้างความเข้าใจ การยอมรับ และการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการอุทกภัยขนาดใหญ่ของทุกภาคส่วน ส่วนแผนงานในระยะสั้น (ระยะเร่งด่วน) ประกอบด้วย (๑) แผนงานบริหารจัดการเขื่อนเก็บน้ำหลักและการจัดทำแผนบริหารจัดการน้ำของประเทศประจำปี (๒) แผนงานฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้างเดิมหรือตามแผนที่วางไว้ (๓) แผนงานพัฒนาค้างข้อมูล ระบบพยากรณ์และเตือนภัย (๔) แผนงานเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ (๕) แผนงานกำหนดพื้นที่รับน้ำนองและมาตรการเยียวยา และ (๖) แผนงานปรับปรุงองค์กรเพื่อบริหารจัดการน้ำ

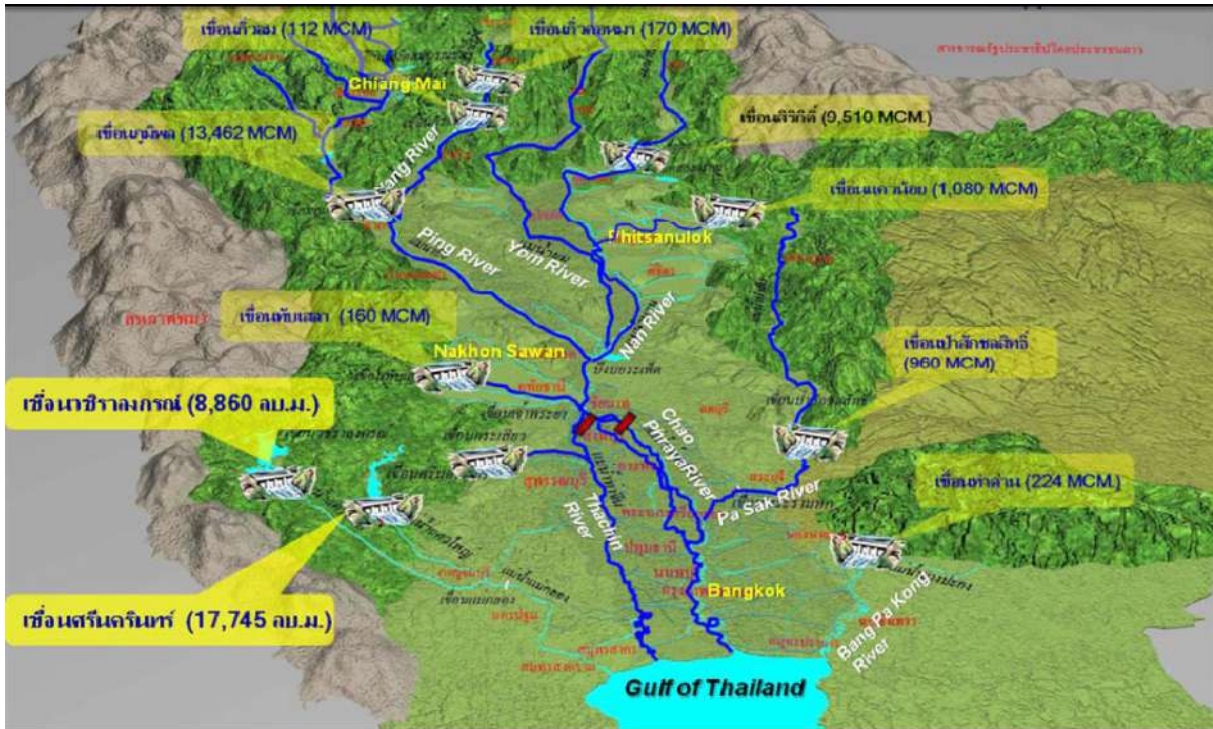
พื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยา ประกอบด้วย ลุ่มน้ำปิง วัง ยม น่าน เจ้าพระยา สะแกกรัง ป่าสัก และ ท่าจีน พื้นที่ทั้งหมด ๑๕๗,๙๒๕ ตร.กม. หรือ ๙๘,๗๐๓,๗๕๐ ไร่ โดยลุ่มน้ำน่านมีพื้นที่ใหญ่ที่สุดประมาณ ๓๔,๓๓๐ ตร.กม. รองลงมาได้แก่ ลุ่มน้ำปิง มีพื้นที่ ๓๓,๘๙๘ ตร.กม. มีประชากรรวมทั้งสิ้นประมาณ ๒๕ ล้านคน

สภาพอุทกวิทยา ปริมาณฝนเฉลี่ยรายปีของภาคเหนือประมาณ ๑,๓๐๐ มิลลิเมตร ซึ่งร้อยละ ๘๙ ของปริมาณฝนทั้งปีเกิดในฤดูฝน และมีปริมาณน้ำท่ารายปีเฉลี่ยของลุ่มน้ำในภาคเหนือประมาณ ๓๓,๑๓๒ ล้านลูกบาศก์เมตร/ปี ซึ่งร้อยละ ๘๑ ของปริมาณน้ำท่าทั้งปีเกิดในฤดูฝน



โครงข่ายแม่น้ำสำคัญของลุ่มเจ้าพระยา

พื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนบน ประกอบด้วย แม่น้ำปิง วัง ยม และน่าน ซึ่งรวมกันเป็นแม่น้ำเจ้าพระยา โดยแม่น้ำปิง และแม่น้ำวังไหลรวมกันเป็นแม่น้ำปิงที่อำเภอบ้านตาก จังหวัดตาก แม่น้ำยมและน่านไหลรวมกันเป็นแม่น้ำน่านที่อำเภอชุมแสง จังหวัดนครสวรรค์ และสุดท้ายไหลรวมกันเป็นแม่น้ำเจ้าพระยาที่อำเภอปากน้ำโพ จังหวัดนครสวรรค์



พื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนล่าง ได้แก่ แม่น้ำป่าสัก แม่น้ำเจ้าพระยา โดยมีแม่น้ำสะแกกรัง ไหลมาบรรจบเหนือเขื่อนเจ้าพระยา ลำน้ำสาขาที่สำคัญของแม่น้ำเจ้าพระยา ได้แก่ แม่น้ำน้อย แม่น้ำท่าจีนหรือแม่น้ำสุพรรณบุรี



แหล่งน้ำกักเก็บน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยา

๑) **พื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนบน** โครงการพัฒนาแหล่งน้ำในลุ่มน้ำภาคเหนือ มีรวมทั้งสิ้น ๔,๑๒๓ แห่ง คิดเป็นความจุเก็บกักรวม ๒๕,๗๗๓ ล้านลูกบาศก์เมตร เป็นพื้นที่ชลประทานรวม ๔,๗๘๒ ล้านไร่ (ร้อยละ ๔๘ ของพื้นที่ศักยภาพชลประทาน) โดยมีโครงการอ่างเก็บน้ำที่สำคัญ แยกตามลุ่มน้ำ ดังนี้ ลุ่มน้ำปิง ได้แก่ เขื่อนภูมิพล (ความจุเก็บกัก ๑๓,๔๖๒ ล้าน ลูกบาศก์เมตร) เขื่อนแม่งัดสมบูรณ์ชล (ความจุเก็บกัก ๒๖๕ ล้าน ลูกบาศก์เมตร) เขื่อนแม่กวงอุดมธารา (ความจุเก็บกัก ๒๖๓ ล้าน ลูกบาศก์เมตร) ลุ่มน้ำวัง ได้แก่ เขื่อนกิ่วลม (ความจุเก็บกัก ๑๑๒ ล้าน ลูกบาศก์เมตร และลุ่มน้ำน่าน ได้แก่ เขื่อนสิริกิติ์ (ความจุเก็บกัก ๙,๕๑๐ ล้าน ลูกบาศก์เมตร) เขื่อนแควน้อยบำรุงแดน (ความจุเก็บกัก ๑,๐๘๐ ล้าน ลูกบาศก์เมตร) ซึ่งปริมาณน้ำที่เก็บกักในลุ่มน้ำภาคเหนือนี้บางส่วนเป็นน้ำต้นทุนที่ใช้ในลุ่มน้ำเจ้าพระยาที่อยู่ในภาคกลางด้วย

สำหรับพื้นที่ในลุ่มน้ำยมเป็นลุ่มน้ำเดียวในสาขาแม่น้ำเจ้าพระยาที่ยังไม่สามารถพัฒนาแหล่งเก็บกักน้ำขนาดใหญ่เพื่อใช้ในการบริหารจัดการน้ำได้ ซึ่งที่ผ่านมากรมชลประทานได้ใช้วิธีการบริหารจัดการจราจรน้ำโดยอาศัยจังหวะที่ระดับน้ำในลำน้ำน่านมีไม่สูง ผันน้ำจากแม่น้ำยมผ่านระบบลำน้ำที่เชื่อมต่อถึงกัน จึงสามารถบรรเทาปัญหาในลุ่มน้ำยมได้

๒) **พื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนล่าง** มีการดำเนินโครงการชลประทานเอนกประสงค์ที่สามารถก่อให้เกิดประโยชน์ทางด้านการเกษตร การอุปโภคบริโภค การบรรเทาอุทกภัย การอุตสาหกรรม การผลิตกระแสไฟฟ้า จากพลังน้ำ การคมนาคม แหล่งเพาะพันธุ์ประมงน้ำจืด แหล่งท่องเที่ยวพักผ่อนหย่อนใจ ซึ่งมีจำนวน ๔๗ แห่ง ความจุรวม ๒,๑๒๔ ล้าน ลูกบาศก์เมตร พื้นที่ชลประทาน ๘.๗๓ ล้านไร่ โครงการชลประทานขนาดกลางสามารถก่อให้เกิดประโยชน์ทางด้านการเกษตร การอุปโภคบริโภค

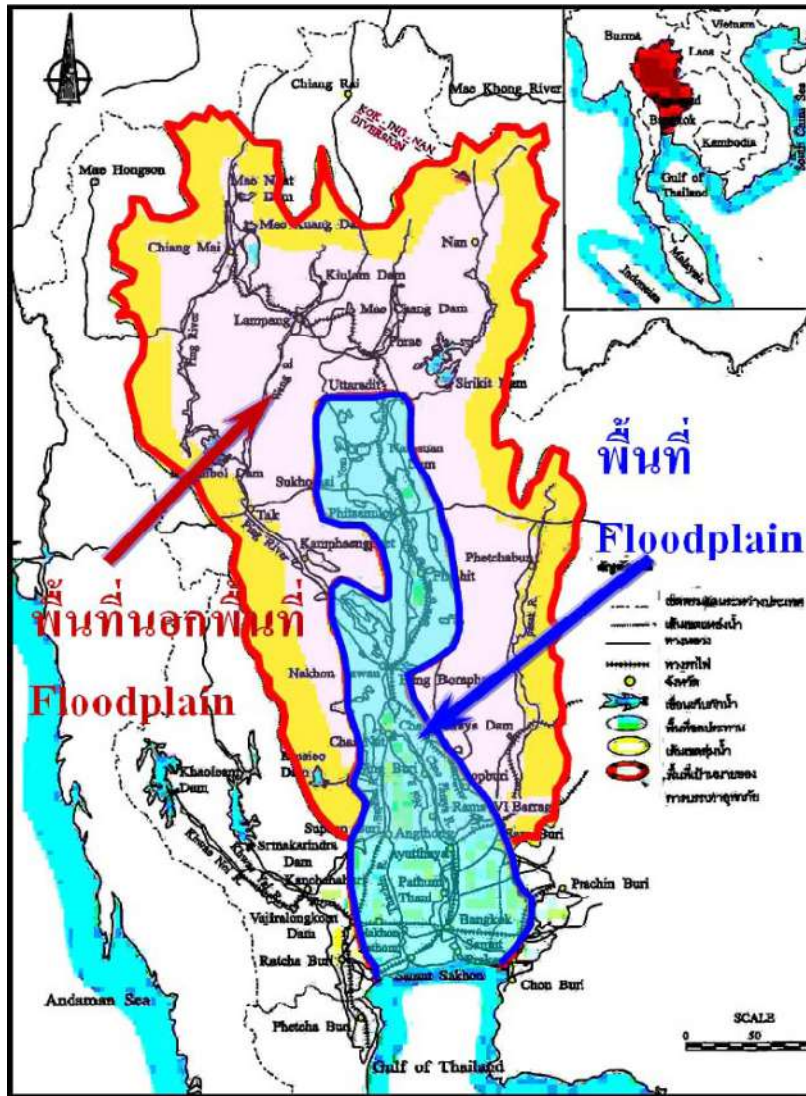
การบรรเทาอุทกภัย การอุตสาหกรรม การผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังน้ำ แหล่งเพาะพันธุ์ประมงน้ำจืด แหล่งท่องเที่ยวพักผ่อนหย่อนใจ มีจำนวน ๘๖ แห่ง ความจุ ๕๓๙.๙๕ ล้าน ลูกบาศก์เมตร พื้นที่ชลประทาน ๐.๓๙ ล้านไร่ และโครงการชลประทานขนาดเล็กจำนวน ๑,๓๙๔ แห่ง ความจุ ๑๖๓.๒๑ ล้าน ลูกบาศก์เมตร พื้นที่ชลประทาน ๐.๔๓ ล้านไร่ ที่สำคัญได้แก่ เขื่อนเจ้าพระยา เขื่อนศรีนครินทร์ เขื่อนป่าสักชลสิทธิ์ เป็นต้น

พื้นที่เสี่ยงภัยน้ำท่วมในลุ่มน้ำเจ้าพระยา

๑) ลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนบน มีพื้นที่เสี่ยงภัยน้ำท่วมระดับปานกลางถึงสูงประมาณ ๒๕,๒๘๐ ตร.กม คิดเป็นร้อยละ ๑๘ ของพื้นที่ทั้งหมด ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ในพื้นที่ตอนล่างของลุ่มน้ำยม และลุ่มน้ำน่าน บริเวณจังหวัดสุโขทัย พิษณุโลก กำแพงเพชร และพื้นที่ในลุ่มน้ำอื่นๆ จะอยู่ในบริเวณตัวเมือง ได้แก่ เมืองเชียงใหม่ พะเยา และเชียงราย ซึ่งพื้นที่เสี่ยงภัยน้ำท่วมที่กล่าวนี้ เป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพทางชลประทานเป็นส่วนใหญ่

๒) ลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนล่าง มีพื้นที่เสี่ยงภัยน้ำท่วมและพื้นที่น้ำท่วมถึง (Floodplain) รวม ๓๕,๐๐๐ ตร.กม. หรือร้อยละ ๒๒ ของพื้นที่ทั้งหมด ในจำนวนนี้เป็นพื้นที่เกษตรกรรมและพื้นที่ชุ่มน้ำร้อยละ ๘๐ พื้นที่ชุมชนเมือง พาณิชยกรรม อุตสาหกรรม ร้อยละ ๒๐ ซึ่งเป็นพื้นที่ชุมชนตามแนวริมแม่น้ำ ในบริเวณจังหวัดอุทัยธานี นครสวรรค์ อัญญา อ่างทอง ปทุมธานี ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ประสบปัญหาน้ำท่วมล้นตลิ่งทุกปี และประสบอุทกภัยรุนแรงทุก ๒๐ ปี ประมาณ ๑,๘๐๐ ตร.กม. พื้นที่ชลประทาน ๑๖,๐๐๐ ตร.กม. และพื้นที่เกษตรกรรมชนบท ๑๗,๐๐๐ ตร.กม. มีประชากรรวมประมาณ ๑๘ ล้านคน สำหรับพื้นที่ส่วนที่อยู่นอกพื้นที่น้ำท่วมถึงมี ๑๒๓,๐๐๐ ตร.กม. มีประชากรประมาณ ๗ ล้านคน เป็นพื้นที่ที่เกิดความเสียหายน้อย



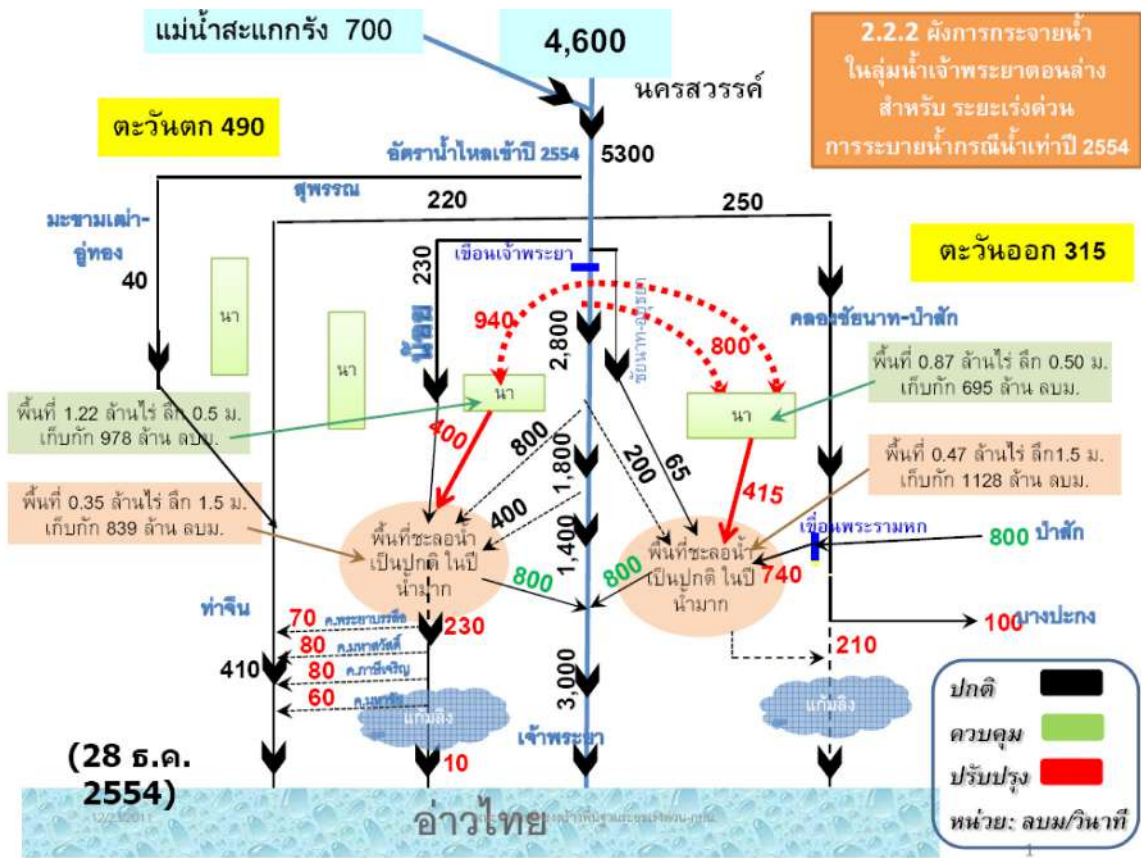


ความสามารถในการรองรับน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยา
 ชีตความสามารถในการรองรับน้ำของแต่ละลำน้ำ
 ในแต่ละช่วงมีความแตกต่างกัน ซึ่งหากปริมาณน้ำ
 ที่ไหลมากเกินกว่าชิตความสามารถในการรองรับของลำน้ำ
 ดังกล่าวจะเอ่อล้นตลิ่งเข้าท่วมบริเวณที่อยู่ริมฝั่งแม่น้ำและ
 พื้นที่ที่ต่ำกว่าที่อยู่ในบริเวณใกล้เคียง ซึ่งที่ผ่านมาน้ำที่ไหล
 ลงมาจากแม่น้ำปิง แม่น้ำวัง แม่น้ำยม และแม่น้ำน่าน
 จะมีปริมาณรวมกันประมาณ ๔,๖๐๐ ลูกบาศก์เมตร
 ต่อวินาที ไหลลงมาสู่ลำน้ำเจ้าพระยา

สำหรับแม่น้ำเจ้าพระยาช่วงตั้งแต่เขื่อนเจ้าพระยา
 ลงมาบริเวณอำเภอสรรพยา มีชิตความสามารถที่จะรองรับ
 น้ำได้เพียง ๒,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที ส่วนบริเวณ
 อ่างทองมีชิตความสามารถที่จะรองรับน้ำ ได้ ๑,๘๐๐

ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที ส่วนกรุงเทพและปริมณฑล
 มีชิตความสามารถในการรองรับน้ำได้ ๓,๕๐๐ ลูกบาศก์เมตร
 ต่อวินาที โดยไม่ส่งผลให้เกิดน้ำล้นตลิ่งเข้าท่วมบริเวณ
 ริมฝั่งแม่น้ำ ซึ่งในปี ๒๕๕๔ นี้ มีปริมาณน้ำบริเวณ
 เขื่อนเขื่อนเจ้าพระยาที่จะไหลลงมาสู่เขื่อนเจ้าพระยา
 จำนวนทั้งสิ้น ๕,๓๐๐ ลูกบาศก์เมตร ต่อวินาที ซึ่งจะส่งผล
 ให้เกิดน้ำล้นแม่น้ำเจ้าพระยา ดังนั้น จำเป็นต้องระบายน้ำ
 ออกสู่ลำน้ำสาขาของเจ้าพระยาทั้งด้าน ฝั่งตะวันออก และ
 ฝั่งตะวันตก ประมาณ ๑,๘๐๐ - ๓,๕๐๐ ลูกบาศก์เมตร
 ต่อวินาที เพื่อให้ให้น้ำในแม่น้ำเจ้าพระยาเหลืออยู่ไม่เกิน
 ๑,๘๐๐ - ๓,๕๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที ซึ่งส่งผล
 ให้ต้องระบายน้ำออกสู่ทุ่งนาบางส่วน เนื่องจากลำน้ำ
 ที่มีอยู่ไม่สามารถรองรับได้





จุดอ่อนและอุปสรรคของการบริหารจัดการน้ำที่ผ่านมา

๑) พื้นที่ต้นน้ำมีสภาพเสื่อมโทรม เนื่องจากการบุกรุกของชุมชนในพื้นที่ต้นน้ำ รวมถึงการบุกรุกแม่น้ำ คู คลอง ตามธรรมชาติ พื้นที่ชุ่มน้ำ และพื้นที่ราบน้ำท่วมถึง ประกอบกับอาคารบังคับน้ำต่างๆ อาทิ คันกันน้ำ ประตูระบายน้ำ มีสภาพเก่าแก่และชำรุดเสียหายจำนวนมาก ทำให้ไม่สามารถเก็บน้ำไว้ในป่าต้นน้ำได้ และยังไม่สามารถควบคุมการไหลของน้ำได้ ส่งผลให้มีปริมาณน้ำท่วมขังในระดับที่สูงและเป็นเวลานาน

๒) การบริหารจัดการน้ำในภาพรวมไม่เป็นเอกภาพระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีจำนวนมาก ทั้งหน่วยงานในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค กรุงเทพมหานคร และปริมณฑล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชนเมือง นิคมอุตสาหกรรม และเขตเศรษฐกิจ ซึ่งยังขาดการบูรณาการ โดยไม่มีผู้รับผิดชอบหลักและการบังคับบัญชา ให้เกิดการดำเนินการที่ชัดเจน รวมทั้งการจัดลำดับความสำคัญก่อนหลัง ทั้งนี้เนื่องจากยังไม่มียุทธศาสตร์ที่มีอำนาจในการจัดการ

ทรัพยากรน้ำในภาพรวมได้ อย่างเบ็ดเสร็จ (Single Command Authority) ประกอบกับการจัดสรรงบประมาณยังไม่บูรณาการ โดยเป็นการจัดสรรตามหน่วยงาน ทำให้ไม่สามารถแก้ไขตามแผนที่วางไว้ ซึ่งต้องดำเนินการให้มีความต่อเนื่องตามแผนจัดการทรัพยากรน้ำตั้งแต่ต้นน้ำ ถึงปลายน้ำ นอกจากนี้ ในส่วนของการบริหารจัดการลุ่มน้ำเชิงบูรณาการในระดับลุ่มน้ำย่อยของลุ่มน้ำปิง วัง ยม น่าน สะแกกรัง ป่าสัก และลุ่มน้ำอื่นๆ เพื่อหวนน้ำ หรือกักเก็บน้ำ ยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ

๓) ประเทศไทยยังขาดแผนหลัก (Master Plan) ในการบริหารจัดการน้ำในระยะยาว ทำให้การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำขาดทิศทางที่ชัดเจนและขาดความต่อเนื่อง รวมทั้งการมีส่วนร่วมของประชาชนไม่เพียงพอ ทำให้เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง แผนการลงทุนเพื่อการบริหารจัดการน้ำที่มีอยู่เดิมจึงหยุดชะงักไป โดยแม้ว่าที่ผ่านมา รัฐบาลจะได้อนุมัติแผนการบริหารจัดการน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาด้านน้ำ ทั้งภัยแล้งและน้ำท่วม ซึ่งใช้เป็นแผน



ลงทุนในการบริหารจัดการน้ำในแต่ละช่วงเวลา แต่การดำเนินการตามแผนดังกล่าวมักจะหยุดชะงักเมื่อมีการเปลี่ยนแปลง อาทิ **แผนการบรรเทาอุทกภัยและภัยแล้ง** โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๐ ซึ่งดำเนินการได้เพียงร้อยละ ๒๕ ของงบประมาณของเป้าหมายรวมในแผนฯ เท่านั้น และต่อมาเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลได้มีการดำเนินการทบทวนและนำโครงการบางส่วนของแผนบรรเทาอุทกภัยฯ ไปบรรจุไว้ใน **แผนการลงทุนพัฒนาและบริหารจัดการน้ำและชลประทาน** ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ซึ่งได้จัดทำขึ้นใหม่ และใช้เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณประจำปีด้านทรัพยากรน้ำของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในปี ๒๕๕๒-๒๕๕๓

การขาดการสนับสนุนด้านงบประมาณที่ต่อเนื่อง ดังกล่าว ยังทำให้โครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure) ของระบบจัดการน้ำเกิดความทรุดโทรม เนื่องจากไม่มีงบประมาณสนับสนุนในการปรับปรุง คลองระบายน้ำและคลองธรรมชาติ ที่ทรุดโทรม รวมทั้งมีการบุกรุกของชุมชนในคูคลองระบายน้ำต่างๆ นอกจากนี้ การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานเพื่อป้องกันน้ำท่วมยังขาดความต่อเนื่องของระบบและไม่สอดคล้องกับคั่นกันน้ำท่วมที่มีอยู่เดิมและที่สร้างขึ้นใหม่

๔) ฐานข้อมูลยังไม่เป็นระบบ และไม่ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป แม้ว่าปัจจุบันเทคโนโลยีในการเก็บและประมวลผลข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำของประเทศจะมีอยู่อย่างหลากหลาย แต่ข้อมูลดังกล่าวยังกระจุกกระจายอยู่ตามหน่วยงานต่างๆ โดยไม่ได้มีการรวบรวมและเชื่อมโยงให้เป็นฐานข้อมูลเดียวกันรวมทั้งขาดบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญในการวิเคราะห์ข้อมูล ให้ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ทำให้ที่ผ่านมา การจัดการภัยพิบัติด้านน้ำ โดยเฉพาะอุทกภัย ทั้งด้านการป้องกัน (Prevention) การเตรียมการ (Preparation) การแก้ปัญหาในช่วงที่เกิดภัย (Crisis) และการประเมินความเสียหาย (Assess) ยังไม่เป็นระบบและ

ไม่รวดเร็วเท่าที่ควร โดยยังไม่มีการเชื่อมโยงฐานข้อมูลต่างๆ ที่อยู่ภายใต้การดูแลของกรมพัฒนาที่ดิน กรมอุตุนิยมวิทยา กรมชลประทาน และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อย่างเป็นระบบ ทำให้ขาดการนำข้อมูลที่สำคัญต่างๆ ไปประมวลผล เพื่อการป้องกันและการเตรียมการรับมือกับภัยพิบัติในระยะยาว

สภาพภูมิอากาศโลกที่เปลี่ยนแปลงไปได้ส่งผลให้ข้อมูลการบริหารจัดการน้ำ ที่มีอยู่เดิมไม่สามารถนำมาปรับใช้กับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ จำเป็นต้องมีการปรับปรุงให้ทันสมัย ดังจะเห็นได้จากปี ๒๕๕๓ ซึ่งเกิดภาวะความแห้งแล้งขึ้นในตอนต้นปี จนกระทั่งต้องมีการแจ้งเตือนเกษตรกรให้เลื่อนการทำนาปีในเขตโครงการชลประทานทุกโครงการที่รับน้ำจากเขื่อนภูมิพลและเขื่อนสิริกิติ์ ออกไปเป็นประมาณกลางเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓ เพื่อมิให้เกิดผลเสียหายต่อข้าวนาปี ขณะที่อีก ๑ เดือนถัดมา ได้เกิดอุทกภัยถึง ๔ ครั้ง ในช่วงเดือนสิงหาคม-ต้นเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓ ครอบคลุมพื้นที่ภาคเหนือ กลาง ตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ กว่า ๕๐ จังหวัด รวมทั้งการเกิดวิกฤตอุทกภัยในปี ๒๕๕๔ ที่เกิดต่อเนื่องในทุกภาคของประเทศ รวมถึงภาคใต้ที่กำลังประสบกับปัญหาอุทกภัยในช่วงฤดูร้อนของปี ๒๕๕๔ และในเดือนมกราคม ๒๕๕๕ เป็นต้น

บทเรียนจากการบริหารจัดการอุทกภัยปี ๒๕๕๔ ได้ชี้ให้เห็นว่า ประเทศไทยยังขาดระบบการสื่อสาร ระบบข้อมูลที่ถูกต้องชัดเจน รวมถึงการให้ข้อมูล แบบจำลองเชิงพื้นที่ในการเตือนภัยที่เป็นที่เชื่อถือต่อสังคม เพื่อความเข้าใจให้ตระหนักต่อสถานการณ์ในแต่ละช่วงเวลา และเพื่อการเตรียมพร้อมรับภัยพิบัติล่วงหน้าของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง โดยการสื่อสารในช่วงที่เกิดอุทกภัยของปี ๒๕๕๔ ไม่เป็นเอกภาพและสับสนจนสร้างความตื่นตระหนกให้แก่ประชาชนในบางพื้นที่จนเกินกว่าเหตุ ในขณะที่ประชาชนในบางพื้นที่ที่เชื่อถือข้อมูลที่หน่วยงานได้เคยแจ้งไว้ กลับต้องประสบอุทกภัยโดยมิได้เตรียมการหรือเกินกว่าที่ได้เตรียมการรับมือไว้



๕) กฎหมายด้านทรัพยากรน้ำไม่ทันสมัยและขาดเอกภาพในการสนับสนุนการจัดการทรัพยากรน้ำในภาพรวม ปัจจุบันกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำมีจำนวนมาก ทั้งในด้านการใช้น้ำและการบริหารจัดการน้ำที่มีอยู่ มีลักษณะแยกส่วน โดยมีกฎหมายเพื่อการบริหารจัดการน้ำ ทั้งเพื่อการพัฒนาและการอนุรักษ์ การจัดสรรทรัพยากรน้ำ การป้องกันอุทกภัย การป้องกันและแก้ไขมลพิษ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้น้ำเพื่อชลประทานหรือเกษตรกรรม เพื่อรองรับการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีเจตนาารมณ์และการบังคับใช้แตกต่างกัน ซึ่งไม่มีความเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ และอาจมีการบังคับใช้ที่ซ้ำซ้อนกัน ประกอบกับกฎหมายบางฉบับขาดการปรับปรุงให้ทันสมัยเหมาะสมกับสภาพข้อเท็จจริงที่เปลี่ยนแปลงไป นอกจากนี้ ยังมีกฎหมายเกี่ยวกับการใช้น้ำเพื่อการอื่นอีกมาก ทั้งเพื่อการอุปโภคบริโภค คมนาคม อุตสาหกรรม และพลังงานที่ผ่านมา ได้มีการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำขึ้นหลายครั้ง แต่ไม่สามารถผลักดันให้ผ่านการพิจารณาของรัฐสภาได้ โดยกรมทรัพยากรน้ำได้เคยเสนอร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ จำนวน ๓ ครั้ง คือ ในปี ๒๕๓๗ ๒๕๔๖ และ ๒๕๔๙ ขณะที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติก็ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติน้ำ ในสมัยรัฐบาลพลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ ในปี ๒๕๕๐ ด้วยเช่นกัน แต่ไม่ผ่านการพิจารณา ซึ่งร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำดังกล่าวมีสาระสำคัญ คือ การระบุสิทธิการใช้น้ำของประชาชน และกำหนดกฎเกณฑ์การจัดสรรน้ำโดยมีองค์กรที่รับผิดชอบตามกฎหมาย

เพื่อแก้ไขและป้องกันปัญหาและความเสียหายจากอุทกภัยที่จะเกิดในอนาคต รัฐบาลจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) มีนายสุเมธ ตันติเวชกุล เป็นที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน เลขาธิการคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม มีอำนาจหน้าที่

ในการทบทวนนโยบาย แผนงานและแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำ ระดมความคิดเห็นและความรู้เพื่อจัดทำเป็นข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการแก้ปัญหาและวางระบบการบริหารจัดการน้ำของประเทศ รวมทั้งจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบและวางกรอบการลงทุนด้านการบริหารทรัพยากรน้ำของประเทศ

แผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

หลักการ

การบริหารจัดการน้ำทั้งประเทศจำเป็นต้องดำเนินการในระดับลุ่มน้ำและครอบคลุมทุกลุ่มน้ำในประเทศตั้งแต่พื้นที่ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ โดยการมีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนและมีการจัดทำแผนบริหารจัดการน้ำทั้งในระยะสั้นและระยะยาวและแผนเร่งด่วน เพื่อรองรับปัญหาอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้น โดยมีแนวคิดในการบริหารจัดการเพื่อแก้ไขอุทกภัยในแต่ละระดับให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศและพื้นที่ ดังนี้

พื้นที่ต้นน้ำ ให้ความสำคัญกับการชะลอน้ำ ด้วยการเก็บกักน้ำในช่วงน้ำหลาก ด้วยการสร้างฝายชะลอน้ำ เขื่อนเก็บกักน้ำ รวมทั้งการปลูกหญ้าแฝก เพื่อดูดซับน้ำและชะลอความเร็วของน้ำไม่ให้ไหลบ่าอย่างรุนแรงเข้าสู่พื้นที่ตอนล่าง รวมทั้งยังช่วยรักษาความชุ่มชื้นให้กับพื้นที่ป่าต้นน้ำ และเป็นการป้องกันการชะล้างพังทลายของหน้าดิน ตลอดจนช่วยป้องกันดินถล่ม

พื้นที่กลางน้ำ ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการน้ำ เพื่อป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยให้เกิดขึ้นน้อยที่สุด ด้วยการประยุกต์ใช้แนวทางของเศรษฐกิจพอเพียงและเกษตรทฤษฎีใหม่ในการบริหารจัดการ ร่วมกับการบริหารจัดการประตูระบายน้ำเพื่อเปิด-ปิด และระบายน้ำตลอดแนวพื้นที่กลางน้ำอย่างมีประสิทธิภาพและจัดทำแนวคลองกั้นน้ำในบริเวณพื้นที่สำคัญ เขตชุมชนและเขตเศรษฐกิจ อาทิ โรงพยาบาล โบราณสถานและพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญ



พื้นที่ปลายน้ำ ให้ความสำคัญกับการเร่งระบายน้ำ และการผลักดันน้ำ โดยการเร่งแก้ไขอุปสรรคในการระบายน้ำ ได้แก่ ถนน สิ่งก่อสร้างในลำน้ำที่ขวางการระบายน้ำ รวมถึงการกำจัดวัชพืชน้ำและผักตบชวา เป็นต้น ร่วมกับการดำเนินการติดตั้งอุปกรณ์และเครื่องผลักดันน้ำออกสู่ทะเล

เป้าหมายการดำเนินการ เพื่อแก้ไขและบรรเทา ความเสียหายอันเนื่องมาจากปัญหาอุทกภัยที่เกิดขึ้น ของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง จึงได้กำหนดเป้าหมายในการ ดำเนินงาน รวมถึงแนวทางและพื้นที่ดำเนินการ ดังนี้

๑) ระยะสั้น ได้แก่ การลดระดับความเสียหายและการป้องกันการเกิดปัญหาอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้น หรือ หากเกิดอุทกภัยจะต้องให้มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและ สังคมน้อยที่สุด

๒) ระยะยาว ได้แก่ การปรับระบบการบริหาร จัดการอุทกภัยอย่างบูรณาการและยั่งยืน เพื่อสร้างความ มั่นคง เพิ่มรายได้ในการดำรงชีวิตของเกษตรกร สังคมเมือง และเศรษฐกิจของประเทศ บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ดิน และป่าไม้ให้เกิดประโยชน์อย่างยั่งยืน

พื้นที่ดำเนินการ จะดำเนินการในบริเวณลุ่มน้ำ เจ้าพระยาซึ่งเป็นพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาอุทกภัย มากที่สุด ส่วนการแก้ไขปัญหาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำอื่น ๆ จะพิจารณาดำเนินการในระยะต่อไป

ที่ผ่านมา แม้ว่าประเทศไทยได้กำหนดแนวนโยบาย ตลอดจนจัดทำแผนแม่บทที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการ น้ำมาอย่างต่อเนื่อง แต่เนื่องจากความสลับซับซ้อนของ สภาพปัญหาที่แปรเปลี่ยนตลอดเวลาทำให้นโยบายและ แผนแม่บทดังกล่าวไม่อาจครอบคลุมในทุกปัจจัยของ ปัญหา และมีข้อจำกัดต่อการบูรณาการแผนงานร่วมกัน ระหว่างหน่วยงานราชการทั้งส่วนกลางและท้องถิ่นที่รับผิดชอบ อย่างเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน จึงไม่สามารถแก้ไขปัญหาด้านทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนได้ เพื่อให้การพัฒนาและ บริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศไทย เป็นไปอย่าง รวดเร็วมีประสิทธิภาพ ป้องกันและบรรเทาภัยพิบัติให้กับ ประชาชนอย่างแท้จริง

การบริหารจัดการน้ำทั้งประเทศต้องดำเนินการ ในระดับลุ่มน้ำและครอบคลุมทุกลุ่มน้ำในประเทศตั้งแต่พื้นที่ ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ โดยการมีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้อง ทุกภาคส่วนและมีการจัดทำแผนบริหารจัดการน้ำ ทั้งในระยะเร่งด่วนและระยะยาว เพื่อรองรับปัญหาอุทกภัย ที่อาจเกิดขึ้น ทั้งนี้แนวคิดในการบริหารจัดการน้ำ ได้แบ่ง ตามพื้นที่ คือ พื้นที่ต้นน้ำ ให้ความสำคัญกับการชะลอน้ำ มิให้ไหลบ่าอย่างรุนแรง พื้นที่กลางน้ำ ให้ความสำคัญกับ การบริหารจัดการน้ำร่วมกับการจัดการประจวบระบายน้ำ และการระบายน้ำตลอดแนวพื้นที่กลางน้ำ เพื่อป้องกัน ความเสียหายจากน้ำท่วมให้เกิดขึ้นน้อยที่สุด และพื้นที่ ปลายน้ำ ให้ความสำคัญกับการเร่งระบายน้ำและผลักดัน น้ำออกสู่ทะเลโดยเร็ว ซึ่งได้กำหนดยุทธศาสตร์บริหาร จัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำ ๖ ยุทธศาสตร์ และกำหนด ระยะเวลาดำเนินการให้ได้ภายใน ๑๒ ปี คือตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๙ โดยแบ่งเป้าหมายออกเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน/สั้น (พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๙) ระยะกลาง (พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึง พ.ศ.๒๕๖๔) และระยะยาว (พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๙) เพื่อกำหนดกรอบนโยบายสำหรับการป้องกัน และแก้ไขปัญหาด้านทรัพยากรน้ำของประเทศในทุกด้าน ได้แก่ ปัญหาการขาดแคลนน้ำ ปัญหาน้ำท่วม และปัญหา คุณภาพน้ำ อย่างมีเอกภาพและบูรณาการในทุกมิติ ดังนี้

๑) ยุทธศาสตร์การจัดการน้ำอุปโภคบริโภค ได้กำหนดเป้าหมายที่จะต้องจัดหาน้ำสะอาดเพื่อการ อุปโภคบริโภค ให้เพียงพอทั้งปริมาณและคุณภาพ ให้แก่ชุมชนชนบท ชุมชนเมือง พื้นที่เศรษฐกิจ และ แหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ และยังสามารถกำหนดไว้ว่าภายในปี ๒๕๖๐ ทุกหมู่บ้านจะต้องมีน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค

๒) ยุทธศาสตร์การสร้าง ความมั่นคงของน้ำภาค การผลิต (เกษตรและอุตสาหกรรม) กำหนดที่จะจัดหา แหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและเพิ่มประสิทธิภาพระบบ ชลประทาน เพื่อเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกร ตลอดจน จัดหาน้ำต้นทุนเพื่อการอุตสาหกรรม รองรับการขายตัว ของภาคอุตสาหกรรม และจัดหาน้ำต้นทุนเพื่อรักษา ระบบนิเวศน์ รวมทั้งบริหารจัดการความต้องการใช้น้ำ



ในด้านการเกษตร อุบัติภัยโรค อดุสสาหรรม และ การท่องเที่ยวให้สมดุลกับปริมาณน้ำต้นทุน

๓) ยุทธศาสตร์การจัดการน้ำท่วมและอุทกภัย ได้กำหนดเป้าหมายที่จะลดความเสียหายจากอุทกภัยของ ชุมชนเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญๆ ที่มีผลกระทบ รุนแรงและความเสียหายสูง ลดความเสียหายในพื้นที่ การเกษตร และสนับสนุนการปรับตัวของพื้นที่เสี่ยงอุทกภัย ซ้ำซาก ตลอดจนลดความเสียหายจากน้ำหลาก ดินโคลน ถล่ม น้ำท่วมฉับพลันในหมู่บ้านเสี่ยงภัย

๔) ยุทธศาสตร์การจัดการคุณภาพน้ำ กำหนด เป้าหมายให้แหล่งน้ำทั่วประเทศมีคุณภาพอยู่ในระดับ พอใช้ขึ้นไป ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ โดยให้มีการพัฒนาและ เพิ่มประสิทธิภาพระบบบำบัดน้ำเสียและลดมลพิษจาก แหล่งกำเนิด และแหล่งน้ำเสื่อมโทรมได้รับการแก้ไขฟื้นฟู ยกระดับให้ดีขึ้น รวมทั้งควบคุมความเค็ม ปากแม่น้ำ ฤณ จุดควบคุมไม่ให้เกินมาตรฐานของการเกษตรและการประปา

๕) ยุทธศาสตร์การฟื้นฟูสภาพป่าต้นน้ำที่เสื่อมโทรม และป้องกันการพังทลายของดิน กำหนดที่จะฟื้นฟูป่าต้นน้ำ ที่เสื่อมโทรม เพื่อให้ได้พื้นที่ป่าไม่น้อยกว่าร้อยละ ๔๐ ของ พื้นที่ประเทศ พร้อมทั้งป้องกันการสูญเสียน้ำดิน และ พื้นที่ดินถล่มในพื้นที่เกษตรลาดชัน เพื่อการชะลอน้ำในลุ่มน้ำ สาขาที่เสี่ยงภัยน้ำท่วม

๖) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ กำหนดที่จะให้ มีองค์กร และกฎหมายในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ที่กำหนดนโยบายและการขับเคลื่อนแผนที่เป็นเอกภาพ ตลอดจนมีระบบข้อมูลใช้ในการสนับสนุนการตัดสินใจใน การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในระดับชาติและระดับลุ่มน้ำ การวางแผนการบริหารน้ำในภาวะปกติและภาวะวิกฤต

ทั้งนี้ยุทธศาสตร์บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ดังกล่าว เป็นยุทธศาสตร์ที่กำหนดขึ้นโดยยึดหลักการ บริหารจัดการน้ำในลุ่มน้ำอย่างบูรณาการและยั่งยืน แนว นโยบายของรัฐบาล ทิศทางการพัฒนาประเทศตามแผน พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ผ่านมาในอดีตจนถึง ปัจจุบัน และการวิเคราะห์สถานการณ์น้ำ ตลอดจนแนวโน้ม ความต้องการใช้น้ำ ปัญหาการขาดแคลนน้ อุกภัย และ คุณภาพน้ำในอนาคต

ผลการดำเนินการตามแผนแม่บท

การดำเนินการในระยะแรก คณะกรรมการ ยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ซึ่งรับผิดชอบในการจัดทำแผนแม่บทและ ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ รวมทั้งจัดทำ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการแก้ปัญหาและวางระบบ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ และกำหนด กรอบการลงทุนด้านการบริหารทรัพยากรน้ำของประเทศ จะทำหน้าที่ในการกำกับ เร่งรัดและติดตามการดำเนินงาน รวมทั้งให้คำปรึกษาในการดำเนินการตามแผนงาน โครงการ ซึ่งหากมีการจัดตั้งองค์กร หรือคณะกรรมการ ที่กำหนดไว้ในแผนดังกล่าวแล้วเสร็จ จะถ่ายโอนอำนาจ หน้าที่ดังกล่าวให้กับองค์กรหรือคณะกรรมการที่ได้จัดตั้ง ขึ้น โดยในขั้นนี้ สำนักงานคณะกรรมการยุทธศาสตร์ เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (ส.กยน.) จะทำหน้าที่รายงานผลการดำเนินงานต่อ กยน.

การดำเนินการตามแผนแม่บท เพื่อให้การ ดำเนินการตามแผนแม่บทและยุทธศาสตร์การบริหาร จัดการทรัพยากรน้ำ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและ ประสิทธิภาพ สามารถลดระดับความเสียหายที่อาจจะ เกิดขึ้นจากอุทกภัยได้ และดำเนินการแล้วเสร็จได้ ภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ จะมีการจัดตั้งองค์กร และคณะกรรมการ ดังนี้

๑) องค์กรบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการ โดยในระยะเร่งด่วนให้มีคณะกรรมการเฉพาะกิจ ที่มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน และมีรัฐมนตรีและปลัดกระทรวงจากหน่วยงาน หลักที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการน้ำให้เป็นเอกภาพ เพื่อบริหารจัดการแผนปฏิบัติการเพื่อป้องกันและ บรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน สำหรับในระยะยาว ให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ เป็นการถาวร ทำหน้าที่สั่งการ และติดตามการดำเนินงาน ตามแผนปฏิบัติการเพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัย ในลักษณะ Single command ในภาวะฉุกเฉินหรือ เมื่อเกิดอุทกภัยกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด



๒) คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินการตามแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ทำหน้าที่ติดตาม เร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ให้สามารถดำเนินการได้ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ และให้ข้อเสนอแนะแก่หน่วยงาน โดยให้รายงานความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะต่อ กรม. เพื่อปรับปรุงการดำเนินการให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยมีสำนักงานคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (ส.กยน.) ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการฯ

๓) คณะกรรมการประเมินผลการดำเนินการตามแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ ทำหน้าที่ประเมินผลการดำเนินการในภาพรวมของแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และให้ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงแผนแม่บทฯ เพื่อให้สามารถแก้ปัญหาและวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยมีสำนักงานคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (ส.กยน.) ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการฯ

ผลการดำเนินงาน ๑) จัดทำโครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ (๔๖ จังหวัด ๑๘๕ หมู่บ้าน ๑๔๑ แหล่งน้ำ) ๒) จัดทำโครงการชลประทานขนาดเล็กอันเนื่องมาจากพระราชดำริ มีอ่างเก็บน้ำทั้งหมด ๗๐๓ โครงการ ไม่มีระบบส่งน้ำ ๓๗๙ โครงการ (๔๘ จังหวัด ๑๖๓ อำเภอ ๒๔๒ ตำบล) มีฝายทดน้ำทั้งหมด ๕๖๖ โครงการ ไม่มีระบบส่งน้ำ ๑๐๒ โครงการ (๓๖ จังหวัด ๖๘ อำเภอ ๗๙ ตำบล)

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

- ๑) ขอให้จังหวัดเร่งรัด กำกับ ติดตามและควบคุม ดูแลการดำเนินโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณโครงการฟื้นฟูบูรณะแหล่งน้ำเดิม เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้งและอุทกภัย และโครงการป้องกันและลดผลกระทบจากน้ำท่วม น้ำป่าไหลหลาก และโคลนถล่ม
- ๒) จากการที่ได้มีการประเมินสถานการณ์ภัยแล้งแนวโน้มอาจเกิดสถานการณ์ภัยแล้งและภาวะฝนทิ้งช่วงในหลายพื้นที่ ขอฝากในเรื่องด้านการให้จัดทำบัญชีหมู่บ้านและชุมชนที่มีความเสี่ยงต่อการประสบปัญหาภัยแล้งและจัดทำแผนเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้งอย่างเป็นระบบให้ครอบคลุมทุกมิติ ทั้งในระดับหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด กลุ่มจังหวัด ตามสภาพปัญหา
- ๓) ขอให้จังหวัดเร่งสำรวจความเสียหายกรณีมีสถานการณ์ภัยแล้งเกิดขึ้น รวมทั้งปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชนในด้านต่างๆ เพื่อให้ความช่วยเหลือตามอำนาจหน้าที่โดยด่วน หากงบประมาณไม่เพียงพอ ให้ขอรับการสนับสนุนจากส่วนราชการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หรือคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ อำเภอ/จังหวัด ตามลำดับ



นายระพี ผ่องบุพกิจ
หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการส่งเสริมสนับสนุน
การบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ ณ จังหวัด
พระนครศรีอยุธยา



นายวิจิต ชาติไพสิฐ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการส่งเสริมสนับสนุน
การบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ ณ จังหวัดอ่างทอง

๑.๗ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ



นายระพี ผ่องบุพกิจ

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วม ของประชาชน
และภาคีเครือข่ายในการเฝ้าระวังการกระทำทุจริตและประพฤติมิชอบ
ของเจ้าหน้าที่รัฐ



นายวิชิต ขาดไพลี

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วม ของประชาชน
และภาคีเครือข่ายในการเฝ้าระวังการกระทำทุจริตและประพฤติมิชอบ
ของเจ้าหน้าที่รัฐ ณ จังหวัดอุบลราชธานี



นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วม
ของประชาชนและภาคีเครือข่ายในการเฝ้าระวังการกระทำทุจริต
และประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ ณ จังหวัดกาฬสินธุ์

การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคีเครือข่าย
ในการเฝ้าระวังการกระทำทุจริตและประพฤติมิชอบของ
เจ้าหน้าที่รัฐ

กระทรวงมหาดไทยตระหนักและเห็นความสำคัญของ
การต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน จึงได้กำหนดแผนงานที่ชัดเจน
ในการต่อต้านการทุจริตในทุกระดับ เพื่อไม่ให้เกิดการทุจริต
เป็นปัญหาที่เหนี่ยวรั้งการพัฒนาประเทศ โดยจัดตั้งศูนย์
ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต กระทรวงมหาดไทย
(ศปท.มท.) และได้กำหนดแนวทางการดำเนินงาน ๓ ขั้นตอน
ประกอบด้วย

๑. การส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
ตามหลักธรรมาภิบาลในเชิงปฏิบัติ โดยมีโครงการภายใต้แผนงาน
ประกอบด้วย โครงการอบรมรณรงค์ส่งเสริมให้ข้าราชการ
ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม โครงการรณรงค์ประชาสัมพันธ์
ค่านิยมหลักของคนไทย ๑๒ ประการ โครงการอบรมหลักสูตร
การตรวจสอบ และการป้องกันการทุจริตภาครัฐ
สำหรับผู้ตรวจสอบภายใน โครงการสัมมนาทางวิชาการด้านองค์
ความรู้กฎหมายในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแก่
บุคลากรด้านกฎหมาย ของกระทรวงมหาดไทย จัดทำข้อมูล
เรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ ข้าราชการ
เจ้าหน้าที่ ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ปี ๒๕๕๖ ปี ๒๕๕๗
และปี ๒๕๕๘ และโครงการขับเคลื่อน “วาระมหาดไทย
ใสสะอาด ปี๒๕๕๘” กิจกรรมยกย่องเชิดชูมอบประกาศนียบัตร
บุคลากรต่อต้านการทุจริตต้นแบบที่ชี้เบาและนำไปสู่
การตรวจสอบและลงโทษผู้ทุจริตคอร์รัปชัน

๒. การป้องกันปราบปรามการทุจริตอย่างเข้มข้น
เป็นการประสานความร่วมมือกับองค์กรอิสระ องค์กรภาครัฐ
และภาคเอกชน ในการหาแนวทางการต่อต้านการทุจริต
คอร์รัปชัน กิจกรรมที่ได้ดำเนินการ ประกอบด้วย การลงนาม
MOU กับ สำนักงาน ป.ป.ช. หอการค้าไทย และองค์กรต่อต้าน



การคอร์รัปชัน โครงการประชุมเสวนาการบูรณาการเครือข่ายต่อต้านการทุจริต การจัดตั้งคณะกรรมการร่วมเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระดับกระทรวง และจังหวัด และการรณรงค์กิจกรรม "ไม่ให้ ไม่รับ" โดยให้จังหวัดร่วมกับภาคเอกชน และภาคประชาชนทุกจังหวัด

๓. สนับสนุนให้มีจังหวัดใสสะอาด อำเภอใสสะอาด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใสสะอาด โดยได้สนับสนุนให้มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ศปท.) ทุกกรม/จังหวัด/รัฐวิสาหกิจ/กทม. และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดทำแผนและโครงการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลด้านการกระตุ้นเศรษฐกิจที่ได้กำหนดมาตรการต่างๆ ในการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ทั้งนี้ ในการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (งบลงทุน) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้นำข้อมูลการจัดสรรงบประมาณ ทุกโครงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ในเว็บไซต์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อให้ประชาชนและผู้สนใจสามารถเข้าตรวจสอบได้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น บริหารจัดการงบประมาณเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายฯ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมเป็นงบประมาณจำนวน ๒๔๐,๖๐๑.๕๔๐๐ ล้านบาท จำแนกได้เป็นเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน ๑๑๔,๙๙๙.๓๗๐๐ ล้านบาท เงินอุดหนุนทั่วไปประจําวัตถุประสงค์ ๙๔,๗๓๒.๔๗๐๐ ล้านบาท และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ๓๐,๘๖๙.๗๐๐๐ ล้านบาท



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วม ของประชาชน
และภาคีเครือข่ายในการเฝ้าระวังการกระทำทุจริตและประพฤติมิชอบ
ของเจ้าหน้าที่รัฐ ณ จังหวัดนครนายก



นายธานี สามารถกิจ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วม ของประชาชน
และภาคีเครือข่ายในการเฝ้าระวังการกระทำทุจริตและประพฤติมิชอบ
ของเจ้าหน้าที่รัฐ ณ จังหวัดสุพรรณบุรี



นายคณิต เอี่ยมระหงษ์

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วม ของประชาชน
และภาคีเครือข่ายในการเฝ้าระวังการกระทำทุจริตและประพฤติมิชอบ
ของเจ้าหน้าที่รัฐ ณ จังหวัดอ่างทอง



การเพิ่มประสิทธิภาพด้านการบริหารงบประมาณ

เพื่อให้การบริหารงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และโปร่งใส กระทรวงมหาดไทยได้จัดโครงการเพิ่มประสิทธิภาพและความโปร่งใสในการใช้จ่ายงบประมาณท้องถิ่นเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจประเทศ โดยเชิญผู้บริหารกระทรวงมหาดไทย ผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด และท้องถิ่นจังหวัดร่วมการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เพื่อซักซ้อมแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่าย และกำหนดเป้าหมายการดำเนินงานร่วมกันในการเร่งรัด การก่องหน้ผู้กพ่นและการเบิกจ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. เร่งรัดกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างในทุกโครงการที่ยังไม่ได้มีการลงนาม ให้สามารถลงนามสัญญาได้
๒. โครงการที่ได้มีการลงนามในสัญญาจ้างแล้ว ให้เร่งรัดการดำเนินการเพื่อให้มีการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
๓. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดจัดประชุมระดับจังหวัดอย่างน้อย ๑ ครั้ง เพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายและการก่องหน้ผู้กพ่น
๔. ให้นายอำเภอทุกอำเภอจัดประชุมเร่งรัดการเบิกจ่ายและการก่องหน้ผู้กพ่นในระดับอำเภออย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง
๕. ให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณในระดับจังหวัดหรืออำเภอแล้วแต่กรณี เพื่อเร่งรัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการเบิกจ่ายงบประมาณหรือการก่องหน้ผู้กพ่นล่าช้า เพื่อทราบปัญหาและให้ข้อเสนอแนะแก้ไข
๖. ให้มีการรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณในระบบ e-PLAN ให้ส่วนกลางซึ่งเป็นระบบการกำกับติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณให้ส่วนกลางทราบสัปดาห์ละครั้ง เพื่อทราบความคืบหน้า ปัญหาอุปสรรค

การสร้างความโปร่งใส

๑. การกำกับโดย ผู้ว่าการจังหวัด นายอำเภอใช้อำนาจการกำกับตามกฎหมายจัดตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท และตามประกาศ คสช. ฉบับที่ ๑๐๔/๒๕๕๗ ที่ให้อำนาจติดตามตรวจสอบ การบริหารงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากพบการทุจริตมีอำนาจสั่งยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างได้

๒. การกำกับโดยกระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมอบหมายให้ผู้ตรวจราชการกระทรวง ผู้ตรวจราชการกรมและกองตรวจสอบระบบการเงินบัญชีท้องถิ่น ตรวจสอบและติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. การกำกับตรวจสอบโดยสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด (๑) ได้แต่งตั้งทีมงานหลัก (core team) ของจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลรวม ๔ ด้าน คือ ด้านการเงินบัญชี ด้านการบริการสาธารณะ ด้านการบริหารงานบุคคล และด้านการบริหารงานตามระเบียบกฎหมาย (๒) กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบออกตรวจระบบการเงินการคลังของ อปท. อย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง (๓) การติดตามและการกำกับการใช้จ่ายงบประมาณมีการนำระบบ Digital Monitoring (e-PLAN และ e-LAAS) มาใช้ในระบบการติดตามการบริหารงบประมาณของ อปท.

๔. การกำกับตรวจสอบของรัฐอื่นๆ ได้แก่ ปปช. สตง. ผู้ตรวจการแผ่นดิน ปปท. เป็นต้น

๕. การติดตามตรวจสอบโดยภาคประชาชนและภาคประชาสังคม สามารถตรวจสอบติดตามการบริหารงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้างของ อปท. อาทิ การเข้ารับฟังการพิจารณาร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี การใช้สิทธิตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสาร การเข้าร่วมเป็นกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นต้น



ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑) ขอให้ระมัดระวังและตรวจตราไม่ให้เกิดการทุจริตหรือความผิดพลาดที่อาจจะส่อไปในทางทุจริตได้

๒) ควรจัดทำแผนในทุกระดับ (ระดับจังหวัด อำเภอ และท้องถิ่น) ควรส่งเสริมระบบธรรมาภิบาลและสร้างค่านิยม ๑๒ ประการ สร้างระบบเครือข่ายในการเฝ้าระวังและแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติมีตัวชี้วัดที่สามารถวัดผลได้

๓) การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ควรดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบโดยเคร่งครัด ควรหลีกเลี่ยงการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ และควรเชิญภาคเอกชนมามีส่วนร่วม

๔) มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในแง่ของการน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ จังหวัดควรพิจารณาความแตกต่างกันในเชิงภูมิสังคม ต้องระมัดระวังจากข้างในตามแนวทางที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ทรงพระราชทานแนวทางไว้ และควรบูรณาการร่วมกัน ไม่ใช่ต่างคนต่างทำ

๕) ให้ความสำคัญกับการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ในการบริหารจัดการโครงการและงบประมาณให้เป็นไปตามระเบียบฯ ทุกขั้นตอน การตรวจรับงานตามรูปแบบรายการที่กำหนดไว้ให้ครบถ้วนถูกต้อง พิจารณาถึงความคุ้มค่าการดูแลรักษา และการใช้ประโยชน์ให้เป็นไป ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

๖) ให้ระมัดระวังเรื่องการขาดลอกคลองให้ช่างควบคุมงานดำเนินการอย่างเข้มงวดรวมทั้งต้องมีเนื้องานจริง

๗) กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีบุคลากรในในสังกัดปฏิบัติงานใกล้ชิดประชาชนกระจายอยู่ทั่วประเทศทั้งในส่วนกลาง ภูมิภาค ท้องถิ่น จึงได้ให้ความสำคัญในเรื่องดังกล่าวเป็นอย่างมาก ในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เน้นมาตรการด้านความโปร่งใส โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ กำกับดูแล การดำเนินงาน



นายสุวิทย์ สุนงกฎ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วม ของ
ประชาชนและภาคีเครือข่ายในการเฝ้าระวังการกระทำทุจริตและ
ประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ ณ จังหวัดนครศรีธรรมราช



นายสุรพล วาณิชเสณี

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วม ของประชาชน
และภาคีเครือข่ายในการเฝ้าระวังการกระทำทุจริตและประพฤติ
มิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ ณ จังหวัดตรัง



นายวรวิทย์ สายสุพัฒน์ผล

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วม ของ
ประชาชนและภาคีเครือข่ายในการเฝ้าระวังการกระทำทุจริตและ
ประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ ณ จังหวัดตรัง



ให้ถูกต้อง ตามระเบียบกฎหมายที่กำหนด การใช้งบประมาณต่างๆ ต้องคุ้มค่า ประหยัด โปร่งใส ตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน

๘) ให้จังหวัดกำกับดูแลไม่ให้เกิดทุจริตคอร์รัปชันเกิดขึ้น เพราะรัฐบาลมีการปราบปรามและตรวจสอบอย่างจริงจัง

๙) มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประทุติมิชอบ จังหวัดควรจัดทำแผนการดำเนินงานในทุกกระดับ (จังหวัด อำเภอ ท้องถิ่น) ควรส่งเสริมการสร้างระบบธรรมาภิบาลและระบบเครือข่ายเฝ้าระวังให้ครอบคลุมในทุกมิติในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตมิชอบ ส่วนนโยบายเน้นหนัก ๘ ประการของกระทรวงมหาดไทยต้องแปลงไปสู่การปฏิบัติที่มีตัวชี้วัดชัดเจนให้ได้

๑๐) ขอให้จังหวัดกำกับติดตามเพื่อควบคุมให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการถูกต้องตามระเบียบกฎหมายในการใช้จ่ายงบประมาณโดยยึดหลักธรรมาภิบาลและการดำเนินโครงการเป็นไปด้วยความโปร่งใส

๑๑) ขอให้จังหวัดเร่งเข้าไปดำเนินการแก้ไขปัญหาโดยเร็วและอย่างเฉียบขาด กรณีมีข้อร้องเรียนร้องทุกข์หรือพฤติกรรมของส่วนราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณในทางที่มีชอบด้วยกฎหมาย

๑๒) กรณีที่มีข้อร้องเรียน/ร้องทุกข์ หรือพฤติกรรมของส่วนราชการ เจ้าหน้าที่รัฐที่เกี่ยวข้องกับโครงการในทางที่มีชอบด้วยกฎหมาย ขอให้จังหวัดดำเนินการอย่างเฉียบขาดทุกกรณีไม่มีข้อยกเว้น

๑๓) กรณีพบการกระทำทุจริตและประทุติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ ขอให้จังหวัดรีบดำเนินการตามกระบวนการขั้นตอนของระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด มิให้คดีความขาดอายุความหรือเงื่อนไขแห่งเวลาที่กำหนดไว้

๑.๘ การติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศใช้ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้จัดสรรงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ซึ่งเป็นไปตามกรอบแผนพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัด โดยได้รับจัดสรรงบประมาณทั้งหมด จำนวน ๑๗,๗๘๒,๒๔๓,๘๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยแปดสิบสองล้านสองแสนสี่หมื่นสามพันแปดร้อยบาท) ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณทั้งหมดจำนวน ๑๕,๑๗๒,๕๒๗,๘๘๘ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบสองล้านห้าแสนสองหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยเก้าสิบแปดบาท) คิดเป็นร้อยละ ๘๕.๓๒ ยังไม่ได้เบิกจ่ายงบประมาณจำนวน ๒,๖๐๙,๗๑๕,๙๑๒ บาท (สองพันหกกร้อยเก้าล้านเจ็ดแสนหนึ่งหมื่นห้าพันเก้าร้อยสองบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๖๘ แยกเป็น

๑) งบประมาณของจังหวัด ๗๖ จังหวัด ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๒,๔๖๑,๔๘๖,๔๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันสี่ร้อยหกสิบล้านสี่แสนแปดหมื่นหกพันสี่ร้อยบาท)

มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน ๑๑,๐๘๒,๔๖๗,๐๒๕ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันแปดสิบสองล้านสี่แสนหกหมื่นเจ็ดพันยี่สิบห้าบาท) คิดเป็นร้อยละ ๘๘.๙๓

ยังไม่ได้เบิกจ่าย จำนวน ๘,๑๙๗,๔๘๖,๑๘๕ บาท (แปดพันหนึ่งร้อยเก้าสิบล้านสี่แสนแปดหมื่นหกพันหนึ่งร้อยแปดสิบบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๐๗

๒) งบประมาณของกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่ม ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน ๕,๓๒๐,๗๕๗,๔๐๐ บาท (ห้าพันสามร้อยยี่สิบล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นเจ็ดพันสี่ร้อยบาท)

มีผลการเบิกจ่าย จำนวน ๔,๐๙๐,๐๖๐,๘๗๓ บาท (สี่พันเก้าสิบล้านหกหมื่นแปดร้อยเจ็ดสิบบาท) คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๘๗

ยังไม่ได้เบิกจ่าย จำนวน ๑,๒๓๐,๖๙๖,๕๒๗ บาท (หนึ่งพันสองร้อยสามสิบล้านเก้าแสนหกหมื่นเก้าพันห้าร้อยยี่สิบบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๑๓



จากการตรวจติดตามการเร่งรัดและติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณโครงการยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ พบว่าการดำเนินการโครงการมีปัญหาและอุปสรรคที่ทำให้การดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ดังนี้

๑) ปัญหาด้านผู้รับจ้าง

การที่ไม่สามารถหาตัวผู้รับจ้างมาดำเนินงานได้ หรือการที่ผู้รับจ้างเข้ามาดำเนินงานตามสัญญาแล้วดำเนินงานไม่ครบถ้วนทั้งหมดหรือบางส่วน หรือไม่เป็นที่ระบุไว้ในสัญญา หรือดำเนินงานล่าช้าหรือไม่ส่งมอบตามงวด หรือเบิกจ่ายงบประมาณไม่ตามแผนฯ หรือประการอื่นใดก็ตาม ซึ่งกรณีทั้งหลายที่เกิดขึ้นจาก ผู้รับจ้างนั้น ส่งผลให้การดำเนินงานไม่เป็นไปตามแผนและเป้าหมาย

๒) ปัญหาด้านการขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการและงบประมาณ

ในกรณีที่ต้องมีการเปลี่ยนแปลงโครงการและงบประมาณนั้น เนื่องมาจากสาเหตุใดๆ ก็ตาม ซึ่งหากมีการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวนี้ ก็จะส่งผลให้การดำเนินการไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

๓) ด้านกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี กฎข้อบังคับ คำสั่งและหนังสือสั่งการ

ผู้บริหารจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หรือหน่วยงานใดๆ ก็ตาม ที่มีการสั่งการลงไปในพื้นที่ ให้ดำเนินการตามที่สั่งการนั้น ทั้งเรื่องของความซ้ำซ้อนในเรื่องการรายงาน การพิจารณาใหม่ การรับการตรวจ หรือความไม่ชัดเจนของข้อสั่งการ หรือกรณีที่มีการสั่งหลายครั้ง แก้ไข/เพิ่มเติม/หรือยกเลิก ซึ่งต้องนำข้อสั่งการมาทบทวนหรือพิจารณาใหม่ หรือการที่ให้ระยะเวลาดำเนินการในการพิจารณาปฏิบัติตามข้อสั่งการ มติหรือกฎหมายนั้นไม่เหมาะสม หรือกรณีที่เป็นการเร่งด่วน หรือการสั่งการครั้งหลังที่เป็นการแก้ไขในสิ่งที่ได้ดำเนินการไปแล้ว หรือเป็นเรื่องของโครงสร้างการบริหารงานไม่สอดคล้องกัน หรือไม่อยู่ในอำนาจการบริหารก็ตาม หรือประการอื่นใด ที่เป็นเรื่องกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี กฎ ข้อบังคับ คำสั่ง และหนังสือสั่งการนั้น ก็จะส่งผลให้การดำเนินการไม่เป็นไปตามเป้าหมาย



นายระพี ผ่องบุพกิจ
หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี จังหวัดร้อยเอ็ด



นายวันชัย สุทธิวรชัย
รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี ณ จังหวัดลำปาง



นายวิจิต ชาติไพลีฐ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี ณ จังหวัดยโสธร



๔) ปัญหาด้านภัยต่างๆและลักษณะภูมิประเทศ

ในกรณีที่โครงการได้รับผลกระทบจากภัยต่างๆ หรือมีเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ต่างๆ หรือมีปัญหา ด้านการคมนาคมที่ไม่สะดวก หรือลักษณะของพื้นที่ ไม่เหมาะสม ยากต่อการดำเนินโครงการ ก็จะส่งผล ให้การดำเนินการไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

๕) ปัญหาด้านการขออนุญาตใช้พื้นที่ดำเนินการ

ในกรณีการดำเนินโครงการที่ขออนุญาตและ ต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าของพื้นที่จึงสามารถดำเนินการ ได้ หากไม่ได้รับอนุญาตหรือการขออนุญาตใช้พื้นที่ล่าช้า ก็จะส่งผลให้การดำเนินการ ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

๖) ปัญหาด้านการดำเนินโครงการที่เป็นงบลงทุน

กรณีโครงการที่เป็นงบลงทุน หากเกิดปัญหา ใดๆ ก็ตามทั้งจากผู้รับจ้าง การขออนุญาต การเปลี่ยนแปลง รายละเอียดโครงการหรืองบประมาณ หรือภัยต่างๆ เป็นต้น ซึ่งอาจทำให้เกิดความล่าช้าได้ประการหนึ่ง และ อีกประการหนึ่งคือโครงการนั้นไม่สามารถทำให้เสร็จได้ ภายในปีงบประมาณ ไม่ว่าจะเกิดเหตุการณ์ที่ส่งผลนั้นหรือไม่ก็ตาม ก็จะส่งผลให้การดำเนินการไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

๗) ปัญหาด้านบุคลากร

กรณีปัญหาที่เกิดจากบุคลากรทั้งเรื่องความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญเฉพาะการแต่งตั้งโยกย้าย หรืออัตรากำลัง หรือประการอื่นใดก็ตามที่ส่งผล ให้การปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรหรือความรู้ความสามารถ ของบุคลากรนั้นไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ หรือมีความรู้ ความสามารถเพียงพอที่จะปฏิบัติหน้าที่ได้ ก็จะส่งผล ให้การดำเนินการไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

๘) ปัญหาของหน่วยงาน

กรณีที่เป็นปัญหาของหน่วยงานทั้งในเรื่องของ การให้ความสำคัญในการดำเนินงาน ความพร้อมในการ ดำเนินงาน หรือการบริหารจัดการ หรือด้านกระบวนการ ต่างๆ หรือประการอื่นใดก็ตาม ก็จะส่งผลให้การดำเนินการ ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

๙) ปัญหาด้านการจัดทำแผนงานและการจัดสรร งบประมาณ

ในกรณีที่แผนงานโครงการได้รับอนุมัติแล้วแต่ ใช้งบประมาณมาไม่เหมาะสม ทำให้มีการเปลี่ยนแปลง โครงการเพื่อให้สามารถดำเนินการภายใต้งบประมาณ ที่ได้รับอนุมัติ หรือกรณีที่การจัดทำแผนงานนั้นเป็น การจัดทำ แผนงานล่วงหน้า เมื่อแผนงานนั้นได้รับอนุมัติ ซึ่งสภาพ พื้นที่ในปัจจุบันได้เปลี่ยนแปลงไป หรือเกิดภัยต่างๆ ขึ้น หรือราคาวัสดุ อุปกรณ์ อื่นๆ มีการปรับราคาสูงขึ้น หรือ ประการอื่นใดก็ตาม ก็จะส่งผลให้การดำเนินการไม่เป็นไป ตามเป้าหมาย

๑๐) ปัญหาด้านการชักท้วงจากหน่วยงานและ การร้องเรียนของประชาชน

ในกรณีที่เกิดการร้องเรียนจากประชาชน ทั้งในเรื่องของปัญหาสิ่งแวดล้อม มลภาวะต่างๆ หรือการ ททุจริต หรือประการอื่นใด ต้องมีมาตรการสร้างความเข้าใจ และได้ข้อยุติก่อน หรือจากการตรวจสอบจากหน่วยงาน ต่างๆ เมื่อพบปัญหาแล้วก็จะต้องมีการปรับแก้ไข ตามคำแนะนำ ข้อเสนอแนะจากหน่วยงานนั้นให้เสร็จก่อน จึงสามารถดำเนินการต่อไปได้ ก็จะส่งผลให้การดำเนินการ ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย



ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑) ให้เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตั้งแต่ ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ ให้แล้วเสร็จ และงบประมาณปี ๒๕๕๘ ให้เบิกจ่ายให้ทันตามกำหนดเวลา

๒) จังหวัดควรจัดทำแผนการดำเนินงาน แผนการจัดซื้อจัดจ้างที่กำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จในแต่ละขั้นตอนชัดเจน เพื่อเป็นข้อมูลให้สามารถตรวจสอบติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินการได้ การดำเนินงานควรแบ่งงวดงานงวดเงินให้มีความสอดคล้องกัน เน้นความโปร่งใสเป็นไปตามกฎหมาย มีธรรมาภิบาลควรให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบทุกโครงการ ควรจัดทำป้ายตามแบบมาตรฐานที่กำหนดและรายละเอียดต่างๆ เช่น ชื่อโครงการ จำนวนงบประมาณ ระยะเวลาดำเนินการดำเนินงาน (เริ่มต้น-สิ้นสุด) ที่เกี่ยวข้องติดไว้หน้าโครงการ หากไม่จำเป็นไม่ควรมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงแบบรายการ ควรดำเนินการตามแบบมาตรฐานที่กำหนด เนื่องจากมีการขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการต้องขออนุมัติจากสำนักงบประมาณ ซึ่งต้องใช้เวลาและอาจส่งผลกระทบต่อการทำงานแล้วเสร็จตามแผนการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายโดยธรรม

๓) จังหวัดควรให้ความสำคัญกับการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ในการบริหารจัดการโครงการและงบประมาณให้เป็นไปตามระเบียบฯ ทุกขั้นตอน ตรวจสอบรูปแบบรายการที่กำหนดไว้ให้ครบถ้วนถูกต้อง พิจารณาถึงความคุ้มค่า การดูแลรักษาและการใช้ประโยชน์ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

๔) ขอให้ซักซ้อมความเข้าใจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเรื่องการจัดทำโครงการโดยใช้งบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจและเงินอุดหนุนทั่วไปให้อยู่ในกรอบเวลา กฎหมาย และระบบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด กรณีที่มีข้อผิดพลาดในการเขียนโครงการ ขอให้แก้ไขตรวจสอบความถูกต้องให้รอบคอบก่อนเสนออนุมัติเพื่อมิให้เกิดความล่าช้าในการเบิกจ่าย



นายเสริม ไชยณรงค์

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ
ประจำปี ณ จังหวัดนครราชสีมา



นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ
ประจำปี ณ จังหวัดสุโขทัย



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ
ประจำปี ณ จังหวัดสกลนคร



๕) ขอให้จังหวัดดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เพิ่มเติม และเร่งรัดงบประมาณรายจ่ายภาครัฐตามนโยบายสั่งการของสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุดที่ นร ๐๗๐๔/ว๔๘ ลว ๖ มี.ค.๒๕๕๘ และมีหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๒.๓/ว๔๙๕ ลว ๙ มี.ค. ๒๕๕๘ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นไปอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพสามารถเร่งรัดการดำเนินการหรือสามารถก่อนนี้ผู้กผันได้ทันตามกำหนด และสามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ต่อไป

๖) ขอให้จังหวัดดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการในการเบิกจ่ายงบประมาณ ทั้งนี้ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการเร่งรัดติดตามการดำเนินงานตามกระบวนการเบิกจ่ายงบประมาณระหว่างหน่วยงานกับผู้รับจ้างให้เบิกจ่ายเงินตามงวดงาน เพื่อให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามระยะเวลาและเป้าหมายที่กำหนดต่อไป

๗) เนื่องจากรัฐบาลได้เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด ดังนั้น จึงขอให้จังหวัดติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณอย่างต่อเนื่องแล้วรายงานให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยทราบทุกสัปดาห์แรกของทุกเดือนจนกว่าโครงการจะแล้วเสร็จ โดยรายงานแยกเป็นการเฉพาะจากรายงานผลการตรวจราชการประจำเดือน

๘) จังหวัดควรแต่งตั้งคณะทำงานติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปี ๒๕๕๗ และประจำปี ๒๕๕๘ โดยลงไปตรวจสอบและแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นในพื้นที่ เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพหากมีปัญหที่เกิดขึ้นไม่สามารถแก้ไขในระดับจังหวัดได้ ขอให้คณะทำงานฯ ประมวลปัญหาดังกล่าวเสนอจังหวัด เพื่อแจ้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในส่วนกลางดำเนินการแก้ไขโดยเร่งด่วนแล้วรายงานให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยทราบด้วย

๙) ขอให้จังหวัดถือปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติการใช้จ่ายเงินงบประมาณตามหนังสือสั่งการของกระทรวง

การคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๖/ว๒๓ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่องการขยายเวลาเบิกจ่ายงบประมาณ

๑๐) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๘ จังหวัดควรจัดทำแผนการดำเนินงานและควรต้องเร่งรัดการเบิกจ่ายให้ได้ตามเป้าหมายที่กำหนดโดยเฉพาะงบประมาณฝึกอบรมที่กำหนดว่าต้องดำเนินการเบิกจ่ายให้ได้ร้อยละ ๕๐ เมื่อสิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ ส่วนงบประมาณลงทุนควรเร่งดำเนินการให้ได้ตามแผนที่กำหนดโดยก่อนนี้ผู้กผันภายใน ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ สำหรับงบกันเงินเบิกเหลือเมื่อปี ๒๕๕๗ ควรเร่งดำเนินการและเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๑๑) ขอให้จังหวัดประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกิจกรรม/โครงการต่างๆ ตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ เพื่อให้เกิดความเข้าใจการมีส่วนร่วมลดความขัดแย้งในพื้นที่

๑๒) ขอให้จังหวัดมีมาตรการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของส่วนราชการให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ และประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ที่ได้รับการจัดสรรให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และหากพบปัญหาอุปสรรค ที่ไม่สามารถแก้ไขได้ในระดับจังหวัด ขอให้รายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบโดยเร็ว เพื่อให้ปัญหาอุปสรรคที่พบไปสู่การแก้ไขโดยเร็ว

๑๓) ขอให้จังหวัดเร่งรัด กำกับ ติดตาม ควบคุมดูแลการดำเนินโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ให้ถูกต้องตามระเบียบกฎหมายโดยยึดหลักธรรมาภิบาลและเป็นไปด้วยความโปร่งใส และรีบเข้าไปดำเนินการแก้ไขปัญหากรณีข้อร้องเรียนร้องทุกข์หรือเกี่ยวข้องกับโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณในทางที่มีข้อขัดแย้งกฎหมาย

๑๔) ขอให้จังหวัดถือปฏิบัติตามแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตาม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง รายงานสถานภาพภาพรวมด้านงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร. ๐๕๐๕/ว ๑๓๗ ลว ๓ มิ.ย.๕๘



๑๕) การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ ควรมีการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้มียอดการเบิกจ่ายเพิ่มขึ้น และควรเบิกจ่ายให้ได้ตามแผนการเบิกจ่าย ควรนำสัญญา มาดูในรายละเอียดเพื่อปรับวงงาน งบการเงิน ให้มีความ สอดคล้องกัน เพื่อเพิ่มยอดการเบิกจ่ายควรสรุปปัจจัย เชิงเหตุที่เป็นปัญหาทำให้การเบิกจ่ายล่าช้าเป็นรายปัญหา เพื่อเป็นข้อมูลในการวางแผนหรือกำหนดมาตรการในการ แก้ไขปัญหา เช่น กรณีแก้ไขแบบรูปรายงานงานก่อสร้าง ซึ่งหน่วยงานต้องขอความร่วมมือจากกรมโยธาธิการและ ผังเมืองจังหวัด เขียนแผนรับรองแบบ อาจต้องใช้เวลาดู เนื่องจากปริมาณงานและภารกิจของโยธาฯ มีมาก วิศวกร มีจำนวนน้อยไม่สามารถรับภารกิจได้อย่างทันทั่วทั้งที่หรือ กรณีขาดแคลนวิศวกรเขียนแบบในเบื้องต้นควรประสาน งานขอความร่วมมือหน่วยงานขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น เช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลเมือง ที่มีวิศวกรช่วยตรวจแบบให้ทำงานในเชิงบูรณาการความ ร่วมมือร่วมกัน ส่วนในระยะยาวอาจพิจารณาปรับวิศวกรที่ เกษียณอายุราชการ เข้ามาเป็นที่ปรึกษา/พนักงานราชการ เพื่อแก้ไขปัญหาคาดแคลนวิศวกรเขียนแบบ เป็นต้น ส่วนงบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือ จำเป็นในอำนาจของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ควรเร่งรัดดำเนินการให้เสร็จและเบิกจ่าย ให้ได้ตามแผนและกรอบแนวทางการดำเนินงานตามที่ รอง นรม.เป็นนโยบายเน้นย้ำในการดำเนินการ

๑๖) ขอให้จังหวัดเร่งรัด กำกับ ติดตามและ ควบคุมดูแลการดำเนินโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อ บริหารจัดการของพัฒนาประเทศจำนวน ๘,๕๐๐ ล้านบาท เงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับพัฒนาองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นกรณีเร่งด่วน จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ให้แล้ว เสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ถูกต้องตามระเบียบ กฎหมายในการใช้จ่ายงบประมาณ โดยยึดหลักธรรมาภิบาลและเป็นไปด้วยความโปร่งใส และมีแผนงานรองรับ ปัญหาอุปสรรคกรณีไม่เป็นไปตามแผน ที่กำหนดไว้ พร้อมทั้งบันทึกข้อมูลผลการดำเนินโครงการและการใช้จ่าย งบประมาณในระบบของกระทรวงมหาดไทย หรือ ส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นปัจจุบัน

๑๗) ขอให้จังหวัดเร่งรัด กำกับ ติดตาม ควบคุม ดูแลการดำเนินโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณของ โครงการฟื้นฟูบูรณะแหล่งน้ำเดิม เพื่อป้องกันและแก้ไข ปัญหาภัยแล้งและอุทกภัย และโครงการป้องกันและลด ผลกระทบจากน้ำท่วม น้ำป่าไหลหลากและโคลนถล่ม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย ในการใช้จ่ายงบประมาณ โดยยึดหลักธรรมาภิบาลและเป็นไปด้วยความโปร่งใส และมีแผนงานรองรับปัญหาอุปสรรคกรณีไม่เป็นไป ตามแผนที่กำหนดไว้ พร้อมทั้งบันทึกข้อมูลผลการดำเนิน โครงการและการใช้จ่ายงบประมาณในระบบของกระทรวง มหาดไทย หรือส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็น ปัจจุบัน

๑๘) ขอให้จังหวัดส่งเสริม สนับสนุน ให้มีการ ดำเนินการโครงการพัฒนาองค์ความรู้ให้กับบุคลากรที่ จัด ทำแผนให้เหมาะสมกับนโยบายและสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้เกิดนวัตกรรมใหม่ๆทำให้เกิดประสิทธิภาพอย่าง เต็มที่

๑๙) ขอให้จังหวัดเร่งรัดดำเนินการก่อนนี้ผูกพัน หรือเร่งรัดกระบวนการในการจัดซื้อจัดจ้างให้ รวมทั้งการ ตรวจรับและเบิกจ่ายงบประมาณโดยโครงการที่ยังไม่ได้เริ่ม ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้เร่งดำเนินการก่อนนี้ผูกพัน ภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ รวมถึงการปรับ แบ่งงวดให้สามารถเบิกจ่ายได้เร็วขึ้นและกำหนดเงื่อนไขการ จ่ายเงินค่าล่วงหน้าให้แก่ผู้รับจ้างแล้วแต่กรณีไว้ในเอกสาร สอบราคา ประกวดราคา สำหรับรายการที่อยู่ระหว่าง ดำเนินการขอให้เร่งรัดกระบวนการในการจัดซื้อจัดจ้างและ เตรียมร่างสัญญาไว้ล่วงหน้า เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ ทันทีเมื่อได้ผู้รับจ้างหรือผู้ขาย รวมถึงเร่งรัดการตรวจรับ งานจ้างหรือตรวจรับพัสดุและเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๒๐) ขอให้จังหวัดรายงานโครงการกรณีที่อยู่ ระหว่างดำเนินการตามสัญญา (ก่อนนี้ผูกพันแล้ว) ให้ขอ ความร่วมมือจากผู้รับจ้างผู้ขายปรับแผนการดำเนินการ หรือวงงานให้แล้วเสร็จเร็วขึ้นรวมถึงเร่งรัดการตรวจรับ งานและการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จโดยเร็วก่อนสิ้นวงงาน หรือก่อนระยะเวลาสิ้นสุดสัญญา





นายธานี สามารถกิจ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ
ประจำปี ณ จังหวัดนครปฐม



นายคณิต เอี่ยมระหงษ์

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ
ประจำปี ณ จังหวัดแม่ฮ่องสอน



นายสุวิทย์ สุปงกฏ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ
ประจำปี ณ จังหวัดแม่ฮ่องสอน

๒๑) ขอให้จังหวัดติดตาม กำกับดูแลการดำเนินงาน ให้ถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือ หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องและมาตรฐานทางราชการให้ครบถ้วน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของราชการ เป็นสำคัญ

๒๒) ขอให้จังหวัดเตรียมความพร้อมโครงการรายการ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้สามารถดำเนินการได้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

๒๓) ขอให้จังหวัดพิจารณาแผนงาน/โครงการ ให้ความช่วยเหลือกลุ่มเกษตรกรและคนยากจน ผู้มีรายได้น้อย ให้สามารถตอบสนองการแก้ไขปัญหา zoning ภาคการเกษตร ได้เพื่อลดปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำให้เกิดความสมดุล ทั้งด้านอุปสงค์และอุปทาน

๒๔) ขอให้จังหวัดบูรณาการทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ และเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ร่วมกันปฏิบัติงาน ตามนโยบายของรัฐบาล คณะรักษาความสงบแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานอื่นๆ เพื่อแบ่งเบาภารกิจ ของรัฐบาล เช่น การแก้ไขปัญหาภัยแล้ง การช่วยเหลือเกษตรกร เป็นต้น

๒๖) ให้จังหวัดเร่งรัดการเบิกจ่ายให้ได้ตามเป้าหมาย โดยเร็วควรมีการจัดทำแผนการดำเนินงานและแผนการเบิกจ่ายรวมทั้งระบบการติดตามผลการเบิกจ่ายเป็นระบบ สัญญาณไฟแจ้งเตือนเป็นไฟสีแดง สีเหลืองและสีเขียว เป็นต้น และควรแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานย่อยเพื่อเป็น กลไกในการติดตามผลการดำเนินงานของผู้รับจ้างและแก้ไขปัญหาการดำเนินงานต่างๆ ในทุกขั้นตอนควรจัดทำแผนการ เบิกจ่ายเงินที่มีความสอดคล้องกับงวดงาน ควรเบิกจ่ายเงิน เป็นงวดๆ ไม่ควรเบิกจ่ายเพียงครั้งเดียวเมื่องานแล้วเสร็จ เนื่องจากมีผลกระทบต่อยอดการเบิกจ่ายโดยรวมของจังหวัด ควรตรวจสอบผลการเบิกจ่ายให้ถูกต้องและต้องพร้อมรับการ ตรวจสอบ อีกทั้งควรเตรียมข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้องไว้ให้พร้อม เช่น ข้อมูลโครงการที่แล้วเสร็จ โครงการที่ยังไม่แล้วเสร็จ ข้อมูลผลการเบิกจ่าย จำนวนเงินที่ยังไม่มีการเบิกจ่าย และการสิ้นสุดของสัญญา เป็นต้น



๒๓) จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ควรเร่งรัดดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ ควรจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่มีการกำหนดกรอบระยะเวลา (วัน) แล้วเสร็จ ในแต่ละกระบวนการ/ขั้นตอนไว้แน่นอน ชัดเจน เพื่อเป็นเครื่องมือในการควบคุม ติดตามผลการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอน

๒๔) ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดวางมาตรการจัดทำปฏิทินเร่งรัดการดำเนินงาน และการเบิกจ่ายงบประมาณที่ยังไม่แล้วเสร็จ รวมทั้งมีมาตรการและแนวทางที่สามารถปรับแผนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีของจังหวัด เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ มีความถูกต้อง โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ พร้อมทั้งระบุสาเหตุที่โครงการดำเนินการไม่แล้วเสร็จ/ไม่สามารถดำเนินการได้ ขอให้เน้นในเรื่องการแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ที่สำคัญ เพื่อ “บำบัดทุกข์ และ บำรุงสุข” ของประชาชนได้อย่างแท้จริง พร้อมทั้งมีมาตรการเร่งรัดให้โครงการดำเนินการแล้วเสร็จตามห้วงเวลาที่กำหนด และให้กำกับหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณได้บันทึกข้อมูลผลการดำเนินงาน และผลเบิกจ่ายงบประมาณในระบบของกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้มีการสำรวจตรวจสอบและปรับปรุงฐานข้อมูลให้เป็นปัจจุบันตลอดระยะเวลาของโครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการจนแล้วเสร็จ

๒๕) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ควรมีการตรวจสอบและประเมินผลของโครงการอย่างสม่ำเสมอ โครงการที่ได้จัดทำแล้วเสร็จนั้น ประชาชนได้รับประโยชน์อย่างไร มีความคุ้มค่ามากน้อยเพียงใด หรือโครงการอาจส่งผลกระทบต่อชุมชนอย่างไร และจะต้องมีการปรับเปลี่ยนอะไร เมื่อระยะเวลาได้ผ่านพ้นไป เพื่อปรับให้เข้ากับสภาพแวดล้อมปัจจุบัน

๓๐) จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ควรนำข้อสังเกต หรือข้อบกพร่องของการดำเนินโครงการที่ผ่านมา โดยนำข้อมูลมาปรับปรุงแก้ไขในการจัดทำโครงการในปีงบประมาณถัดไป เพื่อไม่ให้เกิดเหตุการณ์ผิดพลาดอีก และจะต้องพัฒนาโครงการในปีงบประมาณถัดไปให้สำเร็จตามเป้าหมายและระยะเวลาที่กำหนดไว้ รวมทั้งมีผลสัมฤทธิ์เกิดประโยชน์ต่อประชาชนยิ่งขึ้น

๓๑) ผลการเบิกจ่ายของแต่ละหน่วยงานควรให้มีการนำเสนอในที่ประชุมประจำเดือน เพื่อจะได้มีการกระตุ้นติดตามจากผู้บริหารได้ตรงจุด

๓๒) ขอให้เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณที่ยังค้างเงินไว้เหลืออมปีให้แล้วเสร็จทั้งงบจังหวัดและกลุ่มจังหวัด งบประมาณปี ๒๕๕๖-๒๕๕๗ และของปี ๒๕๕๘ ให้เบิกจ่ายอย่าให้ต้องกันซ้ำอีก

๓๓) จังหวัดควรให้ความสำคัญกับการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ในการบริหารจัดการโครงการและงบประมาณ ให้เป็นไปตามระเบียบและขั้นตอน การตรวจรับงานตามรูปแบบรายการ ที่กำหนดไว้ ให้ครบถ้วนถูกต้องและการพิจารณาถือความคุ้มค่าของโครงการ

๓๔) ให้จัดทำแผนการดำเนินงาน แผนการจัดซื้อจัดจ้างที่กำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จชัดเจน ควรแบ่งงวดงานงวดเงินให้สอดคล้องกัน มีความโปร่งใส เป็นไปตามระเบียบกฎหมายตามหลักธรรมาภิบาล ให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ในการตรวจสอบ ไม่ควรแก้ไขรูปแบบรายการเนื่องจากอาจจะต้องใช้เวลา ในการอนุมัติซึ่งจะกระทบต่อผลการเบิกจ่าย

๓๕) ควรจัดทำแผนการดำเนินงาน แผนการจัดซื้อจัดจ้างที่กำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จในแต่ละขั้นตอนชัดเจน เพื่อเป็นข้อมูลให้สามารถตรวจสอบติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินการได้ การดำเนินงานควรแบ่งงวดงานงวดเงินให้มีความสอดคล้องกัน เน้นความโปร่งใส เป็นไปตามกฎหมาย มีธรรมาภิบาล ควรให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนในการตรวจสอบทุกโครงการ ควรจัดทำป้ายตามแบบมาตรฐานที่กำหนดและมีรายละเอียดต่าง ๆ เช่น ชื่อโครงการ จำนวนงบประมาณ ระยะเวลาการดำเนินงาน (เริ่มต้น - สิ้นสุด) ที่เกี่ยวข้องติดไว้หน้าโครงการ ไม่ควรมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงแบบรายการ ควรดำเนินการตามแบบมาตรฐานที่กำหนด เนื่องจากหากมีการขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการต้องขออนุมัติจากสำนักงานงบประมาณ ซึ่งต้องใช้เวลาและอาจส่งผลกระทบต่อโครงการและการดำเนินการโครงการและเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จตามแผนฯ





นายสุรพล วาณิชเสณี
 ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
 ตรวจราชการตามประเด็นการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ
 ประจำปี ณ จังหวัดยะลา



นายวรวิทย์ สายสุพัฒน์ผล
 ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
 ตรวจราชการตามประเด็นการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ
 ประจำปี ณ จังหวัดชุมพร

๓๖) ควรจัดทำแผนการดำเนินงานและแผนการเบิกจ่ายให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด โดยเฉพาะงบฝึกอบรมต้องเบิกจ่ายให้ได้ร้อยละ ๕๐ เมื่อสิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ ส่วนงบลงทุนควรเร่งรัดให้ได้ตามแผนที่กำหนด สำหรับงบกันเงินเบิกเหลือในปี ๒๕๕๗ ควรเร่งรัดดำเนินการและเบิกจ่ายงบประมาณให้เสร็จโดยเร็ว

๓๗) ให้ระมัดระวังเรื่องการดำเนินงานโครงการต่างๆ ให้ถูกต้องตามระเบียบและมีความโปร่งใส ตลอดจนเรื่องที่กระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน ให้ทำความเข้าใจกับชาวบ้านให้ดีกว่าก่อน เพื่อหลีกเลี่ยง การร้องทุกข์ร้องเรียนที่อาจเกิดขึ้นได้

๓๘) โครงการของท้องถิ่นมีขออนุมัติทางซบเคลื่อนให้รีบอนุมัติโดยเร็ว เพราะอาจถูกมองว่ามีเจตนาส่อในทางทุจริตได้

๓๙) ขอให้เร่งรัดการเบิกจ่ายให้เสร็จสิ้นตามกำหนดเวลา โดยให้มีการกันเงินไว้ให้น้อยที่สุดเท่าที่จำเป็น และให้ปรับปรุงข้อมูลในระบบ PADME ให้เป็นปัจจุบัน เพราะขณะนี้ผู้บริหารให้ความสำคัญและติดตามอยู่

๔๐) การประมูลโครงการต่างๆ ควรมีการลงราคาลงไปให้ได้มากที่สุด โดยต้องได้เนื้องานตามที่กำหนดด้วยและผู้บริหารเน้นย้ำว่าต้องดำเนินการด้วยความโปร่งใสและถูกต้องตามระเบียบในทุกขั้นตอน

๔๑) กระตุ้นการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของ อปท. โดยขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดติดตามให้คำแนะนำอย่างใกล้ชิด และรวบรวมปัญหา อุปสรรค ที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ เพื่อพิจารณาแนวทางแก้ไขต่อไป

๔๒) การแบ่งงวดงานมีความสำคัญ ควรจะแบ่งงวดงานให้มาก เพื่อให้เกิดการตรวจสอบในการตรวจรับงานและเบิกจ่ายงบประมาณ หากพบว่าผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามงวดงานในสัญญาได้ต้องทำบันทึกนำเรียนผู้บริหารและผู้รับจ้างทราบ เพื่อแก้ไขและเร่งรัดดำเนินการ

๔๓) กำชับบุคลากรให้รู้กฎ ระเบียบแบบแผนในการปฏิรูปของทางราชการ เพื่อไม่ให้เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงานและไม่เกิดความผิดพลาด

๔๔) โครงการที่ได้รับการสนับสนุนจากรองนายกรัฐมนตรี ให้คำนึงวัตถุประสงค์ของงบประมาณ คือ แก้ไขปัญหาเร่งด่วนหรือจำเป็นให้แก่ประชาชน ดังนั้น ต้องเตรียมความพร้อมให้สามารถดำเนินการได้ทันที เมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณ

๔๕) ในเรื่องแผนพัฒนาจังหวัด ให้ปรับปรุงเชื่อมโยงให้สอดคล้องต่อกันระหว่างแผนชาติ แผนกลุ่มจังหวัด แผนจังหวัด แผนพัฒนาพื้นที่และแผนพัฒนาท้องถิ่นโดยเฉพาะในเรื่องพื้นที่และระยะเวลาดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จังหวัดควรพิจารณาจัดทำแผนการดำเนินงานแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่มีกำหนดระยะเวลาการดำเนินงานและระยะเวลาแล้วเสร็จของแต่ละขั้นตอนให้ชัดเจน เพื่อเป็นข้อมูลให้สามารถตรวจติดตามผลความก้าวหน้าของการดำเนินงานในส่วนของการดำเนินงานโครงการไม่ควรมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงแบบรายการ ซึ่งต้องใช้เวลาและอาจส่งผลกระทบต่อการทำงานและการเบิกจ่ายโดยรวม



ส่วนที่ ๒

การตรวจราชการกรณีพิเศษ

ตามที่ผู้บังคับบัญชาขามอบหมายโดยเฉพาะเรื่อง





มหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรเวศน์

วิทยาลัยศึกษาศาสตร์

๒.๑ การติดตามการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำรินในพื้นที่จังหวัดต่างๆ

ความเป็นมา

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงห่วงใยในทุกข์สุขของพสกนิกรชาวไทย ทำให้พวกเราชาวไทยได้เห็นพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จฯ ไปเยี่ยมเยียนราษฎรในพื้นที่ต่างๆ อยู่เสมอ โดยเฉพาะในพื้นที่ยากจน ท่างไกล และทุรกันดาร ซึ่งพระองค์จะทรงใช้เวลาประทับอยู่ตามเขตภูมิภาคมากกว่าในกรุงเทพฯ ทั้งนี้ เพราะพระองค์ทรงมีพระราชประสงค์ที่จะหาข้อมูลที่แท้จริงจากผู้ที่อยู่ในพื้นที่เกี่ยวกับปัญหาต่างๆ ในแต่ละภูมิภาค นอกจากนี้ พระองค์ยังทรงสังเกตการณ์ และสำรวจสภาพทางภูมิศาสตร์ไปพร้อมๆ กัน เพื่อจะได้รวบรวมข้อมูลทั้งหมดไว้สำหรับการพระราชทานแนวทางเพื่อการดำเนินงานโครงการตามพระราชดำริต่อไป

พระมหากรุณาธิคุณที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช ได้พระราชทานแก่พวงราษฎรไทยทั้งหลายในระยะต้นแห่งการเสด็จขึ้นเถลิงถวัลยราชสมบัตินั้น เป็นพระราชดำริด้านการแพทย์และงานสังคมสงเคราะห์ที่เป็นส่วนใหญ่ เพราะในช่วงเวลาดังกล่าว กิจกรรมด้านการแพทย์ของไทยยังไม่เจริญก้าวหน้าเท่าที่ควร อีกทั้งการบริการสาธารณสุขในชนบท ก็ยังมีได้แพร่หลาย พระราชกรณียกิจในระยะช่วงแรก ช่วงระหว่างปี พ.ศ. ๒๔๙๓ - ๒๕๐๕ จะเป็นการช่วยเหลือเฉพาะหน้า ยังไม่ได้เป็นโครงการเต็มรูปแบบอย่างในปัจจุบัน

พระราชดำริเริ่มแรกที่เป็นโครงการช่วยเหลือประชาชนเริ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๔๙๔ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้กรมประมงนำพันธุ์ปลาหมอเทศจากปีนัง ซึ่งได้รับจากผู้เชี่ยวชาญด้านการประมงขององค์การอาหารและการเกษตรแห่งสหประชาชาติ เข้าไปเลี้ยงในสระน้ำของพระที่นั่งอัมพรสถาน และเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๔๙๖ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานพันธุ์ปลาหมอเทศนี้แก่กำนันผู้ใหญ่บ้านทั่วประเทศ เพื่อจะได้นำไปเลี้ยงเผยแพร่ขยายพันธุ์แก่ราษฎรในหมู่บ้านของตน เพื่อจะได้มีอาหารโปรตีนเพิ่มขึ้น

โครงการพระราชดำรินับได้ว่าเป็นโครงการพัฒนาชนบทโครงการแรก เกิดขึ้นในปี พ.ศ. ๒๔๙๕ โดยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานรถบูลโดเซอร์ ให้หน่วยตำรวจตระเวนชายแดนค่ายนเรศวร ไปสร้างถนนเข้า ไปยังบ้านห้วยมงคล ตำบลหินเหล็กไฟ อำเภอหัวหินจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เพื่อให้ราษฎรสามารถสัญจรไปมา และนำผลผลิตออกมาจำหน่ายยังชุมชนภายนอกได้สะดวกขึ้น

การดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ให้เป็นไปตามแนวพระราชดำริ และบรรลุมิติวัตถุประสงค์ มีหลักการสำคัญ ดังนี้

๑. การแก้ปัญหาเฉพาะหน้า

โครงการของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มุ่งช่วยเหลือแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า ที่ราษฎรกำลังประสบอยู่ในขณะนั้น ซึ่งเป็นการแก้ไขอย่างรีบด่วน เช่น กรณีเขตพื้นที่อำเภอละหานทราย จังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งเป็นเขตติดต่อกับประเทศกัมพูชาและเป็นพื้นที่ยากจนในเขตอิทธิพลของผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ ที่ขบวนการพัฒนาของรัฐยังไม่เข้าไปไม่ถึงในช่วงระยะเวลานั้น ภายหลังจากมีโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เข้าไปดำเนินการแล้ว ปัญหาความมั่นคงที่เคยมีอยู่ก็ลดน้อยถอยลง และหมดสิ้นไปในที่สุด แม้กระทั่งปัจจุบัน โครงการที่แก้ปัญหาเฉพาะหน้า และจะมีผลระยะยาวต่อไปคือ การแก้ไขปัญหาราจร และการป้องกันน้ำท่วมในเขตกรุงเทพมหานคร เป็นต้น

๒. การพัฒนาต้องเป็นไปตามขั้นตอน

พระองค์ทรงเน้นการพัฒนาที่สร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน ในลักษณะของการพึ่งตนเอง โดยทรงมีพระราชประสงค์ที่จะช่วยเหลือราษฎรตามความจำเป็นและเหมาะสมกับสถานการณ์ เมื่อราษฎรสามารถพึ่งตนเองได้ ก็จะสามารถออกมาสู่สังคมภายนอกอย่างไม่ลำบาก



๓. การพึ่งตนเอง

เมื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าได้แล้ว ก็จะเป็นการพัฒนาเพื่อให้ประชาชนอยู่ในสังคมได้ตามสภาพในลักษณะของการพึ่งตนเอง ตัวอย่างโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริที่เน้นหลัก “การพึ่งตนเอง” เพื่อพัฒนาแก้ไขปัญหาความยากจนของราษฎร เช่น โครงการธนาคารข้าว โครงการธนาคารโค-กระบือ และโครงการพัฒนาที่ดินตามพระราชประสงค์ “หุบกะพง” อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดเพชรบุรี ซึ่งดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัย ทำกินและรวมตัวกันในรูปของกลุ่มสหกรณ์ เพื่อแก้ไขปัญหาของชุมชนและการทำมาหากินร่วมกัน เป็นต้น นอกจากนี้ โครงการพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำรินี้ในระยะหลังก็ล้วนแต่เพื่อให้ประชาชนสามารถช่วยตัวเองได้ เพราะเป็นโครงการที่สนับสนุนให้ประชาชนสามารถประกอบอาชีพให้ได้ผล และมีประสิทธิภาพ เช่น การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร การให้การอบรมความรู้สาขาต่างๆ ทั้งด้านการเกษตร และศิลปอาชีพพิเศษ เป็นต้น

๔. การส่งเสริมความรู้ และเทคนิควิชาการสมัยใหม่ที่เหมาะสม

ด้วยพระราชประสงค์ที่ต้องการให้ราษฎรได้รับในสิ่งที่ขาดแคลน และต้องมีตัวอย่างของความสำเร็จ จึงทรงพระราชทานพระราชดำริให้จัดตั้งศูนย์ศึกษาการพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ในทุกภูมิภาคของประเทศ เพื่อใช้เป็นสถานที่ศึกษา ทดลอง วิจัย และแสวงหาความรู้สมัยใหม่ที่ราษฎรรับได้ และนำไปดำเนินการเองได้ โดยต้องเป็นวิธีการที่ประหยัด เหมาะสม และสอดคล้องกับสภาพแวดล้อม

๕. การอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ

จากการพัฒนาประเทศในช่วงที่ผ่านมา ส่งผลให้ทรัพยากรธรรมชาติเสื่อมโทรมลงโดยมิได้มีการฟื้นฟูขึ้นมา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจึงทรงสนพระราชหฤทัยในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติเป็นอย่างยิ่ง เพราะมีผลโดยตรงต่อการพัฒนาการเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรของราษฎรในพื้นที่ต่างๆ

๖. การส่งเสริมและปรับปรุงคุณภาพสิ่งแวดล้อม

จากการที่โครงสร้างทางเศรษฐกิจของประเทศได้เปลี่ยนไปสู่การผลิตที่มีภาคอุตสาหกรรม และบริการเป็นหลัก ทำให้สังคมไทยเริ่มเปลี่ยนจากสังคมชนบทสู่ความเป็นสังคมเมืองมากขึ้น ปัญหาที่เกิดขึ้นตามมาก็คือ ปัญหาทางด้านความเสื่อมโทรมของสภาพแวดล้อม พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงมีพระราชดำริที่จะแก้ไขปัญหาโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการกำจัดน้ำเสียในกรุงเทพมหานคร และในเมืองหลัก ในต่างจังหวัดด้วยวิธีการต่างๆ

โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จะมีชื่อเรียกที่แตกต่างกันออกไป ดังนี้

โครงการตามพระราชประสงค์

คือโครงการที่ทรงศึกษา ทดลอง ปฏิบัติเป็นการส่วนพระองค์ จนเมื่อทรงแน่พระราชหฤทัยว่าโครงการนั้น จะเป็นผลดีและเกิดประโยชน์กับประชาชน จึงจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้รัฐบาลเข้ามารับงานต่อไป

โครงการหลวง

พื้นที่ดำเนินการของโครงการหลวงส่วนใหญ่จะอยู่ในเขตภาคเหนือ เนื่องจากเป็นถิ่นที่อยู่ของชาวไทยภูเขา ซึ่งพระองค์ทรงพระกรุณาที่จะพัฒนาความเป็นอยู่ของชาวไทยภูเขาให้อยู่ดี กินดี เลิกการปลูกฝิ่น และการทำไร่เลื่อนลอย อีกทั้งยังทรงมุ่งมั่นที่จะพัฒนาและบำรุงรักษาต้นน้ำลำธารบริเวณป่าเขา เพื่อบรรเทาอุทกภัยในเขตที่ลุ่มด้านล่าง ซึ่งการพัฒนาต่างๆ กว่าจะเกิดผล ล้วนแต่กินเวลานานนับสิบปี ซึ่งชาวไทยภูเขาเหล่านี้ ได้มีความจงรักภักดีในพระองค์ท่าน พร้อมทั้งเรียกขานพระองค์ท่านว่า “พ่อหลวง” และเรียกสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถว่า “แม่หลวง” รวมถึงเรียกโครงการของทั้งสองพระองค์ว่า “โครงการหลวง”

โครงการในพระบรมราชานุเคราะห์

โครงการในพระบรมราชานุเคราะห์ คือโครงการที่พระองค์ทรงพระราชทานข้อนแนะนำหรือ แนวพระราชดำริ ให้ไปดำเนินการ ซึ่งโครงการประเภทนี้ จะดำเนินการโดย



หน่วยงานเอกชน เช่น โครงการพัฒนาหมู่บ้านสหกรณ์ เนินดินแดง อำเภอทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ซึ่งสโมสรโรตารีแห่งประเทศไทยเป็นผู้จัด และดำเนินงานตามแนวพระราชดำริ โครงการพจนานุกรม โครงการสารานุกรมไทยสำหรับเยาวชน เป็นต้น

โครงการตามพระราชดำริ

จะเป็นโครงการที่พระองค์ทรงวางแผนพัฒนา และทรงเสนอแนะให้รัฐบาลร่วมดำเนินการตามแนวพระราชดำริ ปัจจุบัน โครงการตามพระราชดำรินี้ เรียกว่า “โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ” มีลักษณะเป็นโครงการพัฒนาในด้านต่างๆ ทั้งเพื่อการศึกษา ค้นคว้า ทดลองและงานวิจัย โดยโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำรินี้ มีทั้งที่เป็นโครงการระยะสั้น และโครงการระยะยาว

ในการดำเนินการโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำรินี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว จะทรงศึกษาข้อมูลต่างๆ อย่างเป็นขั้นเป็นตอน ทั้งการศึกษา ข้อมูลจากเอกสารและการศึกษาข้อมูลจากการลงพื้นที่จริง ก่อนจะลงมือปฏิบัติอย่างจริงจัง ทั้งนี้พระองค์มีพระราชดำรัสเกี่ยวกับการดำเนินการอยู่เสมอว่า แนวพระราชดำริของพระองค์ เป็นเพียงข้อเสนอแนะ ซึ่งหน่วยงานที่รับผิดชอบ ควรจะต้องนำพิจารณา วิเคราะห์ และกลั่นกรองตามหลักวิชาการ หากมีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ และเกิดประโยชน์คุ้มค่า จึงจะลงมือปฏิบัติต่อไป แต่หากไม่เกิดประโยชน์ ไม่เหมาะสมที่จะดำเนินการ ก็สามารถล้มเลิกได้

หน่วยงานที่มีหน้าที่ประสานงานและประสานแผนต่างๆ เพื่อให้แต่ละหน่วยงานที่รับโครงการ อันเนื่องมาจากพระราชดำริไปปฏิบัติ คือสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ หรือ สำนักงาน กปร. ซึ่งนอกจากการประสานงานในแต่ละขั้นตอนแล้ว สำนักงาน กปร. ยังจะได้ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นระยะๆ ทั้งนี้ ที่ผ่านมา

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว จะเสด็จฯ ไปทอดพระเนตรโครงการต่างๆ เหล่านั้นเมื่อมีโอกาส เพื่อทอดพระเนตรความก้าวหน้า และติดตามผลงานต่างๆ ด้วยพระองค์เอง

โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ในปีงบประมาณ ๒๕๒๕ - ๒๕๔๖ มีจำนวน ๓,๒๙๘ โครงการ แยกออกเป็นประเภทต่าง ๆ ได้ ๘ ประเภท คือ

๑. การเกษตร

แนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในด้านการพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตทางการเกษตร จะทรงเน้นในเรื่องของการค้นคว้า ทดลอง และวิจัยหาพันธุ์พืชใหม่ๆ ทั้งพืชเศรษฐกิจ พืชสมุนไพร รวมถึงการศึกษาเกี่ยวกับแมลงศัตรูพืช และพันธุ์สัตว์ต่างๆ ที่เหมาะสมกับสภาพท้องถิ่นนั้นๆ ซึ่งแต่ละโครงการจะเน้นให้สามารถนำไปปฏิบัติได้จริง มีราคาถูก ใช้เทคโนโลยีง่าย ไม่สลับซับซ้อน เกษตรกรสามารถดำเนินการเองได้ นอกจากนี้ ยังทรงพยายามไม่ให้เกิดการยึดติดกับพืชผลทางการเกษตรเพียงอย่างเดียว เพราะอาจเกิดปัญหาอันเนื่องมาจากความแปรปรวนของสภาพดินฟ้าอากาศ หรือความแปรปรวนทางการตลาด แต่เกษตรกรควรจะมีรายได้จากด้านอื่น นอกเหนือไปจากการเกษตรเพิ่มขึ้นด้วย เพื่อจะได้พึ่งตนเองได้ในระดับหนึ่ง

๒. สิ่งแวดล้อม

ปัญหาสิ่งแวดล้อม ถือเป็นสิ่งสำคัญที่จะต้องได้รับการดำเนินการแก้ไขควบคู่ไปกับการพัฒนาความเจริญก้าวหน้า เพราะยังมีความเจริญก้าวหน้า ย่อมหมายถึงปัญหาสิ่งแวดล้อมยิ่งก่อตัวและทวีความรุนแรงมากขึ้น เป็นเงาตามกันไป ซึ่งโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริจะเป็นวิธีการที่จะทำนุบำรุง และปรับปรุงสภาพทรัพยากร และสิ่งแวดล้อมให้ดีขึ้นในด้านต่างๆ เช่น การอนุรักษ์ และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ ดิน น้ำ และป่าไม้



๓. การสาธารณสุข

โครงการที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระราชทาน ให้กับประชาชนในระยะแรก ๆ ล้วนแต่ เป็นโครงการ ด้านสาธารณสุข เพราะพระองค์ทรงเห็นว่า หากประชาชนมีร่างกายที่สมบูรณ์ แข็งแรง จะนำไปสู่ สุขภาพจิตที่ดี และส่งผลให้การพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมดีไปด้วย พระองค์จึงทรงให้ความสำคัญกับงาน ด้านสาธารณสุขเป็นอย่างมาก

๔. การส่งเสริมอาชีพ

โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เมื่อได้ ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการแล้ว จะเกิดการ ส่งเสริมอาชีพแก่ราษฎรในพื้นที่ใกล้เคียง โดยเฉพาะศูนย์ ศึกษาการพัฒนาทั้งหลายนั้น จัดตั้งขึ้นมาเพื่อให้มี การศึกษา ค้นคว้า ทดลอง วิจัย เพื่อแสวงหาแนวทาง และ วิธีการพัฒนาด้านต่างๆ ที่เหมาะสมกับสภาพแวดล้อม และ การประกอบอาชีพของราษฎรในภูมิภาคนั้นๆ เพื่อให้ ราษฎรนำไปปฏิบัติได้อย่างจริงจัง ส่วนโครงการประเภท การส่งเสริมอาชีพโดยตรงนั้นก็มีจำนวนไม่น้อย ทั้งนี้ เพื่อเป็นการช่วยเหลือ ให้ประชาชนสามารถพึ่งตนเองได้ จึงได้มีโครงการเกี่ยวกับประเภทการส่งเสริมอาชีพโดยตรง

๕. การพัฒนาแหล่งน้ำ

การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเพาะปลูกหรือ การชลประทาน นับว่าเป็นงานที่มีความสำคัญ และมี ประโยชน์อย่างยิ่งสำหรับประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ เพราะเกษตรกรจะสามารถทำการเพาะปลูกได้อย่างสมบูรณ์ ตลอดปี เนื่องจากพื้นที่ที่เพาะปลูกในปัจจุบันส่วนใหญ่ เป็นพื้นที่นอกเขตชลประทาน ซึ่งต้องอาศัยเพียงน้ำฝน และ น้ำจากแหล่งน้ำธรรมชาติเป็นหลัก ทำให้พืชได้รับน้ำ

ไม่สม่ำเสมอและไม่เพียงพอ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงให้ความสนพระราชหฤทัยเกี่ยวกับการพัฒนาแหล่งน้ำ มากกว่าโครงการพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ประเภทอื่น

๖. การคมนาคมสื่อสาร

โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ด้านคมนาคมสื่อสาร ส่วนใหญ่ จะเป็นโครงการเกี่ยวกับ ปรับปรุงถนนหนทาง การก่อสร้างถนนเพื่อการสัญจรไปมา ได้สะดวกและทั่วถึง การคมนาคมเป็นปัจจัยพื้นฐาน ที่สำคัญของการนำความเจริญไปสู่ชนบท การสื่อสารติดต่อ ที่ดียังผลสำคัญทำให้เศรษฐกิจของราษฎรในพื้นที่ดีขึ้น ราษฎรก็มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

๗. สวัสดิการสังคม

โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ด้านสวัสดิการสังคม จะเป็นโครงการเพื่อช่วยเหลือราษฎร ให้มีที่อยู่อาศัย ที่ทำกิน และได้รับสิ่งอำนวยความสะดวก ขั้นพื้นฐานที่จำเป็นในการดำรงชีวิต ซึ่งจะทำให้ราษฎรมีชีวิต ความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น สามารถดำรงชีวิตอยู่ด้วยความผาสุก

๘. อื่นๆ

โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริประเภท อื่นๆ ได้แก่ โครงการ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ที่นอกเหนือจากโครงการทั้ง ๗ ประเภท ที่ระบุมาแล้ว ข้างต้น เช่น โครงการศูนย์ศึกษาการพัฒนาอันเนื่องมาจาก พระราชดำริทั้งหลาย โครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำทะเล กัดเซาะอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเพชรบุรี นอกจากนั้นยัง รวมถึงโครงการด้านการศึกษา การวิจัย การจัดและพัฒนาที่ดิน เป็นต้น



กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินงานโครงการต่างๆ ดังนี้

๑. ส่งเสริมกิจกรรมตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ ได้ประสานและให้คำปรึกษา แนะนำจังหวัดพื้นที่เป้าหมายตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ที่ประยุกต์ตามแนวพระราชดำริ ในการขับเคลื่อนการจัดทำแผนพัฒนาชนบทฯ และได้อนุมัติงบประมาณสนับสนุนโครงการตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ที่ประยุกต์ตามพระราชดำริประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๔๔ โครงการ ประกอบด้วย โครงการพัฒนาด้านแหล่งน้ำ จำนวน ๒๑ โครงการ โครงการพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม จำนวน ๙ โครงการ โครงการพัฒนาด้านส่งเสริมอาชีพ จำนวน ๓ โครงการ โครงการพัฒนาด้านบูรณาการและอื่นๆ จำนวน ๑๑ โครงการ และได้พิจารณาการขับเคลื่อนขยายผลการดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จัดตั้งศูนย์ศึกษาการพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ทั้ง ๖ แห่ง ที่ได้ดำเนินการศึกษา ทดลอง วิจัย และขยายผลตามแนวพระราชดำริมาเป็นเวลาถึง ๓๓ ปี พร้อมทำหน้าที่เครือข่ายเผยแพร่องค์ความรู้ ความเข้าใจ และสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างแท้จริง ตรงตามวัตถุประสงค์ของแต่ละเป้าหมายได้เป็นอย่างดี

๒. โครงการรักษาราชภูมิจัดทำแผนดิน สืบสานแนวทางพระราชดำริ เพื่อเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เนื่องในวันพระราชสมภพ ครบ ๕ รอบ ๒ เมษายน ๒๕๕๘ ผลการดำเนินงาน ได้แจ้งรายละเอียดโครงการ/หลักเกณฑ์/แนวทางการดำเนินโครงการ/กรอบระยะเวลาดำเนินงานและแบบคำขอรับการจัดสรรงบประมาณให้ทุกจังหวัดพิจารณาเสนอโครงการ เพื่อรับการสนับสนุนงบประมาณจาก มท. เรียบร้อยแล้ว

๓. โครงการพัฒนาพื้นที่แบบบูรณาการตามแนวทางแผนภูฟ้าพัฒนาตามแนวพระราชดำริ ได้จัดสรรงบประมาณให้ อ.ปอแก้ว และ อ.เฉลิมพระเกียรติ จ.น่าน เรียบร้อยแล้ว โดยมอบให้อำเภอร่วมกับส่วนราชการในพื้นที่และภาคประชาชน ประสานผู้ที่ได้รับมอบหมายบริหารงานศูนย์ภูฟ้าพัฒนาจัดทำโครงการฯ

๔. โครงการจัดทำคู่มือการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ได้มีการแจกจ่ายหนังสือคู่มือฯ ไปยังที่ทำการปกครองจังหวัดและอำเภอ สำหรับใช้เป็นแนวทางดำเนินกิจกรรมขยายผลโครงการฯ ในพื้นที่แล้ว



นายระพี ผ่องบุพกิจ
หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการดำเนิน
โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ



นายวิจิต ชาติไพลีฐ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจาก
พระราชดำรินในพื้นที่ ณ จังหวัดจันทบุรี



นายเสริม ไชยณรงค์
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจาก
พระราชดำรินในพื้นที่ ณ จังหวัดชัยภูมิ





นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำรินในพื้นที่ ณ จังหวัดฉะเชิงเทรา



นายคณิต เอี่ยมระหงษ์
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำรินในพื้นที่ ณ จังหวัดชัยนาท



นายสุรพล วาณิชเสณี
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำรินในพื้นที่ ณ จังหวัดนครพนม

๕. ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่สถานศึกษาตลอดจนหน่วยงาน ทั้งหลายของรัฐเรียนรู้เข้าใจหลักการทรงงาน

๕.๑ โครงการขับเคลื่อนศูนย์การเรียนรู้โครงการสายใยรักแห่งครอบครัวในพระราชูปถัมภ์ฯ (ภาคใต้) ได้จัดสรรงบประมาณให้อำเภอลานสกา จังหวัดนครศรีธรรมราชเรียบร้อยแล้ว โดยกำหนดให้อำเภอร่วมกับส่วนราชการในพื้นที่และภาคประชาชน

๕.๒ การขับเคลื่อนศูนย์เรียนรู้โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริน (๘๗๘ อำเภอ) ดำเนินการเตรียมความพร้อมของศูนย์เรียนรู้ฯ ระดับอำเภอพร้อมทั้งแจ้งให้ทุกอำเภอพิจารณาดำเนินกิจกรรมตามแนวทางในหนังสือคู่มือฯ

๕.๓ เร่งขยายผลตามโครงการและแบบอย่างที่ทรงวางรากฐานไว้ให้แพร่หลายเป็นที่ประจักษ์และเกิดประโยชน์ในวงกว้างอันจะช่วยสร้างความสมบูรณ์พูนสุขแก่ประชาชนในที่สุด

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑) ให้จังหวัดส่งเสริมโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำรินในพื้นที่ต่างๆ และขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๒) ให้จังหวัดบูรณาการการทำงานทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชนในการดำเนินงานตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำรินในพื้นที่อย่างจริงจัง

๓) ให้จังหวัดจัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปปรับใช้ในการดำรงชีวิตประจำวันอย่างเป็นรูปธรรม

๔) ให้จังหวัดนำโครงการพระราชดำรินไปเป็นต้นแบบในการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาเพื่อประชาชนในพื้นที่ต่างๆ และมีการถ่ายทอดองค์ความรู้โครงการฯ ไปยังเกษตรกร และผู้เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดประโยชน์ในการดำเนินงาน ปรับปรุงและพัฒนาต่อยอดโครงการต่างๆ ให้เกิดประสิทธิภาพ

๕) ให้จังหวัดนำยุทธศาสตร์พระราชทานเพื่อนำไปปรับใช้ขับเคลื่อนภารกิจและขยายผลโครงการ อันเนื่องมาจากพระราชดำริน หรือโครงการขับเคลื่อนการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงให้มีความเหมาะสมในพื้นที่ดำเนินการดำเนินการขับเคลื่อนการส่งเสริมและพัฒนาโครงการที่มีอยู่ให้ยั่งยืนสืบไป และพิจารณาดำเนินการขยายผลไปสู่หมู่บ้านอื่น ๆ



๒.๓ เรื่องที่เกี่ยวกับเหตุการณ์ไม่ปกติ โรคระบาดและสาธารณภัยต่างๆ ตาม พ.ร.บ. ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งจำเป็นที่กระทรวงมหาดไทยจะต้องเข้าไปช่วยเหลือสนับสนุนในการแก้ไขปัญหาอย่างทันที่

แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นการนำแนวคิดการพัฒนา ระบบ การป้องกัน การเตรียมความพร้อม และการสร้างภูมิคุ้มกันโดย พัฒนาภูมิความรู้และเสริมสร้างความเข้มแข็งระดับชุมชน ในการเฝ้าระวังและรับมือกับสาธารณภัย การอยู่ร่วมกับ ธรรมชาติ และการสร้างภูมิคุ้มกันด้านทานให้แก่ชุมชน ตามแนวทาง "ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง" รวมทั้งการนำ แนวคิดการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อป้องกันภัย ตามหลักสากลคือ “รู้รับ - ปรับตัว - ฟื้นเร็วทั่ว - อย่างยั่งยืน” (Resilience) โดยเสริมสร้างความตระหนักในการลด ความเสี่ยงตั้งแต่ก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังเกิดภัย และกำกับการดำเนินการขับเคลื่อนให้เป็นไปตามกรอบ พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และสอดคล้องกับกรอบการดำเนินงานเช่นใดเพื่อการลด ความเสี่ยงจากภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๓ (Sendai Framework for Disaster Risk Reduction ๒๐๑๕ - ๒๐๓๐)

ยุทธศาสตร์การดำเนินงานตามแผนการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบด้วย การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Reduction : DRR) การบูรณาการ การจัดการใน ภาวะฉุกเฉิน (Emergency Management) การเพิ่ม ประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน (Build Back Better and Safer) และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศ ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยเป็นแนวทางหลัก ในการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายของแผน และนำไปสู่ ความสำเร็จในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ซึ่งเป็นพื้นฐานของการพัฒนาที่ยั่งยืน

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแผนการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้ทุกหน่วยงานใช้แผนการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นแผนแม่บท (Master Plan) ในการจัดการสาธารณภัยของประเทศ

โดยเป็นกรอบและทิศทางในการปฏิบัติการด้านสาธารณภัย ให้แก่ประเทศไทย

๑. การป้องกันและแก้ไขปัญหาการเกิดอุบัติเหตุ ในการจราจรอันนำไปสู่การบาดเจ็บและเสียชีวิต

งานพัฒนาระบบบริหารจัดการด้านความปลอดภัย และลดอัตราการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนน

ผลการดำเนินงาน จัดประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ การจัดทำแผนปฏิบัติการด้านความปลอดภัยทางถนน ในระดับจังหวัด อำเภอ และท้องถิ่น เพื่อรองรับแผนแม่บท ความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙

กลุ่มเป้าหมาย คือ ศูนย์ความปลอดภัยทางถนน จังหวัด

วัตถุประสงค์ เพื่อเสนอกรอบแผนแม่บท ความปลอดภัยทางถนนและทิศทางการดำเนินงานอย่างเป็น ระบบสอดคล้องกับข้อเท็จจริงในพื้นที่ มีเป้าหมาย การดำเนินงานครบตามเป้าหมายแล้ว ๗๖ จังหวัด

การดำเนินงานต่อไป กำหนดให้ศูนย์อำนวยการ ความปลอดภัยทางถนนจังหวัดทำแผนปฏิบัติการ ด้านความปลอดภัยทางถนน ในระดับจังหวัด อำเภอและ ท้องถิ่น เพื่อรองรับแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ และรายงานให้ ปก. ในฐานะเลขานุการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน เพื่อจัดให้มีการ ติดตามและประเมินแผนปฏิบัติการฯ ต่อไป

๒. แก้ปัญหาน้ำท่วมในฤดูฝน

๑) โครงการฟื้นฟูบูรณะแหล่งน้ำ/แหล่งน้ำเดิม เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้งและอุทกภัย

๒) โครงการป้องกันและลดผลกระทบจากน้ำท่วม น้ำป่าไหลหลาก และโคลนถล่ม

๓. การบริหารจัดการภัยตามแนวทาง ๒P๒R (การป้องกัน การเตรียมพร้อม การเผชิญเหตุการณ์ เยียวยาฟื้นฟู)



ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑) ภัยหนาว ในส่วนของการให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความหนาวให้กับประชาชนผู้ประสบภัย จังหวัดควรพิจารณาดำเนินการให้ครอบคลุมกลุ่มบุคคล ๓ วัย คือ วัยเด็ก วัยกลางคนและวัยสูงอายุ สำหรับการจัดการเครื่องนุ่งห่มเพื่อบรรเทาความหนาว ขอให้พิจารณาเครื่องบรรเทาความหนาวให้ครอบคลุมทุกส่วนต่างๆ ของร่างกาย ซึ่งอาจมิใช่เป็นแค่ผ้าห่มกันหนาว แต่อาจเป็นถุงเท้า ถุงมือ หมวกเพิ่มเติมด้วย ก็จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ประสบภัยหนาว

๒) ภัยแล้ง ในการแก้ไขปัญหาภัยแล้งอย่างยั่งยืน จังหวัดควรพิจารณาทำระบบการนำน้ำจากอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ ลงสู่อ่างเก็บน้ำขนาดเล็ก โดยใช้ระบบท่อและนำระบบเซลล์สุลาร์มาใช้ซึ่งมีค่าใช้จ่ายไม่มาก ควรมีการรวมกลุ่มผู้ใช้น้ำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการและอำเภอเป็นหน่วยงานสนับสนุน

๓) การป้องกันการเตรียมความพร้อมและแก้ไขปัญหาสาธารณภัย (ภัยแล้ง ภัยหนาว) ส่วนกลางควรจัดสรรงบประมาณตามขนาดของพื้นที่และประชากร รวมทั้งพิจารณาจัดสรรงบประมาณตามคะแนนการประเมินผลตัวชี้วัดด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณภัย

๔) จากการที่ได้มีการประเมินสถานการณ์ภัยแล้ง แนวโน้มอาจเกิดสถานการณ์ภัยแล้งและภาวะฝนทิ้งช่วงในหลายพื้นที่ ขอฝากเรื่องการจัดทำบัญชีหมู่บ้านและชุมชนที่มีความเสี่ยงต่อการประสบปัญหาภัยแล้งและจัดทำแผนเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้งอย่างเป็นระบบให้ครอบคลุมทุกมิติ ทั้งในระดับหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด กลุ่มจังหวัด ตามสภาพปัญหา

๕) อุบัติภัย ช่วงเทศกาลปีใหม่ของทุกปี จะมีประชาชนเป็นจำนวนมากเข้าร่วมงานฉลองเนื่องในวันส่งท้ายปีเก่าและต้อนรับปีใหม่ ขอเน้นในเรื่องเมาแล้วขับและการใช้ความเร็วเกินกำหนด และให้ปรับแผนการตั้งจุดตรวจ หรือจุดบริการประชาชนตามถนนสายหลักสายสำรองต่าง ๆ ซึ่งจากสถิติข้อมูลอุบัติเหตุมักเกิดขึ้นในช่วงหัวค่ำ ไม่ตึกนักซึ่งด้านต่างๆ ยังไม่เปิดและไม่มีการเจ้าหน้าที่มาประจำด่าน เป็นต้น



นายระพี ผ่องบุพกิจ

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับเหตุการณ์ไม่ปกติ โรคระบาดและสาธารณภัยต่างๆ ณ จังหวัดร้อยเอ็ด



นายวันชัย สุทธิวรชัย

รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับเหตุการณ์ไม่ปกติ โรคระบาดและสาธารณภัยต่างๆ ณ จังหวัดลำปาง



นายวิจิต ชาติไพสิฐ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับเหตุการณ์ไม่ปกติ โรคระบาดและสาธารณภัยต่างๆ ณ จังหวัดตราด





นายเสริม ไชยณรงค์

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นเรื่องเกี่ยวกับเหตุการณ์ไม่ปกติ
โรคระบาดและสาธารณสุขต่างๆ ณ จังหวัดสุรินทร์



นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นเรื่องเกี่ยวกับเหตุการณ์ไม่ปกติ
โรคระบาดและสาธารณสุขต่างๆ ณ จังหวัดเพชรบูรณ์



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นเรื่องเกี่ยวกับเหตุการณ์ไม่ปกติ
โรคระบาดและสาธารณสุขต่างๆ

๖) ขอให้จังหวัดช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามระเบียบ
กระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือ
ผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๗) ขอให้จังหวัดได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์เผยแพร่
ข้อมูลข่าวสารและขอความร่วมมือให้ประชาชน ตรวจตรา
บ้านเรือนให้มีความมั่นคง แข็งแรงเพื่อเตรียมความพร้อมรับ
สถานการณ์พายุฤดูร้อนที่อาจจะเกิดขึ้น

๘) ขอให้จังหวัดได้กำชับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น
การไฟฟ้า แขวงทางหลวง ทางหลวงชนบท ได้ตรวจตราวัสดุ
อุปกรณ์ให้พร้อมรับสถานการณ์พายุฤดูร้อนและสามารถเข้าไป
ให้ความช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนที่ประชาชนได้
รับผลกระทบอย่างทันท่วงที

๙) ขอให้จังหวัดได้มีการประเมินสถานการณ์และ
จัดเตรียมข้อมูลกรณีมีความจำเป็นต้องขอขยายเงินทดรอง
ราชการไว้ล่วงหน้าเพื่อจะได้เสนอขออนุมัติใช้ในการแก้ไข
ปัญหาโดยเร็วต่อไป

๑๐) ขอให้จังหวัดกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในพื้นที่ดำเนินการแจกจ่ายน้ำในกรณีเกิดสถานการณ์ภัยแล้ง
ให้เข้าถึงประชาชนผู้ใช้น้ำให้มากที่สุดและกรณีพื้นที่ต้องการ
น้ำเพื่อสนับสนุนเพิ่มเติมให้ประสานขอรับการสนับสนุน
ไปยังส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑๑) ขอให้จังหวัดติดตามสถานการณ์น้ำอย่างใกล้ชิด
พร้อมทั้งมีแผนงานในการบริหารจัดการน้ำเพื่อบรรเทาปัญหา
ภัยแล้ง รวมทั้งได้สร้างความเข้าใจในการใช้น้ำอย่างประหยัด
ให้แก่ประชาชนด้วย

๑๒) ขอให้จังหวัดประสานการปฏิบัติในการจ่ายน้ำ
ส่งน้ำให้ใช้ในการเกษตร กรณีมีพื้นที่ประสบปัญหาภัยแล้ง
พร้อมทั้งร่วมปฏิบัติงานกับทหาร ตำรวจในพื้นที่
เพื่อสร้างความเข้าใจและควบคุมไม่ให้เกิดสถานการณ์แย่งน้ำ
สถานการณ์ความขัดแย้งของประชาชน

๑๓) ขอให้ จังหวัดเร่งสำรวจความเสียหาย
กรณีมีสถานการณ์ภัยแล้งเกิดขึ้น รวมทั้งปัญหาความเดือดร้อน
และความต้องการของประชาชนในด้านต่างๆ เพื่อให้
ความช่วยเหลือตามอำนาจหน้าที่โดยด่วน หากงบประมาณ
ไม่เพียงพอให้ขอรับการสนับสนุนจากส่วนราชการหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้อง หรือคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบ
ภัยพิบัติอำเภอ/จังหวัด ตามลำดับ



๑๔) ในการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้ความเดือดร้อนจากภัยแล้งขอให้จังหวัดคำนึงถึงผลประโยชน์ของทางราชการ ประชาชน ตลอดจนกฎหมาย ระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด

๑๕) ขอให้จังหวัดติดตามข่าวสาร ข้อมูลมติคณะรัฐมนตรี ปัญหาของประเทศที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานอื่นๆ และบูรณาการการดำเนินการเพื่อแก้ไขรองรับสถานการณ์ได้ทันท่วงที

๑๖) ให้ตรวจสอบแหล่งน้ำที่มีฝักตบขนาหนาแน่น ดำเนินการกำจัดเสีย เพื่อเปิดทางให้น้ำไหลได้สะดวกเป็นการเตรียมการรับมือกับสถานที่ภัยแล้ง

๑๗) ให้ตรวจสอบและดำเนินการแก้ไขในเรื่องของบ่อน้ำบาดาลให้สามารถใช้งานได้ หากใช้การไม่ได้แล้วให้กลบเสีย เพราะภัยแล้งจะรุนแรงขึ้นทุกๆ ปี

๑๘) ขอให้ท้องถิ่นจังหวัดประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดำเนินการจัดเก็บฝักตบขนา รวมทั้งวัชพืชต่างๆ โดยให้มีการบูรณาการในพื้นที่ทั้ง อปท.ที่มีงบประมาณและไม่มีงบประมาณเพื่อให้การดำเนินการจัดเก็บเป็นไปอย่างต่อเนื่อง เป็นการแก้ไขปัญหาการกีดขวางการสัญจรทางน้ำต่างๆ ซึ่งส่งผลให้ทัศนียภาพดีขึ้น

๑๙) การป้องกันอัคคีภัยในอาคารสูงให้จังหวัดเตรียมการเรื่องรถดับเพลิงที่มีบันไดสูงให้พร้อม เนื่องจากจังหวัดมีอาคารสูงเพื่อความรอบคอบในการป้องกันแก้ไขปัญหาค่าจะเกิดขึ้น

๒๐) การป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ.๒๕๕๘ จังหวัดควรศึกษาและวางแผนในการเตรียมการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนโดยเฉพาะถนนสายรอง มาตรการควบคุมการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยเน้นหนักในเด็กและเยาวชน มาตรการเมาไม่ขับ การสวมหมวกกันน็อค และการคาดเข็มขัดนิรภัย

๒๑) การป้องกันและลดอุบัติเหตุในช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นกิจกรรมที่ดำเนินการในลักษณะเดียวกับปีที่ผ่านมาจนเป็นภารกิจประจำ ท่าน ผวจ.หวังใยในปัญหานี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ถนนสายหลักมีสภาพทางวิศวกรรมจราจรบกพร่อง จนเกิดอุบัติเหตุอยู่เสมอ นอกจากจะต้องแก้ไขสภาพผิวจราจรและแก้ไขปัญหาด้านวิศวกรรม เช่น การเอียงของผิวถนนรับโค้ง ฯลฯ ยังต้องเพิ่มสัญญาณและป้ายเตือนให้ผู้ใช้ถนนได้ระมัดระวังยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ขอให้ดำเนินการอย่างจริงจังตลอดทุกพื้นที่ โดยให้ อปท. ผู้นำชุมชน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่มากที่สุด

๒๒) การเตรียมการรับภัยแล้ง ให้ทุกส่วนดำเนินการ เช่น ชลประทานเร่งชี้แจงทำความเข้าใจ ภาคเกษตรและอุตสาหกรรมที่ใช้น้ำ ในส่วนการประปาให้เตรียมน้ำประปาให้มีเพียงพอในหน้าแล้ง



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ตรวจราชการตามประเด็นเรื่องเกี่ยวกับเหตุการณ์ไม่ปกติ โรคระบาดและสาธารณภัยต่างๆ ณ จังหวัดราชบุรี



นายคณิต เอี่ยมระหงส์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ตรวจราชการตามประเด็นเรื่องเกี่ยวกับเหตุการณ์ไม่ปกติ โรคระบาดและสาธารณภัยต่างๆ ณ จังหวัดอ่างทอง



นายสุวิทย์ สุนทรกุล ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ตรวจราชการตามประเด็นเรื่องเกี่ยวกับเหตุการณ์ไม่ปกติ โรคระบาดและสาธารณภัยต่างๆ



๒.๔ การติดตามโครงการเน้นหนักตามนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



พลเอก อุนพงษ์ เผ่าจินดา
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
มอบแนวทางปฏิบัติราชการตามนโยบายรัฐบาลให้แก่ผู้บริหาร
และหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย



นายระพี ผ่องบุพกิจ
หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นโครงการเน้นหนักตามนโยบายของ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ณ จังหวัดขอนแก่น



นายวันชัย สุทธิวรชัย
รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นโครงการเน้นหนักตามนโยบายของ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ณ จังหวัดลำพูน

พลเอก อุนพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มอบแนวทางปฏิบัติราชการตามนโยบายรัฐบาลให้แก่ผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงมหาดไทย และผู้ว่าราชการจังหวัดทั่วประเทศ รวมทั้งกรม/รัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีเห็นผลเป็นรูปธรรมโดยเร็วและมีความยั่งยืน กระทรวงมหาดไทยจึงได้กำหนดกลุ่มโครงการเน้นหนักซึ่งจะให้ความสำคัญเป็นพิเศษในเชิงผลสัมฤทธิ์ ๘ โครงการด้วยกัน คือ ๑) โครงการ “ตามรอยเท้าพ่อ” เน้นหนักการเทิดทูนสถาบันหลัก ยึดถือและปฏิบัติตามยุทธศาสตร์พระราชทาน เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา ประชัญ เศรษฐกิจพอเพียง และขยายผลโครงการพระราชดำริ ๒) โครงการ “คนไทยรักกัน” เน้นการสร้างความปลอดภัย สอดคล้อง เสริมสร้างความรักความสามัคคีของคนในชาติ และส่งเสริมการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขบนความหลากหลายทางความคิดความเชื่อ ๓) โครงการ “เมืองสวยน้ำใส” เน้นเรื่องการรักษาความสะอาด ความเป็นระเบียบเรียบร้อยภายในชุมชน เส้นทางคมนาคม แหล่งท่องเที่ยว แม่น้ำลำคลอง การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ การดำเนินการด้านผังเมือง ๔) โครงการ “เมืองไทยน่าอยู่” เน้นหนักเรื่อง การสร้างความปลอดภัยแก่ประชาชนและนักท่องเที่ยว การจัดการระเบียบสังคม ลดอบายมุข ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแก้ปัญหาค้ามนุษย์ และแรงงานเด็ก รวมทั้งการจัดการภัยพิบัติและสนับสนุนการแก้ไขปัญหา/พัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๕) โครงการ “ตำรวจธรรม ตำรวจไทย” เน้นหนักเรื่อง การเพิ่มขีดความสามารถของศูนย์ตำรวจธรรม พัฒนาประสิทธิภาพหน่วยงานในสังกัดในการให้บริการ อำนวยความเป็นธรรมและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ๖) โครงการ “มหาดไทยใสสะอาด” เน้นเรื่องการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล ป้องกันปราบปรามการทุจริต สร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ๗) โครงการ “ลดความเหลื่อมล้ำ



แบ่งปันความสุข” เน้นการส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก แก้ปัญหาหนี้สินนอกระบบ ความยากจนระดับครัวเรือน พัฒนาคุณภาพชีวิตและขยายโอกาสคนยากจนในการเข้าถึงทรัพยากรและการให้บริการของรัฐ และ ๘) โครงการ “เรียนรู้ค่านิยมไทย ก้าวไกล สู่นาคต” เน้นเรื่อง การใช้กระบวนการเรียนรู้ชุดเกล้าทางสังคมในการปลูกฝังค่านิยมหลัก ๑๒ ประการ รวมทั้งการพัฒนาคน และเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๑. โครงการ “ตามรอยเท้าพ่อ” มีการจัดทำโครงการดังต่อไปนี้

๑) โครงการส่งเสริมกิจกรรมตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามแผนพระราชดำริ ผลการดำเนินการ

๑) ติดตามข้อมูล/เอกสารประกอบการเสนอโครงการตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ ของจังหวัดพะเยา ขอนแก่น อุบลราชธานี อุตรธานี พัทลุง และราชบุรี

๒) จัดทำโครงการประชุมชี้แจงแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ

๓) จัดเตรียมเอกสารข้อมูลประกอบการศึกษาดูงานโครงการต้นแบบของมูลนิธิปิดทองหลังพระสืบสานแนวพระราชดำริ ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และคณะ ณ จังหวัดน่าน อุตรธานี และกาฬสินธุ์

๔) ติดตามความคืบหน้าและประสานงานการจัดทำแผนพัฒนาชนบทฯ ในพื้นที่

๕) สรุปการประชุมคณะกรรมการสถาบันส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมปิดทองหลังพระสืบสานแนวพระราชดำริ ณ สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์



พลเอกอนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานในพิธีน้อมเกล้าฯ ถวายพลับพลาเขาดอกไม้ และกลุ่มอาคารบริวาร ในเขตห้ามล่าสัตว์ป่าเขากระปุกเขาเตาหม้อ บริเวณพื้นที่ต่อเนื่องโครงการชั่งหัวมันตามแนวพระราชดำริ จังหวัดเพชรบุรี ผ่านนายดิศธร วัชรโรทัย รองเลขาธิการพระราชวัง เพื่อเป็นพลับพลาที่ประทับ เวลาที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเสด็จทอดพระเนตรและติดตามความคืบหน้าของโครงการชั่งหัวมัน



๒) โครงการส่งเสริมกิจกรรมการพัฒนาตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (ปวงประชาเป็นสุข)

๑) ตรวจสอบเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ที่ ๑ ส่งเสริมการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๒) จัดทำข้อมูลการประชุมหารือยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนการพัฒนาตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์

๓) จัดทำหนังสือแจ้งทุกจังหวัดให้ดำเนินการสำรวจฐานข้อมูลแหล่งน้ำต้นทุน และรายงานข้อมูลหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงตามแนวพระราชดำริ เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการพัฒนาฯ

๔) จัดการประชุมหารือหรือแนวทางการดำเนินงานร่วมกับสำนักงาน กปร. สถาบันส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมปิดทองหลังพระฯ สปน. สกว. และกรมที่เกี่ยวข้อง

๕) รวบรวม วิเคราะห์ และสรุปข้อมูล การสำรวจแหล่งน้ำต้นทุน และหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงตามแนวพระราชดำริ จากทุกจังหวัดเพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการพัฒนาฯ

๖) จัดประชุมมอบนโยบายและแนวทางการขับเคลื่อนนโยบายของ มท. ให้กับผู้บริหารกระทรวง หัวหน้าส่วนราชการ และผู้ว่าราชการจังหวัด และ ผวจ.

๗) วิเคราะห์โครงการปวงประชาเป็นสุขด้วยพระบารมี ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อประชุมคณะทำงานพิจารณากลับกรองโครงการปวงประชาเป็นสุขด้วยพระบารมี ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๓) โครงการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ

๑) แจ้งแนวทางและจัดสรรงบประมาณให้จังหวัดดำเนินการพัฒนาศักยภาพและขยายผลหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง โดยตั้งเป้าหมายในปี ๒๕๕๘ จะสร้างแกนนำหมู่บ้าน ๒,๗๐๘ คน ขยายผลหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ ๘๗๘ หมู่บ้าน และเพิ่มประสิทธิภาพหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ จำนวน ๔,๓๙๔ หมู่บ้าน

๒) เตรียมการจัดกิจกรรมเสริมสร้างความสัมพันธ์ชุมชน และกิจกรรมเชิดชูเกียรติผู้นำเครือข่ายพัฒนาชุมชนดีเด่น ประจำปี ๒๕๕๘

๓) จัดประชุมจัดทำ Roadmap ยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยมีกิจกรรมการพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงเป็นภารกิจหลักในระดับหมู่บ้าน

๔) โครงการส่งเสริมกิจกรรมพัฒนาในพื้นที่ตามแนวพระราชดำริ เนื่องในโอกาสเฉลิมพระเกียรติ ๕ รอบ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี “รักษาราษฎร์ รักแผ่นดิน สืบสานแนวทางพระราชดำริ

๕) กิจกรรมเทิดพระเกียรติในวโรกาสต่างๆ

๖) การสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับสถาบันหลักของชาติ

๗) การเฝ้าระวังและดำเนินการกับการกระทำที่ไม่เหมาะสมกับสถาบันสำคัญของชาติ

ดำเนินการฝึกอบรมกลุ่มเป้าหมายได้แก่ ปลัดอำเภอที่รับผิดชอบตามนโยบายปกป้องและเชิดชูสถาบัน ที่ไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มงาน/หัวหน้าฝ่ายบริหารงานปกครอง อำเภอละ ๑ คน

๒. โครงการ “คนไทยรักกัน” มีการจัดทำโครงการดังต่อไปนี้

๑) โครงการปลูกฝังสำนึกรักสามัคคีและเสริมสร้างความปรองดอง

๑) อนุมัติโครงการและจัดสรรงบประมาณให้จังหวัดเพื่อจัดกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ๓ ร่วม (ร่วมกันคุย ร่วมกันคิด ร่วมกันทำ) ๓ สร้าง (สร้างสามัคคี สร้างพลัง สร้างสังคมปรองดอง) และเสวนาผู้ผ่านกระบวนการเพื่อสรุปบทเรียน

๒) อนุมัติจัดสรรงบประมาณให้จังหวัดแบ่งเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่ ๑ จำนวน ๓๘ จังหวัด ที่ดำเนินงานในไตรมาส ๑-๒ เพราะมีผลการดำเนินงานและการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปตามกรอบระยะเวลา วงเงิน ๑๔.๔๔๐๐ ล้านบาท กลุ่มที่ ๒ จำนวน ๓๘ จังหวัด ที่ดำเนินงานในไตรมาส ๓-๔ เพราะมีผลการดำเนินงานและการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า วงเงิน ๑๔.๔๔๐๐ ล้านบาท



๓) ได้แจ้งจังหวัดเพื่อชักชวนความเข้าใจ และดำเนินงานตามโครงการฯ แล้ว

๒) โครงการส่งเสริมสนับสนุนการจัดกิจกรรม เพื่อสร้างความปรองดองสมานฉันท์ผ่านกลไกระดับจังหวัด/อำเภอ/ท้องถิ่น

๑) ชี้แจงทำความเข้าใจในการบริหารราชการแผ่นดินให้แก่กลุ่มเป้าหมาย ๕ กลุ่ม จำนวน ๒,๓๖๓ ครั้ง ผู้เข้าร่วมงานแบ่งเป็น กลุ่มประชาชนทั่วไป กลุ่มเอกชน กลุ่มพลังมวลชนที่แสดงออกทางการเมือง กลุ่มแกนนำทางการเมือง และกลุ่มข้าราชการ พนักงานของรัฐ รวมจำนวน ๒๒๑,๑๓๔ คน ได้มีการเชิญคู่ขัดแย้งทางการเมือง มาปรึกษาหารือ ๘ ครั้ง มีผู้เข้าร่วมกิจกรรม ๑,๔๘๔ คน

๒) การจัดกิจกรรมเพื่อเพิ่มความปรองดองสมานฉันท์ โดยใช้กระบวนการทางมิติที่สอดคล้องกับวิถีชีวิต วัฒนธรรม จำนวน ๑,๓๖๗ ครั้ง มีผู้เข้าร่วมกิจกรรม ๒๔๐,๕๗๗ คน

๓) โครงการส่งเสริมสนับสนุนการสร้าง ความปรองดองสมานฉันท์โดยผ่านกลไกคณะกรรมการ หมู่บ้าน (กม.)

แจ้งให้อำเภอ ดำเนินการจัดตั้งโรงเรียน คณะกรรมการหมู่บ้าน ประจำอำเภอ (รร.กม.อ.) ณ ที่ว่าการ อำเภอ เพื่อให้เป็นสถาบันพัฒนาศักยภาพและเพื่อเป็นการเสริมสร้างความปรองดองสมานฉันท์ โดยให้อำเภอ กำหนดหลักสูตร หมู่บ้านปรองดองสมานฉันท์ จำนวน ๑ หลักสูตร มีระยะเวลาดำเนินการ ๑ ปี รุ่นอบรม ๑๒ รุ่น โดยจะประกาศเป็น “หมู่บ้านปรองดองสมานฉันท์” ทั้งนี้ มีอำเภอที่ได้กำหนดหลักสูตรแล้วจำนวน ๓๖๔ อำเภอ มีกม. เข้าอบรมฯ จำนวน ๑๓๔,๗๔๗ คน กม. ที่ผ่านการอบรม จะไปขยายแนวคิดการปลูกฝังความรัก ความสามัคคี และการปฏิบัติงานร่วมกับประชาชนในเชิงสร้างสรรค์

๔) โครงการส่งเสริมสันติวัฒนธรรมและจัดการ ความขัดแย้งโดยสันติวิธี

๑) โครงการเสริมสร้างความปรองดองและสมานฉันท์ของประชาชนในระบอบประชาธิปไตย

๒) โครงการส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยเพื่อสร้างความปรองดองสมานฉันท์



๓. โครงการ “เมืองสวยน้ำใส” มีการจัดทำโครงการดังต่อไปนี้

๑) โครงการกำจัดสิ่งกีดขวางการจราจรทางน้ำ (ผักตบชวา)

๑) กรมโยธาธิการและผังเมือง กำจัดสิ่งกีดขวางการจราจรทางน้ำ (ผักตบชวา) จำนวน ๔๘๐,๐๐๐ ตัน ผลการดำเนินการ กำลังดำเนินการกำจัดผักตบชวาในพื้นที่ ๘ จังหวัด สามารถกำจัดผักตบชวาได้รวม ๒๓,๔๕๕ ตัน

๒) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รับผิดชอบกำจัดผักตบชวาในพื้นที่จังหวัดนนทบุรี ผลการดำเนินการ กำลังอยู่ระหว่างดำเนินงาน และได้กำจัดผักตบชวาในพื้นที่จังหวัดนนทบุรี แล้วเสร็จ ๕ จุดรวมทั้งสิ้น ๖๓๕,๒๕๐ ตร.ม.



๒) โครงการบริหารจัดการขยะในเขต องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรมโยธาธิการและผังเมือง ดำเนินโครงการ
นำร่องเพื่อการแก้ไขปัญหามลพิษในเขต อปท.
ในพื้นที่ ต.มหาพราหมณ์ อ.บางบาล จ.พระนครศรีอยุธยา
ขณะนี้กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการ ดังนี้

๑) ประสานจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จัดทำ
รายละเอียด รูปแบบรายการและงบประมาณค่าก่อสร้างต่างๆ

๒) ออกแบบการก่อสร้างสถานที่กำจัดขยะ
ในพื้นที่แห่งใหม่ และเพิ่มเติมงานจัดซื้อครุภัณฑ์ วงเงิน
๕๓๕ ล้านบาท

๓) การขออนุญาตใช้ที่ดินราชพัสดุ จำนวน ๓๗๒
ไร่เศษ ที่ ต.มหาพราหมณ์ อ.บางบาล จ.พระนครศรีอยุธยา
โดยกรมธนารักษ์ ซึ่งไม่ขัดข้องให้ใช้ที่ราชพัสดุแปลง
ดังกล่าว และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณา

๔) ปรับแผนการขนย้ายขยะมูลฝอย
จากแผนการดำเนินงานเดิมที่จะมีการขนย้ายขยะมูลฝอย
ไปกำจัดที่โรงปูนซีเมนต์ TPI จังหวัดสระบุรี ตาม Roadmap
ของกรมควบคุมมลพิษ ซึ่งมีระยะทาง ๑๑๕ กิโลเมตร
เปลี่ยนเป็นขนย้ายขยะไปฝังกลบในพื้นที่ตำบล
มหาพราหมณ์ ระยะทางเพียง ๔ กิโลเมตร

๕) ก่อสร้างโรงงานผลิตเชื้อเพลิงจากขยะ
(RDF) และโรงไฟฟ้าพลังงานเตาเผาไฟฟ้า (การไฟฟ้าส่วน
ภูมิภาค) การแปรรูปขยะเป็นพลังงาน การไฟฟ้าส่วน
ภูมิภาค จะสนับสนุนก่อสร้างโรงผลิตกระแสไฟฟ้าจากขยะ
และโรงงานผลิตเชื้อเพลิงจากขยะ RDF โดยจะใช้ลงทุน
ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๑,๐๑๕ ล้านบาท
ซึ่งขณะนี้ได้จัดจ้าง มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี ดำเนินการ
ศึกษาออกแบบ และพร้อมจะเริ่มก่อสร้างได้ประมาณเดือน
มกราคม ๒๕๕๘

- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สั่งการให้หน่วยงานในสังกัดดำเนินการแก้ไข
ปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยของ อปท. โดยรณรงค์สร้าง
จิตสำนึกให้ประชาชนรู้จักการคัดแยกขยะ เพื่อให้มีระบบ
การจัดเก็บที่มีประสิทธิภาพ

- จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

๑) ดำเนินการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร
เพื่อสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชน แบ่งเป็น ๒ ระยะ
โดยระยะแรกสร้างความเข้าใจในกลุ่มแกนนำเพื่อลดการ
ต่อต้าน และระยะที่สองเป็นการสร้างความยั่งยืนและ
การมีส่วนร่วม

๒) คณะทำงานดำเนินโครงการนำร่องแก้ไข
ปัญหามลพิษในพื้นที่จังหวัดได้ประชุมไปแล้ว ๓ ครั้ง

- โครงการนำร่องเพื่อแก้ไขปัญหาการจัดการ ขยะมูลฝอยของจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ผลการดำเนินการ ๑) สั่งการให้หน่วยงานในสังกัด
ดำเนินการแก้ไขปัญหาการจัดการขยะมูลฝอย ของจังหวัด
พระนครศรีอยุธยา ดังนี้

(๑) จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ดำเนินการ
ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร เพื่อสร้างความเข้าใจ
ให้แก่ประชาชน แบ่งเป็น ๒ ระยะ โดยระยะแรกสร้าง
ความเข้าใจในกลุ่มแกนนำเพื่อลดการต่อต้าน และระยะที่
สองเป็นการสร้างความยั่งยืนและการมีส่วนร่วม

(๒) ขออนุมัติโอนเปลี่ยนแปลงงบ
ประมาณเพื่อดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาการจัดการขยะ
มูลฝอยฯ โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำ
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ แผนงานพัฒนาประสิทธิภาพ
การบริหารราชการแผ่นดิน ภายในกรอบวงเงิน ๓๗๕ ล้านบาท

(๓) กรมโยธาธิการและผังเมือง
ดำเนินการประสานจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จัดทำ
รายละเอียด รูปแบบรายการและงบประมาณค่าก่อสร้าง
ในรายการต่างๆ

๒) คณะทำงานดำเนินโครงการนำร่อง
แก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
ได้ประชุมไปแล้ว ๓ ครั้ง

๓) กรมธนารักษ์ได้อนุญาตให้ใช้ที่ดินราช
พัสดุ ๓๗๒ ไร่เศษ ต.มหาพราหมณ์ อ.บางบาล
จ.พระนครศรีอยุธยา

๔) กรมโยธาธิการและผังเมือง ได้ออกแบบ
การก่อสร้างสถานที่กำจัดขยะในพื้นที่แห่งใหม่ และเพิ่มเติม



งานจัดซื้อครุภัณฑ์ วงเงิน ๕๓๓.๖๗๑๔ ล้านบาท แยกเป็น
จัดทำรูปแบบรายการและประมาณการราคาค่าก่อสร้าง
สถานที่ฝั่งกลบขยะแห่งใหม่เสร็จแล้ว วงเงิน ๓๗๒.๖๕๔๙
ล้านบาท และจัดซื้อครุภัณฑ์ วงเงิน ๑๖๑.๐๑๖๕ ล้านบาท

๕) การปรับแผนการขนย้าย ขยะมูลฝอย
จากแผนการดำเนินงานเดิมที่จะมีการขนย้ายขยะมูลฝอย
ไปกำจัดที่โรงปูนซีเมนต์ TPI จังหวัดสระบุรี ตาม Roadmap
ของกรมควบคุมมลพิษ ซึ่งมีระยะทาง ๑๑๕ กิโลเมตร
เปลี่ยนเป็นขนย้ายขยะไปฝั่งกลบในพื้นที่ตำบลมหาพราหมณ์
ระยะทางเพียง ๔ กิโลเมตร

๖) การรับฟังความคิดเห็นและประชาสัมพันธ์
ให้อำเภอและ อปท. ทำความเข้าใจประชาชนเรียบร้อยแล้ว

๗) การก่อสร้างโรงงานผลิตเชื้อเพลิง
จากขยะ (RDF) และโรงไฟฟ้าพลังงานเตาเผาไฟฟ้า (การไฟฟ้า
ส่วนภูมิภาค) การแปรรูปขยะเป็นพลังงาน การไฟฟ้า
ส่วนภูมิภาค จะสนับสนุนก่อสร้างโรงผลิตกระแสไฟฟ้าจากขยะ
และโรงงานผลิตเชื้อเพลิงจากขยะ RDF โดยจะใช้บงลงทุน
ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๑,๐๑๕ ล้านบาท
ซึ่งขณะนี้ได้จัดจ้าง มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี
ดำเนินการศึกษาออกแบบ และพร้อมจะเริ่มก่อสร้างได้
ประมาณเดือน มกราคม ๕๘

๘) กำหนดระยะเวลาการดำเนินการ

(๑) กรมโยธาธิการและผังเมืองได้จัดส่ง
เอกสารรายละเอียดโครงการก่อสร้างสถานที่ฝั่งกลบขยะ
แห่งใหม่และงานจัดซื้อครุภัณฑ์ให้กระทรวงมหาดไทย
เรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

(๒) จังหวัด พระ น คร ศรี อ ยู ธ ยา
ส่งแผนการประชาสัมพันธ์ ให้กระทรวงมหาดไทย
เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๕๗

(๓) กระทรวงมหาดไทยดำเนินการ
จัดส่งรายละเอียดโครงการก่อสร้างสถานที่กำจัดขยะมูลฝอย
แห่งใหม่ งานจัดซื้อครุภัณฑ์ และแผนการประชาสัมพันธ์
ของจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ส่งให้สำนักงานงบประมาณ
เพื่อขอทำเรื่องขออนุมัติเงินประจำงวด ภายในวันที่ ๖
พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๙) กระทรวงมหาดไทย แจ้งให้จังหวัด
พระนครศรีอยุธยา มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด
พระนครศรีอยุธยา ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายก
รัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ โดยให้เริ่มดำเนินการ
แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนด TOR ให้แล้วเสร็จภายใน
วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และให้เร่งรัดดำเนินการ
จัดหาผู้รับจ้างเพื่อให้ลงนามในสัญญาไม่เกินกลางเดือน
ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยมีเงื่อนไขว่า "จะลงนามในสัญญา
ต่อเมื่อได้รับอนุมัติเงินจากสำนักงานงบประมาณ"

๓) การดำเนินงานด้านผังเมือง วางและจัดทำ
ผังเมืองรวมจังหวัด จำนวน ๒๘ ผัง ดังนี้

๑) รายงานความก้าวหน้า ครั้งที่ ๑ จำนวน
๑๕ ผัง ๒) อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำ TOR จำนวน ๑๓ ผัง

๔) โครงการพัฒนาเมืองเพื่อการท่องเที่ยว
จำนวน ๑ แห่ง

๑) ศึกษาออกแบบรายละเอียดโครงการ
ทำเทียบเรือเกาะเต่าและพัฒนาพื้นที่รอบท่าเรือและศึกษา
ผลกระทบสิ่งแวดล้อม อ.เกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๒) พัฒนาพื้นที่เฉพาะเกาะเต่า ระยะที่ ๑ และ
ระยะที่ ๒ จ.สุราษฎร์ธานี

๔. โครงการ “เมืองไทยน่าอยู่” มีการจัดทำโครงการ
ดังต่อไปนี้

๑) การรักษาความสงบเรียบร้อยในอำนาจหน้าที่
ของพนักงานฝ่ายปกครอง (นโยบายลดอาชญากรรม สร้างสุข
ให้สังคม)

๑) การออกตรวจ จำนวน ๑,๘๘๔ แห่ง

๒) การบังคับใช้กฎหมาย ดังนี้ (๑) การปฏิบัติ
ถูกต้องตามกฎหมาย จำนวน ๑,๘๘๑ แห่ง (๒) สั่งพัก
ใช้ใบอนุญาตสถานบริการ จำนวน ๓ แห่ง

๓) ประเภทร้านจำหน่ายสุรา ดังนี้ (๑) การ
ออกตรวจ จำนวน ๗,๑๕๕ แห่ง (๒) การบังคับใช้กฎหมาย
ดังนี้ การปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมาย จำนวน ๗,๐๘๕ แห่ง,
สั่งปิดสถานบริการ ตาม ปว.๕๐ จำนวน ๒๒ แห่ง,
การดำเนินคดีตามกฎหมาย จำนวน ๔๒ แห่ง และพักใช้
ใบอนุญาตจำหน่ายสุรา จำนวน ๖ แห่ง



๔) แหล่งอบายมุขอื่นๆ (๑) กวดขันแหล่งอบายมุขอื่นๆ จำนวน ๔,๕๑๔ แห่ง (๒) การบังคับใช้กฎหมาย ดังนี้ การปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมาย จำนวน ๔,๔๗๑ แห่ง และการดำเนินคดีตามกฎหมาย จำนวน ๔๓ แห่ง

๕) การจัดกิจกรรมเสริมสร้างสุขให้สังคม จำนวน ๑๑,๓๒๒ แห่ง

๒) การรักษาความปลอดภัยในแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ

จัดทำแผนยุทธศาสตร์ซึ่งใช้กำลังพลปฏิบัติภารกิจรักษาความปลอดภัยและอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวในพื้นที่เป้าหมาย ๑๔ จังหวัด โดยให้รายงานผลการปฏิบัติทุกวันที่ ๑๐ ของเดือน และได้เน้นย้ำ การรักษาความปลอดภัย และอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวในพื้นที่ จ.ภูเก็ต ซึ่งมีการแข่งขันกีฬาเอเชียนบีชเกมส์ ครั้งที่ ๔ และอยู่ในระหว่างกาหนดมาตรการเพิ่มและขยายจังหวัดเป้าหมายในระยะต่อไป

๓) การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชน

๑) โครงการขับเคลื่อนการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด อยู่ระหว่างจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ ให้ ศพส.จ. ๗๖ จังหวัดเพื่อใช้ในการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติด

๒) การสนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดในระดับพื้นที่

- จัดประชุมศูนย์อำนวยการปฏิบัติงานฯ (ศอปส.มท.) ทุกวันจันทร์ เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในระดับพื้นที่

- จัดประชุมคณะกรรมการอำนวยการ ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ทุกวันพุธสัปดาห์ที่ ๓ ของทุกเดือน โดยมี รอง ปมท.(ม) เป็นประธาน เพื่อติดตามการดำเนินงานของส่วนราชการเกี่ยวข้องในการอำนวยการสนับสนุน ส่งเสริมป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติด

๔) การเสริมสร้างประสิทธิภาพการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ในอำนาจหน้าที่ของฝ่ายปกครอง

๑) โครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะ ยาเสพติด ได้ให้อำเภอ/จังหวัด ดำเนินการประเมิน ปีละ ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ รอบเดือนตุลาคม - มีนาคม และ ครั้งที่ ๒ เดือนเมษายน - กันยายน

๒) โครงการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพยาเสพติด (โรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองฝ่ายปกครอง) ให้ทุกจังหวัด จัดทำแผนการบำบัดฟื้นฟูโดยเน้นสมัครใจบำบัดและ ประสานให้ทุกอำเภอเร่งรัดค้นหาผู้เสพยาเสพติดและ ชักชวนเข้าสู่กระบวนการบำบัด

๓) โครงการลดกลุ่มเสี่ยงนอกสถานศึกษาต้านภัย ยาเสพติด ให้จังหวัดจัดชุดปฏิบัติการจัดระเบียบสังคม สืบสวนข้อมูลเยาวชนกลุ่มเสี่ยงนอกสถานศึกษาหรือ เยาวชนที่เข้าเรียนในระบบ กศน. คัดกรองเข้ารับการอบรม ตามหลักสูตรฯ จังหวัดละ ๑๐๐ คน เพื่อปรับเปลี่ยน พฤติกรรมและเป็นการเสริมสร้างภูมิคุ้มกัน

๕) โครงการกองทุนแม่ของแผ่นดิน

๑) พช. ได้จัดสรรงบประมาณ ๔๗,๔๙๒,๖๐๐ บาท สนับสนุนการดำเนินงานส่วนภูมิภาค ๔๕,๔๓๘,๔๐๐ บาทและดำเนินการส่วนกลาง ๒,๐๕๔,๒๐๐ บาท เพื่อจัดกิจกรรมเสริมสร้างความเข้มแข็งกองทุนแม่ของ แผ่นดินด้วยแล้ว

๒) ส่งเสริมและพัฒนาต้นกล้าของกองทุนแม่ ของแผ่นดิน ดังนี้

๒.๑ ประชุมเชิงปฏิบัติการคณะกรรมการ หมู่บ้านต้นกล้ากองทุนแม่ฯ

๒.๒ สนับสนุนกิจกรรมพัฒนาต้นกล้ากองทุนแม่ฯ

๒.๓ ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพต้นกล้า กองทุนแม่ฯ



๖) โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ในระดับท้องถิ่น

ภายใต้การจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความจำเป็น ต้องใช้งบประมาณสำหรับพัฒนาและแก้ไขปัญหายาเสพติดให้ประชาชนในกรณีเร่งด่วนและจำเป็น

๑) กิจกรรมบำบัดฟื้นฟู และฝึกอาชีพผู้ติดยาเสพติด ผลการดำเนินการ อยู่ระหว่างพิจารณาหลักเกณฑ์ในการจัดสรร

๒) เงินอุดหนุนค่าครุภัณฑ์กล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ผลการดำเนินการ ได้จัดสรรให้แก่ อบท. แล้ว จำนวน ๕๐๐ แห่ง เป็นเงินจำนวน ๔๕๐.๐๐๐๐ ล้านบาท

๓) เงินอุดหนุนค่าก่อสร้างลานกีฬา ผลการดำเนินการ จัดสรรให้แก่ อบท. แล้ว จำนวน ๒๖๘ แห่ง เป็นเงินจำนวน ๔๗๓.๔๓๗๕ ล้านบาท และปัจจุบันอยู่ระหว่างเสนอสำนักงบประมาณ อนุมัติรูปแบบรายการ จำนวน ๒๗๖.๕๘๒๕ ล้านบาท

๗) การจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว

ให้บริการจัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวให้กับแรงงานต่างด้าวและผู้ติดตาม ในศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service)

๘) โครงการป้องกันและลดผลกระทบจากน้ำท่วม น้ำป่าไหลหลาก และโคลนถล่ม

ได้แจ้งให้หน่วยรับผิดชอบตรวจสอบรายละเอียดของโครงการแล้ว มีโครงการที่พร้อมดำเนินการ ๕๕ โครงการ ขออนุมัติปรับแผน ๑๑ โครงการ และแก้ไขชื่อที่ตั้งโครงการ ๖ โครงการ ขณะนี้อยู่ระหว่างขออนุมัติปรับแผน และรอกการอนุมัติกันเงินไว้เบิกเหลืออมปี ๒๕๕๗ จากสำนักงบประมาณ

๙) การฟื้นฟูบูรณะแหล่งน้ำ/แหล่งน้ำเดิม เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายากภัยแล้งและอุทกภัย

๑) งบปกติ ปี ๒๕๕๗ ของ ปภ. จำนวน ๑๐๐ แห่ง วงเงิน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

ผลการดำเนินงาน ได้แจ้งให้หน่วยงานรับผิดชอบตรวจสอบรายละเอียดโครงการแล้ว มีโครงการที่พร้อมดำเนินการ ๔๒ โครงการ ขออนุมัติปรับแผน ๑๐ โครงการ และแก้ไขชื่อที่ตั้งโครงการ ๑๒ โครงการ ขณะนี้อยู่ระหว่างขออนุมัติปรับแผน และได้กันเงินไว้เบิกเหลืออมปี

๒) งบกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๓๘๙ แห่ง วงเงิน ๑,๐๕๐.๗๐๐๑ ล้านบาท

ผลการดำเนินการ ได้แจ้งให้หน่วยรับผิดชอบตรวจสอบรายละเอียดของโครงการแล้ว มีโครงการที่พร้อมดำเนินการ ๑๘๖ โครงการ ขออนุมัติปรับแผน ๔๕ โครงการ เนื่องจากความซ้ำซ้อนและปัญหากรรมสิทธิ์ที่ดิน และแก้ไขชื่อที่ตั้งโครงการ ๗๑ โครงการ ขณะนี้อยู่ระหว่างขออนุมัติปรับแผน และกันเงินไว้เบิกเหลืออมปี

๑๐) โครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำ และริมทะเลทั่วประเทศ

๑) ก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำ จำนวน ๔๕,๔๕๐ เมตร โครงการผูกพันอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง และโครงการใหม่ อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำ TOR

๒) ก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมทะเล จำนวน ๑,๔๐๐ เมตร โครงการผูกพันอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง และโครงการใหม่ อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำ TOR

๑๑) โครงการจัดทำระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ ชุมชนที่จัดทำ

การก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วม จำนวน ๔๔ แห่ง อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ๓๑ แห่ง โดยมีโครงการใหม่ จำนวน ๑๓ แห่ง อยู่ระหว่างทำ TOR

๑๒) การส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำ ภายใต้การจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความจำเป็น ต้องใช้งบประมาณสำหรับพัฒนาและแก้ไขปัญหายาเสพติดให้ประชาชนในกรณีเร่งด่วนและจำเป็น



๑) จัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุน การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภคให้แก่ ประชาชน จำนวน ๑,๖๑๕ สายทาง วงเงิน ๖,๘๐๐.๐๖๑๙ ล้านบาท

๒) จัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับการบริหารจัดการน้ำเพื่อสนับสนุนงานศึกษา เพื่อพัฒนา ปรับปรุง ซ่อมแซมแหล่งน้ำให้สามารถใช้ในการอุปโภคบริโภค ด้านการเกษตรกรรม จำนวน ๔๕ โครงการ วงเงิน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓) จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเป็นค่ากระแส ไฟฟ้า สำหรับสูบน้ำด้วยไฟฟ้า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ วงเงิน ๔๘๙.๐๑๒๗ ล้านบาท ให้แก่ อปท. ที่มีภาระ ค่ากระแสไฟฟ้าจากสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าจำนวน ๓๑๖ แห่ง ในพื้นที่จังหวัดกาฬสินธุ์ ขอนแก่น ชัยภูมิ เชียงใหม่ ตรัง นครปฐม พิจิตร พิษณุโลก ร้อยเอ็ด และอุตรดิตถ์

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑) ขอให้จังหวัดพิจารณาหาแนวทางการดำเนินการ เพื่อให้มีผลที่เป็นรูปธรรมอย่างต่อเนื่องและยั่งยืนในทิศทาง เดียวกัน สามารถสร้างจิตสำนึกหรือปลูกฝังนิสัยในการ รักษาความสะอาด การทิ้งขยะมูลฝอย ความรับผิดชอบต่อ สังคมได้อย่างแท้จริง

๒) โครงการรณรงค์รักษาความสะอาดและความ เป็นระเบียบเรียบร้อยภายในชุมชนเส้นทางคมนาคม ที่สาธารณะและแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ โดยประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนทราบ และปฏิบัติร่วมกัน

๓) ควรจัดทำแผนปฏิบัติการของจังหวัดเพื่อเป็น คู่มือในการดำเนินงานและติดตามผลความก้าวหน้า ในการ ดำเนินงาน

๔) ขอให้เน้นทั้งพื้นที่เอกชนและพื้นที่ของทาง ราชการ ตลอดจนพื้นที่สาธารณประโยชน์ที่ประชาชน ใช้ประโยชน์ร่วมกัน โดยเฉพาะถนนหนทาง แหล่งน้ำ สาธารณะโดยขอให้เน้นกระบวนการการมีส่วนร่วมของ

ประชาชนทั้งขอความร่วมมือกระตุ้นจิตสำนึกและใช้สภาพ บังคับตามกฎหมายประกอบกัน การรักษาความสะอาด ในพื้นที่ชุมชนหนาแน่นต้องเริ่มการจัดระเบียบหาบเร่ แผงลอยบนทางเท้าก่อน หากเกินกำลังที่จะดำเนินการ ทั้งพื้นที่ อาจจะดำเนินการในพื้นที่นำร่อง หรือจัดกลุ่ม บริเวณเป้าหมาย (Zoning) เมื่อประสบความสำเร็จจึงค่อย ขยับเคลื่อน สู่พื้นที่ต่อเนื่องอื่นต่อไป

๕) การรักษาความสะอาดของบ้านเมือง ได้จัด โครงการเฉลิมพระเกียรติโดยทุกหน่วยมีส่วนร่วมขอฝาก เรื่องความสะอาดเรียบร้อยทางบก ทางน้ำ ป้ายต่างๆ และ ผักตบชวา โดยเฉพาะเรื่องป้ายที่ไม่ได้ขออนุญาต ป้ายของวัดต่างๆ ฝากให้อปท. แต่ละพื้นที่ดำเนินการ และ ป้ายบอกทางตามสถานที่ต่างๆ ให้จังหวัดประสานกับ กรมทางหลวงแขวงทางหลวงให้เรียบร้อยด้วย

๖) ปัญหาขยะและสิ่งแฉะล้น ควรรเร่งรัดจัดทำ ข้อมูลแผนงาน/โครงการที่จะดำเนินการและให้แก้ไขปัญหา ป้ายโฆษณาต่างๆ ตามถนน ทางเดินเท้า โดยประสาน กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น อปท. และ กรมทางหลวง แขวงทางหลวงด้วย

๗) การรักษาความสะอาดในพื้นที่ชุมชนหนาแน่น ควรเริ่มจากการจัดระเบียบทางเท้า หาบเร่ แผงลอยก่อน หากเกินกำลังที่จะดำเนินการทั้งพื้นที่รับผิดชอบ อาจแบ่ง พื้นที่ออกเป็นส่วนๆ แล้วดำเนินการในลักษณะพื้นที่นำร่อง หรือจัดกลุ่มเป้าหมาย แล้วดำเนินการเมื่อได้ผลจึงขยาย ไปสู่พื้นที่ใกล้เคียง

๘) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบ เรียบร้อยของบ้านเมือง ให้จังหวัดประสานองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นจัดกิจกรรม big cleaning day เดือนละ ๑ ครั้ง เพื่อกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความ ตระหนักในภารกิจตามหน้าที่ จัดกิจกรรมใช้ประโยชน์ จากผักตบชวาเพื่อสนองนโยบายโครงการ คลองสวยน้ำใส โดยบูรณาการความร่วมมือจากทุกส่วนราชการ โดยเฉพาะ อย่างยิ่งการแก้ไขปัญหาการไปผลิตเป็นปุ๋ยอินทรีย์ สำหรับ



กิจกรรมการแก้ไขปัญหาการตื่นเงินของแม่น้ำลำคลอง ได้รับงบประมาณจาก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการ

๙) ในเรื่องการรักษาความปลอดภัยและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองต้องการให้บ้านเมืองดูสะอาด หมายความว่า ถนนต้องสะอาด ปราศจากขยะ ป้ายเก่ารกรุงรัง ป้ายโฆษณา ผิดกฎหมาย ไม่ปลอดภัย หรืออันตราย ถนนที่เป็นเส้นทางสำคัญ ควรจะดูแลให้ได้ มาตรฐานมีความสะอาดเป็นระเบียบ เช่น ในเขตพื้นที่เส้นทางผ่านสู่จังหวัดสมุทรสงครามและลงสู่ภาคใต้ ๑๔ จังหวัด

๑๐) การดำเนินงานตามนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กำหนดให้จังหวัดรายงานผลตามแบบที่กำหนดให้กระทรวงมหาดไทย และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยทราบ เดือนละ ๒ ครั้ง สัปดาห์ที่ ๒ และ ๔ ของทุกเดือน จึงขอให้จังหวัดกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบเร่งรัดติดตามและจัดทำรายงานส่งภายในกำหนดโดยเคร่งครัด

๑๑) การรักษาความสะอาดความเป็นระเบียบเรียบร้อยภายในชุมชนจังหวัดจัดทำแผนการดำเนินงานให้ครอบคลุมทุกมิติเพื่อเป็นคู่มือในการปฏิบัติงาน และเป็นข้อมูลในการติดตามผลความก้าวหน้าในการดำเนินงาน เนื่องจากการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยภายในชุมชน เส้นทางคมนาคม ที่สาธารณะ และแหล่งท่องเที่ยวมีขอบเขตการดำเนินงานที่กว้างไม่เจาะจง เฉพาะเรื่องปัญหาขยะเท่านั้น

๑๒) ขอให้จังหวัดนำรูปแบบการจัดระเบียบทางเท้าและพื้นที่สาธารณะการพัฒนาเส้นทางจักรยานของกรุงเทพมหานคร ไปกำหนดเป็นแผนปฏิบัติการหรือ

มาตรการในการจัดระเบียบเรียบร้อยเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมยั่งยืน รวมทั้งปรับมาใช้ในพื้นที่ตามความเหมาะสม โดยต้องอาศัยอยู่ภายใต้ระเบียบกฎเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด

๑๓) ขอให้จังหวัดมีแผนงานและได้มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง เช่น แม่น้ำคลองไม่มีผักตบชวาและขยะ เสไฟฟ้ามีสายดูเป็นระเบียบสวยงาม ป้ายโฆษณาติดถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย แข็งแรง มั่นคง ไม่บดบังทัศนวิสัย เป็นต้น

๑๔) ขอให้จังหวัดส่งเสริมสนับสนุนให้ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนได้เข้ามีส่วนร่วมและตระหนักเห็นคุณประโยชน์การรณรงค์การรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

๑๕) ขอให้จังหวัดกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดูแลการใช้ประโยชน์ของพื้นที่สาธารณะให้เกิดประโยชน์สูงสุด เช่น มีเส้นทางเดิน-วิ่ง เส้นทางจักรยาน (Bike lane) สถานที่ออกกำลังกาย เป็นต้น

๑๖) ขอให้จังหวัดกำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจตราและเข้มงวดกับโรงฆ่าสัตว์ให้ดูแลรักษาความสะอาดให้เป็นไปตามหลักสุขอนามัย

๑๗) ขอให้จังหวัดให้ความสำคัญกับการดูแลรักษาความปลอดภัยการจัดระเบียบผู้ค้า ผู้ขาย ทั้งในด้านสถานที่จำหน่าย ราคาและคุณภาพสินค้า การดูแลความสะอาดของอาหารและสถานที่ท่องเที่ยว รวมทั้งให้ความสำคัญกับห้องน้ำสาธารณะ



ส่วนที่ ๓

การตรวจราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี
ตามมติคณะรัฐมนตรี และตามตัวชี้วัดที่ ก.พ.ร. กำหนด





๓.๑ ระดับความสำเร็จในการขับเคลื่อนระบบการตรวจราชการเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับทุกกระทรวง เป็นแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายรัฐบาล

ตามที่สำนักนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งที่ ๒๕๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี โดยได้มอบหมายให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงตรวจราชการตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประเทศและประเด็นนโยบายสำคัญ จำนวน ๓ ประเด็น ได้แก่ ๑) การตรวจราชการตามประเด็นนโยบายสำคัญ (Issue) ประกอบด้วย การดำเนินการตามกรอบประชาคมอาเซียน และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการจัดการขยะมูลฝอย ๒) การตรวจราชการเพื่อกำกับติดตามโครงการในพื้นที่ ได้แก่ โครงการตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริและโครงการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ๓) การตรวจราชการเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน/ข้อร้องเรียนของประชาชน และเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้รับทราบแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ซึ่งการติดตามประเมินผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดำเนินการ ๒ รอบ ประกอบด้วย รอบที่ ๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘) และรอบที่ ๒ (๑ เมษายน ๒๕๕๘ – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘) ซึ่งสำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ในฐานะหน่วยงานสนับสนุนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการรวบรวมผลการดำเนินงานการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

- การส่งเสริมกิจกรรมการพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ (โครงการปิดทองหลังพระ)

ความเป็นมา

ในการประชุมคณะกรรมการสถาบันส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมปิดทองหลังพระสืบสานแนวพระราชดำริ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้มีมติให้มีการตรวจนิเทศการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาชนบทฯ ที่มีอยู่ในปัจจุบันเข้าสู่แนวทางการตรวจราชการแบบบูรณาการที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นแกนกลางในการดำเนินการอยู่แล้ว เพื่อให้เกิดความร่วมมือและประสานการติดตามผลการดำเนินงานระหว่างผู้ตรวจราชการกระทรวงต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนการดำเนินงานของมูลนิธิฯ ให้ประสบความสำเร็จมากยิ่งขึ้น โดยได้กำหนดไว้ในแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งสำนักนายกรัฐมนตรีโดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้บรรจุโครงการดังกล่าวไว้ในแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๕๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่องการตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มอบหมายให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) มีการตรวจกำกับติดตามโครงการในพื้นที่โครงการตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริและโครงการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยการใช้กลไกการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี



ผลการดำเนินการ

๑.๒.๑ พื้นที่ต้นแบบ มีการดำเนินการ จำนวน ๒ พื้นที่ ได้แก่ โครงการบูรณาการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ “จังหวัดน่าน” ตามพระราชดำริ อำเภอท่าวังผา และโครงการบริหารจัดการน้ำอย่างยั่งยืนอ่างเก็บน้ำอย่างยั่งยืน อ่างเก็บน้ำห้วยคล้ายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ อำเภอหนองวัวซอ จังหวัดอุดรธานี ซึ่งจากการตรวจติดตามโครงการทั้ง ๒ พื้นที่ พบว่า ได้มีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง เช่น โครงการบริหารจัดการน้ำอย่างยั่งยืนอ่างเก็บน้ำห้วยคล้ายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ อำเภอหนองวัวซอ ปัจจุบันได้มีการดำเนินตามโครงการฯ โดยประสานความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการ ผู้นำชุมชน ในการต่อยอดโครงการต้นแบบ โดยอยู่ในระหว่างดำเนินการสำรวจการตรวจสอบสภาพโครงการชลประทานขนาดเล็ก และแหล่งน้ำในพื้นที่เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณวัสดุอุปกรณ์ในการซ่อมแซม เป็นต้น

๑.๒.๒ พื้นที่ขยายผลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ (๑๐ จังหวัด)

พื้นที่ขยายผล ทั้ง ๑๐ จังหวัดได้มีการดำเนินงาน โดยมีกระบวนการต่างๆเป็นขั้นตอนทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ และชุมชน โดยมีคณะกรรมการ/คณะทำงานที่เกี่ยวข้องเข้ามาดำเนินการติดตามความก้าวหน้า ติดตามประเมินผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง อาทิ

จังหวัดเชียงราย

พื้นที่อ่างเก็บน้ำห้วยสักอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตำบลห้วยสัก อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย

ระดับจังหวัด จังหวัดได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุทำงานติดตามและประเมินผลหมู่บ้านเตรียมการขยายผลโครงการพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ (ปิดทองหลังพระฯ) จังหวัดเชียงราย และได้ประเมินผลทุกพื้นที่อย่างต่อเนื่อง โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ โครงการตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ ได้รับการบรรจุในแผนพัฒนาจังหวัดเชียงราย จำนวนทั้งสิ้น ๑๔ โครงการ งบประมาณ ๖,๙๒๑,๗๕๐ บาท และจังหวัดได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองและ

บูรณาการโครงการ ตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ (ปิดทองหลังพระฯ) จังหวัดเชียงราย และมีการประชุมกลั่นกรองแผนฯของอำเภอพาน ป่าแดด และอำเภอเมืองเชียงราย ทั้งนี้มีการติดตามผลการปฏิบัติงานของพื้นที่เป็นประจำทุกเดือนในที่ประชุมของคณะทำงานระดับจังหวัด/อำเภอ และส่งรายงานให้กระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง มูลนิธิปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ สถาบันส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ เป็นประจำทุกเดือน ซึ่งผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานกิจกรรม/โครงการตามงบประมาณที่ได้รับเป็นไปตามเป้าหมายของโครงการ ที่มุ่งแก้ไขปัญหาที่แท้จริงของราษฎร ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามโครงการ เสียสละแรงงานโดยไม่คิดค่าแรง การดำเนินงานโครงการไม่มีการจ้างเหมา

ระดับอำเภอ อำเภอได้มีการส่งแบบสอบถามแก่ชุมชนในการเก็บข้อมูล เศรษฐกิจสังคม เพื่อนำมาเปรียบเทียบ รายได้ รายจ่าย หนี้สิน เงินออม ก่อนโครงการดำเนินงานและหลังโครงการดำเนินงานโดยอำเภอได้ลงพื้นที่สำรวจข้อมูลร่วมกับชาวบ้านและให้ความรู้ในด้านการอนุรักษ์ และฟื้นฟูธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะการบริหารจัดการน้ำและการใช้น้ำในฤดูแล้ง มีการปรับปรุงแผนตามความต้องการของหมู่บ้านชุมชนสม่ำเสมอ จัดประชุมทีมปฏิบัติงานระดับอำเภอเป็นประจำและสม่ำเสมออย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานเป็นระยะเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามความต้องการของราษฎรในพื้นที่อย่างแท้จริง

ระดับหมู่บ้าน/ชุมชน มีการสร้างทีมปฏิบัติงานในระดับจังหวัด/ระดับอำเภอและระดับพื้นที่ (อาสาพัฒนา) เพื่อประสานและทำงานร่วมกับชุมชน ตามคำสั่งอำเภอเมืองเชียงราย และจัดประชุม ทีมปฏิบัติงานระดับจังหวัดและอำเภอ เพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันเกี่ยวกับแนวทางการทำงานในการน้อมนำหลักการทรงงานโครงการพระราชดำริ มาประยุกต์ใช้กับการพัฒนาในหมู่บ้านอย่างสอดคล้องกับภูมิสังคม ตลอดจนประชุมทำความเข้าใจเกี่ยวกับโครงการฯ ให้กับชุมชน (ชาวบ้านต้องเข้าร่วม ๗๐%) มีการนัดหมาย



ทีมปฏิบัติงาน ผู้นำ สํารวจข้อมูลกายภาพ ดิน น้ำ ป่าไม้ พื้นที่ทำกิน นอกจากนี้มีการจัดทำแผนชีวิตชุมชน ประมวลความต้องการระดับหมู่บ้าน เพราะชาวบ้านต้องเตรียมความพร้อมก่อนการพัฒนา มีการสำรวจข้อมูลเศรษฐกิจสังคม ข้อมูลกายภาพของหมู่บ้าน โดยนำแผนชีวิตชุมชนของชาวบ้านมาวิเคราะห์กับความรู้ เทคนิคและความเป็นไปได้ที่เหมาะสมกับพื้นที่ จัดทำรายละเอียดแผนงาน กิจกรรม นำเสนอชาวบ้าน หลังจากนั้นมีการจัดประชุมนัดหมายชาวบ้านให้ตรวจสอบข้อมูล ความถูกต้อง (คืนข้อมูล) เพื่อค้นหาประเด็นหลักของหมู่บ้านเพื่อจัดลำดับความสำคัญของปัญหา และจัดทำแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ ๒ ระยะ คือ ๑) แก้ไขปัญหาเร่งด่วนของหมู่บ้าน (Quick win) ๒) แผนพัฒนาชนบทฯ (ฉบับสมบูรณ์) ที่สอดคล้องกับหลักการ องค์ความรู้ ๖ มิติ และหลักการทรงงาน โดยชาวบ้านต้องมีส่วนร่วมคิด ร่วมวางแผน และร่วมทำงานในทุกกิจกรรม และวัดผลสำเร็จของโครงการและแผนงานว่าตรงตามความต้องการของชาวบ้านได้

ในส่วนของการมีส่วนร่วมของชุมชนในกิจกรรมตามแผนพัฒนาชนบทฯ ได้มีการดำเนินงานโดยมีการขยายผลไปยังหมู่บ้านต่างๆ โดยมีการประชุมชี้แจงและสำรวจข้อมูลเศรษฐกิจและสังคมมีการสำรวจและวิเคราะห์ข้อมูลทางกายภาพ (แหล่งน้ำ ป่า การใช้ประโยชน์ที่ดิน) มีการวิเคราะห์ข้อมูลสภาพเศรษฐกิจและสังคม (รายรับ รายจ่าย หนี้สิน เงินออม) มีการประชุมระดมความคิด (ร่วมเห็น ร่วมคิด) ถึงอดีต ปัจจุบัน อนาคต ทางกายภาพของชุมชนถึงประเด็นปัญหาเร่งด่วนที่ต้องการแก้ไขโดยชุมชนมีส่วนร่วมคิดร่วมทำ โดยมีการดำเนินงานโครงการ/กิจกรรมสำคัญ ได้แก่ โครงการวางท่อลอดระบายน้ำบริเวณคลองส่งน้ำในหมู่บ้าน, โครงการขุดลอกห้วย ขุดลอกอ่าง, โครงการก่อสร้างทางระบายน้ำล้น, โครงการก่อสร้างฝายหินก่อบริเวณระบบส่งน้ำ/โครงการขุดสระเก็บน้ำ และโครงการก่อสร้างอาคารแบ่งน้ำ เป็นต้น ทั้งนี้ หมู่บ้าน/ชุมชนได้มีการรวมกลุ่ม/กองทุน ที่มีการบริหารจัดการโดยชุมชนเอง และส่งเสริมในด้านคุณธรรมและจริยธรรม และความอยู่รอดพอเพียง ยั่งยืน โดยมีการจัดตั้งกลุ่มต่างๆ อาทิ เช่น

กลุ่มปุ๋ยหมัก,กลุ่มเกษตรกรปลูกลำไย,กลุ่มผลิตภัณฑ์ชุมชน,กลุ่มเลี้ยงสัตว์ มีการร่วมกลุ่มและบริหารจัดการกลุ่มทุน โดยชุมชน กลุ่มบริหารการใช้หนี้เพื่อการเกษตรให้ครอบคลุมในพื้นที่ หมู่บ้าน/ชุมชน นอกจากนี้หมู่บ้านชุมชนได้ปลูกพืชผักสวนครัวโดยไม่ใช้สารเคมีตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง มีการช่วยเหลือครัวเรือนที่มีเกณฑ์รายได้ต่ำกว่าหลักเกณฑ์ตาม จปฐ. ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีโดยขอรับการสนับสนุนจากพัฒนาชุมชนเทศบาลและอำเภอ

จังหวัดพิษณุโลก

มีการประชุมคณะกรรมการศูนย์อำนวยการปฏิบัติการขจัดความยากจนและพัฒนาชนบทตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงจังหวัดพิษณุโลก (ศจพ.จ.พล.) เพื่อถ่วงถ่วงและตรวจสอบข้อมูลหมู่บ้านจากฐานที่ กปร.สำรวจส่งให้ โดยมีหมู่บ้านที่มีการดำเนินงานเศรษฐกิจพอเพียงจำนวน ๓๔๒ หมู่บ้าน ซึ่งดำเนินการโดยกรมการพัฒนาชุมชน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร การพัฒนาแหล่งน้ำโครงการพระราชดำริ และการพัฒนาโดยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) โดยในปี.ศ. ๒๕๕๘ มีหมู่บ้านที่ได้รับการสนับสนุนส่งเสริมการดำเนินงานด้วยปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงจากภาคีการพัฒนาเพิ่มเติมจากฐานข้อมูลเดิม จำนวน ๒๔ หมู่บ้าน โดยข้อมูลที่ได้รับการสนับสนุนจากภาคีการพัฒนา ได้แก่ กรมการพัฒนาชุมชน มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลล้านนา สำนักงานเกษตรจังหวัด สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดพิษณุโลก จำนวน ๒๔ หมู่บ้าน โดยแนวทางการขับเคลื่อน เน้นการสร้างความรู้ความเข้าใจแก่แกนนำหมู่บ้าน ประชาชนในหมู่บ้านเป้าหมาย ให้รู้ เข้าใจ และน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการดำเนินวิถีชีวิต และสนับสนุนให้ชุมชนวิเคราะห์และจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน ที่มุ่งเน้นกิจกรรมลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ และส่งเสริมอาชีพในชุมชน โดยหน่วยงานสนับสนุนงบประมาณทั้งการสร้างความรู้ ความเข้าใจ และการสนับสนุนกิจกรรมตามแผนการพัฒนาของหมู่บ้าน และในขณะนี้อยู่ในระหว่างการดำเนินกิจกรรมตามแผนทั้งของหน่วยงานต่าง ๆ และการพัฒนาโดยชุมชนเอง ทั้งนี้จังหวัดได้ติดตาม



ผลสำเร็จตามโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำบ้านห้วยทรายเหนือ ตำบลห้วยเฮี้ย อำเภอนครไทยตามงบประมาณ ในกิจกรรมการพัฒนาเชิงชนบทพื้นที่ประยุกต์ ตามพระราชดำริและโครงการต่อเนื่องในการจัดทำระบบ ประปาภูเขา เพื่อการอุปโภคบริโภคของราษฎร

จังหวัดเพชรบุรี

ได้แต่งตั้งคณะทำงานบูรณาการขับเคลื่อน โครงการตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ ตามพระราชดำริ บ้านโป่งลึก-บางกลอย ทั้งด้านอำนวยการ (ระดับจังหวัด) และด้านปฏิบัติการ ซึ่งเป็นทีมปฏิบัติงาน ในพื้นที่ (ระดับอำเภอ หมู่บ้าน/ชุมชน) เพื่อให้โครงการ ตามแผนพัฒนาชนบทฯ ดำเนินการในลักษณะบูรณาการ ระหว่างส่วนราชการต่างๆ ให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของ โครงการฯ และจัดประชุมคณะทำงานเพื่อติดตามผล การปฏิบัติ/ความก้าวหน้าการดำเนินงานโครงการฯ ของ หน่วยงานและทีมปฏิบัติการอำเภอ ตลอดจนปัญหาอุปสรรค ต่างๆ เพื่อพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาร่วมกัน โดยจังหวัด ได้สนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการฯ โดยมี โครงการฯ ที่บรรจุในแผนพัฒนาจังหวัด (ขาขึ้น) ได้แก่ งบพัฒนา จังหวัด (๑) ปี ๒๕๕๔ โครงการสะพานคนเดินข้าม แม่น้ำเพชรบุรีบ้านโป่งลึก-บางกลอย ต.ห้วยแม่เพรียง งบประมาณ ๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (๒) ปี ๒๕๕๕ โครงการ ต่อยอดแปลงเรียนรู้เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต (ฟาร์มตัวอย่าง) บ้านโป่งลึก-บางกลอย งบประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท และ (๓) ปี ๒๕๕๖ โครงการต่อยอดแปลงเรียนรู้ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต (ฟาร์มตัวอย่าง) บ้านโป่งลึก-บางกลอย งบประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับโครงการตามแผน ชุมชนที่สนับสนุนงบประมาณดำเนินการ (ขาลง) องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ได้มีการพิจารณาสนับสนุน งบประมาณเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว นอกจากนี้ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อดำเนินโครงการฯ จำนวน ๗ โครงการ งบประมาณ ๑๖,๗๘๔,๓๒๐ บาท และจังหวัดได้สนับสนุนงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ งบประมาณค่า ใช้จ่ายในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน

เร่งด่วนของประชาชนในจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ เพื่อดำเนินโครงการซ่อมแซมสะพาน ห้วยแม่สะเลียง หมู่ที่ ๒ ตำบลห้วยแม่เพรียง อำเภอกำแพงแสน จังหวัดเพชรบุรี งบประมาณ ๓๔๓,๗๕๓ บาท ซึ่งปัจจุบันการซ่อมแซมสะพานดังกล่าวและการเบิกจ่าย เสร็จเรียบร้อยแล้ว

จังหวัดได้จัดประชุมคณะทำงานระดับจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานคณะทำงานฯ ระดับ จังหวัด เพื่อติดตามผลการดำเนินงานและแก้ไขปัญหา ความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชนในพื้นที่ ควบคู่กับ การขึ้นพื้นที่โครงการฯ ของทีมปฏิบัติอำเภอกำแพงแสน ทุกวันพุธของสัปดาห์ เพื่อประชุมรับฟังปัญหาจากราษฎร รวมถึงเสนอแนะองค์ความรู้ในการพัฒนามิติต่างๆ ให้ราษฎรสามารถดำรงชีพได้ด้วยตนเองบนพื้นฐาน หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มีการกลั่นกรองโดยการ จัดประชุมเพื่อติดตามประเมินผลโครงการให้เป็นไปตามแผน ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จังหวัดได้แต่งตั้งคณะทำงาน จัดทำแผนปฏิบัติการเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ บ้านโป่งลึก-บางกลอย เพื่อกำหนดแนวทางดำเนินงานและ จัดทำแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘- ๒๕๕๙ ให้เกิดผลเป็นรูปธรรมสอดคล้องกับงบประมาณ ที่ได้รับการจัดสรรต่อไป และได้มีการรายงานผลการ ดำเนินงานโครงการให้กระทรวงมหาดไทยทราบเป็นระยะ ตลอดจนการจัดทำโครงการในกรณีเร่งด่วน ซึ่งผ่านการ พิจารณาเห็นชอบจากที่ประชุมคณะทำงานระดับจังหวัด เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรในพื้นที่

ผลสัมฤทธิ์ของโครงการ ตามแผนพัฒนาชนบท เชิงพื้นที่ประยุกต์บ้านโป่งลึก-บางกลอย ต.ห้วยแม่เพรียง อ.กำแพงแสน จ.เพชรบุรี เกิดจากการเข้ามารับรู้ความ ทุกข์ยาก ความเดือดร้อนของชาวบ้าน ศึกษาชีวิตความเป็นอยู่เกิดการบูรณาการความร่วมมือของชาวบ้าน โดยมี ภาครัฐให้การสนับสนุน ซึ่งปัจจุบันราษฎรมีอาชีพ มีอาหาร บริโภค มีระบบน้ำในการเกษตร สามารถเลี้ยงดูครอบครัว ได้มีคุณภาพชีวิตที่ดีกว่าเดิม เนื่องจากการเรียนรู้และ นำไปใช้ในชีวิตประจำวัน ส่งผลให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการดำเนิน



โครงการฯ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของแผนพัฒนาชนบทฯ คือ เพื่อให้ชาวบ้านดำรงชีพได้ด้วยตัวเองอย่างยั่งยืน ให้คนอยู่กับป่า ป่าอยู่กับคน ราษฎรรักษาต้นน้ำเพชรบุรีไว้ได้

จังหวัดยะลา

จังหวัดได้แต่งตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนการบูรณาการขยายผลพื้นที่ปิดทองหลังพระสืบสานแนวพระราชดำริจังหวัดยะลา ทั้งในระดับจังหวัดและระดับอำเภอ โดยในระดับจังหวัดมีผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธาน ระดับอำเภอมีนายอำเภอเป็นประธาน โดยมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างส่วนราชการต่าง ๆ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน ทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน และมีการประชุมคณะกรรมการฯ และติดตามความก้าวหน้าโครงการเฉลี่ยประมาณ ๓ เดือน/ครั้ง โดยจังหวัดได้สนับสนุนงบประมาณโดยเป็นโครงการที่ได้จากการจัดทำเวทีประชาคม โดยประชาชนมีส่วนร่วมในการเสนอโครงการ และเป็นโครงการที่ชุมชนต้องการ มีทั้งหมด ๒๔ โครงการ และในปี ๒๕๕๘ จังหวัดยะลาได้สนับสนุนงบประมาณ ๑๙๙,๙๕๐ บาท ดำเนินโครงการพัฒนาตามแนวพระราชดำริ “พวงประชาเป็นสุข ด้วยพระบารมีตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” โครงการส่งเสริมการเลี้ยงไก่เบตง และได้มีการประชุมคณะทำงานขับเคลื่อนการบูรณาการขยายผลพื้นที่ปิดทองหลังพระสืบสานแนวพระราชดำริจังหวัดยะลา และติดตามความก้าวหน้าโครงการเฉลี่ยประมาณ ๓ เดือน/ครั้ง เพื่อแก้ไขปัญหา/อุปสรรค และมอบหมายส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง/นายอำเภอในพื้นที่/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดูแลรับผิดชอบเพื่อให้เกิดความยั่งยืน

ผลสัมฤทธิ์ของโครงการ ได้แก่ ลดการบุกรุกพื้นที่ป่าสงวน หลังจากได้นำโครงการปิดทองหลังพระฯ มาขยายผลในพื้นที่ ซึ่งเป็นการอนุรักษ์พื้นที่ป่าสงวน ป้องกันการตัดไม้ทำลายป่า และเป็นการดูแลป่าไม้ต้นน้ำที่ยังเหลืออยู่ได้ใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำ โดยได้มีการทำฝายเก็บกักน้ำขนาดเล็กเพื่อใช้ในการเกษตร ส่งเสริมให้มีการปลูกพืชผลทางการเกษตร เช่น มะเฟืองหวานแทนลองกอง ซึ่งให้

ผลผลิตที่มีคุณภาพดี และได้ความรู้วิทยาการใหม่ๆ แก่เกษตรกรนำไปพัฒนาการประกอบอาชีพ เช่น ส่งเสริมการเลี้ยงแกะ ไก่เบตง การเลี้ยงหมูเหมยซานโดยเลี้ยงแบบหมูหลุม ทำให้มีรายได้เพิ่มขึ้น การขยายเขตไฟฟ้าเพิ่มซึ่งสามารถนำมาใช้ประโยชน์ในครัวเรือน และใช้ในการประกอบอาชีพ ปัจจุบันได้มีการแก้ปัญหาการทิ้งขยะหน้าบ้าน ทำให้เกิดมลพิษ เกิดผลเสียต่อสุขภาพ สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ จึงได้จัดสร้างเตาเผาขยะให้และอบต.อัยเยอร์เวง จัดงบสร้างโรงคัดแยกขยะให้กลุ่มบ้านปิยะมิตร ๓ เพื่อลดปัญหาดังกล่าว ผลสัมฤทธิ์ที่เกิดขึ้นจึงจำแนกได้เป็น ๓ มิติ ได้แก่ ๑) **มิติป่า** สามารถเพิ่มพื้นที่ป่าจำนวน ๓,๐๐๐ ไร่ และลดการบุกรุกพื้นที่ป่าสงวน ๒) **มิติน้ำ** มีปริมาณน้ำสำรองเพิ่มขึ้น ๕๐๐ ลูกบาศก์เมตร ประชาชนในพื้นที่ได้ใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำทั้งในด้านอุปโภคบริโภค และทำการเกษตร และ ๓) **มิติเกษตร** ส่งเสริมให้มีการปลูกพืชผลทางการเกษตร (ปลูกมะเฟืองหวานแทนลองกอง) ถ่ายทอดองค์ความรู้ วิทยาการใหม่ๆ ให้เกษตรกรนำไปประกอบอาชีพ (การเลี้ยงแกะ ไก่เบตง หมูพันธุ์เหมยซาน) และสามารถลดต้นทุนการผลิตในการดำเนินกิจกรรมด้านการเกษตร ๔) **มิติพลังงาน** การขยายเขตไฟฟ้าเพิ่ม (ใช้ในครัวเรือนและประกอบอาชีพ) และ ๕) **มิติสิ่งแวดล้อม** มีการ คัดแยกขยะและกำจัดขยะ (กลุ่มบ้านปิยะมิตร ๓) เพื่อแก้ไขปัญหาการทิ้งขยะหน้าบ้านที่ทำให้เกิดมลพิษ เกิดผลเสียต่อสุขภาพ และลดการทิ้งขยะ

๑.๒.๓ พื้นที่แหล่งน้ำขนาดเล็ก ตามแผนพัฒนา

ชนบทฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (๒๔ จังหวัด) โดยจังหวัดมีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องมีผลงาน อาทิ

จังหวัดกาฬสินธุ์

กรมธนารักษ์ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน ภายใต้ชื่อโครงการ “รัฐเอื้อราษฎร์” ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อเนื่องจาก พ.ศ.๒๕๕๑-พ.ศ.๒๕๕๗ โดยกำหนดให้สำนักงาน ธนารักษ์พื้นที่ดำเนินการจัดให้ราษฎรผู้บุกรุกที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กส.๕๘๔ บริเวณขอบอ่างเก็บน้ำลำปาว ได้เข้าที่ราชพัสดุเพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกและ



ให้ราษฎรได้มีที่อยู่อาศัยและที่ทำกิน จำนวน ๑,๐๐๐ ราย และกรมชลประทานอนุมัติในหลักการให้กรมธนารักษ์ จัดให้ราษฎร ที่บุกรุกเข้าพื้นที่ขอบอ่างเก็บน้ำลำปาว ตั้งแต่ระดับความสูงที่ ๑๖๔-๑๖๖ เมตรจากระดับน้ำทะเลปานกลาง โดยจัดให้เช่าคราวละไม่เกิน ๓ ปี อัตรา ค่าเช่า เพื่อยู่อาศัย ตารางวาละ ๐.๒๕ บาทต่อเดือน อัตราค่าเช่า เพื่อการเกษตร ไร่ละ ๓๐ บาทต่อปี จัดทำสัญญาเช่า ตามแบบสัญญาเช่าที่ราชพัสดุที่กระทรวงการคลังกำหนด และเพิ่มเติมเงื่อนไขแนบท้ายสัญญาเช่าว่า “เนื่องจากพื้นที่ เขตมีความเสี่ยงต่อการถูกน้ำท่วม ดังนั้นหากภายหลังมี กรณีเกิดน้ำท่วมเขตเช่า ผู้เช่าจะเรียกร้องค่าเสียหายใด ๆ จากทางราชการไม่ได้ และในกรณีมีการตรวจสอบในภายหลัง พบว่าอยู่ต่ำกว่าระดับความสูงที่ ๑๖๔.๐๐ เมตร จากระดับ น้ำทะเลปานกลางแล้ว โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาลำปาว ขอสงวนสิทธิยกเลิกการจัดให้เช่าที่ดินตามสัญญาเช่านี้ด้วย” ซึ่งผลการดำเนินงานปี ๒๕๕๑-๒๕๕๗ จัดให้เช่าแล้ว ๖,๓๐๑ ราย ยังเหลือผู้บุกรุกประมาณ ๖,๐๐๐ ราย ที่ต้องเร่งดำเนินการ

จังหวัดราชบุรี

มีการประเมินผลการทำงานอำเภอ หมู่บ้าน และ ชุมชน โดยจังหวัดได้แต่งตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้คำปรึกษาด้านวิชาการ ในแต่ละมิติ/ด้านที่อำเภอและหมู่บ้านชุมชน โดยจัดทำ ตามกระบวนการทำงาน จัดทำแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ ประยุกต์ตามพระราชดำริ และมีการประเมินผล โดยใช้กรรมการระดับจังหวัดชุดดังกล่าวกลั่นกรองแผนงาน โครงการที่ได้จัดทำมาก่อนส่งให้กระทรวงมหาดไทย เมื่อกระทรวงมหาดไทยอนุมัติจัดสรรงบประมาณตามแผน ของจังหวัด จังหวัดได้มีการติดตามประเมินผลโครงการเพื่อให้เป็นไปตามแผน โดยหากติดขัดปัญหาอุปสรรคเรื่องใด ให้มีการนำเข้ารับพิจารณาจากคณะทำงานระดับจังหวัด เพื่อแก้ไขปัญหาพร้อมกัน นอกจากนี้มีการสนับสนุน ทรัพยากรของจังหวัดในการขยายผลโครงการ กรณีไม่ได้รับ การจัดสรรงบประมาณจากกระทรวงมหาดไทยและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง บางโครงการโดยใช้งบประมาณ

จากแผนพัฒนาจังหวัดปี ๒๕๕๗ และงบประมาณฉุกเฉินของ ผู้ว่าราชการจังหวัด สำหรับขาขึ้น ส่วนโครงการขาลง สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดและองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณา สนับสนุนงบประมาณ นอกจากนี้จังหวัดได้มีการดำเนินการ ตามกระบวนการต่างๆที่เกี่ยวข้อง โดยมีการดำเนินการ ตามกรอบที่กระทรวงมหาดไทยให้ไว้ กล่าวคือ มีการประชุม คณะกรรมการระดับจังหวัด เพื่อชี้แจงให้อำเภอและหมู่บ้าน ทราบกระบวนการวิธีการตลอดจนกระบวนการจัดทำแผน ตามขั้นตอน (รวม ๘ ขั้นตอน) เมื่อได้แผนที่ผ่านกระบวนการ จัดทำจากชุมชนแล้ว อำเภอส่งให้จังหวัดเข้าที่ประชุม คณะกรรมการระดับจังหวัดกลั่นกรองแผนงานโครงการ พร้อมรายงานการประชุม และข้อเสนอแนะ ก่อนส่งให้ กระทรวงมหาดไทย ตามลำดับ

ผลสัมฤทธิ์ของโครงการ ตามงบประมาณที่ได้รับ

พบว่า ไม่เกิดผลเท่าที่ควร เนื่องจาก กระทรวงมหาดไทย ไม่มีอำนาจเต็มในการจัดสรรงบประมาณ ต้องส่งโครงการ ที่เกี่ยวข้องในแต่ละมิติ/ด้าน เช่น ด้านน้ำ ด้านดิน ด้านเกษตร ด้านอาชีพ ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา งบประมาณ จึงได้รับการพิจารณาบ้างไม่ได้รับการพิจารณาบ้าง ซึ่งไม่เพียง ในการแก้ปัญหาในพื้นที่

จังหวัดสกลนคร

จังหวัดสกลนคร โดยทีมปฏิบัติงานระดับจังหวัด ร่วมกับส่วนประสานการพัฒนาพื้นที่ตามพระราชดำริ กระทรวงมหาดไทย ได้ออกตรวจติดตามความก้าวหน้า การดำเนินงานตามแผนพัฒนาชนบท เชิงพื้นที่ประยุกต์ ตามพระราชดำริ ของอำเภอโคกศรีสุพรรณ อำเภอต่างอย และอำเภอพรรณานิคม และจังหวัดสกลนคร ได้ดำเนินการ โครงการตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ ตามพระราชดำริ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖ ในพื้นที่ ๓ อำเภอ ได้แก่ อำเภอพรรณานิคม อำเภอโคกศรีสุพรรณ และอำเภอต่างอย จำนวน ๒๙ โครงการ งบประมาณ ๓๓,๖๐๔,๗๕๐ บาท ได้มอบให้ คณะกรรมการระดับอำเภอ พิจารณากลั่นกรองและ บูรณาการงบประมาณของโครงการตามแผนพัฒนาชนบท



เชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ และเสนอแผนงานโครงการ ในพื้นที่ ๓ อำเภอ ให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาในระดับอำเภอ จากแผนที่อำเภอส่งให้จังหวัด ได้สรุปให้เห็นว่า หมู่บ้านที่ได้รับการคัดเลือกให้จัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก มีการประเมินผลตนเองทุกชั้นตอนว่าหมู่บ้านชุมชนต้องการอะไรในด้านไหน มากที่สุด มีการสอบถามตามแบบสอบถามว่าประชาชนส่วนใหญ่มีหนี้สินเกิดจากอะไร มีปัญหาเรื่องที่ดินทำกินมาจากอะไร เมื่อรู้ปัญหาของตนเอง จึงกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาร่วมกันจนเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่ายในชุมชน โดยนายอำเภอและพัฒนาการจังหวัดมีส่วนสำคัญในการชี้แจงข้อสั่งการและพิจารณาเรื่องที่เป็นปัญหาร่วมกัน โดยเฉพาะเรื่องการแก้ไขปัญหาแหล่งน้ำที่ดินทำกิน เป็นปัญหาเร่งด่วนที่เกิดขึ้นซ้ำซากทุกปี เมื่ออำเภอจัดทำแผนแล้วเสร็จ และดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนตามงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ก็สามารถเป็นตัวอย่างให้แก่ชุมชนอื่นบริเวณใกล้เคียงได้

ส่วนในระดับชุมชน มีการดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำแหล่งน้ำขนาดเล็กตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ โดยผ่านกระบวนการจัดทำแผนฯ ในระดับชุมชน ดำเนินการตามกระบวนการทำงานตามขั้นตอนของแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ ตามที่กระทรวงมหาดไทยและมูลนิธิปิดทองหลังพระกำหนด ได้แก่ ๑) การทำความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามภารกิจ ๒) การเตรียมการก่อนลงพื้นที่ทำงานในหมู่บ้าน ๓) ประชุมชาวบ้านครั้งแรก (เพื่อเข้าทำงานในหมู่บ้าน) ๔) นัดหมายผู้นำชุมชนและ อสพ.เพื่อซักซ้อมความเข้าใจและเตรียมการก่อนสำรวจข้อมูล ๕) สำรวจข้อมูลด้านเศรษฐกิจสังคมโดยใช้แบบสำรวจและเดินสำรวจกายภาพ ๖) วิเคราะห์ข้อมูลและจัดรูปแบบการนำเสนอข้อมูลให้ชุมชน ๗) คัดเลือก ระบุปัญหาและความต้องการ และจัดลำดับความสำคัญ รวมทั้งจัดทำประชาคม ๘) จัดทำแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ

ปัญหา/อุปสรรค

๑. ขาดงบประมาณสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์สำนักงาน ในการจัดทำเอกสาร ทั้งในระดับพื้นที่ อำเภอ และ จังหวัด

๒. บุคลากรผู้ปฏิบัติงานในระดับพื้นที่ ระดับอำเภอ มีการะการปฏิบัติงานจากหน่วยงานต้นสังกัดด้วย ทำให้ไม่สามารถดำเนินงานตามโครงการพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ ได้อย่างเต็มที่และต่อเนื่อง

๓. ในการจัดเก็บข้อมูลเศรษฐกิจและสังคม ไม่มีผู้รับผิดชอบโดยตรงในการใช้ แก้ไขปัญหาโปรแกรมการจัดเก็บ บันทึก วิเคราะห์ข้อมูลเศรษฐกิจและสังคม ในระดับพื้นที่/อำเภอ

๔. ในการจัดเก็บข้อมูล วิเคราะห์ปัญหา ให้ข้อเสนอแนะนำแนวทางการแก้ไขปัญหามีดิน น้ำ ดิน เกษตร ป่าไม้ สิ่งแวดล้อม และพลังงานทดแทน ไม่มีเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโดยตรงในระดับพื้นที่ และระดับอำเภอ

ข้อเสนอแนะของจังหวัด

๑. ควรมีการสนับสนุนงบประมาณ วัสดุสำนักงาน ให้เพียงพอต่อการจัดเก็บข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูล คัดเลือก จัดทำร่างแผนพัฒนาฯ และการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับสมบูรณ์

๒. ควรสนับสนุนบุคลากรในการจัดเก็บข้อมูล วิเคราะห์ปัญหา ให้ข้อเสนอแนะนำแนวทางการแก้ไขปัญหามีดิน น้ำ ดิน เกษตร ป่าไม้ สิ่งแวดล้อม และพลังงานทดแทน

๓. ชุมชนควรมีส่วนร่วมในการดำเนินงานโครงการ โดยได้เป็นผู้บริหารจัดการในภารกิจตามสมควร

๔. สนับสนุนงบประมาณ วัสดุสำนักงานให้เพียงพอต่อการจัดเก็บข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูล จัดทำร่างแผนพัฒนาฯ และจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับสมบูรณ์

๕. กรมธนารักษ์ควรส่งเจ้าหน้าที่ให้การช่วยเหลือเพื่อสำรวจรังวัดจัดทำแผนที่ทางกายภาพประกอบการจัดให้เข้าพื้นที่ฯ เช่น พื้นที่ขอบอ่างเก็บน้ำลำปาว เพื่อจะได้เพิ่มเป้าหมายโครงการเพิ่มขึ้น ให้สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จเร็วขึ้น และเป็นไปตามความต้องการของราษฎรต่อไป



ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑) จังหวัดต้องให้ความสำคัญกับโครงการตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ และโครงการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๒) ให้จังหวัดบูรณาการการทำงานทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชน ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานอย่างจริงจัง

๓) ให้ จังหวัด จัดกิจกรรมปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนในพื้นที่นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปปรับใช้ในการดำรงชีวิตประจำวันอย่างเป็นรูปธรรม

๔) ให้จังหวัดนำโครงการพระราชดำริไปเป็นต้นแบบในการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหามาเพื่อประชาชนในพื้นที่ต่างๆ และมีการถ่ายทอดองค์ความรู้โครงการฯ ไปยังเกษตรกร และผู้เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดประโยชน์ในการดำเนินงาน ปรับปรุงและพัฒนาต่อยอดโครงการต่างๆ ให้เกิดประสิทธิภาพ

๕) ให้จังหวัดสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในโครงการตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ (ปิดทองหลังพระ) ทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน และหากมีการโยกย้ายเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานก็ควรมีการสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับเจ้าหน้าที่ผู้มาปฏิบัติใหม่ด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานตามโครงการฯ เป็นไปอย่างต่อเนื่อง

๖) ให้จังหวัดนำยุทธศาสตร์พระราชทานเพื่อนำไปปรับใช้ขับเคลื่อนภารกิจและขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โครงการปิดทองหลังพระ และหรือโครงการขับเคลื่อนการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงให้มีความเหมาะสมในพื้นที่ดำเนินการ ดำเนินการขับเคลื่อนการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบที่มีอยู่ให้ยั่งยืนสืบไป และพิจารณาดำเนินการขยายผลไปสู่หมู่บ้านอื่นๆ เพื่อรองรับการพัฒนาให้เป็นหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบต่อไป

ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะของที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน

การดำเนินงานของรัฐบาล

๑) จัดทำเป็นรูปแบบตัวอย่างหรือโครงการต้นแบบ เนื่องจากเป็นโครงการที่ได้มากช่วยให้เกิดความเชื่อมั่นไว้วางใจ สร้างความเป็นหนึ่งใจเดียวกันของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ เอกชนและประชาชน ภาครัฐจึงควรจัดทำเป็นรูปแบบตัวอย่างขึ้นทุกตำบล เพื่อให้สามารถเห็นภาพที่ชัดเจนกว่า การจัดทำเป็นลายลักษณ์อักษร หรือคำพูด เพราะเมื่อประชาชนได้เห็นรูปแบบที่แท้จริง ก็จะสามารถเข้าใจได้ง่ายและนำมาเป็นแบบอย่างได้ นอกจากนี้ในปัจจุบันการพัฒนาพื้นที่ในชนบทของประชาชนยังคงยึดแนวทางการดำเนินชีวิตแบบวิถีชีวิตเดิมๆ ที่ผ่านมามาตั้งแต่ปู่ ย่า ตา ยาย ไม่ได้มีแนวคิดหรือการพัฒนาศักยภาพเพิ่มขึ้นมากนัก ดังนั้น หากได้มีโครงการต้นแบบตามแนวทางพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ก็จะช่วยให้ประชาชนได้มีแนวทางการดำเนินชีวิตที่ดีขึ้น

๒) เสริมสร้างองค์ความรู้ ควรส่งเสริมสนับสนุนและประสานการดำเนินการเกี่ยวกับองค์ความรู้ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของหน่วยงานภาครัฐ และเอกชนที่เกี่ยวข้องให้สามารถมีการดำเนินงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และควรมีการประเมินความรู้/ความเข้าใจและพัฒนาบุคลากร ผู้ปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถถ่ายทอดไปยังประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓) มีการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง การดำเนินงานที่ผ่านมาของรัฐบาลเป็นสิ่งที่ถูกต้องแล้ว แต่ต้องมีการติดตามโครงการโดยประเมินประสิทธิผลเป็นระยะๆ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดคุ้มค่า กับงบประมาณผลที่ได้รับจะเป็นความภาคภูมิใจของผู้ปฏิบัติ และส่งผลถึงชีวิตประจำวันของผู้ปฏิบัติเอง คือ ได้ผลคุ้มค่า ปลอดภัย ทั้งสุขภาพและปราศจากโรคร้ายไข้เจ็บและยังเป็นต้นแบบที่ดีของผู้มาเยี่ยมชม



๔) **จัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ** โดยรัฐบาลควรเพิ่มงบประมาณในการฝึกอบรมและการศึกษาดูงาน โครงการพระราชดำริต่างๆ ให้เพิ่มมากขึ้น เพราะจะช่วยให้ชาวบ้านได้มีโอกาสไปศึกษาดูงานโครงการพระราชดำริต่าง ๆ ทั้งใกล้และไกล ได้ให้เกิดความรู้ ความคิดและมีแบบอย่างที่เป็นรูปธรรมในการนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปปรับใช้ให้เกิดผลในการทำงานและในการดำเนินชีวิต

๕) **ภาครัฐต้องเป็นที่ปรึกษาให้คำแนะนำ** โครงการตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงที่ผ่านมาถือว่าทุกคนรู้จักกันดีแต่ในวิถีชีวิตที่แท้จริงแล้วกลุ่มองค์กรสามารถดำเนินการได้อย่างยั่งยืนมีค่อนข้างน้อย ซึ่งโครงการที่มีความยั่งยืนอยู่ในขณะนี้ต้องอาศัยหน่วยงานภาครัฐคอยดูแลช่วยเหลืออย่างใกล้ชิด เพราะประชาชนส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรเชิงเดี่ยว เช่น ปลูกยางพารา ปลูกปาล์มน้ำมัน ส่วนการดำเนินชีวิตแบบเศรษฐกิจพอเพียงมีการดำเนินการบ้าง

๖) **ต้องสร้างความตระหนักในการดำเนินงาน** ซึ่งเป็นการสร้างรากฐานความเข้มแข็งให้กับชุมชนและสังคมในการพัฒนาตน พัฒนาชุมชน พัฒนาชนบทและพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน และช่วยให้เกิดการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน เสริมสร้างความคิดของชุมชนทำความเข้าใจและทำประชาคมในชุมชนเพื่อให้เกิดการร่วมมืออย่างยั่งยืน

๗) **มีโครงสร้างของคณะกรรมการ/คณะทำงานที่ชัดเจน** โดยการทำงานควรจะเป็นการทำงานแบบบูรณาการหรือการทำงานในแนวราบระหว่าง ๔ กระทรวงหลัก คือ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงศึกษาธิการ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด ในพื้นที่เป็นประธานคณะกรรมการ/คณะทำงาน

๘) **ความครอบคลุมการแก้ไขปัญหา** รัฐบาลควรดำเนินการขับเคลื่อนโครงการฯ เพื่อเป็นการพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน เช่น พัฒนาโครงการตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบทุกระดับทั้งในระดับจังหวัด ระดับอำเภอ ระดับตำบล และระดับหมู่บ้าน

เพื่อเป็นต้นแบบในพื้นที่และขยายสู่ระดับชุมชนและครัวเรือนให้สามารถนำแนวทางโครงการฯ ไปปฏิบัติอย่างจริงจัง และสามารถพึ่งตนเองได้อย่างพอเพียงและเพียงพอต่อเศรษฐกิจครัวเรือนได้ในที่สุด นอกจากนี้ในการแก้ปัญหาในพื้นที่ไม่ควรมุ่งเน้นเฉพาะภัยแล้งหรือการขาดแคลนน้ำโดยมีการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กเพียงอย่างเดียว แต่ควรคิดในมิติอื่นด้วย เช่น จังหวัดอุบลราชธานีประสบภัยน้ำท่วมเกือบทุกปี จึงควรพิจารณาเรื่องการบริหารจัดการน้ำสาขาต่าง ๆ รวมทั้งการบริหารจัดการพื้นที่ภาคเกษตรด้วย

๙) **บริหารจัดการการใช้ทรัพยากรธรรมชาติให้เกิดประโยชน์สูงสุด** ซึ่งการพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริฯ ต่างๆ มีความสำคัญและจำเป็นตามบริบทของสังคมไทยที่มีข้อจำกัด ในเรื่องทรัพยากรที่มีการใช้พลังศักยภาพต่างๆ วิถีชีวิตของคนไทย ตลอดจนต้นทุนต่างๆ ที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุดตามแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงที่เน้นความเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา แบบยั่งยืน

๑๐) **การขยายผล** ควรมีการขยายผลสู่ชุมชนท้องถิ่นและนำมาปฏิบัติจริงอย่างกว้างขวาง เพื่อให้ประชาชนอยู่ดีมีสุข และนำความรู้ที่ได้รับกลับมาพัฒนาและปฏิบัติในแต่ละท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์ได้มากที่สุด ซึ่งอาจจะนำโครงการตามพระราชดำริที่ประชาชนในท้องถิ่นสามารถจัดหาหรือนำไปปฏิบัติได้โดยไม่ต้องเดือดร้อน และสามารถนำมาใช้ได้จริง

๑๑) **รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการส่งเสริม/สนับสนุนอย่างต่อเนื่อง** เพราะโครงการพระราชดำริฯ และการนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้เป็นการช่วยเหลือแบบองค์รวมในการช่วยให้ประชาชนมีการปรับตัวสู่เศรษฐกิจและสังคมยุคใหม่ของคนในชุมชนและสังคมไทยสู่การบริหารจัดการเศรษฐกิจสังคมแบบองค์รวมที่พอเพียงนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและการพัฒนาความเข้มแข็งด้านการวิจัย ศึกษา แลกเปลี่ยนเรียนรู้ ที่มีประสิทธิภาพและมีผลเป็นรูปธรรม



๑๒) เสริมสร้างและสนับสนุนให้เกิดการรวมกลุ่ม โดยการเสริมสร้างธรรมาภิบาลสู่ประชาชนและเอกชน ให้มีการได้รับมอบหมายอำนาจ การกระจายอำนาจ การพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็ง มีกลไกตรวจสอบ และถ่วงดุลทางสังคม โดยการปรับระบบการบริหารจัดการ ตามแนวทางพระราชดำริ

๑๓) การมุ่งเน้นการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ซึ่งเห็นด้วยอย่างยิ่งกับแนวนโยบายของรัฐบาลปัจจุบัน ที่มุ่งเน้นการพัฒนากองทุนหมู่บ้าน การพัฒนาตำบล การพัฒนา อุตสาหกรรมขนาดเล็ก และการพัฒนาการตลาดชุมชน โดยใช้แนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และนับว่าเป็นโครงการ ที่เหมาะสมมากในสถานการณ์ปัจจุบัน จึงควรสนับสนุน งบประมาณเพิ่มขึ้นและขยายเครือข่ายให้มากขึ้น ตามชุมชนต่าง ๆ

การประชาสัมพันธ์ และการเผยแพร่ข่าวสาร

๑) การประชาสัมพันธ์

ความหลากหลายของช่องทาง ควรมีการเผยแพร่ผ่านช่องทางต่างๆ ที่หลากหลาย ได้แก่ สถานี โทรทัศน์ สถานีวิทยุ สื่อสิ่งพิมพ์ หอกระจายข่าวในชุมชน การประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานภาครัฐ และควรมีการแจ้ง ประชาสัมพันธ์ในที่ประชุม อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการของชุมชนตามสมควร

๒) การมีส่วนร่วม ทุกภาคส่วนควรได้มีส่วนร่วม กับโครงการในลักษณะต่างๆ อาทิ

(๑) ร่วมในการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ และให้ความรู้ เกี่ยวกับองค์ความรู้ตามหลักปรัชญาของ เศรษฐกิจพอเพียงอย่างถูกต้อง เช่น จังหวัดราชบุรี ที่ปรึกษา ผู้ตรวจราชการภาคประชาชนได้มีส่วนร่วมส่งเสริม ให้ราษฎรที่อยู่ใกล้โรงงานได้มีความรู้เรื่องเศรษฐกิจพอเพียง ดำเนินชีวิตตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และได้ส่งเสริม อาชีพเสริม โดยการประสานงานกับส่วนราชการ ให้มาสอน การดำเนินชีวิต

(๒) ร่วมรับฟังเพื่อศึกษาเรียนรู้และรับฟัง ข้อมูลจากสื่อต่างๆ ตามที่หน่วยงานภาครัฐจัดดำเนินการ โดยการเข้าร่วมงาน งานประชุมวิชาการ และการนำเด็ก นักเรียน นักศึกษาเข้าศึกษาเรียนรู้ในพื้นที่ เพื่อรับรู้องค์รวม ตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ฯลฯ

(๓) ร่วมสร้างภาคีเครือข่ายภาคประชาชน และร่วมดำเนินการตามโครงการ เช่น ร่วมในการทำ โครงการโดยได้ประยุกต์ตามแนวทางพระราชดำริปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียงคือ เช่น จังหวัดกระบี่ ดำเนินการโครงการ ชาวนา ๑ ไร่ ได้เงิน ๑ แสน ซึ่งเป็นการส่งเสริมองค์ความรู้ ของทฤษฎีการทำนารูปแบบใหม่โดยตั้งเป้าหมายพื้นที่ ๑ ไร่ โดยทำรายได้ไม่ต่ำกว่า ๑๐๐,๐๐ บาทต่อปี ซึ่งได้ดำเนินการ เป็นต้นแบบที่ตำบลคลองประสงค์ เป็นต้น ร่วมในการ สสำรวจแหล่งน้ำ เพื่อให้พอใช้ในพื้นทีนั้น และสำรวจที่ดิน ที่เหมาะสมกับโครงการ ร่วมเสนอขอรับสนับสนุนงบประมาณ จากแหล่งทุน มาดำเนินการตามแนวทางพระราชดำริ ร่วมในการขยายผลหมู่บ้านต้นแบบของการพัฒนาและมีโอกาสเข้าเยี่ยมชมและให้กำลังใจ เป็นต้น

๓) วิธีการและกิจกรรมที่สามารถเข้าร่วม เป็นกลุ่มได้ อาทิ โครงการผู้สูงวัย หัวใจห้องเรียนเศรษฐกิจ พอเพียง โครงการสวัสดิการแนวคิดสร้างสรรค์แบ่งปัน ความสุขชุมชน โครงการสวัสดิการชุมชนระดับตำบล โครงการหนีมันคง โครงการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

กระบวนการพัฒนาของหน่วยงานในระดับพื้นที่

๑) เสริมสร้างความเข้มแข็งของกลไกการบริหาร จัดการและการถ่ายทอดองค์ความรู้ โดยการขับเคลื่อน หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงให้มีประสิทธิภาพสูงสุด พร้อมทั้งส่งเสริมสนับสนุนและประสานการดำเนินการ องค์ความรู้ซึ่งการดำเนินงานต้องเริ่มจากภาครัฐที่มีความ เข้าใจอย่างถ่องแท้และมีประสบการณ์ในการปฏิบัติ ซึ่งจะสามารถถ่ายทอดองค์ความรู้ได้อย่างถูกต้องทิศทาง ตรงตามกลุ่มเป้าหมาย ส่วนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ควรให้การสนับสนุนในด้านต่างๆ ที่ตนมีความสามารถและ เชี่ยวชาญ



๒) ควรจัดให้มีการศึกษาดูงานในที่ต่าง ๆ ที่เป็น ศูนย์เรียนรู้/และลงพื้นที่เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่ ชุมชน เช่น การศึกษาโครงการเขาหินซ้อน จังหวัดราชบุรี ช่วยให้เกิดความรู้ และสามารถนำมาทดลองปฏิบัติ เพื่อให้เกิดความรู้ ความคิด และเกิดศูนย์เรียนรู้ในพื้นที่ต่างๆ อย่างน้อย ๑ ตำบล โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งระดับ จังหวัด อำเภอ และท้องถิ่น ได้เข้าไปส่งเสริม ช่วยเหลือ สนับสนุน เพื่อเป็นขวัญกำลังใจให้แก่ประชาชนในชุมชน เพื่อจะได้ตั้งใจพัฒนาศูนย์เรียนรู้ให้ดียิ่งขึ้นอันจะทำให้ คนในหมู่บ้าน/ชุมชน มีศูนย์เรียนรู้ใกล้ๆ เป็นต้นแบบ ในการพัฒนาต่อไปและการปฏิบัติในพื้นที่ของข้าราชการ ต้องคิดแบบบูรณาการ โดยเชื่อมโยงงานในหน้าที่ ความรับผิดชอบ และข้าราชการจะต้องเข้าไปฟังปัญหาและความต้องการของชาวบ้านที่แท้จริง

๓) มีแนวทางการให้ความรู้ที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม คือ

(๑) ควรให้ความรู้กับเด็กนักเรียนตั้งแต่ ชั้นประถมโดยมุ่งเน้นการปฏิบัติ ไม่ใช่การสอนตาม ตำราเรียน แต่ขาดองค์ความรู้และความเข้าใจในหลักของปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียง และควรมีการจัดการอบรมให้ความรู้กับ ประชาชนในชุมชนอย่างทั่วถึง

(๒) เสริมสร้างองค์ความรู้เกษตรกรได้ลงมือทำ มีการต่อยอดการดำเนินงานโดยการใช้โอกาสซึ่งจะเป็น แนวทางที่ยั่งยืน มีต้นแบบทุกตำบลและหมู่บ้าน โดยประยุกต์ใช้ภูมิปัญญาชาวบ้านที่มีเป้าหมายการพัฒนา ที่หมู่บ้านโดยสอดคล้องกับภูมิสังคม และถึงแก่น คือ ให้ชาวบ้านพ้นจากความยากจน หมดภาระหนี้สิน หรือ สามารถแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้

๔) ควรมีแปลงสาธิตที่เป็นส่วนกลางของหมู่บ้าน หรือภาคประชาชนที่มีความพร้อม มีพื้นที่เพียงพอ โดยมีหน่วยงานของอำเภอ ท้องถิ่น เข้าไปเป็นที่เลี้ยง ในการดำเนินงานและลงมือปฏิบัติร่วมกันอย่างจริงจัง และ ต่อเนื่อง ผลการดำเนินงานควรได้มีการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่การไปศึกษาดูงานหรือดำเนินงานโดยในช่วงแรก ควรมีค่าตอบแทนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายก่อนที่มีผลผลิตปรากฏ ออกมา

๕) พื้นที่ต้นแบบประยุกต์ตามพระราชดำริและ ตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงควรเป็นพื้นที่ ที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน สามารถนำมาใช้ในการ แก้ปัญหาในด้านต่างๆ โดยเฉพาะในด้านสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ควรให้ประชาชนในชุมชนเป็นผู้เสนอปัญหา และ ความต้องการโดยแท้จริง หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรให้ ความรู้ในเรื่องระเบียบกฎหมายให้กับประชาชนในชุมชน อย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ และมีผู้ดูแลพื้นที่ต้นแบบ ในรูปแบบ ของคณะกรรมการชุมชน เพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วม ในการดำเนินการอย่างแท้จริง

๖) พื้นที่ต้นแบบควรมีกระบวนการพัฒนาที่เป็น ระบบชัดเจน เช่น

จังหวัดอุบลราชธานี กำหนดกระบวนการดังนี้

(๑) จัดกลุ่มองค์การในชุมชนโดยให้ทุกคน มีส่วนร่วม โดยส่งเสริมให้ประชาชนในพื้นที่มีการรวมตัวกัน เป็นวิสาหกิจชุมชน แล้วจัดตั้งคณะกรรมการดำเนินงาน

(๒) ให้สมาชิกสำรวจจุดแข็ง จุดอ่อนทาง เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมของชุมชนและของสมาชิก แต่ละครัวเรือน

(๓) ให้สมาชิกจัดทำบัญชีครัวเรือน เพื่อสำรวจ รายรับ รายจ่ายประจำเดือน

(๔) สร้างยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหา ของชุมชนและครัวเรือน ด้วยกลยุทธ์ เพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย และขยายโอกาส ซึ่งกลยุทธ์ดังกล่าว จะต้องดำเนินการ ทั้งในระดับครัวเรือนและระดับชุมชน ทั้งนี้มีหน่วยงาน ที่ควรเข้าไปร่วมกับชุมชน ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย ผ่านพัฒนาการจังหวัด, กระทรวงศึกษาธิการผ่านงาน บริการชุมชนของมหาวิทยาลัย และศูนย์การศึกษา นอกโรงเรียน (กศน.), กระทรวงการคลัง ธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์ (ธกส.) หรือธนาคารเฉพาะกิจ และกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ เป็นต้น

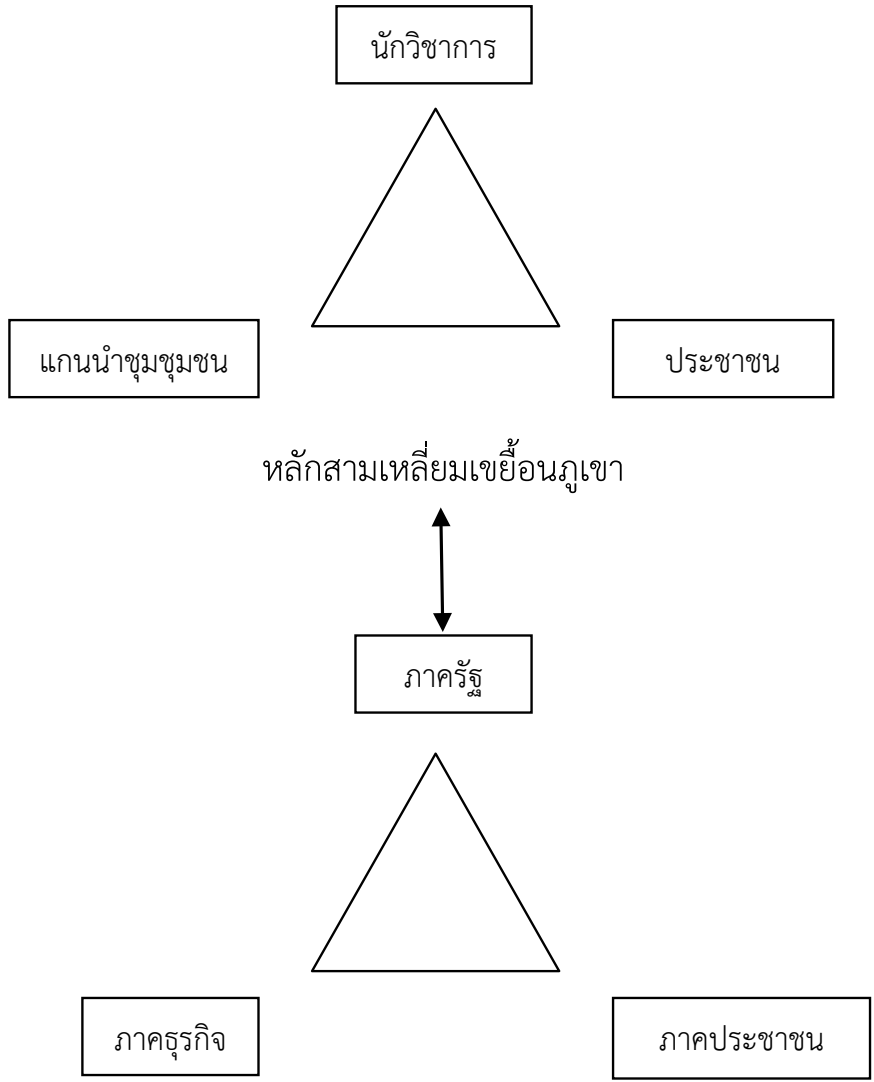
จังหวัดมหาสารคาม กำหนดกระบวนการ ดำเนินงานดังนี้

(๑) กระบวนการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบตามแนว พระราชดำริและปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง คือ



- จัดกลุ่มองค์การในชุมชนทุกคนมีส่วนร่วม
 - กำหนดโครงสร้างการบริหารจัดการ
- ในชุมชนมีบทบาทหน้าที่รับผิดชอบชัดเจน
- นำระบบเครือข่าย เพื่อนบ้าน
- ตามโครงสร้างทางสังคมที่มีวัฒนธรรมมีประชาชนเข้าร่วมจำนวนมากและประสานงานกันอย่างต่อเนื่อง
- วางระบบการเสริมสร้างสนับสนุนภายใน
- องค์กรด้านปัจจัยให้ครบทั้งกระบวนการ รวมทั้งการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างสม่ำเสมอ
- ให้ความสำคัญกับกลไกการตรวจสอบ
- โดยประชาชนภายในชุมชน
- (๒) การให้การสนับสนุนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- ให้การสนับสนุนคนโดยเริ่มจากสถาบัน
- ครอบครัว ชุมชน วัด บ้าน โรงเรียน

- สนับสนุนองค์กรในชุมชน ในการบริหารจัดการ
- จัดการกลุ่ม องค์กร
- สนับสนุนการคมนาคมและโครงสร้าง
 - ส่งเสริมวัฒนธรรมการทำงานของกลุ่ม
- เสริมสร้างความเข้มแข็งในชุมชนให้มีความมั่นคงทางเศรษฐกิจที่พอเพียงตามแนวพระราชดำริ
- สนับสนุนเผยแพร่ ผลงานของประชาชน
- กลุ่มองค์กรต้นแบบตามแนวพระราชดำรินำไปปฏิบัติ
- สถาบันครอบครัวเป็นองค์ประกอบสำคัญ
- ต้องให้ประชาชนยึดมั่น ดำรงตนตามแนวพระราชดำริภายใต้สถาบันครอบครัวที่มีความดีงาม
- (๓) ใช้หลักระบบกระบวนการคิด (Thinking System)



(๔) ใช้หลักการทำงานแบบมีส่วนร่วม เชื่อมโยงกับกระบวนการการคิดเชิงระบบ ในรูปแบบปฏิบัติการที่เป็นรูปธรรมของทฤษฎีเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งปัจจุบันภาคีภาครัฐและภาคธุรกิจยังขาดความเชี่ยวชาญในการทำงานแบบมีส่วนร่วม ขาดการบูรณาการโครงการ และขาดการบูรณาการงบประมาณ

๗) การบูรณาการการทำงานร่วมกัน โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเข้าไปมีส่วนร่วมกับชุมชนและปรับการดำเนินงานโครงการให้เข้าภูมิประเทศและสิ่งแวดล้อม ซึ่งสามารถใช้รูปแบบการดำเนินงานในพื้นที่ตามความเหมาะสม ศึกษาศาสตร์ ดินฟ้าอากาศตลอดทั้งฤดูกาลและความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการฯ และควรมีกระบวนการพัฒนาโครงการตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงนำร่องตามศักยภาพของพื้นที่ให้เกิดเป็นรูปธรรมอย่างจริงจัง

การขับเคลื่อนการดำเนินงานในพื้นที่ของจังหวัด อำเภ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและชุมชน

๑) ภาครัฐจัดทำแผนขับเคลื่อนการดำเนินงานที่ชัดเจน โดยต้องให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกิจกรรมต่างๆ ที่กำหนดไว้ในแผนฯ และให้ข้อมูลอย่างครบถ้วน ช่วยให้โครงการต่างๆ ไม่หยุดชะงักและขับเคลื่อนได้อย่างต่อเนื่อง

๒) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน/ภาคีเครือข่ายในชุมชน โดยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานรัฐ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารโครงการ และนอกจากส่งเสริมสนับสนุนอย่างเป็นรูปธรรม ปฏิบัติอย่างจริงจังแล้ว ต้องมีการติดตามยกย่องเชิดชูผู้ที่กระทำดีเพื่อสร้างขวัญกำลังใจด้วย

๓) หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ต้องปฏิบัติงานอย่างจริงจัง ต่อเนื่อง และต้องเกิดผลงานที่ชัดเจน โดยทุกส่วนราชการทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ ท้องถิ่น ต้องมีส่วนร่วมในการดำเนินงานให้ครอบคลุมทุกขั้นตอน ต่อเนื่องและสม่ำเสมอ และดำเนินงานอย่างเป็นกันเองและใกล้ชิดกับประชาชนในพื้นที่ เช่น การส่งเสริมวิสาหกิจชุมชนซึ่งมีการนำสินค้าของครัวเรือน และกลุ่มต่าง ๆ ในชุมชนไปเป็นของฝาก

การประสานส่วนราชการต่างๆ ในการให้ความช่วยเหลือให้คำแนะนำต่อกลุ่มต่างๆ การขอ อย. การให้ประกาศเกียรติคุณอาหาร ขนมอร่อย การแก้งจนในพื้นที่จนกลุ่มมีความเติบโตก้าวหน้า เป็นต้น

๔) มีการกำหนดโครงการที่ชัดเจน โดยจังหวัดหรืออำเภอควรกำหนดโครงการ กิจกรรม ขั้นตอนต่างๆ อย่างชัดเจนว่าจะกำหนดพื้นที่ใดเป็นเขตพัฒนาตามแนวพระราชดำริของโครงการและควรให้หน่วยงานในพื้นที่และประชาชนได้มีส่วนร่วมกำหนดนโยบายหรือวางแผนปัญหาที่แท้จริงของประชาชนจึงจะได้รับการแก้ไขอย่างเป็นรูปธรรม

๕) ชุมชนรักในองค์กรและชุมชนตนเอง โดยจังหวัดหรืออำเภอควรปลูกฝังให้ชุมชนหรือหมู่บ้าน คนในชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกพื้นที่รักในองค์กร ชุมชน และพื้นที่ของตนเอง เพื่อให้เกิดความกระตือรือร้นในการส่งเสริมสนับสนุนและมีส่วนร่วมในโครงการพระราชดำริต่างๆ

๖) การให้ความสำคัญของผู้บริหารต่อโครงการ โดยผู้บริหารในการตัดสินใจ วินิจฉัยสั่งการ ต้องให้ความสำคัญในการดำเนินงาน ส่วนราชการในพื้นที่ของจังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการจัดตั้งศูนย์อำนวยการในระดับต่างๆ และมีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลและให้ข้อเสนอแนะในการดำเนินงานโครงการ ทั้งนี้ ส่วนราชการควรมีบทบาทให้น้อยที่สุด หรือเป็นผู้สนับสนุนเท่านั้นแต่ควรให้ ภาคประชาชนที่รวมตัวกันในรูปแบบคณะกรรมการหรือคณะทำงานเป็นเจ้าภาพหลักอย่างเต็มที่

๗) มีคณะทำงานรับผิดชอบดำเนินการ โดยแต่งตั้งคณะทำงานทุกระดับในทุกพื้นที่ ตั้งแต่จังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อศึกษาโครงการและแนวทางการพัฒนาตามความเหมาะสมของงาน รวมถึงการศึกษามลกระทบเพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหา และติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง และในการพิจารณาถ่วงดุลองแผนงานโครงการควรให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในรูปของคณะกรรมการมากขึ้น จะได้พิจารณาโครงการ



จากความเห็นชอบจากประชาชนผู้เป็นเจ้าของพื้นที่ที่พื้นที่ยื่น
นอกจากนี้การติดตามประเมินผลเป็นกลไกสำคัญ
ของการตรวจสอบความครบถ้วนถูกต้อง โดยการมอบหมาย
คณะกรรมการร่วมดำเนินงานอย่างเป็นระบบ

๘) การปรับปรุงและพัฒนางาน ภาคราชการรัฐ
โดยเฉพาะผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งถือเป็นผู้บังคับบัญชา
แก่ข้าราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และประชาชน
ทั้งทางตรงและทางอ้อม มีบทบาทที่สำคัญในการปฏิรูป
กระบวนการพัฒนาชุมชนแบบความร่วมมือ อาจจัดตั้ง
เป็น อนุกรรมการ หรือ คณะทำงาน เชิง ประเด็น
โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยอ้อมเป็นคณะทำงานร่วมกับ
ประชาชนหรือแกนนำในรายประเด็นที่เกี่ยวข้องหน่วยงานที่
รับผิดชอบเชิงประเด็นโดยตรงเป็นเลขานุการรายงาน
ความก้าวหน้าเชิงประเด็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ในทุกกลางปี
หรือปลายปีก็มีการสัมมนาพร้อมในลักษณะการจัดมหกรรม
การพัฒนาจังหวัดขึ้นระดมความคิดเห็นแลกเปลี่ยนเรียนรู้
เพื่อปรับปรุงรูปแบบการพัฒนาพื้นที่ฐานรากให้ครอบคลุม
ประเด็นต่างๆ

การรวมกลุ่มกองทุนที่มีการบริหารจัดการโดยชุมชน

๑) ความเข้มแข็งของกลุ่ม ในการรวมกลุ่มต่างๆ
ในจังหวัดจะมีส่วนร่วมกันหลายพื้นที่ โดยในเบื้องต้น
ภาครัฐควรเข้ามาเป็นพี่เลี้ยงให้การสนับสนุนและให้คำแนะนำ
โดยเฉพาะการแปรรูป การจัดจำหน่ายและการตลาด
เพื่อให้มีการรวมกลุ่มของกองทุนที่ความเข้มแข็ง ซึ่งในปัจจุบัน
มีเพียงบางกลุ่มหรือบางหน่วยงานที่มีการรวมกลุ่มเพื่อพัฒนา
และบริหารจัดการโครงการต่างๆ มาอย่างต่อเนื่อง
ซึ่งแต่ละโครงการอาจยังไม่เข้มแข็งเพราะมีปัจจัยหลาย
ประการ เช่น งบประมาณ, วัตถุประสงค์ในการผลิต, สถานที่จัด
จำหน่ายหรือตัวสินค้าซึ่งไม่เป็นที่ต้องการของตลาด
นอกจากนี้การรวมกลุ่มจะต้องเป็นโดยธรรมชาติปราศจาก
การบังคับตามนโยบายของภาครัฐ ภาครัฐควรมีหน้าที่
ให้คำปรึกษา ชี้ช่องทางโอกาสและด้วยเป็นพี่เลี้ยงและ
คอยแก้ไขปัญหาควบคู่กัน

๒) การตลาดไม่ควรผ่านคนกลาง การรวม
กลุ่มกันเพื่อแก้ปัญหาการตลาด จะทำให้สินค้าที่ผลิตออกมา
มีความสม่ำเสมอ ตรงตามความต้องการของตลาด
ลดต้นทุนการผลิต โดยผ่านคนกลางให้น้อยลงจะช่วยสร้าง
ความมั่นคงและความยั่งยืนได้มากขึ้น

๓) การผลิตตามความต้องการของตลาด ในปัจจุบัน
การผลิตต่างๆ มักผลิตตามใจฉัน ไม่ได้พิจารณา ความต้องการ
ของตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ ดังนั้น จึงควร
พิจารณาว่าตลาดต้องการสินค้าอะไร ผลิตไปตามนั้น
โดยเฉพาะสินค้าเฉพาะถิ่นที่ผลิตที่อื่นไม่ได้ หรือได้แต่ไม่อร่อย
เช่น ผลไม้ มะพร้าว น้ำหอม เป็นต้น มีตลาดรองรับแน่นอน
ซึ่งปัจจุบันผลิตไม่เพียงพอกับความต้องการของตลาด
หากเกษตรกรศึกษา และวิเคราะห์ตลาดได้อย่างถูกต้อง
ไม่ปลูกหรือผลิตสินค้าตามกัน ก็จะทำให้เกษตรกรขายสินค้า
ได้ในราคาสูง ชีวิตความเป็นอยู่ของเกษตรกรก็จะดีขึ้น

๔) การสร้างพลังความร่วมมือและอำนาจการต่อรอง
ชุมชนสามารถทำได้เพราะแต่ละหมู่บ้าน มีกองทุน
ที่เป็นเงินอยู่ เช่น กองเงินล้าน กองทุนแก้ไขปัญหาความยากจน
กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี กองทุนออมทรัพย์ กองทุน
สวัสดิการชุมชน กองทุนเหล่านี้ถ้ารวมกันได้จะมีเงินอยู่เป็น
หมู่บ้านมากพอสมควร ส่วนกลุ่มองค์กรนี้สำคัญต้องจับมือ
กันให้ได้ เพื่อสร้างพลังความร่วมมือและอำนาจการต่อรอง
ในทางขายผลิตภัณฑ์ หรือสินค้าเกษตรในชุมชน

๕) การเสริมสร้างองค์ความรู้ เนื่องจากคนในชุมชน
ยังขาดความรู้และประสบการณ์ โดยเฉพาะเรื่องการแปรรูป
การจัดจำหน่าย การผลิต การตลาดชุมชน ด้วยการสนับสนุน
จากหน่วยงานที่หลากหลายนำไปสู่ระบบชุมชนเข้มแข็ง
อย่างยั่งยืน ควรมีการเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการตลาด
การแปรรูป และการจัดจำหน่าย ให้มากยิ่งขึ้น เพื่อยกระดับ
หมู่บ้าน/ชุมชนให้มองเห็นโอกาสในอนาคตให้มากยิ่งขึ้น
โดยผ่านกระบวนการเรียนรู้

**๖) การมีผู้นำองค์กรที่ดี และสมาชิกมีความตื่น
ตัวในการพึ่งพาตนเอง** หมู่บ้าน/ชุมชน ที่มีการรวมกลุ่ม
จัดตั้งเป็นกองทุนบริหารจัดการโดยชุมชนเองทำให้คน



ในชุมชนมีงานทำและคนในชุมชนสามารถสร้างรายได้ให้กับตนเองและครอบครัว และควรสนับสนุนให้มีกลุ่มต่างๆ ในชุมชนตำบลละ ๑ กลุ่มเป็นอย่างน้อย โดยให้งบประมาณแล้วติดตามให้ความรู้แก่คณะกรรมการ สมาชิก เพราะทุกวันนี้ กลุ่มกองทุนมักจะสลายหรือยุบหายไป

๗) รูปแบบการพัฒนาชุมชนระดับฐานรากอย่างเด่นชัด ปัจจุบันองค์กรชุมชนท้องถิ่นจัดการตนเองภายใต้พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ มีไว้อย่างเด่นชัด โดยมีการทำงานคู่กับสภาองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น โดยสภาทั้งสองทำงานในลักษณะวางรื้อไฟฉายและสภาองค์กรชุมชนตำบลเป็นผู้รวบรวมข้อมูลสารสนเทศวางแผน/โครงการเพื่อเสนอต่อสภาองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นนำสู่ข้อบัญญัติของสภาฯ เพื่อจัดสรรงบประมาณในการดำเนินงานด้านต่างๆ ได้ตรงกับเป้าประสงค์ของชุมชน และชุมชนภายในตำบลได้นำไปบริหารจัดการให้บรรลุเป้าประสงค์ ทั้งนี้ภายใต้การประเมินผลของท้องถิ่น ดังนั้น กิจกรรมการแปรรูป การจำหน่าย และการตลาด ชุมชนจะคิดเองได้ ทั้งนี้ต้องมีข้อเสนอแนะ การส่งเสริม การสนับสนุน และการต่อยอดของภาคีภาครัฐ งานพัฒนาชุมชนจึงจะเกิดประสิทธิภาพและเกิดคุณภาพ นอกจากนี้กลุ่มต้องมีคุณธรรมจริยธรรมหรือการตรวจสอบและติดตามประเมินผลจากหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือความขัดแย้งภายในกลุ่ม

การดำเนินการด้านคุณธรรมจริยธรรมของหมู่บ้าน/ชุมชน

๑) ดำเนินการอย่างโปร่งใส ไม่ลำเอียง ผู้ที่ดำเนินการต้องมีคุณธรรมและจริยธรรมอย่างมากในการจัดการกองทุนนั้นส่วนมากจะทำดี อาย้ายึดหลักการบริการเฉพาะเครือข่าย แม้จะผิดจะโกงก็ไม่จัดการกัน ปล่อยให้เรื้อรังอยู่เช่นนั้น จะก่อให้เกิดปัญหา ต้องยึดความเสมอภาคในการช่วยเหลือผู้ยากไร้หรือผู้ด้อยโอกาส โดยมีการบริหารผ่านกองทุนของหมู่บ้านและชุมชน ส่วนราชการ ท้องถิ่น ควรได้มีการแนะนำให้คำปรึกษาอย่างใกล้ชิด สม่ำเสมอ ต่อเนื่อง

๒) ควรส่งเสริมให้คนในหมู่บ้านรักกัน ดูแลกันช่วยเหลือกัน และให้มีจิตใจเอื้ออาทรแบบไทยๆ การปฏิบัติที่เกิดขึ้นมักเป็นไปตามประเพณีปฏิบัติและจิตสำนึกของคนในชุมชนเท่านั้น ควรใช้การอบรมกล่อมเกล่าใช้หลักศาสนาเข้ามาช่วยกล่อมเกล่า หากทำบ่อยๆ อย่างต่อเนื่องก็น่าเชื่อว่าจะทำให้สังคมมีความน่าอยู่ขึ้น ปัญหาต่างๆ ก็จะลดลงไปหมดไป

๓) ยึดหลักเกณฑ์และกฎกติกาที่ชัดเจน โดยการบริหารจัดการชุมชนต้องมี กฎ ระเบียบ กติกา อย่างชัดเจน ตรวจสอบได้ และต้องสร้างความเป็นเจ้าของชุมชนร่วมกัน มีระบบช่วยเหลือดูแลซึ่งกันและกัน เช่น สวัสดิการชุมชน การจัดการสิ่งแวดล้อมในชุมชนโดยชุมชนอย่างยั่งยืน และต้องรักษาวิถีวัฒนธรรมความเป็นชุมชนดั้งเดิมควบคู่กันไปด้วย

๔) การอบรมคุณธรรมและจริยธรรม หมู่บ้าน/ชุมชนควรมีการอบรมคุณธรรมและจริยธรรมตามหลักคำสอนของพระพุทธศาสนาอย่างต่อเนื่อง และมีการติดตามประเมินผลในรูปแบบคณะกรรมการกองทุน เกิดการตรวจสอบที่เป็นกลางและเที่ยงธรรม และเป็นไปโดยเปิดเผย การจัดการต้องเป็นระบบ สามารถที่จะตรวจสอบได้อย่างชัดเจน

๕) หมู่บ้าน/ชุมชนมีการดำเนินการตามหลักความมีคุณธรรมและจริยธรรม เช่น

(๑) การแบ่งปันทรัพยากรการผลิต เช่น วิถีชีวิตวัฒนธรรมของคนในชุมชนภาคอีสานยังคงมีวิถีชีวิตแบบเดิมอยู่ เมื่อผลิตผักผลไม้เหลือกินจะแบ่งปันให้กับเครือญาติเพื่อนบ้าน และแบ่งปันในงานบุญประเพณี

(๒) ความโปร่งใสในการบริหารจัดการกองทุน คือ คณะกรรมการผู้รับผิดชอบการบริหารจัดการกองทุนแล้วกำหนดกลไกการตรวจสอบรายงานในชุมชนเอง แล้วรายงานที่ประชุมทราบ

(๓) กิจกรรมช่วยเหลือคนที่ด้อยโอกาสในชุมชนหมู่บ้าน คือ เมื่อกิจกรรมกลุ่มมีผลผลิตมีรายได้



กลุ่มจะรวมตัวกันจัดกิจกรรมบริการสาธารณะ ช่วยเหลือเกื้อกูล ผู้ด้อยโอกาสในชุมชนกันเองทุกตำบล มีภาคีเครือข่าย พัฒนาภาคประชาสังคมเข้าร่วมให้การสนับสนุน

๖) คุณธรรมและจริยธรรมของผู้นำ เป็นเรื่องที่ปัจเจกคนคิดและปฏิบัติหากชุมชนใดได้ผู้นำที่ดีไม่ฉ้อฉล ชุมชนก็จะสามารถเลี้ยงตัวเองได้มีผลกำไรสู่องค์กรของตน เพราะหากท้องถิ่นช่วยเป็นพี่เลี้ยงมีอำเภอกำกับดูแล จังหวัดให้กำลังใจผู้ปฏิบัติ ปัญหาคงมีน้อยลงเอง โดยอัตโนมัติ

การดำเนินการเรื่องความอยู่รอด พอเพียง อย่างยั่งยืน

๑) ควรเสริมสร้างให้หมู่บ้าน/ชุมชนอยู่อย่างพอเพียงตามศักยภาพและก้าวไปข้างหน้าอย่างมีสติ โดยยึดหลักพอประมาณ มีเหตุผล รู้จักพอ และมีคุณธรรม และมีการแข่งขันอย่างโปร่งใสสามารถรวมกลุ่มกันอย่างเหนียวแน่น ชุมชนต้องรู้จักศักยภาพของชุมชน มีการจัดการชุมชนอย่างเป็นระบบ และสร้างกระบวนการเรียนรู้ร่วมกัน เพื่อให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมั่นคงและยั่งยืนภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์ ตลอดจนความเปลี่ยนแปลงต่างๆ ของโลก

๒) หมู่บ้าน/ชุมชนควรยึดหลัก “ตนเป็นที่พึ่งแห่งตน” โดยรัฐควรให้ความเป็นธรรมในการเข้าถึงข่าวสาร องค์ความรู้ โอกาสในทุกด้านอย่างเท่าเทียมกันในทุกพื้นที่ โดยสนับสนุนให้มีวินัย ขยัน อดทน อดออม และช่วยเหลือสังคมอย่างสม่ำเสมอ

๓) ควรมุ่งเน้นพื้นฐานการเกษตรโดยเฉพาะ การเพาะปลูกเลี้ยงสัตว์และมีวิถีชีวิตที่พอเพียง โดยก่อนมีการช่วยคิดช่วยทำในการเข้าชุมชน ควรสอบถามชุมชนชาวบ้านก่อน และมีการผลักดันการมีส่วนร่วมของชาวบ้านในชุมชนให้ได้มากที่สุด

๔) ควรมีการรวมกลุ่มที่เป็นระบบ เข้มแข็ง มีการบริหารงานที่โปร่งใส เป็นการมีส่วนร่วมที่ใช้แผนงาน โครงการเป็นเครื่องมือ ในระหว่างเริ่มต้นโครงการได้รับ

การฝึกอบรมศึกษาดูงาน ลงมือปฏิบัติเพื่อเรียนรู้โอกาสและอุปสรรคต่างๆที่อาจจะเกิดขึ้น

๕) คณะกรรมการซึ่งเป็นผู้นำในการดำเนินการ ต้องเป็นแบบอย่างที่ดีโดยนำหลักการของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้และต้องเป็นผู้ที่มีคุณธรรมและจริยธรรม

๖) มีแนวทางการดำเนินงานของหมู่บ้าน/ชุมชนที่เป็นรูปธรรม เช่น

(๑) มีวัฒนธรรมการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน วัฒนธรรมการแบ่งปันในระหว่างเครือญาติและเพื่อนบ้าน ในชุมชนเดียวกันหรือระหว่างชุมชน การร่วมกันพบปะ แลกเปลี่ยนการทำงานในช่วงงานบุญต่าง ๆ ของคนอีสาน เป็นต้น จะเป็นแนวทางการอยู่รอด ที่พอเพียง อย่างยั่งยืน

(๒) การสร้างระบบการรวมกลุ่มและบริหารจัดการกลุ่ม จะนำไปสู่ระบบชุมชนที่เข้มแข็งยั่งยืน

(๓) นโยบายสาธารณะ จะต้องให้การสนับสนุนองค์กรในชุมชน ในการขับเคลื่อนกลุ่มองค์กรอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนช่วยเหลือในการกำหนดกระบวนการ ทั้งในเชิงวิชาการและเชิงอาชีพและยกระดับคุณภาพขีดความสามารถในการแข่งขัน

๗) มีกระทรวงเจ้าภาพที่ชัดเจนในการให้การสนับสนุนการดำเนินงาน คือ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นเจ้าภาพหลัก โดยมีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้คำแนะนำ ซึ่งช่วยทำให้หมู่บ้านสามารถจัดการได้เองโดยมีผู้รับซื้อ รับผิดชอบต่ออย่างเป็นระบบและยั่งยืน ทั้งนี้จังหวัดต้องให้ขวัญกำลังใจเป็นรางวัล ทั้งตัวเงินและสิ่งของเพื่อให้ชุมชนเข้มแข็งและยั่งยืนทุกปี

๘) รัฐจึงควรให้ความช่วยเหลือในเรื่องแหล่งเงินทุน เพราะในปัจจุบันชุมชนต่างๆ มักขาดโอกาสเข้าถึงแหล่งงบประมาณ รัฐจึงควรให้ความช่วยเหลือในเรื่องแหล่งเงินทุนตามความเหมาะสมของแต่ละโครงการ



บทบาทของประชาชนและชุมชนในการสนับสนุนการดำเนินงาน

๑) ประชาชนในชุมชนควรนำแนวพระราชดำริและโครงการเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นหัวใจหลักของการดำเนินชีวิต โดยนำหลักปรัชญาที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ พระราชทานมาเป็นสัจธรรมของการดำเนินชีวิต เพราะหากประชาชนและชุมชนใดได้น้อมนำไปใช้ย่อมเกิดประโยชน์ โดยเฉพาะการพัฒนาให้คนดำรงชีพอยู่แบบพอเพียง ซึ่งในปัจจุบันหลายหมู่บ้านหรือหลายชุมชนพยายามสอดแทรกหลักคิดหรือแนวคิดเหล่านี้ให้ประชาชนเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง

๒) ประชาชนควรมีส่วนร่วมในกิจกรรมต่างๆ ในโครงการฯ ที่รัฐได้ดำเนินการอย่างเหมาะสม เช่น มีส่วนในการนำผลผลิตต่างๆ มาจำหน่ายร่วมกัน ซึ่งจะช่วยให้ภาครัฐได้เห็นการพัฒนาของประชาชนว่ามีการเปลี่ยนแปลงอย่างไร และควรเสริมเพิ่มเติม ต่อยอดอย่างไร ทั้งนี้ ประชาชนมีความต้องการผู้นำ เพราะหากมีผู้นำจะเดินหน้าได้เร็วและมั่นคง ภาครัฐจึงควรสร้างผู้นำให้หมู่บ้าน/ชุมชน เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ต่อเนื่องและยั่งยืน

๓) ชุมชนร่วมกันในการสร้างความเข้มแข็งพอเพียง มีการเรียนรู้ร่วมกัน และแก้ปัญหาต่างๆ ร่วมกัน เช่น ปัญหาสังคม ปัญหาความยากจนหรือปัญหาสิ่งแวดล้อม ปัญหาพอเพียงมีการเรียนรู้กันในทางปฏิบัติปรับตัวอย่างต่อเนื่องอยู่บนพื้นฐานวัฒนธรรมพอเพียง มีความมั่นคงพอเพียง ไม่ใช่ชั่วคราว

๔) ชุมชนได้มีการติดตามและศึกษาทำความเข้าใจถึงแผนพัฒนาชุมชนตามโครงการพระราชดำริและโครงการเศรษฐกิจพอเพียง และให้ความร่วมมือกับทุกภาคส่วนอย่างจริงจังและจริงใจ มีความเสียสละแรงกาย แรงคิด ในการพัฒนาในชุมชน โดยอาสาเข้ามามีส่วนร่วมในทุกขั้นตอน นำแนวคิดไปลงมือปฏิบัติเป็นรูปธรรมเพื่อแสดงให้เห็นในเชิงประจักษ์ว่าสามารถบรรลุถึงเป้าหมายนั้นได้จริง

๕) ส่วนราชการเป็นเพียงผู้กระตุ้น ส่งเสริมสนับสนุน แต่ประชาชนคือผู้ที่ต้องขับเคลื่อนการดำเนินงานให้เกิดขึ้นในพื้นที่อย่างยั่งยืน โดยส่วนราชการมีส่วนในการส่งเสริมและช่วยเหลือพัฒนาให้เกิดการพึ่งพาตนเองได้ของคนในชุมชนเป็นหลัก ซึ่งการพัฒนาประเทศจำเป็นต้องทำตามลำดับขั้นตอนต้องสร้างพื้นฐาน คือ ครัวเรือน พอกิน พอใช้ ของประชาชน โดยใช้วิธีการและอุปกรณ์ที่ประหยัดแต่ถูกต้องตามหลักวิชาการ เมื่อได้พื้นฐานพร้อมพอสมควรและปฏิบัติได้แล้วจึงค่อยสร้างค่อยเสริมตามลำดับขั้นตอนต่อไป

๖) บทบาทการสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐต้องเกิดขึ้นจากความต้องการของประชาชนที่จะอยู่รอดพอเพียงและยั่งยืนด้วยตนเองอย่างแท้จริง ต้องเป็นความต้องการร่วมที่มีการตกลงทางความคิดร่วมกัน เป็นทิศทางเดียวกัน ส่วนราชการเข้ามาเป็นเพียงผู้สนับสนุน ให้คำแนะนำต่อการดำเนินงานในมิติต่างๆ แนวทางที่เกิดจากการมีเป้าหมายร่วมจะเป็นแนวทางที่จะเกิดกลไกขับเคลื่อนที่ทรงพลังด้วยตัวของมันเอง ขบวนการดำเนินงานจึงต้องเริ่มที่เป้าหมายความต้องการ และมีการสร้างวิธีการสู่เป้าหมาย ตลอดจนการประเมินตรวจสอบผลการดำเนินงาน

๗) ประชาชนต้องร่วมแรงร่วมใจในการพัฒนาตามแผนงานที่วางไว้อย่างมีวินัย และอดทน โดยมีเป้าหมายของการพัฒนา คือ พัฒนาประชาชนและชุมชนให้มีความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ประชาชนเมื่อมีความเป็นอยู่ดีแล้วจะเกิดความต้องการจะเห็นสภาพแวดล้อมที่ดีเกิดในชุมชนและสังคม และพร้อมที่จะให้ความร่วมมือกับทางราชการ ภาคเศรษฐกิจเป็นปัจจัยภายนอกคอยกำกับ ดูแลติดตาม ควบคุมจรรยาบรรณ ให้ความช่วยเหลือสนับสนุนที่ให้เกิดปัจจัยการบริการครบถ้วน ผลผลิตผลลัพธ์ ผลให้เร็วจะเกิดขึ้น ครบถ้วนภายในชุมชนพื้นที่ ตำบลเอง เป็นระบบชุมชนเข้มแข็งยั่งยืน



๘) **คณะทำงานต้องมีผู้แทนที่เป็นแกนนำของประชาชนเป็นแนวร่วม** เพราะจะเป็นผู้ให้ข้อมูลให้ข้อเสนอแนะ รวมถึงแนวทางการพัฒนาตามความต้องการของประชาชน หากหน่วยงานราชการสามารถนำทฤษฎีเศรษฐกิจพอเพียงมาวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของสามห่วงและภายใต้สองเงื่อนไขอย่างจริงจังแล้วสังเคราะห์ออกมาเป็นประเด็นการพัฒนา โดยมอบหมายสภาองค์กรชุมชนและสภาท้องถิ่นรับผิดชอบ โดยส่วนภูมิภาคคอยประทับประคองดูแลอย่างใกล้ชิด การพัฒนาชุมชนย่อมเป็นรูปธรรม เข้มแข็งและยั่งยืนอย่างต่อเนื่อง

ปัญหา/อุปสรรคการดำเนินงานโครงการฯ

๑) **ปัญหาการมีส่วนร่วมของผู้นำในชุมชน** เช่น ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อสม. กลุ่มพัฒนาในหมู่บ้าน ต้องให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานและแก้ไขปรับปรุงการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการ

๒) **ปัญหาการเปลี่ยนแปลงสู่ความทันสมัยของสังคม** เมื่อสังคมไทยเข้าสู่กระบวนการพัฒนาไปสู่ความทันสมัยเริ่มจากประเทศมหาอำนาจใช้อำนาจรูปแบบมาครอบงำ การกำหนดวาทกรรมฯ เพื่อสร้างความหมายต่าง ๆ จึงมักจะตรงกันข้ามกับคำว่า “เศรษฐกิจพอเพียง” ดังนั้น ภาครัฐจึงต้องผลักดันให้เกิดการพัฒนาที่ชัดเจน

๓) **ปัญหาความทั่วถึงและความครอบคลุมของโครงการ** เช่น การนำเสนอโครงการมีน้อยเกินไป โครงการที่ดำเนินการบางพื้นที่อยู่ไกลประชาชนที่สนใจ บางโครงการจึงไม่สามารถนำผลหรือประโยชน์ของการดำเนินโครงการไปใช้ได้อย่างแท้จริง นอกจากนี้ประชาชนส่วนใหญ่ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับโครงการ ดังนั้น การขับเคลื่อนโครงการจึงควรให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมอย่างแท้จริงทั้งกำลังความคิดและกำลังกาย

๔) **ปัญหาการติดตามประเมินผลโครงการ** โดยในแต่ละกิจกรรมควรมีระบบรายงานให้หน่วยงานในสังกัด

ร่วมรับผิดชอบเป็นระยะ ๆ และควรมีการประชาสัมพันธ์ให้กับสังคมได้รับรู้อย่างต่อเนื่อง

๕) **การขาดช่องทางการประสานงานและขาดความต่อเนื่อง**ในการทำงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคส่วนอื่น ๆ

๖) **ประชาชนและชุมชนขาดความรู้ความเข้าใจในโครงการพระราชดำริและหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงอย่างลึกซึ้งและถ่องแท้** ส่งผลให้ชุมชนและประชาชนบางแห่งอาจมิได้นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้อย่างเข้าใจ ทำให้ประสบความสำเร็จเพียงบางแห่งเท่านั้น นอกจากนี้อาจเกิดจากการขาดความอดทนความเชื่อถือนอกจากนี้ อาจเกิดจากการขาดความอดทนความเชื่อถือนอกจากนี้ อาจเกิดจากการขาดความอดทนความเชื่อถือนอกจากนี้ อาจเกิดจากการขาดความอดทนความเชื่อถือนอกจากนี้

๗) **การดำเนินงานไม่เป็นระบบและต่อเนื่อง** โดยอาจไม่ได้รับการสนับสนุนอย่างจริงจัง และ ขาดแคลนแหล่งเงินทุน

๘) **จังหวัดยังขาดความตระหนักถึงความสำคัญของโครงการ** โดยอาจถือเป็นงานรองไม่ใช่งานหลัก ดังนั้น การทำงานในพื้นที่จึงเป็นการบริหารโครงการในแนวคิดในลักษณะต่างคนต่างทำขาดการบูรณาการ การทำงานร่วมกัน

ข้อเสนอแนะการดำเนินงาน

๑) **ควรมีการมอบหมายภารกิจที่เกี่ยวข้องให้ประชาชน/ชุมชนดำเนินการตามความเหมาะสมเพื่อเสริมสร้างการมีส่วนร่วม และกระบวนการคิดในการแก้ไขปัญหา** ร่วมกัน โดยที่ผ่านมามีส่วนราชการมักจะเป็นผู้นำการดำเนินการ การมอบหมายให้ชุมชนดำเนินการเองมีน้อยมาก ทำให้ชุมชนขาดความเข้าใจในการพึ่งตนเองเพื่อแก้ไขปัญหา ขาดการมีส่วนร่วมในกระบวนการที่จะเอาชนะปัญหาและอุปสรรคที่มีอยู่ด้วย



ตนเอง นอกจากนี้การกำกับและสนับสนุนในช่วงแรกๆ มีความจำเป็นที่ต้องเสนอองค์ความรู้ให้แก่ชุมชนได้เรียนรู้กับสถานการณ์ที่เป็นจริง ดังนั้น จึงควรกระตุ้นให้ชุมชนมีความรู้สึกถึงความเป็นเจ้าของและสร้างนิสัยสู่กับความท้าทายใหม่ ๆ อยู่เสมอ

๒) ควรมีการศึกษาทำงานอย่างเป็นรูปธรรม เสริมสร้างความร่วมมือ ส่งเสริมเชิดชูประชาชน/ชุมชน และควรทำความเข้าใจและแลกเปลี่ยนความคิดระหว่างประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ อยู่เสมอ

๓) ควรมีการจัดสรรประโยชน์เพื่อประชาชน/ชุมชนโดยตรง โดยหากมีประโยชน์ของโครงการ ที่จะต้องมีการจัดสรรให้แก่ประชาชน ทางราชการควรจัดสรรผลประโยชน์ให้ประชาชนโดยตรง โดยไม่ผ่านคนกลาง

๔) ควรมีการประสานการปฏิบัติอย่างครบวงจร และครอบคลุมผู้เกี่ยวข้องทั้งหมด เพราะที่ผ่านมายังขาดความร่วมมือ การประสานงานหรือบูรณาการที่แท้จริง อย่างเป็นระบบครบวงจร รวมถึงประชาชนบางส่วนยังขาดความกระตือรือร้นที่จะเข้าร่วมโครงการอย่างจริงจัง จึงเห็นควรให้การสนับสนุนประชาชน กลุ่มองค์กรประชาชน และกำกับดูแล ติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล อย่างเป็นรูปธรรม

๕) ความเชื่อมั่นในระบบราชการถือเป็นโอกาสในการพัฒนา เพราะนิสัยที่เด่นชัดอย่างหนึ่งของคนไทยส่วนมากจะเชื่อระบบราชการและนโยบายของภาครัฐ จะมีความเห็นต่างเพียงส่วนน้อยเท่านั้น

๖) ควรเสริมสร้างนิสัยความอดทนในสังคมไทย เพราะนิสัย “ชอบง่ายหน่ายเร็ว” ของคนไทยเป็นอุปสรรคในการสร้างงาน สร้างองค์กร จึงควรมีคณะทำงานเชิงวิชาการของภาคีความร่วมมือเข้ามาคอยดูแล ช่วยเหลืออย่างต่อเนื่องเพื่อความเข้มแข็งและยั่งยืนขององค์กรและเป็นการฝึกฝนนิสัยคนไทยใหม่

๗) นโยบายการพัฒนาจังหวัดต้องสอดคล้องกับอำเภอและท้องถิ่น ความสอดคล้องจะช่วยให้เห็นความต้องการที่แท้จริงของประชาชนและชุมชน นอกจากนี้

องค์กรจะต้องมีการตรวจสอบเพื่อความโปร่งใสและมีการประชุมอย่างต่อเนื่อง

๘) ส่วนราชการควรลงพื้นที่เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจ โดยส่วนราชการต้องร่วมทุกข์ร่วมสุขกับประชาชน (นอนกลางดินกินกลางทรายกับประชาชน) ซึ่งจะสื่อให้เห็นว่ารัฐยังให้ความสนใจ มีความต้องการช่วยเหลือให้ประชาชนอยู่ดีกินดีต่อไป

๙) หน่วยงานภาครัฐควรถ่ายทอดองค์ความรู้ และข้อมูลข่าวสารต่างๆ ลงสู่พื้นที่อย่างเป็นปัจจุบัน เพื่อสร้างความชัดเจน และควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนและชุมชนได้รับทราบอย่างต่อเนื่อง

๑๐) ควรมีการจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ และเหมาะสมกับโครงการ เพื่อให้มีการศึกษาพื้นที่ และประยุกต์ระบบการพัฒนาให้เหมาะสมกับพื้นที่และภูมิสังคมของชุมชนนั้น ๆ

- การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน เรื่องร้องเรียนของศูนย์ดำรงธรรม ความเป็นมา

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีประกาศฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรม โดยให้จังหวัดทุกจังหวัดจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรม จังหวัดขึ้น มีภารกิจ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ กล่าวคือ เพื่อทำหน้าที่ในการรับเรื่องร้องเรียน ร้องทุกข์ ให้บริการข้อมูลข่าวสาร ให้คำปรึกษาแก้ปัญหา ความต้องการและข้อเสนอแนะของประชาชน และทำหน้าที่เป็นศูนย์บริการร่วมตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๕๖ โดยจัดตั้งขึ้น ณ ศาลากลางจังหวัดหรือสถานที่อื่น ตามที่เห็นสมควร โดยประกาศให้ประชาชนทราบ และให้กระทรวงมหาดไทยกำกับดูแลการบริหารของศูนย์ดำรงธรรมและการบริหารงานจังหวัดให้ดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพประชาชนได้รับความพึงพอใจและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน



โครงสร้างและระบบงาน

โครงสร้าง/บุคลากร/สถานที่

๑. การจัดโครงสร้างการบริหาร

จังหวัดได้มีการจัดโครงสร้างและหน้าที่ภายในศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ซึ่งแบ่งเป็นกลุ่มงาน/ฝ่ายเพื่อมอบหมายการปฏิบัติงานแต่ละส่วนงาน และดำเนินงานตามภารกิจงานของศูนย์ดำรงธรรม โดยแต่ละกลุ่มงานจะดำเนินงานตามภารกิจ ๗ ภารกิจ ได้แก่

- ๑) งานรับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์
 - ๒) งานบริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (One Stop Service)
 - ๓) งานบริการข้อมูลข่าวสาร
 - ๔) งานบริการรับเรื่อง - ส่งต่อ (Service Link)
 - ๕) งานบริการให้คำปรึกษา รับข้อคิดเห็นเสนอแนะ
 - ๖) งานที่ปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาลและคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
 - ๗) การจัดชุดปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็ว (Mobile service)
- และภารกิจอื่นๆ ที่ได้รับมอบหมาย ฯลฯ เช่น การรับลงทะเบียน SME, SEZ

๒. การจัดบุคลากร

๑) การสรรหาคณะกรรมาธิการปฏิบัติงานประจำศูนย์ดำรงธรรม

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้อำนาจตามประกาศ คสช. ฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และ พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๓๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาเป็นหลักในการสรรหาคณะกรรมาธิการปฏิบัติงานในสำนักงานศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด

(๒) จังหวัดแต่งตั้งหัวหน้าศูนย์ดำรงธรรม ในหลายลักษณะ ได้แก่ ผู้ว่าราชการจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าสำนักงานจังหวัด ทั้งนี้ ภารกิจหลักประจำศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดโดยรวม บุคลากรส่วนใหญ่ไม่มีการตัดขาดจากภารกิจเดิมของส่วนราชการต้นสังกัดและได้มีการแต่งตั้งข้าราชการจากหลายส่วนราชการผลิตเปลี่ยนหมุนเวียนปฏิบัติหน้าที่และยังคงรับผิดชอบหน้าที่ตามภารกิจปกติของต้นสังกัด โดยมีการฝึกศูนย์ดำรงธรรมเป็นภารกิจที่เพิ่มเติมจนกว่าศูนย์ดำรงธรรมจะมีโครงสร้างอัตรากำลังและมีการแบ่งภารกิจที่ชัดเจนต่อไป

(๓) การจัดเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานประจำศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด จำแนกได้ดังนี้

- ข้าราชการประจำ เช่น หัวหน้ากลุ่มงานอำนวยการ นิติกร ของสำนักงานจังหวัด และข้าราชการจากส่วนราชการอื่น เช่น ประกันสังคมจังหวัด สำนักงานขนส่งจังหวัด บริษัท TOT จำกัด เป็นต้น
- ลูกจ้างประจำ
- ลูกจ้าง สคบ.
- ลูกจ้างที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย โดยมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่รับเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ และติดตามผลการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนฯ ของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ และงานที่ผู้บังคับบัญชามอบหมาย
- ลูกจ้างที่ส่วนราชการอื่นสนับสนุนให้มาปฏิบัติงาน เช่น จังหวัดขอนแก่นมีพนักงานราชการจากสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ มาปฏิบัติงาน โดยมอบหมายให้ปฏิบัติงานรับเรื่องราวจ้างเรียนร้องทุกข์ ในกรณีพิพาทเกี่ยวกับพื้นที่เขตป่าสงวนแห่งชาติ หรือในเขตพื้นที่จังหวัดกาฬสินธุ์ และจังหวัดอุดรธานีได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ทหาร ๒ นาย มาประจำศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดอุดรธานีโดยขาดจากต้นสังกัด เป็นต้น



๒) ด้านการพัฒนาบุคลากรของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ศูนย์ดำรงธรรมมีแนวทางในการพัฒนาบุคลากรที่ยังขาดทักษะและความชำนาญในการให้บริการและงานตามภารกิจของศูนย์ดำรงธรรม ดังนี้

(๑) การหมุนเวียนงานเพื่อก่อให้เกิดทักษะการทำงานหลายด้าน

(๒) การประชุมเพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาพร้อมกัน

(๓) การเข้ารับการอบรมจากส่วนกลาง

(๔) การจัดประชุมสัมมนาและฝึกรวมเพื่อพัฒนาศักยภาพบุคลากรของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด

(๕) การจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานศูนย์ดำรงธรรม ให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานเพื่อศึกษาโครงสร้างการบริหารงาน ขั้นตอนการรับเรื่องร้องเรียน การให้บริการ และการดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อให้เกิดความเข้าใจในขั้นตอนการดำเนินงานในระบบ

(๖) การศึกษาจากเรื่องเดิมที่ได้รับการแก้ไขและประสบความสำเร็จเพื่อเป็นตัวอย่าง

๓) ด้านการรักษาไว้ซึ่งบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถให้อยู่กับศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด จังหวัดได้ให้ความสำคัญกับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานประจำศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดโดยการสร้างขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน พิจารณำาเห็นใจความชอบ และโควตาพิเศษให้เป็นกรณีพิเศษ ปรับเงินเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ตามความเหมาะสมกับเศรษฐกิจ และเป็นไปตามแนวทางที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

๔) ด้านการใช้ประโยชน์บุคลากร

บางจังหวัดได้ปฏิบัติภารกิจหลักที่รับผิดชอบในหน่วยงานและงานศูนย์ดำรงธรรมควบคู่กัน และมีงานอื่น ๆ เช่น งานรัฐพิธี และราชพิธี เลขานุการผู้บริหาร แต่จังหวัดส่วนใหญ่ไม่มีการมอบหมายภารกิจให้เจ้าหน้าที่ศูนย์ดำรงธรรมไปปฏิบัติหน้าที่อื่นแต่อย่างใด เนื่องจากปริมาณงานภายในศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดมีจำนวน

ปริมาณมาก และยังมีงานของกลุ่มงานอำนวยการของสำนักงานจังหวัด จึงไม่สามารถปฏิบัติภารกิจอื่นได้

๓. สถานที่

๑) จังหวัดมีการกำหนดสถานที่ตั้งของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ที่ศาลากลางจังหวัด และตั้งอยู่ ณ ที่ว่าการอำเภอทุกอำเภอ

๒) ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดโดยรวมตั้งอยู่ที่ชั้น ๑ ศาลากลางจังหวัด แต่มีบางจังหวัดดังต่อไปนี้ที่ตั้งอยู่ชั้นอื่น ๆ อาทิ ตาก (ชั้น ๔), นครศรีธรรมราช (ชั้น ๒), นราธิวาส (ชั้น ๓), ประจวบคีรีขันธ์ (ชั้น ๒) โดยอยู่ระหว่างปรับปรุงสำนักงาน ชั้น ๑ เพื่อตั้งเป็น ศตธ., แพร่ (ชั้น ๒), แม่ฮ่องสอน (ชั้น ๒), ยโสธร (ชั้น ๒), ร้อยเอ็ด (ชั้น ๒), ราชบุรี (ชั้น ๒) เนื่องจากชั้น ๑ ไม่เอื้ออำนวยในการจัดตั้งศูนย์ฯ ประกอบกับศาลากลางจังหวัดมีสภาพเก่า และอำนาจเจริญ (ชั้น ๔) โดยจังหวัดที่มีศูนย์ดำรงธรรมอยู่ชั้นอื่น ๆ ในรอบผลการดำเนินงานระยะแรก (๑๘ กรกฎาคม - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗) ได้ดำเนินการย้ายศูนย์ดำรงธรรมมาตั้งอยู่ที่ ชั้น ๑ ในรอบผลความก้าวหน้าการดำเนินงาน (๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ - มิถุนายน ๒๕๕๘) เป็นที่เรียบร้อยแล้ว เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน ทั้งนี้ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดมุกดาหารมีขนาดพื้นที่ในการให้บริการมากที่สุด คือ ๓๘๑ ตารางเมตร และมีการจัดป้ายประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่อง และมีการรักษาความปลอดภัย

๓) ศูนย์บริการร่วม/เบ็ดเสร็จ ตั้งอยู่ที่ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ที่ทำการปกครองจังหวัด ศาลากลางจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้านในแต่ละพื้นที่ และพื้นที่แหล่งชุมชน เช่น ตลาดสดเทศบาล ห้างสรรพสินค้า ในการรับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ และแก้ไขปัญหาเบื้องต้นให้กับประชาชน เพื่อให้ประชาชนสะดวกในการเข้ารับบริการ

๔) จังหวัดได้มีการจัดเตรียมพื้นที่ไว้รองรับการให้บริการอื่น ๆ และให้ความรู้ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการให้บริการด้านการลงทุนของ SME ให้กับศูนย์ดำรงธรรมอำเภอในแต่ละพื้นที่เพื่อรองรับการขยาย



ตัวด้านการลงทุน SME และเขตเศรษฐกิจพิเศษ ณ ศูนย์ดำรง
ธรรมจังหวัด /อำเภอ และสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด

๔. งบประมาณ

ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดได้รับการสนับสนุน
งบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ จำนวน
๑๕๕,๖๓๘,๙๐๐ บาท จำแนกเป็น

๔.๑ เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน
ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดละ ๑,๐๙๐,๗๒๐ บาท รวมเป็นเงิน
๘๒,๘๙๔,๗๒๐ บาท

๔.๒ ปรับปรุงสถานที่ตั้งศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด
๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๔.๓ การพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ จำนวน ๓
โครงการ เป็นเงิน ๓๘,๒๘๖,๑๐๐ บาท

๔.๔ อบรมสัมมนาเพิ่มทักษะเจ้าหน้าที่
ศูนย์ดำรงธรรมทั่วประเทศ เป็นเงิน ๗,๐๓๐,๐๐๐ บาท

๔.๕ พัฒนาระบบ KM. จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๔.๖ โครงการประชาสัมพันธ์ศูนย์ดำรงธรรม
เชิงรุกถึงประชาชนระดับหมู่บ้าน จำนวน ๔,๖๙๐,๐๐๐ บาท

๔.๗ ค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน
ศูนย์ดำรงธรรม ส่วนกลาง จำนวน ๑๐,๗๓๘,๐๓๐ บาท

ซึ่งจังหวัดต่างๆได้ดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตาม
ระเบียบหลักเกณฑ์ฯ ดังนี้

๑. ได้รับงบประมาณจากสำนักงานปลัด
กระทรวงมหาดไทย โดยใช้จ่ายตามหลักเกณฑ์ ที่กระทรวง
วางไว้และดำเนินการใช้จ่ายตามรายการที่กระทรวง
มหาดไทยกำหนดงบประมาณจากสถาบันดำรงราชานุภาพ สป.
และงบประมาณสำนักงานจังหวัด

๒. ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด มีหลักเกณฑ์ใน
การบริหารจัดการงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุด
ตามที่กระทรวงวางไว้ ซึ่งงบประมาณจัดสรรเพียงพอเกิด
ผลผลิตมีประสิทธิภาพและมีการบริหารจัดการงบประมาณ
ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ทางราชการ เพื่อจ้างบุคลากร
จัดซื้อวัสดุอุปกรณ์สำนักงาน ได้แก่ จัดซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์

เช่าเครื่องถ่ายเอกสาร เช่าบริการอินเทอร์เน็ต วัสดุอุปกรณ์
สำนักงาน ทำให้มีการบริหารจัดการที่ดีขึ้นและเกิด
ประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น

๕. ระบบการทำงาน

๑. การจัดระบบและวิธีการทำงานในภารกิจ
ของศูนย์ดำรงธรรม

๑) ระบบการบันทึกเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์

(๑) จังหวัดทุกจังหวัดได้ดำเนินการ
คีย์ข้อมูลในระบบการบันทึกเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์และผลการ
ดำเนินงานลงในระบบอิเล็กทรอนิกส์ของศูนย์ดำรงธรรม
กระทรวงมหาดไทย (<http://www.๑๕๖๗.moi.go.th>) ทุกวัน
ทำให้ข้อมูลเป็นปัจจุบัน

(๒) กรณีมีเรื่องร้องเรียนศูนย์ดำรงธรรม
จะทำบันทึกเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อให้
ผู้ว่าราชการจังหวัดส่งการไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงาน
และดำเนินการ/ส่งต่อ ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ
ประสานงานเจ้าหน้าที่เพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงเบื้องต้น
และทำหนังสือส่งตัวผู้ร้องไปหาเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องมารับผู้ร้องไปให้การช่วยเหลือ และให้คำปรึกษา
และดำเนินการประสานงานผ่านทางช่องทางสื่อสังคม
ออนไลน์ตั้งกลุ่ม LINE ,E-MAIL นำผู้ร้องไปส่งยังหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องด้วยตนเอง หรือประสานงานให้เจ้าหน้าที่
หน่วยงานนั้น ๆ มารับเรื่อง/ชี้แจงแก่ผู้ร้องด้วยตนเอง

(๓) จังหวัดได้มีการติดตามและแจ้งผล
การดำเนินงานให้ผู้ร้องและผู้บังคับบัญชาทราบ
กรณีพ้นกำหนด ๗ วันจะมีการทวงถาม และกรณีเกิน ๑๕ วัน
จะแจ้งเตือนพร้อมชี้แจงเหตุผล

(๔) จังหวัดได้เสนอผลการดำเนินงาน
ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดทุกครั้ง และแจ้งหน่วยงานที่
เกี่ยวข้องเพื่อที่จะได้ดำเนินการต่อไป โดยจะรายงาน
ในระบบของศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทยทราบอีก
ช่องทางหนึ่ง และแจ้งให้ผู้ร้องทราบเป็นลำดับ



๒) งานบริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (One Stop Service)

(๑) จำนวนงานบริการที่ประชาชนมีความประสงค์มาใช้บริการศูนย์ดำรงธรรมมาก ได้แก่ ๑. การบริการรับชำระค่าไฟฟ้า ๒. การบริการรับชำระค่าน้ำประปา และ ๓. การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว เช่น จังหวัดบึงกาฬเป็นจังหวัดตั้งใหม่ ความซับซ้อนของโครงสร้างทางสังคมมีน้อย อีกทั้ง ประชากรของจังหวัดมีจำนวนน้อยทำให้การให้บริการสาธารณะที่ทางภาครัฐให้บริการกับประชาชนมีความทั่วถึงในการให้บริการ เช่น ในเรื่องบริการขั้นพื้นฐาน น้ำประปา ไฟฟ้า การคมนาคม การให้บริการสาธารณสุข

(๒) จังหวัดได้จัดหน่วยงานที่ให้บริการและเจ้าหน้าที่ให้บริการได้แก่ ที่ทำการปกครองจังหวัด ให้บริการเกี่ยวกับทะเบียนราษฎร, สำนักงานจัดหางานจังหวัด ให้บริการเกี่ยวกับการจัดหางานและจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว, สำนักงานประกันสังคมจังหวัด ให้บริการด้านงานประกันสังคม, สำนักงานสรรพากรพื้นที่ ให้บริการชำระภาษีอากร, เจ้าหน้าที่จาก บริษัท ทีโอที จำกัด ให้บริการจ่ายค่าโทรศัพท์, ขนส่งจังหวัด ให้บริการในการดำเนินการด้านทะเบียนและภาษีรถ เป็นต้น มาคอยให้บริการประชาชน

(๓) การประสานงานต่างๆ ซึ่งหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องได้ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี

(๔) ความหลากหลายของงานบริการมีดังนี้ งานบริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว มีความหลากหลายของงานบริการและประชาชนมีความสะดวกในการเข้ารับบริการ อาทิ ศาลากลางจังหวัด, ห้างสรรพสินค้า เทสโก้ โลตัส, บิ๊กซี, ศูนย์บริการร่วมของหน่วยงานราชการ โดยจัดส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาปฏิบัติหน้าที่ให้บริการและอำนวยความสะดวกในการให้บริการแก่ประชาชนเป็นไปด้วยความสะดวกรวดเร็ว

(๕) จังหวัดได้จัดเจ้าหน้าที่หมุนเวียนสับเปลี่ยนในการให้บริการไม่มีปัญหาแต่อย่างใด

(๖) การพัฒนาระบบหรือกำหนดวันมาใช้บริการ จังหวัดได้ทำการจัดบันทึกสถิติการให้บริการและเก็บรวบรวมข้อมูลผลการดำเนินงานศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด โดยการจัดทำรูปแบบบันทึกข้อมูลการให้บริการต่างๆ

๓) งานบริการข้อมูลข่าวสาร

จัดให้มีข้อมูลข่าวสารของส่วนราชการ/หน่วยงานในจังหวัดไว้เผยแพร่ ภารกิจหน้าที่ ผลการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมให้ประชาชนได้รับทราบ ผ่านสื่อช่องทางต่าง ๆ เช่น เว็บไซต์ มีการบริการติดต่อ สอบถาม แนะนำประชาชน ในการเข้าตรวจสอบข้อมูล ณ ส่วนราชการ/หน่วยงานในจังหวัด ปฏิบัติร่วมกัน หรือสนับสนุนการปฏิบัติงาน ของส่วนอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมายจังหวัดมีการบริการข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๐ และเว็บไซต์ศูนย์ดำรงธรรมของจังหวัด โดยเชื่อมโยงหน้าเว็บไซต์ไปยังกระทรวงมหาดไทยอีกด้วย

๔) งานบริการรับเรื่อง – ส่งต่อ (Service Link)

จังหวัดดำเนินการจัดการบริการรับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ ในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบรับเรื่องร้องเรียน/แนะนำ/ให้คำปรึกษาแก่ผู้เดือดร้อนโดยตรง ในกรณีที่หน่วยงานที่รับผิดชอบอยู่ห่างไกลจากศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด เช่น ต่างอำเภอ เป็นต้น จังหวัดจะดำเนินการรับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ และประสานให้ผู้ได้รับความเดือดร้อน และเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือรับผิดชอบได้มาพูดคุยถึงปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่เดือดร้อน และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรายงานผลการดำเนินงานภายใน ๗ วัน นับตั้งแต่ได้รับหนังสือจากจังหวัด



๕) งานบริการให้คำปรึกษา รับข้อคิดเห็น เสนอแนะ

ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดให้คำปรึกษา รับเรื่องปัญหาความต้องการและข้อเสนอแนะของประชาชน ในลักษณะศูนย์บริการร่วม ตาม ม. ๓๒ แห่ง พรฎ.ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ เมื่อได้รับเรื่องหน่วยงานจะวิเคราะห์เรื่องว่าจะส่งเรื่องให้หน่วยงานใดแก้ปัญหา โดยทำหนังสือระบุถึงรายละเอียดของเรื่อง และประเด็นที่ต้องการให้แก้ไขปัญหาและส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพร้อมกำหนดระยะเวลาให้รายงาน ศูนย์ดำรงธรรม ซึ่งมีนิติกรเป็นผู้ให้คำปรึกษาโดยจะสอบถามและวิเคราะห์เรื่องจากประชาชนพร้อมเสนอแนะข้อกฎหมายหรือวิธีการดำเนินการต่าง ๆ ให้ผู้ร้องทราบ

๖) งานที่ปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาล และคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดได้ปฏิบัติตามคำสั่งการเชิงนโยบายของรัฐบาล/คสช. เช่น แต่งตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหานี้่นอกระบบระดับจังหวัด การแก้ไขปัญหายางพาราตามที่คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) จัดตั้งศูนย์บริการให้คำปรึกษาด้านธุรกิจ (OSS)

๗) การจัดชุดปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็ว (Mobile Service)

ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดมีการจัดชุดปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็ว โดยมีรถยนต์พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่ชุดปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็ว ๑ ชุด เพื่อให้บริการประชาชนในกรณีเร่งด่วน

๖. ระบบการสื่อสารภายใน

๑) จังหวัดมีการจัดระบบการสื่อสารจากศูนย์ดำรงธรรมไปยังผู้ปฏิบัติงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยระบบการสื่อสารทางกลุ่ม LINE และ ทางเว็บไซต์ ศูนย์ดำรงธรรม

๒) จังหวัดมีการกำหนดหมายเลขโทรศัพท์ ให้ประชาชนติดต่อศูนย์ดำรงธรรม เบอร์ ๑๕๖๗ และเบอร์

โทรศัพท์ศูนย์ดำรงธรรมประจำจังหวัด ซึ่งไม่เพียงพอต่อการให้บริการ

๓) จังหวัดมีการประสานงานกับบริษัท ทีโอที จำกัด ตัดโอนหมายเลข ๑๕๖๗ มายังจังหวัดเรียบร้อยแล้ว

๔) ในจังหวัดหมายเลขโทรศัพท์ ๑๕๖๗ สามารถใช้บริการได้ทุกเครือข่าย ได้แก่ AIS DTAC และ TRUE MOVE H

๗. การติดตามประเมินผล

๑) ระบบติดตามประเมินเพื่อติดตามผลการดำเนินงาน หน่วยงานได้ดำเนินการให้ผู้ร้องเรียนสามารถรับผลเบื้องต้น ภายใน ๓ - ๑๕ วันและลงทางเว็บไซต์ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดอีกทางหนึ่งด้วยและจัดระบบฟังความคิดเห็นของส่วนราชการภาคประชาสังคมและภาคประชาชนเพื่อประเมินคุณภาพการให้บริการ การอำนวยความสะดวกเป็นธรรม

๒) ภายหลังจากการดำเนินงาน จังหวัดจะดำเนินการติดตามผลการร้องเรียนโดยสอบถามผู้ร้องเรียน และมีการจัดทำแบบสอบถามความพึงพอใจจากผู้รับบริการเพื่อนำมาปรับปรุงการให้บริการ

๘. งานที่โดดเด่นสามารถเป็นแบบอย่างได้ (Best Practice)

๑) ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดชัยภูมิ

ไกล่เกลี่ยหนี้สิน

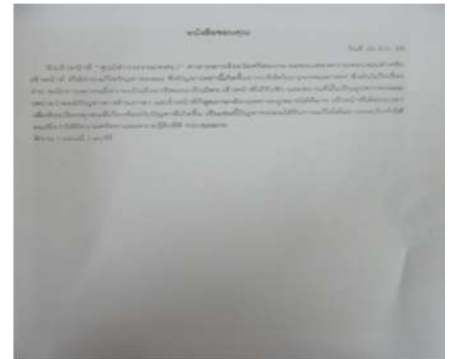
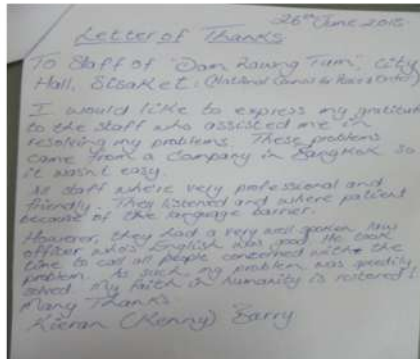
ด้วยนางทองเหรียญ เดิมทรัพย์ อยู่บ้านเลขที่ ๑๑ หมู่ที่ ๒ ตำบลหนองไผ่ อำเภอเมืองชัยภูมิ จังหวัดชัยภูมิ ร้องเรียนขอความช่วยเหลือต่อศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดฯ กรณี นางจิตติพร จุลอักษร อยู่บ้านเลขที่ ๘๓ หมู่ที่ ๒ อำเภอเมืองชัยภูมิ จังหวัดชัยภูมิ ได้กู้ยืมเงินกับผู้ร้องจำนวน ๓๐๐,๐๐๐ บาท ได้ทวงถามหลายครั้งนางจิตติพรฯ ก็บ่ายเบี่ยงไม่ยอมชำระหนี้มาโดยตลอด ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดฯ ได้ประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมเจรจาไกล่เกลี่ย เพื่อให้ความเป็นธรรมกับทั้งสองฝ่าย ผลปรากฏว่าทั้งสองฝ่ายมีข้อตกลงร่วมกันสรุปได้ดังนี้



นางฐิติพรฯ ได้ชำระเงินให้กับนางกองเหรียญฯ จำนวน ๑๘๓,๘๓๔ บาท และยอดที่เหลือจะชำระให้ครบถ้วนในวันพฤหัสบดีที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุมศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดฯ ถ้าหากนางฐิติพรฯ ไม่ยอมชำระเงินตามวันเวลาที่ส่วนราชการกำหนดยินดีให้นางกองเหรียญฯ ฟ้องดำเนินคดีได้ทันที ผู้ร้องพึงพอใจจึงขอยุติเรื่อง



วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ด้วย Mr.Kieron Berry ร้องขอความช่วยเหลือต่อศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดฯ ว่าผู้ร้องได้รับงานสอนภาษาในโรงเรียนอนุบาลศรีสะเกษให้กับบริษัท Global Education Consultants แต่ไม่ได้รับเงินเดือนและเงินโบนัสจึงร้องขอความเป็นธรรมศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดฯ ได้เชิญผู้แทนบริษัท Global Education Consultants เพื่อมาเจรจาไกล่เกลี่ยหาข้อสรุปในการแก้ไขปัญหาพร้อมกันได้ข้อสรุปว่าบริษัท Global Education Consultants ยินยอมจ่ายเงินเดือนและเงินโบนัสให้กับ Mr.Kieron Berry ที่ได้ทำการสอนภาษาให้กับเด็กอนุบาลศรีสะเกษครบถ้วนแล้ว



แก้ไขปัญหาหนี้สิน

ด้วยนางวิไลพร มะลิตอง (เจ้าหนี้) ร้องขอความช่วยเหลือต่อศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดฯ กรณีนางปอย น้อยทอง (ลูกหนี้) ที่ได้กู้ยืมเงินจำนวน ๒๒๐,๐๐๐ บาท ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเจ้าหนี้เคยฟ้องให้ลูกหนี้ชำระหนี้ตามกฎหมายและศาลพิพากษาให้ชำระหนี้ ๒๙๐,๐๐๐ บาท แต่ลูกหนี้ก็ไม่ชำระหนี้จนถึงปัจจุบันเป็นเงินจำนวน ๖๐๐,๐๐๐ บาท กรณีดังกล่าวได้เคยเจรจาไกล่เกลี่ยมาหลายครั้งแล้วแต่หาข้อตกลงกันไม่ได้ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดฯ ได้เชิญทั้งสองฝ่ายเพื่อมาเจรจาไกล่เกลี่ยให้ความเป็นธรรม ได้ข้อสรุปว่านางวิไลพรฯ (เจ้าหนี้) ยินยอมลดมูลหนี้เหลือ ๔๗๐,๐๐๐ บาท พร้อมเสนอให้จ่ายเป็น ๒ งวดและได้กำหนดระยะเวลาเพื่อชำระหนี้แล้ว หากลูกหนี้ไม่ปฏิบัติตามข้อตกลงเจ้าหนี้ที่จะบังคับคดีตามคำพิพากษาต่อไป





จับกุมการลักลอบจำหน่ายยาเสพติด

ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดฯ ได้รับแจ้งว่ามีการมั่วสุมเสพยาและจำหน่ายยาเสพติดในพื้นที่อำเภอกันทรารมย์ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดฯ ได้ประสานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องลงพื้นที่ตรวจสอบและจับกุมสามารถจับกุมได้ตัวผู้ต้องหาจำนวน ๔ ราย พร้อมยาเสพติด (ยาบ้า) จำนวน ๑๗๒ เม็ด ได้นำตัวผู้ต้องหาพร้อมของกลางส่งให้พนักงานสอบสวน ตำรวจภูธรจังหวัดศรีสะเกษ เพื่อดำเนินคดีตามกฎหมายต่อไป



ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดอำนาจเจริญ

ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดอำนาจเจริญ อำนวยความสะดวกและประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พร้อมด้วยประชาชนร่วมแรงร่วมใจกันทำฝายชะลอน้ำล้นลำเซบาย บ้านน้ำปลีก เพื่อป้องกันปัญหาภัยแล้ง และเก็บกักน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้ง เพื่อใช้ในการอุปโภคบริโภค การเกษตร และปศุสัตว์ ผู้ว่าราชการจังหวัดอำนาจเจริญ และนายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม และผู้ว่าราชการจังหวัดยโสธร เดินทางมาให้กำลังใจ ข้าราชการ และประชาชนที่ร่วมแรงร่วมใจในการทำฝายชะลอน้ำล้นในครั้งนี้



๔.๒.๒ แผนการปรับปรุงและพัฒนางาน

๑) จัดทำแผนในการลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน เช่น การรับเรื่อง - ส่งต่อ - ติดตาม - รายงาน ให้มีความกระชับและสะดวกรวดเร็วขึ้น

๒) จัดทำแผนงบประมาณในการดำเนินงานปรับปรุงและพัฒนาตามโครงการต่าง ๆ ให้เกิดความชัดเจน ได้แก่ การพัฒนาบุคลากร การปรับปรุงสถานที่ให้บริการ การนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการปฏิบัติงาน

๓) มีการสำรวจความพึงพอใจของประชาชน โดยการจัดทำแบบสอบถามแก่ประชาชนที่มาใช้บริการ เพื่อนำมาปรับปรุงการทำงานและอำนวยความสะดวกให้ประชาชน ซึ่งภาพรวมผลการปฏิบัติงานของศูนย์ดำรงธรรมฯ พบว่า ส่วนใหญ่ผู้มาร้องทุกข์/ร้องเรียน พึงพอใจต่อผลการปฏิบัติงานของศูนย์ดำรงธรรมในการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน

๔.๓ ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะจากการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

ประเด็น	ข้อค้นพบ/ข้อสังเกต
๑. ด้านบุคลากร	เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานประจำศูนย์ที่จำนวนน้อย ไม่เพียงพอในการให้บริการประชาชน ควรเพิ่มอัตราตำแหน่งที่มีความจำเป็น เช่น นิติกรประจำศูนย์ฯ เพื่อให้บริการให้คำปรึกษาทางด้านกฎหมายเป็นการเฉพาะ นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่ที่บูรณาการจากหน่วยงานภายนอกซึ่งบุคคลเหล่านี้มีภาระงานที่ต้องรับผิดชอบเพิ่มมากขึ้นจากปริมาณงานเดิม ดังนั้น ผู้ที่มาปฏิบัติงานต้องมีความเป็นจิตสาธารณะเป็นอย่างมาก และเสียสละเห็นควรเสนอให้หน่วยงานต้นสังกัดพิจารณาความดีความชอบเป็นพิเศษ
๒. ด้านโครงสร้างหน่วยงาน	ควรมีการพัฒนาโครงสร้างและอัตรากำลังของศูนย์ดำรงธรรมให้มีความชัดเจนมากขึ้น เพื่อความเป็นเอกภาพในภาพในการปฏิบัติ แต่ควรบูรณาการหน่วยงานอื่นๆ ในรูปแบบของเครือข่ายดำรงธรรมภาครัฐ โดยกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพหลักเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย
๓. ด้านงบประมาณ	ขาดงบประมาณในการบริหารจัดการภายในหน่วยงาน อาทิเช่น การออกพื้นที่ในการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเฉพาะหน้า ขาดงบประมาณสนับสนุนในส่วน of ค่าเดินทาง ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง นอกจากนี้การปฏิบัติงานนอกเวลา อาทิเช่น การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมนำสุข แก่ทุกข์ ๒๔ ชั่วโมง ในช่วงเทศกาลวันหยุดปีใหม่ งบประมาณเฉพาะกิจสำหรับการปฏิบัติงาน ของหน่วยเคลื่อนที่เร็วซึ่งเน้นการทำงานเชิงรุก ซึ่งต้องขอความร่วมมือจากหลายฝ่าย



ประเด็น	ข้อค้นพบ/ข้อสังเกต
๔ ด้านระบบงาน	การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยเคลื่อนที่เร็ว ควรให้มีอำนาจในการวินิจฉัยสั่งการ กรณีที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้า เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาได้ลุล่วงอย่างรวดเร็ว
๕. ด้านอื่น ๆ	<p>๑. เรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ตั้งแต่ประกาศ คสช. เนื่องจากช่องทางรับเรื่องมีมากขึ้น และการประชาสัมพันธ์ศูนย์ดำรงธรรม ให้เป็นที่รู้จักมากขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จังหวัดต่างๆจึงได้เพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงาน โดยนำระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการปฏิบัติงาน รวมทั้งระบบโปรแกรมอิเล็กทรอนิกส์ของศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย (http://www.๑๕๖๗.moi.go.th) ซึ่งจะช่วยให้การรับเรื่อง ส่งต่อ และการติดตาม มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยมีส่วนราชการและหน่วยงานในจังหวัดที่เกี่ยวข้องกับศูนย์ดำรงธรรมร่วมดำเนินการ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยจัดการฝึกอบรมการปฏิบัติงานศูนย์ดำรงธรรม ให้เจ้าหน้าที่ระดับจังหวัดและอำเภอในหลายหลักสูตร และจังหวัดต่างๆ จะได้มีการขยายผลให้กับเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการในจังหวัดต่อไป</p> <p>๒. การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหาและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน จากการถูกเอารัดเอาเปรียบ การได้รับบริการจากหน่วยรัฐล่าช้าหรือไม่ดีเท่าที่ควร ซึ่งในบางครั้งเกิดข้อบกพร่องจากหน่วยงานที่รับผิดชอบหลักแต่ไม่ได้รับการแก้ไขปัญหา เกิดเป็นปัญหาซ้ำซ้อนต่อเนื่อง เช่น ปัญหาการออกเอกสารสิทธิ์ล่าช้าของสำนักงานที่ดิน ปัญหารังวัดการถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินล่าช้าของสำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัดกระบี่ โดยอ้างว่าขาดแคลนเจ้าหน้าที่ หน่วยงานเจ้าภาพหลักควรมีการวิเคราะห์ปัญหาร้องเรียนที่หน่วยงานตนได้รับ และเสนอแนะปัญหาไปยังผู้บริหารระดับกระทรวงเพื่อแก้ไข</p>

ซึ่งในเบื้องต้นแต่ละจังหวัดได้แก้ไขปัญหาโดยการขอรับการสนับสนุนจากส่วนราชการภายในจังหวัด และกระทรวงมหาดไทยได้จัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด เพื่อจัดหาบุคลากร เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องถ่ายเอกสาร วัสดุอุปกรณ์สำนักงาน และค่าเช่าบริการอินเทอร์เน็ต เป็นการบรรเทาปัญหาในเบื้องต้น และได้แก้ไขปัญหาการขาดบุคลากร โดยให้ทุกส่วนราชการจัดเจ้าหน้าที่มาปฏิบัติงานที่ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดให้มากขึ้น และฝึกทักษะการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง



นอกจากนี้จังหวัดมีความต้องการให้ส่วนกลาง มีการดำเนินการในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. เร่งกำหนดโครงสร้างและอัตรากำลังบุคลากร ให้ชัดเจน

๒. จัดสรรงบประมาณสนับสนุนให้ชัดเจนอยู่ใน แผนการปฏิบัติราชการของกระทรวงทุกปีงบประมาณ อย่างต่อเนื่อง

๓. เสริมสร้างแรงจูงใจให้กับข้าราชการและ ลูกจ้างที่ปฏิบัติงานศูนย์ดำรงธรรม

๔. ควรมีการเผยแพร่ผลการดำเนินงานที่สามารถ เป็นแบบอย่างได้ เช่น กระบวนการแก้ไขปัญหาหนี นอกระบบและการเจรจาประนอมหนี้ของศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ ซึ่งได้ดำเนินการตามนโยบายและข้อสั่งการสามารถเจรจา ได้เป็นผลอย่างน่าพอใจ เป็นต้น

๕. ศูนย์ดำรงธรรมมีภารกิจงานที่รับผิดชอบ ซึ่งมีขอบเขตกว้างขวางสำคัญ เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน และส่งผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมาก แต่ยังคงขาด ระเบียบกฎหมายที่กำหนดให้ดำเนินการที่ชัดเจน จึงควรออกกฎหมายที่ให้อำนาจหน้าที่ของศูนย์ดำรงธรรม โดยเฉพาะ เพื่อเข้าไปแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในพื้นที่ อย่างเร่งด่วน รวดเร็ว และเป็นรูปธรรม

๖. กฎหมายประกอบการปฏิบัติหน้าที่ของ ศูนย์ดำรงธรรมยังไม่เป็นที่ชัดเจน

๗. ยังไม่มีบทกำหนดโทษส่วนราชการที่ไม่ ดำเนินการเมื่อศูนย์ดำรงธรรมประสานการแก้ไขปัญหา

๘. เนื่องจากศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด มีภารกิจที่ต้อง รับผิดชอบเพิ่มขึ้น นอกเหนือจากการรับเรื่องราวร้องทุกข์ ต้องการบุคลากรผู้มีความรอบรู้แบบสหวิทยาการ โดยจังหวัดได้ขอให้มีการปรับปรุงโครงสร้างศูนย์ดำรงธรรม จังหวัด เพื่อให้สามารถรองรับภารกิจงานที่หลากหลายใน ปัจจุบัน

๙. ส่วนกลางควรมีคู่มือการปฏิบัติงานของ ศูนย์ดำรงธรรมที่เป็นแนวทางการปฏิบัติงานเดียวกัน ทั่วประเทศ

๔.๔ จากการสำรวจความคิดเห็นของที่ปรึกษา ผู้ตรวจราชการภาคประชาชนได้สะท้อน ผลการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมไว้ ดังนี้

๔.๔.๑ ปัจจัยแห่งความสำเร็จ ประกอบด้วย

๑) การให้ความสำคัญของรัฐบาล ซึ่งถือเป็นหัวใจของการประสบความสำเร็จของศูนย์ดำรงธรรม ซึ่งรัฐบาลต้องกำหนดเป็นวาระแห่งชาติที่ต่อเนื่อง และสนับสนุนการดำเนินงานในระดับพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ผู้นำศูนย์ดำรงธรรมต้องมีคุณธรรม จริยธรรม และมีบารมีที่พร้อมจะแก้ปัญหา ไม่ว่าจะเรื่องเล็กเรื่องใหญ่ ต้องเต็มใจ ร่วมมือและเห็นใจประชาชนผู้เดือดร้อน ที่เข้ามาขอความช่วยเหลือทุกๆ เรื่อง

๒) ความพร้อมของสถานที่ในการ ให้บริการที่สะดวก ตั้งในที่ชุมชน ประชาชนสามารถ เข้ารับบริการได้โดยง่าย

๓) ความพร้อมของบุคลากร โดยเฉพาะ บุคลากรต้องมีจิตใจพร้อมช่วยเหลือบริการประชาชน มีอัธยาศัยที่ดี บุคลากรมีความรู้ความเข้าใจในข้อกฎหมาย และสามารถนำมาใช้แก้ไขปัญหาต่างๆได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นนักประสานงาน มีความเข้าใจในสังคมและชุมชน มีความตั้งใจจริงในการแก้ปัญหาให้กับประชาชนไม่ใช่ การทำงานตามหน้าที่เท่านั้น ทั้งนี้ การทำงานของศูนย์ฯ จะต้องทำงานเชิงรุกในพื้นที่ สร้างศรัทธาให้กับคนในพื้นที่ ให้ได้ และที่สำคัญอย่างยิ่งคือ การใช้บุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถที่มีความซื่อสัตย์สุจริตและเที่ยงธรรมเป็นที่ ยอมรับของสังคมเข้ามาทำงานในศูนย์ดำรงธรรม เมื่อมีการ แก้ไขปัญหาผู้ได้รับความเดือดร้อนก็ย่อมมีความเชื่อมั่น ได้ว่าจะได้รับความเป็นธรรมอย่างแท้จริง สามารถดำเนินการ ด้วยความรวดเร็ว และมีความยุติธรรม



๔) การมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน

๕) การปฏิบัติหน้าที่ตามหลักธรรมาภิบาล เป็นปัจจัยสำคัญจะช่วยลดปัญหาความขัดแย้งหรือการดำเนินการที่ลดความเอาเปรียบ ความเหลื่อมล้ำของสังคมได้

๖) กำหนดยุทธศาสตร์ วิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมาย ตัวชี้วัดความสำเร็จ มีแผนงาน/โครงการ ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานที่ชัดเจน

๗) มีการบริหารจัดการเชิงบริหาร เชิงบริการ โดยอาศัยปัจจัยการบริการที่เกี่ยวข้อง และมีกลไกโครงสร้างและภาคีเครือข่ายพัฒนาร่วมกันในพื้นที่

๘) ต้องพัฒนาให้ศูนย์ดำรงธรรมเป็นองค์กรบริการสาธารณะ อย่างแท้จริง

๙) มีการจัดองค์การให้มั่นคง มีคณะทำงานที่เข้าใจเป้าหมายตรงกัน สามารถปฏิบัติงานตามแผนงานที่กำหนดไว้โดยลงมือปฏิบัติอย่างจริงจัง ตรวจสอบการปฏิบัติงานร่วมกัน และมีการดำเนินการตามโครงการ/กิจกรรมที่ปรับปรุงแล้ว เพื่อให้งานเกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๔.๔.๒ ปัญหาในระดับอำเภอ ต้องแก้ไขกฎหมาย โดยเพิ่มอำนาจให้นายอำเภอ และให้นายอำเภอสามารถให้คุณให้โทษข้าราชการในพื้นที่ได้ และมีอำนาจตามกฎหมายต่างๆ เสมือนเป็นผู้ว่าราชการจังหวัด มีอำนาจเบ็ดเสร็จแบบสมัยโบราณ ก็จะทำให้นายอำเภอสามารถแก้ไขปัญหาต่างๆ ในระดับพื้นที่ได้อย่างฉับพลันทันที มีอำนาจในการเข้าตรวจค้น โดยไม่ต้องขออนุญาตจากศาล การแก้ไขปัญหาต่างๆ ของศูนย์ดำรงธรรมก็จะเป็นไปได้ด้วยดี ด้วยความรวดเร็ว เป็นที่น่าพึงพอใจของราษฎร

๔.๔.๓ การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมควรให้ครอบคลุมพื้นที่และมีการให้ความรู้และประชาสัมพันธ์บทบาทหน้าที่ของศูนย์ดำรงธรรมให้ประชาชนได้รับทราบ โดยมุ่งเน้นประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ เช่น ให้มีการจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมระดับตำบลโดยมีผู้บริหาร พนักงานเจ้าหน้าที่ของท้องถิ่น (อบต,เทศบาล) ร่วมกับผู้นำท้องถิ่นที่มีความรู้ ประสบการณ์และทักษะในการแก้ไขปัญหาต่างๆ ร่วมกันแก้ปัญหา ทำให้การแก้ไขปัญหาเร็ว

ทันสถานการณ์ เพราะปัญหาต่างๆที่เกิดขึ้นมาจากชุมชนให้ชุมชนแก้ปัญหาของเขาเองแต่ถ้าท้องถิ่นไม่ได้ก็ให้ศูนย์ระดับอำเภอและจังหวัดแก้ไข

๔.๔.๔ ควรมีการจัดให้มีศูนย์ดำรงธรรมเคลื่อนที่เพื่อลงพื้นที่รับทราบความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดในพื้นที่ต่างๆ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีความเข้าใจและเข้าถึงประชาชนอย่างแท้จริง เพราะปัญหาในแต่ละพื้นที่อาจมีความเหมือนและแตกต่างกัน

๔.๔.๕ ให้มีการจัดศูนย์ดำรงธรรมระดับหมู่บ้าน คือสถานที่ทำการกำนันผู้ใหญ่บ้าน ทำให้การแก้ไขปัญหารวดเร็วทันสถานการณ์เพราะปัญหาต่างๆที่เกิดขึ้นจากชุมชนทางหมู่บ้านรับเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ แล้วเสนอศูนย์ดำรงธรรมระดับอำเภอ

๔.๔.๖ กลยุทธ์ในการทำงาน ประกอบด้วย

๑) ผู้ว่าราชการจะต้องหนุนงานศูนย์อย่างจริงจัง พร้อมทั้งกำกับ ติดตามงานอย่างใกล้ชิด

๒) หัวหน้าศูนย์ดำรงธรรมจะต้องสามารถทำงานบูรณาการกับหน่วยงานอื่นๆ ในจังหวัดได้

๓) ศูนย์ดำรงธรรมจะต้องร่วมทำงานกับสื่อมวลชน

๔) ศูนย์ดำรงธรรมต้องสร้างเครือข่ายร่วมกับประชาชนผ่านกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน

๕) การชี้ประเด็นสร้างความเข้าใจแก่ผู้ร้องในเบื้องต้น และการประสานงานกับหน่วยงานตรง หรือการเผชิญหน้าปัญหา อุปสรรค อาจช่วยให้การแก้ปัญหาสามารถดำเนินการได้เร็วขึ้นก่อนจะได้มี การเสนอต่อผู้มีอำนาจเต็มในการตัดสินใจ

๖) มีการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง เช่น ประชุมทุก ๒ เดือน ๓ เดือน แล้วแต่ ความจำเป็นในการแก้ไขปัญหา

๗) มีการเพิ่มประสิทธิภาพองค์กรให้ดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว ทันสถานการณ์ โดยมีผู้ตัดสินใจ วินิจฉัย สั่งการ, มีการกำกับ ติดตามงาน, มีผู้รับผิดชอบและปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง, มีแผนงาน กลไก เร่งรัดเพิ่มประสิทธิภาพ มีการแบ่งงานในองค์กร



ตามแบบภารกิจ, มีโครงสร้างการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ เช่น เป็นศูนย์ข้อมูลสถิติ ศูนย์บริการและประสานงาน ศูนย์ติดตามประเมินผล และการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม

๔.๔.๗ ต้องดำเนินการให้ปัญหาที่คนส่วนใหญ่มีความเดือดร้อนได้รับการแก้ไขให้สำเร็จ เช่น ปัญหาเรื่องที่ดินทำกิน ให้หน่วยงานภาครัฐมีความชัดเจนในเรื่อง

นโยบายการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรมให้เกิดผลในทางปฏิบัติได้อย่างแท้จริง

๔.๔.๘ ผลการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมที่ผ่านมาในภาพรวมถือว่าประชาชนพึงพอใจมาก แต่หลายเรื่องศูนย์ดำรงธรรมต้องช่วยแก้ไขปัญหาย่างต่อเนื่อง ทำให้ปัญหาไม่ได้รับการแก้ไขอย่างจริงจัง ปัญหาที่คงมีอยู่ต่อไป ดังนั้นจึงควรมีความต่อเนื่องในการแก้ไขปัญหา

๔.๕ ข้อเสนอแนะจากพื้นที่เพื่อให้มีการสั่งการ

ประเด็น	ข้อเสนอแนะเพื่อให้มีการสั่งการ
๑. โครงสร้างศูนย์ดำรงธรรม	๑. โครงสร้างศูนย์ควรมีที่ปรึกษาด้านกฎหมายของศูนย์ทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ และท้องถิ่น ๒. ควรพิจารณาเชิญภาคประชาชนหรือภาคเอกชน เช่น ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการ ภาคประชาชน หรือ ประชาชนชาวบ้าน เข้ามาเป็นที่ปรึกษาการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมเพิ่มเติมเนื่องจากเป็นผู้ที่มีความรู้หลากหลายมีประสบการณ์ และที่เป็นเคารพนับถือของประชาชน
๒. บุคลากรประจำศูนย์ดำรงธรรมที่มีอย่างจำกัดไม่สามารถตอบสนองนโยบายได้อย่างมีประสิทธิภาพ	๑. การสนับสนุนงบประมาณอย่างเหมาะสมกับขนาดของจังหวัด ๒. การพิจารณาสร้างขวัญกำลังใจและสวัสดิการให้เจ้าหน้าที่ศูนย์ดำรงธรรม ๓. ควรพิจารณาจากขนาดและงานของจังหวัดให้เหมาะสม ๔. ควรบูรณาการความร่วมมือจากทุกหน่วยงานในการมอบหมายให้บุคลากรปฏิบัติงานในศูนย์ดำรงธรรม ๕. การปฏิบัติงานของบุคลากรต้องพร้อมปฏิบัติงาน ๒๔ ชั่วโมง
๓. สถานที่ให้บริการ	๑. ศูนย์ดำรงธรรมควรจัดสถานที่ทำงาน/ให้บริการ ให้สอดคล้องและเหมาะสม รวมถึงการจัดระบบการเก็บเอกสารในการสืบค้นให้มีความสะดวกและรวดเร็ว พร้อมใช้ประโยชน์ ๒. การจัดแบ่งโครงสร้างการบริการภายในศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดควรจัดแบ่งพื้นที่ (Zoning) แยกแต่ละงาน/ฝ่ายและติดป้ายบอกทางให้ชัดเจน เช่น งานรับเรื่องร้องเรียนเชิญด้านซ้าย งานให้คำปรึกษา เชิญด้านขวา เป็นต้น ๓. เพื่อความรวดเร็วในการให้บริการควรจัดทำ Flowchart แสดงขั้นตอนการเลื่อนไหลของงานแต่ละเรื่องตามภารกิจของศูนย์ดำรงธรรมมิติใหม่ ตั้งแต่เริ่มต้นจนสำเร็จตามความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ควรกำหนดมาตรฐานเวลาในการดำเนินงาน/การให้บริการในแต่ละขั้นตอนให้ชัดเจน เช่น เป็นนาที ชั่วโมง หรือวัน ตามข้อเท็จจริง

ประเด็น	ข้อเสนอแนะเพื่อให้มีการสังการ
<p>๔. ความครอบคลุมและทั่วถึงในการแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่</p>	<ol style="list-style-type: none"> ๑. ให้มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบภารกิจของศูนย์ดำรงธรรมในการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนผ่านสื่อประชาสัมพันธ์ต่างๆ เช่น หนังสือพิมพ์ท้องถิ่น วิทยุท้องถิ่น หอกระจายข่าวประจำหมู่บ้าน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น ๒. ควรมีการประชุมกำหนดกติกา หลักเกณฑ์ เพื่อที่จะตัดงานที่เป็นปัญหาออกไป เช่น เรื่องที่อยู่ในระหว่างชั้นศาล ๓. ให้จังหวัดสรุปปัญหาที่ดำเนินการไม่ได้ เช่น ปัญหาระยะยาวเรื่องที่ดิน ปัญหาที่เกินอำนาจ ต้องมีการแก้ไขระเบียบ กฎหมาย ปัญหาที่ไม่ได้รับมอบอำนาจจากส่วนกลาง หรือปัญหาที่ข้อขัดแย้งของหน่วยงาน ให้รวบรวมเสนอไปยังส่วนกลาง ๔. ให้จังหวัดประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลและผลการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง
<p>๕. ระบบการทำงานตามภารกิจของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด</p>	<ol style="list-style-type: none"> ๑. ควรมีการบริการจัดการศูนย์ดำรงธรรมโดยให้ทุกหน่วยงานบูรณาการร่วมกันให้ผูู้ว่าราชการจังหวัดมีเครื่องมือที่สามารถสังการได้อย่างมีเอกภาพ โดยวางระบบการทำงานแบบมีส่วนร่วมทุกภาคส่วนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง สร้างเครือข่ายการทำงานในพื้นที่ โดยส่งเสริมการทำงานของกำนันผู้ใหญ่บ้านในการสร้างระบบการทำงาน ๒. เน้นการทำงานเชิงรุกโดยวิเคราะห์ปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ เพื่อแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างรวดเร็วมีประสิทธิภาพ และประชาชนได้รับความพึงพอใจ รวมทั้งสร้างความสงบเรียบร้อย ๓. ภารกิจของศูนย์ดำรงธรรมที่ได้รับการมอบหมายโดยตรงต้องชัดเจน และภารกิจที่เป็นงานฝากก็ต้องมีความชัดเจนมีขอบเขต มีการ Link ข้อมูลเชื่อมต่อกับหน่วยงานส่วนกลางของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดต้องมีความพร้อม ๔. บทบาทของศูนย์ดำรงธรรมคือ ต้องรับงานทุกเรื่องที่เป็นหน่วยของรัฐบาลแล้วส่งต่อ Service Link และติดตามผลการดำเนินงาน ศูนย์ดำรงธรรมจึงควรนำระบบ IT มาประยุกต์ใช้กับเรื่องร้องเรียน ๕. จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรทำความเข้าใจและถือปฏิบัติตามประกาศ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช. ที่ ๙๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗) เรื่องการจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรม (จังหวัด) และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การสนับสนุนการดำเนินการ ๖. จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรศึกษาทำความเข้าใจเกี่ยวกับ พ.ร.บ. อำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป เพราะกฎหมายฉบับนี้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดโดยตรงด้วย ซึ่ง พ.ร.บ. อำนวยความสะดวกจะช่วยอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน



ประเด็น	ข้อเสนอแนะเพื่อให้มีการสั่งการ
	<p>ในการอนุมัติ อนุญาต ศูนย์ฯ จึงอาจมีบทบาทในการเร่งรัดติดตามเป็นงานหลัก แต่ไม่ใช่การเพิ่มอัตรากำลัง แต่ต้องมีกลไกในการทำงานโดยบูรณาการส่วนราชการ</p> <p>๗. ให้บุคลากรของศูนย์ฯ ดำรงธรรมปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องโดยการดำเนินการตามกฎหมาย อาทิ</p> <p>๗.๑ พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙</p> <p>๗.๒ พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐</p> <p>๗.๓ พ.ร.ฎ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖</p> <p>๗.๔ พ.ร.บ.การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘</p> <p>๘. จังหวัดควรมีการรวบรวมปัญหาหรือข้อขัดข้องที่เกิดจากการดำเนินงานของศูนย์ฯ ดำรงธรรม พร้อมทั้งข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหา ทั้งในด้านการปฏิบัติงาน การบริหารจัดการและเชิงนโยบายส่งให้ศูนย์ฯ ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทยเป็นระยะ เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างทันท่วงที และสามารถพัฒนางานได้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นต่อไป</p> <p>๙. การทำงานของจังหวัดควรมีหลักการที่ชัดเจน เช่น หลักธรรมาภิบาล หลักความพึงพอใจของประชาชน หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยมุ่งเน้นให้ปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชนได้รับการแก้ไขช่วยเหลือให้แล้วเสร็จและยุติในพื้นที่</p> <p>๑๐. สร้างเครือข่ายการทำงาน โดยจังหวัดและอำเภอออกคำสั่งที่ชัดเจนในการมอบหมายภารกิจให้กับหน่วยงาน/เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ และมีช่องทางการสื่อสาร/ทำงานร่วมกันของเจ้าหน้าที่ในแต่ละหน่วยงานที่สะดวกและรวดเร็ว</p> <p>๑๑. ควรให้ความสำคัญกับศูนย์ฯ ดำรงธรรมอำเภอและชุดปฏิบัติการตำบล เป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ และเป็นหน่วยเคลื่อนที่เร็วในการทำงานเชิงรุก</p> <p>๑๒. การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างยั่งยืนต้องทำให้หมู่บ้านเข้มแข็ง โดยต้องส่งเสริม สนับสนุนให้คณะกรรมการหมู่บ้านนำปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่และทำแผนหมู่บ้านเพื่อให้แก้ไขปัญหามีประสิทธิภาพ</p> <p>๑๓. จัดระบบเชื่อมต่อข้อมูลการให้บริการทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ ระหว่างศูนย์ฯ ดำรงธรรมกับหน่วยงานรับผิดชอบเฉพาะเรื่องการบริการที่มีประสิทธิภาพ โดยหากมีปัญหาใดเกินอำนาจของคณะกรรมการหมู่บ้านให้ส่งต่อข้อมูลให้ศูนย์ฯ ดำรงธรรมอำเภอ และจังหวัด ตามลำดับ</p>



ประเด็น	ข้อเสนอแนะเพื่อให้มีการสั่งการ
	<p>๑๔. ควรนำระบบ Video Conference มาช่วยในเรื่องของการประสานงานระหว่าง ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด กับศูนย์ดำรงธรรมระดับอำเภอและท้องถิ่น เพื่อให้ผู้มีอำนาจตัดสินใจแก้ไขปัญหาได้ทันที เมื่อมีเรื่องสำคัญเร่งด่วน</p> <p>๑๕. เรื่องร้องเรียนขอความช่วยเหลือจากสำนักงานเลขาธิการให้ถือเป็นกรณี ดำเนินการโดยเร่งด่วน และให้ปรากฏในผลการทำของศูนย์ดำรงธรรมด้วย</p> <p>๑๖. ควรมีการตั้งคณะกรรมการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในระดับจังหวัด ปฏิบัติหน้าที่ประจำ ศูนย์ดำรงธรรม</p> <p>๑๗. ควรสร้างระบบเครือข่ายระหว่างศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ ศูนย์ดำรงธรรมท้องถิ่น มูลนิธิ องค์กรให้ความช่วยเหลือต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อเป็นกลไกในการรับเรื่องและแก้ไขปัญหาให้ยุติโดยเร็ว</p>
๖. การติดตามประเมินผล	<p>๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดควรมอบหมายให้หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด และผู้ปกครองท้องที่ให้ความสำคัญกับการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรม โดยอาจมีการรายงานในที่ประชุมประจำเดือนเป็นประจำทุกเดือน และจัดทำเป็นรายงานประจำปีเพื่อนำเสนอผู้บริหาร และเร่งรัดการดำเนินการเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ ที่ได้รับทุกช่องทางให้แล้วเสร็จโดยเร็ว</p> <p>๒. มีการติดตามประเมินผล โดยวางกรอบการติดตามที่ชัดเจน มีการกำหนดตัวชี้วัด กำหนดทิศทางให้ชัดเจน</p>
๗. การพัฒนาศูนย์ดำรงธรรม	<p>๑. ศูนย์ดำรงธรรมเป็นนโยบายสำคัญของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติและรัฐบาล จังหวัดจึงควรจัดทำแผนพัฒนาศูนย์ดำรงธรรมให้มีประสิทธิภาพให้ครอบคลุมในทุกมิติ ทั้งในเรื่องโครงสร้าง บุคลากร งบประมาณ พื้นที่ และอื่นๆ เพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่วนการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมควรมีการประสานและเชื่อมโยงกันระหว่างศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดและศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ หน่วยงาน ส่วนราชการ ภาคประชาชน และควรใช้กลไกของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เป็นเครือข่ายในการดำเนินงานเพื่อให้การแก้ไขปัญหาต่างๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และยุติในพื้นที่ซึ่งจะเป็นการช่วยลดจำนวนประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนเดินทางมาร้องเรียนร้องทุกข์ที่ศูนย์ดำรงธรรมส่วนกลาง (กรุงเทพฯ)</p> <p>๒. ควรมีการจัดทำแผนปฏิบัติการ รวมทั้งกระบวนการและขั้นตอนของการดำเนินการ กรอบระยะเวลาการดำเนินงานในแต่ละด้านไว้อย่างชัดเจน</p> <p>๓. มีการจัดทำข้อมูลศูนย์ดำรงธรรมที่สามารถเป็นแบบอย่างได้ (Best Practice) เพื่อขยายผลการดำเนินงานที่มีผลสำเร็จไปยังศูนย์ดำรงธรรมอื่นๆ ได้</p>



บทสรุป

จากการติดตามผลการขับเคลื่อนการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด หลังมีการสั่งการจากคณะกรรมการความสงบแห่งชาติและกระทรวงมหาดไทย ทั้งในส่วนของ การตรวจติดตามในพื้นที่เป้าหมาย จำนวน ๔ ภาค และจากการสอบถามข้อมูลการรายงานผลการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย ผ่านทางช่องทางต่างๆ นั้น สามารถสรุปสาระสำคัญของผลการขับเคลื่อนการดำเนินงานศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดได้ ดังนี้

๑. การบูรณาการการทำงานของทุกกระทรวง มีความเป็นรูปธรรมมากขึ้น หลังจากมีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ เรื่องการสนับสนุนการดำเนินการของ ศตธ. อาทิ

๑.๑ กระทรวงมีการเชื่อมโยงข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ทั้งด้านบุคลากร งานบริการ และข้อมูลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อการประสานงาน

๑.๒ กระทรวงต่างๆ ได้ขับเคลื่อนการดำเนินงาน โดยมีการสั่งการไปยังหน่วยงานในสังกัดที่ปฏิบัติงานในระดับภูมิภาคได้ให้ความร่วมมือผู้ว่าราชการจังหวัด ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานศูนย์ดำรงธรรม ทั้งด้านบุคลากร งบประมาณ ระบบงาน และอื่นๆ

๒. กระทรวงมหาดไทยมีการสนับสนุนงบประมาณการดำเนินงานศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดอย่างต่อเนื่อง ช่วยให้การดำเนินงานขับเคลื่อนฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ทั้งในด้านการบริหารศูนย์, การพัฒนาบุคลากร ทั้งในระดับผู้บริหารและปฏิบัติโดยการอบรม/สัมมนา หลักสูตรต่างๆ, การปรับปรุงสถานที่ตั้งศูนย์ดำรงธรรม เพื่อให้มีความสะดวกและเพียงพอในการให้บริการ, การพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์, การพัฒนาระบบ KM เป็นต้น

๓. ผลการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมที่ผ่านมา ในภาพรวมประชาชนมีความพึงพอใจ โดยมีผลการดำเนินงานเป็นที่ประจักษ์ชัด คือ มีเรื่องเข้าสู่ศูนย์ดำรงธรรมทั้งหมด จำนวน ๒,๔๓๖,๒๙๗ เรื่อง อยู่ระหว่างดำเนินการ ๗๖,๕๖๓ เรื่อง

ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๒,๓๕๙,๗๓๔ เรื่อง (คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๘๖)

๔. เนื่องจากรัฐบาลให้ความสำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินงานโดยถือเป็นวาระแห่งชาติ ทำให้ทุกภาคส่วนมีการขับเคลื่อนการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะหน่วยงานภาครัฐได้กำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงาน แผนปฏิบัติการ แผนการพัฒนางาน (Road map) ตลอดจนตัวชี้วัดการดำเนินงานอย่างชัดเจนมากขึ้น

๕. จากการสอบถามการขับเคลื่อนการดำเนินงานศูนย์ดำรงธรรมทำให้ทราบถึงความพร้อมของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดในปัจจุบัน ซึ่งมีศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด และศูนย์ดำรงธรรมอำเภอบางแห่ง สามารถเป็นแบบอย่างในการดำเนินงาน (Best Practice) ให้แก่ศูนย์ดำรงธรรมอื่นๆ ได้ จึงควรต้องมีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ทราบโดยทั่วกัน

๖. ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ได้มีการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนที่เข้ารับบริการซึ่งช่วยให้เกิดการสะท้อนภาพรวมของการดำเนินงานว่าจะต้องมีการปรับปรุงและพัฒนางานในด้านใดบ้างเป็นกรณีเร่งด่วน และจะมีมาตรการในการพัฒนา ในส่วนที่เกี่ยวข้องให้มีความก้าวหน้า โดยมีเป้าหมายเพื่อสนองตอบความต้องการและความพึงพอใจของประชาชนอย่างไร

๗. ข้อมูลที่ได้จากการสอบถามผลการดำเนินงานสรุปให้เห็นภาพการดำเนินการในระยะต่อไปอย่างเป็นรูปธรรมทั้งในด้านโครงสร้างการบริหาร การจัดสถานที่ การจัดบุคลากร การจัดกระบวนการบริการ การพัฒนาระบบการสื่อสารภายในศูนย์ และการจัดทำระบบข้อมูลที่จำเป็นในการดำเนินงานของศูนย์ฯ

๘. กระทรวงมหาดไทยควรมีการติดตามประเมินผลเป็นระยะๆ และควรนำการวิจัยและพัฒนางานศูนย์ดำรงธรรมมาเป็นเครื่องมือในการติดตามประเมินผล และพัฒนาการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นต่อไป



ปัญหา/อุปสรรค ในการดำเนินงานของจังหวัด

จากการตรวจติดตามผลการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดของเขตตรวจราชการต่างๆ พบว่าศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดยังมีข้อจำกัดซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงาน ซึ่งในเบื้องต้นแต่ละจังหวัดได้มีการแก้ไขปัญหา/หามาตรการในการดำเนินงานเบื้องต้น อาทิ

๑. ปัญหาการขาดบุคลากร วัสดุอุปกรณ์ และงบประมาณในการดำเนินงาน ซึ่งในเบื้องต้นแต่ละจังหวัดได้แก้ไขปัญหาโดยการขอรับการสนับสนุนจากส่วนราชการภายในจังหวัด และกระทรวงมหาดไทยได้จัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด เพื่อจัดหาบุคลากร เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องถ่ายเอกสาร วัสดุอุปกรณ์ สำนักงานและค่าเช่าบริการอินเทอร์เน็ต เป็นการบรรเทาปัญหาในเบื้องต้น และได้แก้ไขปัญหาการขาดบุคลากร โดยให้ทุกส่วนราชการจัดเจ้าหน้าที่มาปฏิบัติงานที่ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดให้มากขึ้น และฝึกทักษะการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง

๒. เรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ตั้งแต่ประกาศ คสช. เนื่องจากช่องทางการรับเรื่องมีมากขึ้น และการประชาสัมพันธ์ศูนย์ดำรงธรรมให้เป็นที่รู้จักมากขึ้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จังหวัดต่างๆ จึงได้เพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงาน โดยนำระบบสารบัญชอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการปฏิบัติงาน รวมทั้งระบบโปรแกรมอิเล็กทรอนิกส์ของศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย (<http://www.๑๕๖๗.moi.go.th>) ซึ่งจะช่วยให้การรับเรื่อง ส่งต่อ และการติดตาม มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยมีส่วนราชการและหน่วยงานในจังหวัดที่เกี่ยวข้องกับศูนย์ดำรงธรรมร่วมดำเนินการ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยจัดการฝึกอบรมการปฏิบัติงานศูนย์ดำรงธรรมให้เจ้าหน้าที่ระดับจังหวัดและอำเภอในหลายหลักสูตร และจังหวัดต่างๆจะได้มีการขยายผลให้กับเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการในจังหวัดต่อไป

๓. ด้านบุคลากร การเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานประจำศูนย์ฯ มีจำนวนน้อย ไม่เพียงพอในการให้บริการประชาชน ควรเพิ่มอัตราตำแหน่งที่มีความจำเป็น เช่น นิติกรประจำศูนย์ฯ เพื่อให้บริการให้คำปรึกษาทางด้านกฎหมายเป็นการเฉพาะ นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่ที่บูรณาการจากหน่วยงานภายนอก

ซึ่งบุคคลเหล่านี้มีภาระงานที่ต้องรับผิดชอบเพิ่มมากขึ้น จากปริมาณงานเดิม ดังนั้นผู้ที่มาปฏิบัติงานต้องมีความเป็นจิตสาธารณะเป็นอย่างมาก และเสียสละ เห็นควรเสนอให้หน่วยงานต้นสังกัดพิจารณาความดีความชอบเป็นพิเศษ

๔. ด้านโครงสร้างหน่วยงาน ในขณะนี้การกำกับดูแลศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ควรมีการพัฒนาโครงสร้างและอัตรากำลังของศูนย์ดำรงธรรมให้มีความชัดเจนมากขึ้น เพื่อความเป็นเอกภาพในการปฏิบัติ แต่ควรบูรณาการหน่วยงานอื่นๆ ในรูปแบบของเครือข่ายดำรงธรรมภาคีรัฐ โดยกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพหลักเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย

๕. ด้านงบประมาณขาดงบประมาณในการบริหารจัดการภายในหน่วยงาน อาทิเช่น การออกพื้นที่ในการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเฉพาะหน้า ขาดงบประมาณสนับสนุนในส่วนของค่าเดินทาง ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง นอกจากนี้การปฏิบัติงานนอกเวลา อาทิเช่น การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมนำสุข แก่ทุกข์ ๒๔ ชั่วโมง ในช่วงเทศกาลวันหยุดปีใหม่ งบประมาณเฉพาะกิจสำหรับการปฏิบัติงานของหน่วยเคลื่อนที่เร็วซึ่งเน้นการทำงานเชิงรุก ซึ่งต้องขอความร่วมมือจากหลายฝ่าย

๖. ด้านระบบงาน การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยเคลื่อนที่เร็ว ควรให้มีอำนาจในการวินิจฉัยสั่งการกรณีที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้า เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาได้ลุล่วงอย่างรวดเร็ว

๗. ด้านอื่นๆ การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนจากการถูกเอารัดเอาเปรียบ การได้รับบริการจากหน่วยรัฐล่าช้าหรือไม่ดีเท่าที่ควร ซึ่งในบางครั้งเกิดข้อบกพร่องจากหน่วยงานที่รับผิดชอบหลักแต่ไม่ได้รับการแก้ไขปัญหาเกิดเป็นปัญหาซ้ำซ้อนต่อเนื่อง เช่น ปัญหาการออกเอกสารสิทธิล่าช้าของสำนักงานที่ดิน ปัญหารังวัดการถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินล่าช้าของสำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัดกระบี่ โดยอ้างว่าขาดแคลนเจ้าหน้าที่ หน่วยงานเจ้าภาพหลักควรมีการวิเคราะห์ปัญหาร้องเรียนที่หน่วยงานตนได้รับ และเสนอแนะปัญหาไปยังผู้บริหารระดับกระทรวงเพื่อแก้ไข



ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

จากการตรวจติดตามประเมินผลการดำเนินงาน ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยและผู้ตรวจราชการกรมในสังกัด พบว่ามีประเด็นปัญหาต่างๆ หลายประการ ซึ่งมีข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ดังนี้

๑. ส่วนกลางมี ๓ ประเด็น ได้แก่

ประเด็นที่ ๑ ด้านนโยบาย

๑) ต้องดำเนินการให้ศูนย์ดำรงธรรมส่วนกลางเป็นศูนย์ฯ ที่ถาวรและมีศักยภาพ โดยการพัฒนาด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการเชื่อมต่อบริการจากศูนย์บริการร่วมกระทรวง/หน่วยงานต่างๆในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคได้อย่างมีประสิทธิภาพ สร้างความสะดวกและรวดเร็ว ในการเข้าถึงงานบริการได้อย่างแท้จริง

๒) กระทรวงมหาดไทยต้องหามาตรการในการจัดสรรงบประมาณที่เพียงพอในการสนับสนุนการพัฒนาศูนย์ดำรงธรรมทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

๓) ผู้บริหารระดับกระทรวงและกรมที่เกี่ยวข้องต้องกำหนดนโยบายร่วมกันและดำเนินการขับเคลื่อนการดำเนินงานไปด้วยกัน ส่งการเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งหน่วยงานเจ้าภาพหลัก และหน่วยงานรองที่จะให้การสนับสนุนการดำเนินงาน

๔) ให้ศูนย์ดำรงธรรมเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลและของกระทรวงมหาดไทยโดยเป็นหน้าที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนการดำเนินงานในลักษณะการบูรณาการการทำงานให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นศรัทธา และพึงพอใจในการทำงานของภาครัฐ



นายวันชัย สุทธิวรชัย

รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน
ของประชาชน เรื่องร้องเรียนของศูนย์ดำรงธรรม ณ จังหวัดน่าน



นายวิจิต ชาติไพสิฐ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน
เรื่องร้องเรียนของศูนย์ดำรงธรรม ณ จังหวัดระยอง



นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน
เรื่องร้องเรียนของศูนย์ดำรงธรรม ณ จังหวัดตาก





นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของ
ประชาชน เรื่องร้องเรียนของศูนย์ดำรงธรรม ณ จังหวัดมุกดาหาร



นายคณิต เอี่ยมระหงษ์

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน
เรื่องร้องเรียนของศูนย์ดำรงธรรม ณ จังหวัดลพบุรี



นายสุวิทย์ สุปงกฏ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจราชการตามประเด็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน
เรื่องร้องเรียนของศูนย์ดำรงธรรม ณ จังหวัดเลย

ประเด็นที่ ๒ ด้านการบริหารจัดการศูนย์ดำรงธรรม

๑) มีคำสั่งแต่งตั้งให้หน่วยงานของทุกกระทรวง เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการอำนวยการในส่วนกลาง โดยการ แต่งตั้งอาศัยอำนาจตาม ข้อ ๖ แห่งประกาศคณะรักษา ความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ที่กำหนดให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่กำกับและ อำนวยการให้การดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรม และการ บริหารงานของจังหวัดดำเนินการไปอย่างมีประสิทธิภาพ และ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน และควรเพิ่มผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม และด้านกฎหมาย เข้าร่วมเป็นกรรมการ เพื่อให้คำปรึกษา แนะนำ เนื่องจากเป็นการบูรณาการการ ทำงานร่วมกัน มิใช่เป็นภารกิจของกระทรวงใดกระทรวงหนึ่ง

๒) ส่วนกลางต้องสร้างความเข้าใจให้กับผู้ว่าราชการ จังหวัด โดยให้ถือเป็นนโยบายสำคัญที่จะต้องปฏิบัติ ให้บรรลุผลสำเร็จตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ มิใช่เป็นงานประจำหรือภารกิจเฉพาะของกระทรวงมหาดไทย และควรดำเนินการให้คณะกรรมการของศูนย์มีอำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย เพื่อให้การสั่งการ ในการดำเนินงานและการปฏิบัติงาน ในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนสามารถ ดำเนินการได้รวดเร็วขึ้น โดยอาจจัดให้มีการประชุมใหญ่ผู้บริหาร ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด และจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ แก่เจ้าหน้าที่เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจการปฏิบัติหน้าที่ ประจำศูนย์อย่างเต็มศักยภาพและประชาชนเกิดความพึงพอใจ ในงานบริการ

๓) ผู้ อำนวยการศูนย์ ดำรงธรรม จังหวัด ควรเป็นผู้บริหารระดับสูงของจังหวัด (ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือรองผู้ว่าราชการจังหวัด ไม่ควรจะมีตำแหน่งต่ำกว่า) เพราะจะเป็นศูนย์รวมใจการทำงานในระดับจังหวัด และเหมาะสม กับภารกิจที่ผู้นำประเทศให้ความสำคัญ ส่วนกลางจึงควรสั่งการ ให้มีการปรับปรุงโครงสร้าง/คำสั่งที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสม

๔) คณะกรรมการอำนวยการของส่วนกลาง ต้องมีการ วางระบบการทำงานในศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดที่ชัดเจน ทั้งด้านการติดต่อสื่อสาร งานบริการ บุคลากร ฯลฯ จึงควรมีการ จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานของศูนย์ดำรงธรรมที่เป็นแนวทาง การปฏิบัติงาน โดยควรออกแบบเนื้อหาหรือประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันทั่วประเทศ



๕) กระทรวงมหาดไทย ควรมีการจัดทำเครื่องหมาย เพื่อเป็นสัญลักษณ์ของศูนย์ดำรงธรรมเป็นการเฉพาะ สำหรับนำไปใช้ในการประชาสัมพันธ์ หรือสื่อสารให้กับหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชนได้รับทราบ

๖) ส่วนกลางควรให้การสนับสนุนงบประมาณ นอกจากการใช้งบประมาณปกติของจังหวัด โดยในอนาคต ควรจัดตั้งงบประมาณและจัดสรรให้จังหวัดในการดำเนินงาน ศูนย์ดำรงธรรมเป็นการเฉพาะ

๗) ส่วนกลางสนับสนุนให้มีการดำเนินการขยายผล ศูนย์ดำรงธรรมระดับอำเภอและท้องถิ่น อย่างเป็นรูปธรรม โดยมีข้อสั่งการที่ชัดเจนไปยังจังหวัด

๘) ส่วนกลางควรจัดให้มีโครงการให้ความดี ความชอบ เป็นกรณีพิเศษแก่เจ้าหน้าที่ ผู้มาปฏิบัติงานประจำศูนย์ดำรงธรรม เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจ เช่นเดียวกับศูนย์แก้ไขปัญหายาเสพติด

๙) กรมโยธาธิการและผังเมืองช่วยเหลือในการปรับปรุง ผังสำนักงาน และเขียนแบบตึกแต่งศูนย์ดำรงธรรม ให้มีภาพลักษณ์ที่ดี มีความทันสมัยพร้อมให้บริการ และมีความคล่องตัวในการให้บริการแบบ One Stop Service ที่มีรูปแบบเดียวกันทั้งประเทศ โดยมุ่งเน้นภาพลักษณ์ที่ดี แต่ประหยัดงบประมาณ

ประเด็นที่ ๓ ด้านการปฏิบัติงานของศูนย์ดำรงธรรม

๑) กำหนดกรอบระยะเวลาการทำงานแต่ละขั้นตอน ให้มีความชัดเจน เนื่องจากตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ กำหนดให้ดำเนินการ เป็น ๒ ระยะ ได้แก่

ระยะแรก ดำเนินการรับเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ ให้บริการข้อมูลข่าวสารให้คำปรึกษา รับเรื่องปัญหาความต้องการ และข้อเสนอแนะของประชาชน และทำหน้าที่เป็นศูนย์บริการร่วม

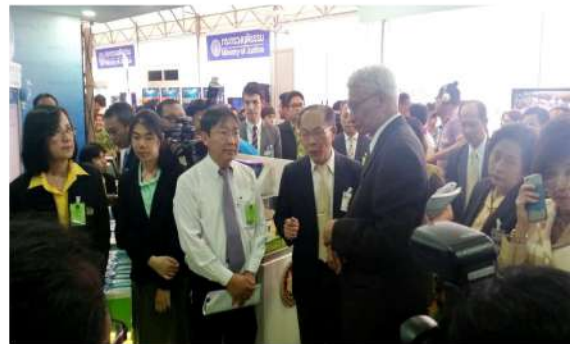
ระยะที่สอง ในกรณีที่จำเป็น จะต้องดำเนินการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของศูนย์ดำรงธรรมให้สามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนให้เสร็จสิ้นอย่างรวดเร็ว การพัฒนา ตามนโยบายของรัฐบาล การป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ทำลายป่าและทรัพยากรธรรมชาติ



นายสุรพล วาณิชเสณี

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ตรวจราชการตามประเด็นการแก้ไขปัญหายาเสพติดของประชาชน เรื่องร้องเรียนของศูนย์ดำรงธรรม ณ จังหวัดนครราชสีมา



นายชยพล ธิติศักดิ์

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

พร้อมด้วยนายบวรศักดิ์ วานิช ผอ.สตร.สป. และเจ้าหน้าที่ ศตธ.มท. จัดแสดงผลงานแก้ไขปัญหายาเสพติดของประชาชน

ในงานการแสดงผลงาน ๑ ปี ของรัฐบาล ณ สถานที่แสดงผลงานทำเนียบรัฐบาล



การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ การคุ้มครอง ป้องกันหรือช่วยเหลือประชาชนผู้ด้อยโอกาสให้ได้รับความ เป็นธรรม และการบังคับการตามกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อให้ จังหวัดสามารถดำเนินการตามแต่ละขั้นตอนได้ชัดเจน และสามารถจับคู่ผลการงบประมาณ วัตถุประสงค์ ซึ่งจะส่งผลดี ต่อการติดตามและประเมินผลเป็นห่วงระยะเวลาการทำงาน

๒) ส่วนภูมิภาค มี ๖ ประเด็น ได้แก่

ประเด็นที่ ๑ ด้านการบริหารงาน

๑) เนื่องจากศูนย์ดำรงธรรม เป็นนโยบายสำคัญของ คสช. และรัฐบาล จังหวัดควรจัดทำแผนพัฒนา ศูนย์ดำรงธรรมให้มีประสิทธิภาพ โดยพัฒนาให้ครอบคลุม ทุกมิติ ทั้งในเรื่องของโครงสร้าง งบประมาณ และบุคลากร การดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมต้องมีการประสานและ เชื่อมโยงระหว่างศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดและศูนย์ดำรงธรรม หน่วยงานส่วนราชการ และภาคประชาชน รวมทั้งใช้กลไก ของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เป็นเครือข่ายในการ ดำเนินงานให้เสร็จสิ้นในพื้นที่

๒) โครงสร้างศูนย์ควรมีที่ปรึกษาด้านกฎหมายของ ศูนย์ทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ และท้องถิ่น

๓) ควรพิจารณาเชิญภาคประชาชนหรือภาคเอกชน เช่น ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน หรือ ปราชญ์ชาวบ้าน เข้ามาเป็นที่ปรึกษาการดำเนินงานของ ศูนย์ดำรงธรรมเพิ่มเติมเนื่องจากเป็นผู้ที่มีความรู้หลากหลาย มีประสบการณ์ และที่เป็นเคารพนับถือของประชาชน

๔) ให้ความสำคัญกับการควบคุม กำกับการดำเนินงานศูนย์ดำรงธรรมให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของประกาศ คณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และตอบสนองความต้องการของ ประชาชน

๕) การทำงานของจังหวัดควรมีหลักการที่ชัดเจน เช่น หลักธรรมาภิบาล หลักความพึงพอใจของประชาชน หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยมุ่งเน้นให้ปัญหา ความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชนได้รับการ แก้ไขช่วยเหลือให้แล้วเสร็จ และยุติในพื้นที่

๖) ควรมีการจัดทำแผนปฏิบัติการ รวมทั้ง ภาระงานและขั้นตอนของการดำเนินการ กรอบระยะเวลา การดำเนินงานในแต่ละด้านไว้อย่างชัดเจน

๗) ควรมีการตั้งงบประมาณสำหรับการดำเนินงาน ของศูนย์ไว้เป็นการเฉพาะ

ประเด็นที่ ๒ ด้านการบูรณาการการทำงาน

๑) สร้างเครือข่ายการทำงาน โดยจังหวัดและ อำเภอออกคำสั่งที่ชัดเจนในการมอบหมายภารกิจให้กับ หน่วยงาน/เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ และมีช่องทางการ สื่อสาร/ทำงานร่วมกันของเจ้าหน้าที่ในแต่ละหน่วยงาน ที่สะดวกและรวดเร็ว

๒) ควรให้ความสำคัญกับศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ และชุดปฏิบัติการตำบลเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหา ในพื้นที่ และเป็นหน่วยเคลื่อนที่เร็วในการทำงานเชิงรุก

๓) การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน อย่างยั่งยืน ต้องทำให้หมู่บ้านเข้มแข็ง โดยต้องส่งเสริม สนับสนุนให้คณะกรรมการหมู่บ้านนำปัญหา ความต้องการ ของประชาชนในพื้นที่และทำแผนหมู่บ้านเพื่อให้แก้ไข ปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพ

๔) การทำงานแบบบูรณาการควรมีการจัดโครงสร้าง การบริหาร โดยมีผู้รับผิดชอบในระดับหัวหน้ากลุ่ม/ฝ่าย ของแต่ละหน่วยงาน สลับหมุนเวียนกันเพื่อทำหน้าที่ ควบคุมดูแล อำนวยความสะดวกในการทำงานในแต่ละวัน และมีเจ้าหน้าที่ ประจำ เจ้าหน้าที่หมุนเวียนในการรับผิดชอบการให้บริการ

๕) จัดระบบการทำงานให้สามารถเชื่อมต่อกับ งานบริการประจำของหน่วยงานต่างๆ โดยมีเงื่อนไข ระยะเวลาในการให้บริการที่ชัดเจน

๖) จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างความ เข้าใจในทุกภารกิจงาน และระบบการเชื่อมต่อกัน

๗) จัดระบบเชื่อมต่อข้อมูลการให้บริการทางระบบ อิเล็กทรอนิกส์ ระหว่างศูนย์ฯ กับหน่วยงานรับผิดชอบเฉพาะ เรื่องการบริการที่มีประสิทธิภาพโดยหากมีปัญหาใด เกินอำนาจของคณะกรรมการหมู่บ้าน ให้ส่งต่อข้อมูลให้ ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ และจังหวัด ตามลำดับ



๘) การนำระบบ Video Conference มาช่วยในเรื่องของการประสานงาน ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด กับระดับอำเภอและท้องถิ่น เพื่อให้ผู้มีอำนาจตัดสินใจแก้ไขปัญหาได้ทันที เมื่อมีเรื่องสำคัญเร่งด่วน

ประเด็นที่ ๓ ด้านการอำนวยความสะดวกเป็นธรรม

๑) เรื่องร้องเรียนขอความช่วยเหลือจากสำนักงานเลขานุการให้ถือเป็นกรณีดำเนินการโดยเร่งด่วนและให้ปรากฏในผลการทำของศูนย์ดำรงธรรมด้วย

๒) ควรพิจารณาเชิญหน่วยงานความมั่นคง เช่น ทหาร (กอ.รมน) ให้เข้ามามีส่วนร่วมในภารกิจการดำเนินงานและการแก้ไขปัญหาของศูนย์ดำรงธรรม เนื่องจากเป็นที่ยอมรับและเชื่อมั่นของประชาชน

๓) ควรมีการตั้งคณะกรรมการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในระดับจังหวัด ปฏิบัติหน้าที่ประจำศูนย์ดำรงธรรม

๔) ควรสร้างระบบเครือข่ายระหว่างศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ ศูนย์ดำรงธรรมท้องถิ่น มูลนิธิองค์กรให้ความช่วยเหลือต่างๆทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อเป็นกลไกในการรับเรื่องและแก้ไขปัญหาให้ยุติโดยเร็ว

๕) ให้จังหวัดตรวจสอบตัวเลขของเรื่องร้องเรียนของศูนย์ดำรงธรรมให้เป็นปัจจุบัน เพราะมีกรณีที่ยุติแล้ว แต่ไม่ได้มีการลบบอกจากระบบทำให้ร้อยละของเรื่องที่ได้รับการแก้ไขไม่ได้ตามเป้าหมายกำหนด

ประเด็นที่ ๔ ด้านการบริการประชาชน

๑) รัฐบาลได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่งและมีความคาดหวังสูงต่อผลการดำเนินงานว่า จะเป็นหน่วยงานที่สามารถบำบัดทุกข์ บำรุงสุข แก่ประชาชนอย่างแท้จริง ในลักษณะศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ หากมีกรณีใดประสบผลสำเร็จและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนให้รายงานให้กระทรวงทราบ เพื่อจะเผยแพร่ให้เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวมต่อไป ทั้งนี้เน้นให้ประชาชนพอใจมากที่สุด

๒) ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดบางแห่งยังมีที่ตั้งไม่เหมาะสมในการให้บริการ จึงควรพิจารณาปรับปรุงสถานที่ตั้งศูนย์ดำรงธรรม ไม่ให้คับแคบ รวมศูนย์ในการบริการ

ไว้ที่เดียวกัน และศูนย์ควรตั้งอยู่ ณ ชั้น ๑ ของอาคาร เพื่อความสะดวกในการเข้ารับบริการของประชาชนทั่วไป ซึ่งรวมถึงผู้พิการด้วย เช่น มีที่ตั้ง ณ ศาลากลางจังหวัด เป็นต้น

๓) การจัดแบ่งโครงสร้างการบริการภายในศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดควรจัดแบ่งพื้นที่ (Zoning) แยกแต่ละงาน/ฝ่ายและติดป้ายบอกทางให้ชัดเจน เช่น งานรับเรื่องร้องเรียนเชิญด้านซ้าย งานให้คำปรึกษาเชิญด้านขวา เป็นต้น

๔) เพื่อความรวดเร็วในการให้บริการควรจัดทำ Flowchart แสดงขั้นตอนการเลื่อนไหลของงานแต่ละเรื่องตามภารกิจของศูนย์ดำรงธรรมมิติใหม่ ตั้งแต่เริ่มต้นจนสำเร็จตามความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ควรกำหนดมาตรฐานเวลาในการดำเนินงาน/การให้บริการในแต่ละขั้นตอนให้ชัดเจน เช่น เป็นนาที ชั่วโมง หรือวัน ตามข้อเท็จจริง

๕) ด้านการดำเนินงานที่ต่อเนื่อง ควรมีระบบในการแจ้งผลความคืบหน้าของงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินงาน ซึ่งจะต้องใช้เวลาในการดำเนินการหลายวัน เนื่องจากเงื่อนไขเวลาของกฎ ระเบียบ หรือมีการประสานงานกับหลายหน่วยงาน ฯลฯ ให้ประชาชนได้รับทราบเป็นระยะ

๖) ควรเร่งรัดการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานที่มีความถูกต้อง ครบถ้วน และจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนให้แล้วเสร็จโดยเร่งด่วนเพื่ออำนวยความสะดวก แก่ประชาชนผู้มารับบริการ

๗) ควรนำหลักการบริหารความเสี่ยงมาใช้ในการปฏิบัติงานอย่างเป็นรูปธรรม

๘) ด้านการติดตามประเมินผล ควรมีการประเมินความพึงพอใจของประชาชนผู้มารับบริการ และเปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็น หรือเสนอแนะการปรับปรุงและพัฒนางานศูนย์ดำรงธรรม

๙) ด้านการติดต่อสื่อสาร ควรจัดสร้างกลุ่มไลน์ (LINE) เพื่อใช้ติดต่อสื่อสารกันระหว่างศูนย์และเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ เพื่อประโยชน์ในการส่งข้อมูลข่าวสาร การแจ้งเรื่องที่ประชาชนมาขอรับบริการล่วงหน้า การติดตามและแจ้งผลความก้าวหน้า และการแจ้งยุติเรื่อง เป็นต้น



๑๐) ด้านการเพิ่มช่องทางและประสิทธิภาพ การให้บริการ งานบริการหรืองานรับเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ใด ที่สามารถว่าจ้างหรือฝากภาคเอกชนรับหรือดำเนินการแทนได้ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง โดยในพื้นที่ซึ่งห่างไกลศูนย์ดำรงธรรม จังหวัด ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ และศูนย์ดำรงธรรมท้องถิ่น ก็ควรพิจารณาดำเนินการ เช่น การฝากงานรับเรื่องร้องเรียน ด้านสาธารณสุขโรค น้ำไม่ไหล ไฟดับ ไม่ได้รับความสะดวก ในการรับบริการไว้กับเคาน์เตอร์เซอร์วิสต่างๆ ซึ่งมีผู้รับบริการ และสามารถให้บริการได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง เป็นการดำเนินการ เชิงรุก ที่ช่วยลดภาระการเดินทางและลดภาระค่าใช้จ่าย ของประชาชน

๑๑) ในระยะเร่งด่วน ควรทำความเข้าใจให้ประชาชน ได้ทราบถึงความตั้งใจของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ/ รัฐบาล ในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้ประชาชน ได้อย่างถูกต้อง ทัวถึง เรียบร้อย ในทุกช่องทางที่สามารถ ดำเนินการได้ ในระยะต่อไป ควรมีการจัดสถานที่และ เปิดบริการอย่างถาวร โดยจัดเจ้าหน้าที่จากหน่วยต่างๆ ที่เกี่ยวข้องมาร่วมบริการให้ครบถ้วน สมบูรณ์ รวมทั้ง การบริการ หรืออื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่ จังหวัด รวมถึงการขยายผลลงสู่ระดับอำเภอ และท้องถิ่น อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๑๒) ให้มีข้อมูลและอุปกรณ์เครื่องมือที่จำเป็น สำหรับการปฏิบัติหน้าที่หลักและภารกิจของศูนย์ ให้เป็นลักษณะ Automatic Office และให้มีการจัดทำ บัญชีลงทะเบียนการปฏิบัติราชการเจ้าหน้าที่ของศูนย์ฯ เพื่อใช้เป็นหลักฐานการปฏิบัติราชการไว้ด้วย

ประเด็นที่ ๕ ด้านการให้บริการคำปรึกษา

ควรพิจารณาสนับสนุนงบประมาณด้านการพัฒนา บุคลากรที่ทำหน้าที่ให้คำปรึกษาให้มีความรู้หลากหลาย สามารถให้คำปรึกษากับประชาชนผู้ที่มาขอรับบริการ ได้ทุกเรื่องอย่างถูกต้อง ครบถ้วน ซึ่งต่างจากปัจจุบัน ที่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ให้คำปรึกษาเป็นผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ไม่สามารถให้คำปรึกษาต่อ ผู้มารับบริการได้ครบทุกด้าน

ประเด็นที่ ๖ ด้านการประชาสัมพันธ์

ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดควรพิจารณาเพิ่มช่องทาง การประชาสัมพันธ์ให้แพร่หลายครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัด เพื่อให้ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน ทราบช่องทาง การร้องเรียนร้องทุกข์ ซึ่งปัจจุบันได้มีการประชาสัมพันธ์ ผ่านช่องทางรายการวิทยุข่าว, รายการวิทยุผู้ว่ามาแล้ว, ทาง สวท., รายการวิทยุที่มีเรตติ้งผู้รับฟังสูง, ป้ายไวเนิล, คัดเอาท์, การเดินทางมาด้วยตนเอง, โทรศัพท์, จดหมาย/ไปรษณีย์, เว็บไซต์, และผู้รับฟังความเห็น โดยควรเพิ่มช่องทางการประชาสัมพันธ์ผ่านรายการ เสียงตามสายหมู่บ้าน หอกระจายข่าวประจำหมู่บ้าน และอื่นๆ ตามที่เห็นพิจารณาเห็นสมควร

- การดำเนินการตามกรอบประชาคมอาเซียน

ความเป็นมา

ภายใต้การพัฒนาไปสู่ประชาคมอาเซียนนั้น ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนมักจะได้รับ ความสนใจและ กล่าวถึงเป็นอย่างมากในปัจจุบัน เนื่องจากจะนำมา ซึ่งความเปลี่ยนแปลงภายในภูมิภาคอย่างกว้างขวาง โดยแนว โนม์การพัฒนาสำคัญอันจะเกิดจากประชาคมเศรษฐกิจ อาเซียน ได้แก่ การจัดระบบและการเพิ่มขึ้นของการค้า การ ลงทุนและการบริการระหว่างประเทศ การพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐานและขยายตัวของเมือง การบริหารงานชายแดน การปฏิสัมพันธ์ทางสังคมอย่างใกล้ชิด การเคลื่อนย้ายคน และการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีและการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทยภายใต้อำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ที่มีความท้าทาย ได้แก่ ปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ (Non-traditional Security Issues) การบริหารงาน ทางทะเลเบียน การปรับตัวของการบริหารงานจังหวัดและ กลุ่มจังหวัด การค้าชายแดน การประกอบอาชีพของ ประชาชน การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ การพัฒนา เศรษฐกิจฐานราก ความเหลื่อมล้ำทางสังคม การขยายตัว ของเมือง ความต้องการด้านระบบสาธารณสุขโรคและ สาธารณูปการ การจัดการความขัดแย้ง การพัฒนาภาษา



ต่างประเทศ การสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และการส่งเสริมประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน ดังนั้น เพื่อเป็นการเตรียมพร้อมสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี ๒๕๕๘ กระทรวงมหาดไทยได้วางกรอบการดำเนินการตามประเด็นยุทธศาสตร์ใน ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่ ๑) การสร้างความพร้อมเชิงยุทธศาสตร์ระดับองค์กร (Organizational Strategic Preparedness Building) ประกอบด้วย กลยุทธ์ คือ การเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร การพัฒนาโครงสร้างและระบบบริหารจัดการ การปรับเปลี่ยนเชิงนโยบาย ระเบียบ กฎหมายและแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง การพัฒนาองค์ความรู้ด้านการวิจัยและพัฒนา และการพัฒนาภาพลักษณ์องค์กร ๒) การเพิ่มขีดสมรรถนะการบริหารจัดการพื้นที่ (Area-based management) ในฐานะหน่วยงานหลักในการบริหารราชการส่วนภูมิภาค (Capacity Building for Integrated Regional Administration and Development) ประกอบด้วย กลยุทธ์ คือ การเสริมสร้างสมรรถนะการบริหารราชการส่วนภูมิภาค และการกระชับความร่วมมือระดับจังหวัด/กลุ่มจังหวัดกับภาคส่วนอื่นๆ ๓) การยกระดับการบริการ

และอำนวยความสะดวกประชาชน (Public Service Quality Upgrading) ประกอบด้วย กลยุทธ์ คือ การพัฒนาการบริการประชาชน และการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมแก่ประชาชน โดยเพื่อให้การเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของกระทรวงมหาดไทยบรรลุผลสำเร็จ ได้มีการกำหนดให้มีกลไกการขับเคลื่อนใน ๓ ระดับ คือ การจัดตั้งศูนย์ศึกษาและเตรียมความพร้อมประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (เฉพาะกิจ) การจัดทำแผนปฏิบัติการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของกระทรวงมหาดไทย และการกำหนดแนวทางการพัฒนาระยะยาวโดยบรรจุในแผนยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘

อาเซียน หรือ สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Association of Southeast Asian Nations - ASEAN) ก่อตั้งขึ้นโดยปฎิญญากรุงเทพฯ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๑๐ (ค.ศ. ๑๙๖๗) มีสมาชิกเริ่มแรก ๕ ประเทศ และต่อมามีประเทศเข้าร่วมเป็นสมาชิกเพิ่มเติม จนถึงขณะนี้ มีจำนวนประเทศสมาชิกรวม ๑๐ ประเทศ ประกอบด้วย

ประเทศสมาชิก	วันที่เข้าเป็นสมาชิก
๑. สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ๒. มาเลเซีย ๓. สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ๔. สาธารณรัฐสิงคโปร์ ๕. ราชอาณาจักรไทย	วันที่ ๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๑๐ (ค.ศ. ๑๙๖๗)
๖. บรูไน ดารุสซาลาม	วันที่ ๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๒๗ (ค.ศ. ๑๙๘๔)
๗. สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม	วันที่ ๒๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๒๘ (ค.ศ. ๑๙๘๕)
๘. สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ๙. สาธารณรัฐแห่งสหภาพพม่า	วันที่ ๒๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๐ (ค.ศ. ๑๙๙๗)
๑๐. ราชอาณาจักรกัมพูชา	วันที่ ๓๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๒ (ค.ศ. ๑๙๙๙)



ประชาคมอาเซียน ก่อตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เริ่มแรกเพื่อสร้างสันติภาพในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ อันนำมาซึ่งเสถียรภาพทางการเมือง และความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม และเมื่อการค้าระหว่างประเทศในโลกมีแนวโน้มกีดกันการค้ารุนแรงขึ้น ทำให้อาเซียนได้หันมามุ่งเน้นกระชับและขยายความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การค้าระหว่างกันมากขึ้น วัตถุประสงค์หลักที่กำหนดไว้ในปฏิญญาอาเซียน (The ASEAN Declaration) มี ๗ ประการ ดังนี้

๑. ส่งเสริมความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ความก้าวหน้าทางสังคมและวัฒนธรรม
๒. ส่งเสริมการมีเสถียรภาพ สันติภาพและความมั่นคงของภูมิภาค
๓. ส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม วิชาการ วิทยาศาสตร์ และด้านการบริหาร
๔. ส่งเสริมความร่วมมือซึ่งกันและกันในการฝึกอบรมและการวิจัย
๕. ส่งเสริมความร่วมมือในด้านเกษตรกรรมและอุตสาหกรรม การค้า การคมนาคม การสื่อสาร และปรับปรุงมาตรฐานการดำรงชีวิต
๖. ส่งเสริมการมีหลักสูตรการศึกษาเอเชียตะวันออกเฉียงใต้
๗. ส่งเสริมความร่วมมือกับองค์กรระดับภูมิภาคและองค์กรระหว่างประเทศ

ปัญหา/อุปสรรค/ความต้องการและข้อเสนอแนะของจังหวัดพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม

๑. ควรมีการยกระดับท่าอากาศยานนานาชาติ
๒. ขอให้พิจารณาการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม
๓. จังหวัดนครพนมได้ประสบปัญหาไม่สามารถส่งออกผลไม้ที่ออกไปรับรองสุขอนามัยพืชจากด่านสะพานมิตรภาพ ๓ (นครพนม - คำม่วน) เข้าสู่สาธารณรัฐประชาชนจีน เนื่องจากตามพิธีสารเส้นทางขนส่งที่สาธารณรัฐ

ประชาชนจีนได้ลงนามกับประเทศไทยมีสองเส้นทาง ได้แก่ จังหวัดมุกดาหาร และเชียงใหม่ (จังหวัดเชียงราย) ทำให้ส่งผลกระทบต่อธุรกิจ นักลงทุนที่ต้องการส่งผลไม้ผ่านสะพานมิตรภาพ ๓ (นครพนม - คำม่วน) ไปสู่สาธารณรัฐประชาชนจีน เนื่องจากเส้นทางดังกล่าวเป็นเส้นทางที่สั้นที่สุดเพียง ๑,๐๒๙ กิโลเมตร (จังหวัดนครพนมถึงนครพนมหนึ่งสาธารณรัฐประชาชนจีน) จึงขอให้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการผลักดันเส้นทางจังหวัดนครพนม (ไทย) แขวงคำม่วน/นาพันา (ลาว) จาหลอ (เวียดนาม) ฮาดิน - ถิ่นฮัว-กรุงฮานอย-หลังเซ็น-ด่านโหย่้อีกกว่า (จีน) ให้มีการลงนามในพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดในการกักกันโรค และตรวจสอบสำหรับการส่งออกและนำเข้าผลไม้ผ่านประเทศที่สามระหว่างไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีนด้วย

เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน เพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจจังหวัดสงขลา เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มีข้อเสนอให้เพิ่มกิจการเป้าหมายจำนวน ๕ กิจการเป้าหมาย ประกอบด้วย ๑) อุตสาหกรรม อัญมณีและเครื่องประดับ ๒) การผลิตเครื่องมือแพทย์ ๓) อุตสาหกรรมยานยนต์และเครื่องจักรและชิ้นส่วน ๔) อุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ ๕) การผลิตพลาสติก

๒. จังหวัดสงขลาได้เสนอให้นิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ (นิคมฉลุง) เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา เนื่องจากนิคมอุตสาหกรรมภาคใต้มีศักยภาพที่จะส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่ให้สามารถเห็นผลในเชิงการพัฒนาอย่างทันที (Quick Win) นิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ (นิคมฉลุง) มีความพร้อมด้านต่างๆ เป็นอย่างมากที่จะรองรับการลงทุนในภาคอุตสาหกรรม สามารถเชื่อมโยงการเดินทางและระบบขนส่งที่สะดวก

๓. จังหวัดสงขลาได้ร่วมกับภาคเอกชนในการนำเสนอรูปแบบ/โครงสร้างการบริหารจัดการในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา โดยได้กำหนดรูปแบบ ดังนี้

- ๓.๑ โครงสร้างการบริหารจัดการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษควรเป็นรูปแบบคณะกรรมการบริหาร



โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานและมีคณะกรรมการบริหารจำนวนหนึ่ง โดยคัดเลือกจากผู้แทนภาครัฐ ภาคเอกชน ท้องถิ่น ภาคประชาสังคม หรือผู้ทรงคุณวุฒิ ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นสมควร เพื่อให้เกิดเอกภาพในการปฏิบัติงานในระดับพื้นที่ สามารถแก้ไขปัญหาได้ตรงกับความต้องการ ลดขั้นตอน และกระบวนการทำงาน โดยให้จังหวัดเสนอโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ในการบริหารเพื่อให้เหมาะสมกับศักยภาพและบริบทของพื้นที่ เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่มีพรมแดนติดกับประเทศมาเลเซีย ซึ่งมีศักยภาพทางการแข่งขันสูงกว่าประเทศไทย และ กนพ. จังหวัด สามารถเสนอข้อกฎหมายรวมทั้งมาตรการพิเศษต่างๆ เพื่อบูรณาการการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ ๔ ตำบล (ตำบลสำนักขาม ตำบลสำนักแก้ว ตำบลลาดบังเบซาร์ และตำบลสะเดา) รองรับการขับเคลื่อนเขตเศรษฐกิจพิเศษ และสร้างความมั่นใจให้กับภาคเอกชน ทั้งในและต่างประเทศที่มาลงทุน

๓.๒ จัดตั้งสำนักงานศูนย์บริหารงานเขตเศรษฐกิจพิเศษแบบเบ็ดเสร็จ (รัฐร่วมเอกชน) ในพื้นที่ โดยคำนึงถึงความสะดวกของการให้บริการลูกค้าเป็นหลัก รวดเร็ว แข่งขันได้ มีโครงสร้างการบริหารที่ชัดเจน โดยมีผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องปฏิบัติงานประจำ โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการเขตเศรษฐกิจพิเศษของจังหวัด (ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน)

๔. ขอบเขตอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานคณะกรรมการบริหารเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ สงขลาแบบบูรณาการ

๔.๑ ให้หน่วยงานสังกัดส่วนกลาง/ส่วนภูมิภาค/ส่วนท้องถิ่น ตรวจสอบเรื่องที่อยู่ในอำนาจใดควรจะมีมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อก่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว ตอบสนองการทำงานของภาคเอกชน เพื่อการแข่งขันทางการค้าระหว่างประเทศรองรับการขับเคลื่อนเขตเศรษฐกิจพิเศษได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ (อาทิ ด้านอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การค้าการลงทุน)

๔.๒ ควบบูรณาการงบประมาณของกระทรวงต่างๆ ที่สนับสนุน

เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนราธิวาส

๑. เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนราธิวาส มีลักษณะที่แตกต่างจากเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดอื่นๆ กล่าวคือ ไม่มีความต้องการแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในพื้นที่ เนื่องจากจังหวัดนราธิวาสมีแรงงานเป็นจำนวนมาก คิดเป็นร้อยละ ๕๗ ของประชากรทั้งหมด แต่ด้วยเหตุที่ประสบปัญหาความไม่สงบเรียบร้อย ภาพลักษณ์ความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ทำให้ไม่มีการลงทุนและการจ้างงานในพื้นที่ จึงทำให้แรงงานบางส่วนต้องเข้าไปทำงานในประเทศเพื่อนบ้านซึ่งมีฐานะทางเศรษฐกิจที่เข้มแข็ง หากมีการลงทุนในเขตการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจะทำให้แรงงานเหล่านั้นกลับมาทำงานใกล้บ้าน ซึ่งจะทำให้ครอบครัวอบอุ่นและเป็นสุขมากขึ้น

๒. การพัฒนาพื้นที่เป็นนิคมอุตสาหกรรมอย่างเต็มรูปแบบมีต้นทุนในการพัฒนาไร่ละประมาณ ๑.๒ ล้านบาท หากพัฒนาในที่ดินของรัฐซึ่งจังหวัดนราธิวาสส่วนใหญ่จะเป็นพื้นที่พรุ เมื่อพิจารณาต้นทุนแล้วจะพบว่า ค่าพัฒนาที่ดินเมื่อรวมกับค่าถมที่ดินแล้วจะมีต้นทุนสูงมาก ซึ่งภายใต้สถานการณ์ความไม่สงบ คาดหมายได้ว่าจะไม่มีการขายที่ดินลงทุนซื้อ/เช่าที่ดินที่พัฒนาแล้วและมีราคาสูง แนวทางที่เป็นไปได้คือ รัฐจัดหาที่ดินของเอกชนเนื้อที่ ๒,๒๗๗ ไร่ ๗๘.๑ ตารางวา ตำบลละหาร อำเภอเมือง ซึ่งเป็นที่ดินขนาดใหญ่ และมีเพียงแปลงเดียวในจังหวัดนราธิวาส ทั้งยังอยู่ในเขตที่มีความปลอดภัยสูง อยู่ห่างจากศูนย์ราชการ ๕ กิโลเมตร อยู่ใกล้สถานีรถไฟตันหยงมัส ท่าอากาศยานนราธิวาส ท่าเทียบเรือนราธิวาส สถานีจ่ายน้ำ และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค โดยรัฐลงทุนเฉพาะระบบโรงไฟฟ้า ระบบน้ำประปา ถนน แล้วให้เอกชนเช่าในราคาที่เหมาะสม และลงทุนก่อสร้างโรงงานเอง ซึ่งหากรัฐจัดซื้อที่ดินแปลงดังกล่าวในราคาไร่ละ ๒๒๐,๐๐๐ บาท สามารถขายไม่ขาดพาราได้ไร่ละ ๔๐,๐๐๐ บาท เหลือราคาที่ดิน ๑๘๐,๐๐๐ บาท หากให้เอกชนเช่าในราคาไร่ละ



๑๐,๐๐๐ บาท/ปี หรือตารางวาละ ๒๕ บาท/ปี ก็จะทำให้รัฐค้ำหนุนในเวลา ๑๘ ปี ทั้งนี้ สามารถกำหนดให้เอกชนเช่าเป็นระยะเวลา ๕๐ ปี ตามแนวทางของการจัดหาที่ดินเพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งวิธีการให้เอกชนเช่าที่ดินและก่อสร้างโรงงานเองจะมีความคุ้มทุนมากกว่าการพัฒนา รวมทั้งระบบ เนื่องจากการลงทุนของภาคเอกชนแต่ละรายมีลักษณะประเภทกิจการแตกต่างกัน บางกิจการไม่มีความจำเป็นต้องใช้ประโยชน์จากสิ่งของรัฐจัดสร้างและพัฒนา

๓. สิ่งที่เป็นเรื่องเร่งด่วนที่นักธุรกิจเฝ้าจับตาดูการขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนราธิวาส คือ การเร่งรัดจัดหาที่ดิน

๔. การหาวิธีการบริหารจัดการภายหลังจากได้ที่ดินมาแล้วต้องตัดสินใจว่าจะพัฒนาที่ดินเต็มรูปแบบตามวิธีการของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) หรือจะให้เอกชนเช่าในราคาถูกหรือจะให้สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเป็นผู้บริหารที่ดิน ซึ่งต้องมีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ

๕. ประโยชน์ที่รัฐจะได้รับ คือ หลักขาดทุนคือกำไร ตามหลักการทรงงานของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว การที่เอกชนลงทุนก่อสร้างโรงงานจะทำให้มีการจ้างงานในพื้นที่ ประชาชนมีความมั่นคงทางเศรษฐกิจและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ภาพลักษณ์ความไม่สงบจะถูกแทนที่ด้วยภาพลักษณ์ของการพัฒนาเป็นการแก้ไขปัญหามั่นคงอย่างยั่งยืน ภายใต้เศรษฐกิจนำความปลอดภัย

๖. สิทธิประโยชน์ที่รัฐกำหนดสำหรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะที่ ๑ น้อยกว่าสิทธิประโยชน์ที่จังหวัดนราธิวาสได้รับภายใต้เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา ซึ่งแม้ว่าจะมีสิทธิประโยชน์ในระดับสูงสุดตามที่กฎหมายกำหนดไว้แล้วก็ตาม แต่ยังสร้างแรงจูงใจไม่มากพอ และหากสิทธิประโยชน์ไม่แตกต่างอย่างมีนัยสำคัญย่อมทำให้เอกชนสนใจที่จะลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษที่จังหวัดสงขลา มากกว่า ดังนั้น ควรมีการพัฒนาสิทธิประโยชน์ที่มีลักษณะเฉพาะ อาทิ การให้สัญชาติไทยกับ

นักลงทุนต่างชาติที่เข้ามาลงทุนในพื้นที่ด้วยเงินลงทุนไม่น้อยกว่า ๕๐ ล้านบาท และมีระยะเวลาการลงทุนไม่น้อยกว่า ๑๐ ปีต่อเนื่อง (ห้ามถอนเงินลงทุนก่อน) หากผิดเงื่อนไขจะถูกถอนสัญชาติไทย หรือจะอนุญาตในลักษณะ Permanent Residences

๗. ค่าเช่าให้จังหวัดค้ำจนถึงบรรยากาศการลงทุนในพื้นที่อันมหาศาลของภาคเอกชน มากกว่ารายได้ที่จะได้จากการเก็บค่าเช่า และความพิเศษควรจะได้มากกว่าพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่อื่นๆ หากภาครัฐจะเก็บอัตราค่าเช่าให้ใช้อัตราเดียวกับนิคมอุตสาหกรรมบานา จังหวัดปัตตานี เท่ากับ ๑๔.๕ บาท/ตารางวา/ปี หรือ ๕,๘๐๐ บาท/ไร่/ปี

๘. ขอให้ภาครัฐยกที่ดินเปล่าให้ภาคเอกชนลงทุน โดยกำหนดระยะเวลาในการลงทุนไว้ และหากไม่ลงทุนภายในระยะเวลาที่กำหนด รัฐจะยึดที่ดินคืน

เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตราด

๑. การก่อสร้างด้านศุลกากรบ้านหาดเล็กในการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘ กนพ. มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศร่วมกับกระทรวงกลาโหมเร่งหาข้อยุติเรื่องเขตแดนและการใช้ประโยชน์พื้นที่เพื่อก่อสร้างด้านศุลกากรบ้านหาดเล็ก เนื่องจากการก่อสร้างบริเวณพื้นที่ดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อเขตแดนระหว่างประเทศ

โดยกรมศุลกากรได้ประสานขอความร่วมมือไปยังกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อประสานขอความร่วมมือไปยังราชอาณาจักรกัมพูชาและคณะกรรมการชายแดนไทย-กัมพูชา พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อสร้างอาคารที่ทำการด่านพรมแดนบ้านหาดเล็กดังกล่าว ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศเสนอให้กรมศุลกากรนำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาปัญหาเขตแดนของประเทศไทยหรือคณะกรรมการพิจารณาจุดผ่านแดนภายใต้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ คณะอนุกรรมการพิจารณาเปิดจุดผ่านแดน ภายใต้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้เชิญตัวแทนกรมศุลกากร



และผู้เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมกรณี การก่อสร้างอาคาร ด้านพรมแดนบ้านหาดเล็กหลังใหม่ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติ เห็นควรชะลอการก่อสร้าง อาคารด้านศุลกากรหลังใหม่ไว้ก่อน โดยให้กรมศุลกากร ปรับแผนการใช้งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไว้แล้วไป ดำเนินการในส่วนอื่น ๆ มอบให้กระทรวงการต่างประเทศ นำเรื่องนี้เข้าสู่ที่ประชุมคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย- กัมพูชา ต่อไป

ซึ่งในกรณีดังกล่าว ผู้ว่าราชการจังหวัดตราด ได้มีการหารืออย่างไม่เป็นทางการกับผู้ว่าราชการจังหวัดเกาะกง แห่งราชอาณาจักรกัมพูชา โดยผู้ว่าราชการจังหวัดเกาะกง พิจารณาแล้วเห็นว่า หากจะมีการก่อสร้างอาคารที่ทำการของ ด้านศุลกากรคลองใหญ่ บริเวณด้านพรมแดนบ้านหาดเล็ก ทางจังหวัดเกาะกงไม่เห็นชอบด้วย เนื่องจากบริเวณดังกล่าว ยังไม่มีความชัดเจนในเรื่องของแนวเขตแดน แต่อย่างไร ก็ตามผู้ว่าราชการจังหวัดตราด ได้เสนอแนวทางการพัฒนา ในรูปแบบใหม่ว่า หากจะมีการดำเนินการปรับปรุงในลักษณะ ของการขยายช่องทางการจราจรจากถนน ๒ เลน เป็น ถนน ๔ เลน ช่องทางจราจรและมีทางเดินเท้า เข้า-ออก อย่างชัดเจน ในส่วนของการปรับปรุงอาคารของด้านศุลกากร และด่านตรวจคนเข้าเมือง ในลักษณะที่เหมาะสมและชัดเจน ไม่มีลักษณะของอาคารตึกถาวร ทางจังหวัดเกาะกงจะมีความคิดเห็นประการใด ซึ่งทางผู้ว่าราชการจังหวัดเกาะกง ได้พิจารณาเบื้องต้นแล้วเห็นชอบด้วยว่า หากมีการดำเนินการ ขยายช่องทางการจราจรและมีการปรับปรุงอาคารที่ทำการ ที่ไม่มีลักษณะถาวรแล้วทางจังหวัดเกาะกงเห็นชอบด้วย ซึ่งจังหวัดตราด ได้มอบหมายให้สำนักงานโยธาธิการและ ผังเมืองจังหวัดตราด ได้ไปดำเนินการออกแบบเส้นทาง ถนนจราจร และแบบอาคารที่ทำการชั่วคราวให้กับทาง ด้านศุลกากรจังหวัดได้มีหนังสือ ประสานแจ้งด้านศุลกากร คลองใหญ่ ในเรื่องการแจ้งข้อขัดข้องผู้ว่าราชการ จังหวัดเกาะกง และข้อตกลงใหม่ระหว่างผู้ว่าราชการ จังหวัดตราด และผู้ว่าราชการจังหวัดเกาะกง แห่งราชอาณาจักร กัมพูชาทราบ เพื่อให้ด้านศุลกากรคลองใหญ่ ประสานแจ้ง

รายงานผลการดำเนินการดังกล่าวให้ กรมศุลกากรทราบ เพื่อพิจารณาปรับโครงการจากก่อสร้างอาคารที่ทำการ บริเวณด้านพรมแดนบ้านหาดเล็ก เป็นการขยายช่อง ทางการจราจร พร้อมทั้งการก่อสร้างอาคารที่ทำการชั่วคราว ตามรูปแบบนี้ สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดตราด ได้เสนอและผ่านความเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัดเกาะกง

๒. หลังจากดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ ยังไม่มีผู้บริหารจัดการทำเทียบเรือ จึงต้องเร่งดำเนินการ วางแผนในการจัดหาผู้บริหารทำเทียบเรือ

๓. บริเวณทางเข้าทำเทียบเรืออเนกประสงค์ คลองใหญ่ มีความคับแคบ จำเป็นต้องมีการขยายถนน ซึ่งขณะนี้อยู่ติดขัดปัญหาในการเจรจาต่อราคาในพื้นที่ อาจจำเป็นต้องใช้กฎหมายเวนคืนที่ดิน

๔. การจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (One Stop Service: OSS) จังหวัดตราด จำเป็นต้องขอรับ การสนับสนุนงบประมาณในปี ๒๕๕๙ ประกอบด้วย งบบุคลากร และงบดำเนินงาน

๕. ในการเตรียมพื้นที่รองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจ พิเศษ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๕.๑ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) จำเป็นต้องเข้าดำเนินการโดยเร็วที่สุด โดยเร่ง ปรับปรุงระเบียบของ กนอ. ให้สามารถทำงานได้อย่างรวดเร็ว โดยที่ก่อน/ระหว่าง ที่ กนอ. จะเข้าทำการพัฒนาโครงการ กนอ. ต้องพร้อมรับคำร้องขอสิทธิประโยชน์โดยประสาน จังหวัด ส่วนหลัง ที่ กนอ. เข้าดำเนินการพัฒนาโครงการ แล้วจะต้องพิจารณาว่าใครจะมีอำนาจในการอนุมัติ หากนักลงทุนมีความสนใจ

๕.๒ ต้องมีข้อตกลงเรื่องสินค้าผ่านแดน ซึ่งต้องมีความชัดเจนทุกรายการ

๕.๓ การจัดระบบโครงสร้างเขตเศรษฐกิจ พิเศษให้ชัดเจน เช่น เขตเศรษฐกิจพิเศษจะต้องมีการ ส่งเสริมบริการสำคัญบางประการ เช่น พัฒนาศูนย์กลาง โลจิสติกส์ ศูนย์การค้าชาย เป็นต้น



ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวก โลจิสติกส์ (โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องต้นทุนที่สูง) การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกการขนส่งส่งผลให้เกิดความเสี่ยงในการพัฒนาเรื่องผลกระทบเชิงลบในด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม

จังหวัดไม่มีแผนความร่วมมือแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายทางวิชาการและเศรษฐกิจ (BIMSTEC) และแผนแม่บทความเชื่อมโยงอาเซียน

พื้นที่ด้านชายแดน พบแรงงานต่างด้าวสัญชาติลาวที่เดินทางเข้าเมืองถูกต้อง แต่ต้องการหลบเลี่ยงการต่อใบอนุญาตต้องถูกเปรียบเทียบปรับกรณีอยู่ในราชอาณาจักรเกินกำหนดการอนุญาตแล้วไปขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวตามประกาศ คสช. ส่งผลให้รัฐสูญเสียรายได้จากค่าปรับดังกล่าว นอกจากนี้คนต่างด้าวสัญชาติลาวทั้งที่เดินทางถูกต้องและไม่ถูกต้อง เมื่อถูกตรวจพบโดยไม่พบเอกสารเดินทางเข้า-ออก และถูกจับกุมในความผิดฐาน “เป็นคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย” จะถูกควบคุมส่งตัวผลักดันกลับภูมิลำเนาเท่านั้น ส่งผลให้ปริมาณคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสูงขึ้น และภาครัฐต้องสูญเสียงบประมาณรายจ่ายในขั้นตอนการจับกุม, ควบคุม และส่งกลับ เป็นจำนวนมาก

จุดผ่านแดนต่างๆ เช่น จังหวัดระนอง บุคลากรเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องยังขาดทักษะในการติดต่อสื่อสาร โดยเฉพาะภาษาอังกฤษและภาษาเมียนมาร์ รวมถึงความเข้าใจเกี่ยวกับขนบธรรมเนียมประเพณีในกลุ่มประเทศอาเซียน นอกจากนี้ระบบการคัดกรองบุคคลยังไม่มีความพร้อมอาจจะส่งผลให้กลุ่มมิถิลชาหรือ กลุ่มอาชญากรข้ามชาติ แอบแฝงเข้ามา ซึ่งทำให้เกิดปัญหาในการตรวจสอบและส่งผลให้การทำงานไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ดังนั้นเห็นควรให้มีการจัดตั้งศูนย์ควบคุมหรือศูนย์ประสานงานของกลุ่ม AEC โดยร่วมกับหลายหน่วยงาน เพื่อประสานงานและตรวจสอบข้อมูลของกลุ่มบุคคลดังกล่าวได้อย่างถูกต้อง รวดเร็ว และที่สำคัญสามารถควบคุมได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

การค้าชายฝั่งประเทศเพื่อนบ้าน เช่น ประเทศเมียนมาไม่เป็นสากล ขาดความชัดเจน และบ่อยครั้งที่การค้าชายบริเวณแนวชายแดนได้รับผลกระทบจาก

ปัญหาความมั่นคงภายในประเทศ โดยสภาพพื้นที่ชายแดนของทั้งสองประเทศที่เป็นแม่น้ำ และทะเล มีท่าเรือ (แพ) สำหรับนำเข้า-ส่งออก กว่า ๑๐๐ แห่ง กระจายตามพื้นที่เป็นบริเวณกว้าง ทำให้ยากต่อการควบคุม

ปัญหาการค้ามนุษย์

๑) ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ไม่ได้รับการคุ้มครองติดตามให้การช่วยเหลืออย่างต่อเนื่อง ดังนั้น จึงควรมีการติดตามพฤติกรรมอย่างต่อเนื่องเพื่อป้องกันมิให้ตกเป็นผู้เสียหายซ้ำ

๒) การแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ไม่ได้ทำอย่างต่อเนื่อง การบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีน้อย

๓) ประชาชนในพื้นที่ขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการค้ามนุษย์

๔) เยาวชนมีพฤติกรรมกรรมการลอกเลียนแบบดารานักร้องที่ผิดๆ เพิ่มมากขึ้น

๕) การเปิดด่านการค้าชายแดนทำให้มีการเข้าออกประเทศได้ง่ายขึ้น

๖) เหยื่อการค้ามนุษย์ในรูปแบบของแรงงานประมงส่วนใหญ่ ไม่ต้องการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดเนื่องจากไม่รู้จักชื่อนายหน้า ไต่กงเรือ หรือเจ้าของเรือ

๗) ขบวนการมีการพัฒนารูปแบบการกระทำผิดที่ปรับเปลี่ยนตลอดเวลา โดยเฉพาะการนำเทคโนโลยีเข้ามาใช้ทำให้ยากแก่การติดตาม ตรวจสอบ และจับกุมของเจ้าหน้าที่

๘) การประสานการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังประสบปัญหา คือ บุคลากรผู้รับผิดชอบงานด้านการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ของแต่ละหน่วยงานมีการสลับสับเปลี่ยน ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน

๙) ขาดคู่มือในการปฏิบัติงานด้านการคุ้มครองช่วยเหลือผู้เสียหาย

๑๐) ประสบปัญหาเรื่องระบบข้อมูล การรับแจ้งเหตุ/เบาะแสผ่านระบบ OSCC ศูนย์ช่วยเหลือสังคมยังมีปัญหา หน่วยงานที่รับผิดชอบไม่สามารถเปิดดูข้อมูลในระบบได้ ทำให้ติดขัดในการส่งต่อข้อมูลและการติดตามผลการดำเนินการ



๑๑) บุคลากรโดยเฉพาะผู้ปฏิบัติงานในการคัดแยกผู้เสียหายการค้ามนุษย์ยังมีน้อยและขาดความรู้ เช่น พนักงานสอบสวนหญิง พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ฯ ของจังหวัด ต้องมีการเพิ่มบุคลากรและการจัดอบรมเพิ่มเติมเพื่อการปฏิบัติงานในทิศทางเดียวกัน เป็นต้น

๑๒) ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ไม่คิดว่าตนเป็นเหยื่อ การให้ความร่วมมือในการให้ข้อมูลค่อนข้างน้อย

๑๓) สถานที่คัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ยังไม่มีสถานที่เหมาะสม เช่น บางจังหวัดใช้สถานีตำรวจเป็นสถานที่คัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

๑๔) พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายส่วนใหญ่จะเป็นผู้หญิงและการปฏิบัติหน้าที่ส่วนใหญ่เป็นเวลากลางคืน

๑๕) พนักงานเจ้าหน้าที่ขาดทักษะในการสืบค้นข้อเท็จจริงในประเด็นการค้ามนุษย์

๑๖) งบประมาณการจัดประชุมคณะอนุกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์จังหวัดไม่เพียงพอ

๑๗) ปัญหาด้านการบังคับใช้กฎหมายและการให้ความช่วยเหลือผู้เสียหายจากการถูกค้ามนุษย์ ผู้เสียหายจำนวนมากไม่กล้าเข้าไปขอความช่วยเหลือจากหน่วยงานภาครัฐ

๑๘) ขาดล่ามในการสื่อสารกับผู้ถูกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ข้อเสนอแนะที่ ๑. ด้านสินค้าและบริการควรมีการจัดเก็บและทำระบบฐานข้อมูลของสินค้าและบริการทุกประเภททั้งของไทยและของประเทศในกลุ่มอาเซียน (รู้เขา - รู้เรา) เพื่อเป็นข้อมูลในการส่งเสริมการผลิตและพัฒนาสินค้าและบริการที่จังหวัดมีศักยภาพ และประเทศในกลุ่มอาเซียนไม่มีหรือไม่ได้รับการส่งเสริมหรือพัฒนาในประเภทของสินค้าและบริการนั้นๆ เนื่องจากวัตถุประสงค์ในการรวมกลุ่ม

อาเซียนรวมกันเพื่อเพิ่มศักยภาพการแข่งขันระหว่างประเทศกลุ่มอาเซียนกับคู่ค้ากลุ่มอื่นๆ นอกกลุ่มประเทศอาเซียน มีใช้รวมเพื่อแข่งขันกันเอง

สรุปผลสำเร็จของการดำเนินการตามข้อเสนอแนะที่หน่วยงานรับไปดำเนินการ

จังหวัดกาญจนบุรี

๑. ได้มีแผนปฏิบัติการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพอำเภอเพื่อรองรับการจัดตั้งเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกาญจนบุรี โดยได้มีโครงการตรวจติดตามและขับเคลื่อนการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ภายใต้ ๒ กิจกรรม คือ กิจกรรมการพัฒนาประสิทธิภาพที่ทำการปกครองจังหวัด และ จัดทำฐานข้อมูลในรูปแบบเว็บไซต์เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์

๒. จังหวัดกาญจนบุรี ได้จัดตั้ง “ศูนย์พัฒนาการค้าและธุรกิจไทยในอาเซียน (AEC Business Support Center) ขึ้นมาเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน และรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยผู้ประกอบการ หรือประชาชนทั่วไป การลงทุน ข้อมูลการค้าชายแดน ข้อมูลพื้นฐาน ข้อมูลพืชเศรษฐกิจของจังหวัด และของประเทศ กฎระเบียบการนำเข้า-ส่งออก ศูนย์ความรู้เกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และข้อมูลของประเทศสมาชิกในกลุ่มอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ รวมถึงข้อมูลบริการต่างๆของกระทรวงพาณิชย์ ได้ ณ จุดเดียวได้ทุกที่ทุกเวลา

๓. จังหวัดกาญจนบุรีได้จัดเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์พัฒนาการค้าและธุรกิจไทยในอาเซียน ณ สำนักงานพาณิชย์จังหวัดกาญจนบุรี โดยหากมีผู้ประกอบการรายใดประสบกับปัญหาหรือต้องการสอบถามรายละเอียดเกี่ยวกับข้อมูลการนำเข้า-ส่งออก สามารถพูดคุยสอบถามกับเจ้าหน้าที่โดยตรงไปยัง ศูนย์บริการส่งออกแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Export Service Center : OSEC) โดยผ่าน application skype ซึ่งศูนย์ OSEC ได้ตั้งอยู่ที่อาคารกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ชั้น ๑ ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร กรุงเทพฯ โดยได้มีการรวมหน่วยงานภาครัฐและเอกชน



จำนวน ๑๙ หน่วยงาน ไว้ที่จุดเดียว ซึ่งการสื่อสารผ่านระบบ application skype จะช่วยให้ผู้ประกอบการและประชาชนทั่วไปได้รับความสะดวกมากขึ้น สามารถประหยัดเวลาในการเดินทาง ประหยัดค่าใช้จ่าย ลดขั้นตอน และพิธีการเอกสารที่ซ้ำซ้อน

๔. จังหวัดกาญจนบุรี ได้มีการจัดเตรียมการเว็บไซต์ และปรับปรุงข้อมูล พร้อมทั้งเพิ่มข้อมูลในกลุ่มประเทศอาเซียนให้ครบถ้วน รวมทั้งจัดส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับการอบรม เพื่อเพิ่มความรู้และทักษะ

จังหวัดตราด

- ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน เขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดตราด ได้ให้บริการ ดังนี้

- จัดทำหนังสือคู่มือการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดตราด สำหรับนักลงทุนและผู้สนใจทั่วไป

- จัดสถานที่ให้บริการข้อมูล/คำแนะนำ/ปรึกษา

- จัดบริการสำหรับผู้ประกอบการวิสาหกิจชุมชน/SME ในการกู้เงินเพื่อขยายกิจการ จำนวน ๖๑ ราย วงเงินกู้ ๖๖,๖๕๐,๐๐๐ บาท ซึ่งได้ส่งต่อให้ธนาคาร SME , ออมสิน ดำเนินการต่อไป

จังหวัดสงขลา

๑) ศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (One Stop Service : OSS) จังหวัดสงขลา ตั้งอยู่ ณ ศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภาคที่ ๑๑ เลขที่ ๑๖๕ ถนนกาญจนวนิช ตำบลน่าน้อย อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เบอร์ติดต่อ ๐ - ๗๔๓๑ - ๑๕๖๕ ปัจจุบันมีผู้ใช้บริการในช่องทางเว็บไซต์ www.oss.songkhla.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ถึง ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ มีผู้ใช้บริการทั้งสิ้น ๑๐,๕๓๔ ราย

๒) คณะทำงานศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (One Stop Service : OSS) จังหวัดสงขลา ประกอบด้วย

- รองผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาที่ได้รับมอบหมาย เป็นหัวหน้าคณะทำงาน

- ส่วนราชการ จำนวน ๑๑ คน

- ภาคเอกชน จำนวน ๒ คน

- อุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา เป็นคณะทำงาน และเลขานุการ

- ผู้อำนวยการศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภาคที่ ๑๑ เป็นคณะทำงานและเลขานุการร่วม

- เลขาธิการสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา คณะทำงานและเลขานุการร่วม

- เจ้าหน้าที่สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลาที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

- เจ้าหน้าที่กลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสำนักงานจังหวัดสงขลาที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

รวมทั้งสิ้น ๑๙ คน โดยมีหน้าที่ ดังนี้

(๑) ขับเคลื่อนดำเนินงานศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (One Stop Service:OSS) จังหวัดสงขลา ให้บรรลุตามเป้าหมายและแนวทางที่กำหนด

(๒) เชิญหน่วยงานส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง มาให้ข้อมูลและดำเนินการต่างๆ ในการให้ความสะดวกแก่นักลงทุนและผู้ประกอบการตามความเหมาะสม

(๓) รายงานผลการดำเนินงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาทราบ เพื่อรายงานให้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษทราบ ต่อไป

(๔) ประมวลปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข ปัญหาที่เกิดขึ้นเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา

(๕) เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลและผลการดำเนินงานผ่านช่องทางการประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ทราบโดยทั่วถึง

(๖) ภารกิจอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

๓) ผู้บริหารจังหวัดสงขลา ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา/รองผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา/หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง/ประธานหอการค้าจังหวัดสงขลา/ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา รวมถึงนายกสมาคมโลจิสติกส์และขนส่งภาคใต้ ได้อาศัยบทบาทของผู้นำในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านที่ประชุมการให้สัมภาษณ์สื่อวิทยุ โทรทัศน์ รวมถึงการสร้างความเข้าใจผ่าน Social Network



๔) การจัดทำเอกสารเผยแพร่สร้างความรู้ความเข้าใจ ให้กับประชาชน และนักลงทุนในพื้นที่

๕) ได้ประสานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยที่ผ่านมาได้ดำเนินการ เช่น การหารือกับ รัฐเคดาห์ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อสร้างโอกาสและความร่วมมือในโครงการ Rubber City ซึ่งสอดคล้องกับการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา ในรูปแบบคลัสเตอร์ โดยในส่วนของจังหวัดสงขลาจะเน้นในเรื่อง ปาล์ม น้ำมัน อาหารทะเลแปรรูป และยางพารา การหารือแนวทางการร่วมมือด้านการค้า การลงทุนผ่านสถานกงสุลใหญ่ อินโดนีเซียประจำสงขลา โดยรองผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา (นายอนุชิต ตระกูลมุทุตา) ได้นำคณะลงพื้นที่ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งผู้บริหารสถานกงสุลใหญ่อินโดนีเซียประจำสงขลา มีความพึงพอใจต่อพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา ซึ่งเป็นจุดยุทธศาสตร์ด้านการค้า การลงทุนที่สำคัญ โดยจะนำข้อมูลดังกล่าวเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ เชิญชวนนักลงทุนของประเทศอินโดนีเซียมาลงทุนในพื้นที่ต่อไป

จังหวัดหนองคาย

- สถานที่ตั้ง ศูนย์บริการ OSS ตั้งอยู่ที่ศาลากลางจังหวัดหนองคาย ชั้น ๑ บริเวณศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดหนองคาย เปิดทำการในวัน และเวลาราชการ

- ด้านบุคลากร ศูนย์บริการ OSS มีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานประจำศูนย์ฯ จำนวน ๓ คน และจังหวัดได้จัดเวรเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติหน้าที่ประจำศูนย์ฯ เป็นประจำทุกวันทำการ ซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งจากส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ฯ จะทำหน้าที่ให้บริการด้านข้อมูลเกี่ยวกับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และอำนวยความสะดวกด้านต่างๆ แก่ผู้ประกอบการ นักลงทุนและประชาชนทั่วไป

- จังหวัดหนองคายได้ประชาสัมพันธ์ ผ่านสื่อต่างๆ เช่น facebook ของจังหวัดหนองคาย สื่อประชาสัมพันธ์ทางโทรทัศน์และวิทยุ เป็นต้น เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ และดึงดูดนักลงทุนรวมทั้งผู้ที่สนใจเข้ามาลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจ

พิเศษหนองคาย โดยจังหวัดหนองคายได้รับความสนใจจากรัฐบาลจีน ที่ต้องการลงทุนในรูปแบบคลัสเตอร์อุตสาหกรรม การเกษตรแปรรูป โดยขณะนี้อยู่ในระหว่างการศึกษารื้อฟื้นการลงทุนและทิศทางการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษหนองคาย

จังหวัดตาก

๑. จังหวัดตากได้ประกาศจัดตั้ง “สำนักงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก” ณ ถนนสายเอเชีย (แม่สอด-ริมเมย) ตำบลแม่สอด อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก โดยทำพิธีเปิดสำนักงานฯ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘

ภายในสำนักงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ประกอบด้วย

๑) ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (One Stop Service: OSS) เพื่อเป็นศูนย์ให้บริการด้านการค้า การลงทุน การให้ข้อมูลและประสานการดำเนินงานในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก

๒) ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง เพื่อให้บริการด้านต่างๆ เกี่ยวกับแรงงาน การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว การอบรมฝีมือแรงงานไทย และแรงงานต่างด้าวในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก

๓) ศูนย์สถาปนาความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างแม่สอดและเมียวดี เพื่อใช้เป็นที่สำนักงานในการประสานความร่วมมือ และสร้างความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง ระหว่างแม่สอดและเมียวดี

ทั้งนี้ ได้มอบหมายเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปปฏิบัติงานประจำ ณ สำนักงานฯ เพื่ออำนวยความสะดวกด้านพิธีการและการให้ข้อมูลข่าวสารต่างๆ แก่ นักลงทุนและผู้สนใจ และเพื่อเป็นการควบคุมดูแลการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก จังหวัดได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรองชุดควบคุมดูแลการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ในส่วนคำร้องขอของนักลงทุน และพิจารณาจัดสรรหรือบริหารจัดการที่ดินเพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก

๒. มีนักลงทุนที่สนใจลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก และขอข้อมูลจากศูนย์ OSS ด้านการลงทุน



มีจำนวน ๙๓ ราย จำนวนเงินลงทุน ๕,๑๐๓ ล้านบาท และมีผู้ประกอบการที่ยื่นขอรับการส่งเสริมด้านสิทธิประโยชน์จาก BOI แล้ว จำนวน ๕ ราย ดังนี้

- อยู่ระหว่างการพิจารณาให้การส่งเสริมจำนวน ๓ ราย
- ได้รับการตอบรับมติให้การส่งเสริมจำนวน ๑ ราย (บริษัท รอซโซ่ จำกัด)
- ออกบัตรส่งเสริมการลงทุนแล้ว ๑ ราย (บ. โหย่ง จิ่ง อินเทอร์เน็ตเนชั่นแนล จำกัด)

๓. การจัดทำคู่มือการลงทุนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก จังหวัดได้ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) เพื่อจัดทำคู่มือการลงทุนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษ ซึ่งรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก สำหรับแจกจ่ายให้แก่นักลงทุนชาวไทยและชาวต่างชาติ

จังหวัดปราจีนบุรี

สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดปราจีนบุรี ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในพื้นที่ดังนี้

๑. จังหวัดปราจีนบุรี จัดคณะตรวจเยี่ยมผู้ประกอบการ ไปพบปะผู้ประกอบการในเขตประกอบการอุตสาหกรรม/สวนอุตสาหกรรม เพื่อแนะนำทำความเข้าใจในเรื่องการส่งเสริมนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ โดยมีตัวแทนภาคประชาชนในพื้นที่เข้าร่วมรับฟังด้วย

๒. มีหนังสือประชาสัมพันธ์มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง นโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ และประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่ ๑๐/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ เรื่อง นโยบายส่งเสริมการลงทุนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ ไปยังผู้ประกอบการอุตสาหกรรมและเขตประกอบการอุตสาหกรรมในพื้นที่

๓. มีหนังสือแจ้งผู้ประกอบการอุตสาหกรรมในพื้นที่ที่เข้าเกณฑ์ ตามนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

ในรูปแบบคลัสเตอร์ หรือประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ให้เร่งดำเนินการขอรับสิทธิประโยชน์ด้านการลงทุนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน โดยเร่งด่วน

๔. ประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ ในการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ (กรอ.) จังหวัดปราจีนบุรี

๕. ประชาสัมพันธ์ความก้าวหน้าในระดับนโยบายจากผลการประชุมคณะกรรมการเร่งรัดนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ ในการประชุมคณะกรรมการจังหวัดปราจีนบุรี เพื่อให้ทราบโดยทั่วกัน

๖. มีหนังสือแจ้งเวียนหัวหน้าส่วนราชการทุกส่วนราชการในจังหวัดปราจีนบุรี นายอำเภอทุกอำเภอ เขตประกอบการอุตสาหกรรม สวนอุตสาหกรรม ทุกแห่ง เพื่อส่งสรุปผลการประชุมคณะกรรมการเร่งรัดนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ ให้ทราบทั่วกัน และให้ทำความเข้าใจกับประชาชนและผู้ประกอบการในพื้นที่ สำนักงานพาณิชย์จังหวัดปราจีนบุรี ได้ดำเนินการกำหนดจัดการฝึกอบรม สัมมนาในหัวข้อ “เขตเศรษฐกิจพิเศษ (Super Cluster) กับการพัฒนาผู้ประกอบการในจังหวัดปราจีนบุรี” ในระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมทวาราวดี อำเภอศรีมหาโพธิ์ จังหวัดปราจีนบุรี เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้จังหวัดปราจีนบุรีเป็น ๑ ใน ๗ จังหวัดที่กำหนดให้เป็นพื้นที่ดำเนินการตามนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบ Super Cluster ในคลัสเตอร์ ยานยนต์ และชิ้นส่วน (จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดปทุมธานี จังหวัดชลบุรี จังหวัดระยอง จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดนครราชสีมา) โดยกลุ่มเป้าหมายผู้เข้ารับการอบรม สัมมนาจากผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ชุมชน (OTOP) ผู้ประกอบการ SMEs และภาคโรงงานอุตสาหกรรมในจังหวัดปราจีนบุรี เพื่อให้ขอปรึกษาแก่ผู้ประกอบการในเรื่องเขตเศรษฐกิจพิเศษ (Super Cluster) เพื่อรองรับการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวข้างต้น โดยมีผู้เข้าร่วม



จัดการฝึกอบรม สัมมนาฯ จำนวน ๒๖๐ คน ประกอบด้วย ๑) ประธานในพิธีเปิดการฝึกอบรม สัมมนาฯ แยกผู้มีเกียรติ และผู้ติดตาม จำนวน ๓๐ คน ๒) ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ชุมชน และภาคประชาสังคม จำนวน ๕๐ คน ๓) ผู้ประกอบการ SMEs จำนวน ๔๐ คน ๔) ผู้ประกอบการภาคโรงงานอุตสาหกรรม จำนวน ๘๐ คน ๕) ผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๖๐ คน โดยใช้เงินงบประมาณโครงการพัฒนาผู้ประกอบการ Logistics และธุรกิจต่างประเทศ ตามแผนพัฒนาจังหวัดปราจีนบุรี งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙

จังหวัดสระแก้ว

๑. จังหวัดสระแก้ว ได้มีคำสั่งจังหวัดสระแก้ว ที่ ๐๔๕๐/๒๕๕๘ เรื่องการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (One Stop Service : OSS) ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เพื่อเป็นศูนย์บริการให้ข้อมูลข่าวสารแก่นักธุรกิจ ผู้ประกอบการ ภาคเอกชนภาคประชาชน และผู้สนใจมาลงทุนในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว เป็นศูนย์กลางอำนวยความสะดวกแก่ทุกภาคส่วนแบบเบ็ดเสร็จทีเดียว ชั้น ๒ ศาลากลางจังหวัดสระแก้ว (ด้านหน้า) พร้อมทั้งได้แต่งตั้งคณะทำงานทำงานประจำศูนย์บริการฯ ขึ้นซึ่งประกอบด้วย ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง พร้อมนี้ได้เปิดศูนย์บริการฯ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว รองผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว หัวหน้าส่วนราชการ และนายอำเภอ ร่วมในการเปิดทำการของศูนย์บริการฯ เพื่อสามารถให้บริการแก่นักลงทุนได้แล้ว

๒. จังหวัดสระแก้ว ได้มีคำสั่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (One Stop Service : OSS) ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์บริการฯ ประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการที่เป็นคณะทำงานประจำศูนย์บริการฯ ทำหน้าที่ปฏิบัติงาน ศูนย์บริการฯ ให้บริการข้อมูลข่าวสาร ให้คำปรึกษา ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการขอใบอนุญาตต่างๆ รวมทั้ง

ประสานการดำเนินงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ติดต่อทุกภาคส่วน

๓. การให้บริการข้อมูลการลงทุนแก่ประชาชน นักธุรกิจ และผู้ประกอบการ

๑) ประชาชนทั่วไป ติดต่อสอบถามข้อมูลทั่วไปการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว จำนวน ๑ ราย

๒) นักธุรกิจ/ผู้ประกอบการขอรับข้อมูล ๓ ประเด็น ได้แก่ การลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ การขอรับสิทธิประโยชน์ และพื้นที่ในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม ในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว

๓) ประเภทกิจการที่ผู้ติดต่อขอรับบริการ มี ๓ ประเด็น ได้แก่ อุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป ระบบโลจิสติกส์ และประกอบ/ผลิตชิ้นส่วนยานยนต์ ไทโยต้า

๔) รายชื่อบริษัทที่แจ้งความประสงค์ลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว ๓ แห่ง

- บริษัทสินธนาพืชผล จำกัด รวบรวมและแปรรูปสินค้าด้านการเกษตร

- บริษัทธนารีสอร์ท จำกัด

- บริษัทสุนันทาพลาสติกกรุ๊ป จำกัด

๔. บริษัท นิวกว้าง สันหลี่ จำกัด ในเครือเคเอสแอลกรุ๊ป (KSLG) จะผลักดันให้เกิด “โครงการพัฒนาเขตอุตสาหกรรมสีเขียวครบวงจร (อุตสาหกรรมเชิงนิเวศ) และ HALAL Park ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดสระแก้วขึ้น มุ่งเน้นการสร้างความสามารถด้านการแปรรูปสินค้าการเกษตร ทำห้องห้องพัก โรงแรม (บริการด้านอาหาร พลังงานทดแทน ไฟฟ้าชีวมวล และปุ๋ยชีวภาพ โดยจะพัฒนาผลิตอาหารฮาลาล (Halal) เช่น น้ำตาลข้าว ผลไม้ หรือเครื่องดื่ม จากการแปรรูปผลผลิตของเกษตรกรในพื้นที่เพื่อส่งไปยังกลุ่มตลาดประเทศที่นับถือศาสนาอิสลามอีกด้วย พื้นที่โครงการ ตั้งอยู่ที่ หมู่ ๔ ตำบลผักขะ อำเภอวัฒนานคร เนื้อที่ประมาณ ๒,๐๐๐ ไร่ มูลค่าการลงทุน ประมาณ ๑๕,๐๐๐-๓๐,๐๐๐ ล้านบาท กำลังการผลิต ๒๐,๔๐๐ ตันอ้อย/วัน ผลิตปีละ ๑๒๐ วัน คิดเป็น ๒,๔๔๘ ล้านตันอ้อย/ปี



๕. เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๘ MR.DOOIK KIM the Chaiman of Worid MS Co.,Ltd จากประเทศเกาหลี มีความสนใจลงทุน ในโครงการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ สระแก้ว ได้ประชุมร่วมกับ ผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว และได้เชิญ ผู้แทน จทบ.สภ., ผู้แทน กกค.บูรพา, รอง ผบก.ภ. จ.สระแก้ว, เจ้าหน้าที่ศูนย์ AEC เข้าร่วมรับฟัง และเสนอความคิดเห็นร่วมกัน โดยเสนอข้อมูลดังต่อไปนี้

- ลงทุนโครงการเมืองใหม่นานาชาติ โดยจะจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกตามมาตรฐานสากล
- โครงการส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ไม่ก่อให้เกิดมลภาวะ หรือสารพิษอันเป็นอันตรายต่อชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่น
- ผู้ลงทุนส่งเสริมให้คนในชุมชนมีอาชีพเพิ่มรายได้ให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น
- ผู้ลงทุนให้ความร่วมมือต่อทางราชการหรือชุมชนในท้องถิ่นเพื่อพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว ทั้งนี้ จังหวัดได้แนะนำและให้ข้อมูลเรื่องนโยบายส่งเสริมการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ฉบับที่ ๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘ เป็นการให้ข้อมูลเบื้องต้น

๖. เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๘ นางสาวกัลย์สุตา สงานตร นิสิตปีที่ ๔ คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มีความสนใจเกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจพิเศษ จึงขอสัมภาษณ์เพื่อประกอบการเรียน และการทำวิจัยหัวข้อเรื่อง “แนวทางการเตรียมความพร้อมในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน : กรณีศึกษาจังหวัดสระแก้ว” โดยมีแนวทางในการสัมภาษณ์ ดังนี้

- การเตรียมความพร้อมด้าน ถนน, ประปา, ไฟฟ้า, การติดต่อสื่อสาร, การบริการเบ็ดเสร็จ, ด้านศุลกากร, ด้านตรวจคนเข้าเมือง, แรงงาน, บุคลากรด้านต่างๆ อุตสาหกรรมการค้าและการลงทุนในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว เพียงพอที่จะรองรับกิจกรรมทางเศรษฐกิจในอนาคตเพียงใด
- ด้านบุคลากรและแรงงาน

๗. เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๘ นายวุฒิชัย ชมพู ผู้อำนวยการศูนย์ กศน. เมืองสระแก้ว และคณะครู กศน. ได้เข้าเยี่ยมชมศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว (One Stop Service : OSS) และทางศูนย์ ได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจพิเศษ

๘. เมื่อวันที่ ๑๗ เม.ย. ๒๕๕๘ หัวหน้าสำนักงานจังหวัดได้ประชุมคณะทำงานด้านการประชาสัมพันธ์ เตรียมความพร้อมในการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

- ๑) เร่งรัดการจัดทำวารสาร
- ๒) การจัดทำบอร์ดประชาสัมพันธ์ข้อมูล
- ๓) การเผยแพร่ข้อมูลผ่านสื่อออนไลน์ประเภทต่างๆ เช่น Website Facebook เพื่อให้ข้อมูลเข้าถึงประชาชนได้อย่างแพร่หลาย

ข้อเสนอแนะที่ ๒. การดำเนินการจัดฝึกอบรมอาชีพและความรู้ด้านตลาดแรงงานแก่แรงงานนอกระบบ กิจกรรมเพิ่มศักยภาพการทำงานของนักเรียน นักศึกษา ก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน โครงการพัฒนาความสามารถด้านภาษาสู่อาเซียน การส่งเสริมภาษาอังกฤษเพื่อการสื่อสาร การส่งเสริมการขนส่งระหว่างประเทศ จัดตั้งศูนย์ประสานงานและบริการข้อมูลประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

จังหวัดกาญจนบุรี

๑. เตรียมในเรื่องของบุคลากรและการประชาสัมพันธ์ โดยได้มีจัดทำโครงการฝึกอบรมเสวนาเชิงปฏิบัติการ เพื่อเตรียมความพร้อมจัดตั้งเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดกาญจนบุรี (วันที่ ๒๙ – ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘) ใช้ระยะเวลาดำเนินการฝึกอบรมสัมมนา จำนวน ๒ วัน สถานที่จัดอบรม ณ โบตานิค รีสอร์ท หมู่ที่ ๑๓ ตำบลบ้านเก่า อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี เพื่อถ่ายทอดความรู้และการให้คำปรึกษาและแนะนำการดำเนินโครงการพัฒนาท้องถิ่น /เมือง รองรับการจัดตั้งเป็นเขตพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ เพื่อเสริมสร้างความรู้ให้ผู้เข้ารับการอบรมเข้าใจการดำเนินงานภายใต้เขตเศรษฐกิจพิเศษ ตลอดจน มีความรู้ความเข้าใจการบริหารจัดการโครงการที่ถูกต้องและ



มีประสิทธิภาพ สามารถนำความรู้ความเข้าใจไปสู่การปฏิบัติ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการทำงานของผู้รับการอบรมให้สามารถ ทำหน้าที่รับผิดชอบการดำเนินงานต่างๆ ภายใต้ระเบียบ และนโยบายของรัฐบาล

๒. การเตรียมความพร้อมในเรื่องของสิ่งแวดล้อม จังหวัดกาญจนบุรีได้มีการเตรียมความพร้อมในด้าน ของสิ่งแวดล้อม โดยได้มีแผนการบริหารจัดการขยะ ตาม Roda Map ของ คสช. และเพื่อเป็นการรองรับกับจำนวน ประชากรที่จะเพิ่มขึ้นในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกาญจนบุรี

๓. การเตรียมความพร้อมในด้านของสาธารณสุข จังหวัดกาญจนบุรีได้กำหนดยุทธศาสตร์เพื่อการแก้ไข ปัญหาและการพัฒนาสาธารณสุขชายแดน โดยได้พัฒนาระบบบริการสุขภาพ พัฒนาการเข้าถึงบริการสุขภาพ ขั้นพื้นฐาน จัดระบบบริการสุขภาพ รักษาพยาบาล บริการ ขั้นพื้นฐานต่างๆ ให้กลุ่มแรงงานต่างด้าวและผู้มีปัญหา สถานสิทธิ ในสถานบริการสาธารณสุขทุกระดับ

๔. มีการประชุมความร่วมมือทางด้านสาธารณสุข ในพื้นที่ชายแดน กรณีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร การเฝ้าระวังโรคติดต่อชายแดน ประสานความร่วมมือ ทางด้านสุขาภิบาลอาหารและอาหารปลอดภัย (Safe Food Good Health) และร่วมมือประสานงานการเฝ้าระวัง โรคติดต่อจากสัตว์สู่คน

๕. มีการเตรียมความพร้อมด้านความมั่นคงในด้าน สาธารณสุข กรณีที่จะสัมผัสเสี่ยงต่อความมั่นคงประเทศ อาทิ เช่น การลักลอบขนยาเสพติด สารพิษต่างๆ เข้ามาใน ราชอาณาจักร นำเชื้อโรคหรือผู้ป่วยที่เป็นโรคติดต่อร้ายแรง เข้ามาแพร่ระบาดในประเทศ เป็นต้น อันจะส่งต่อระบบ เศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตของประชาชนคนไทยด้วย

ข้อเสนอแนะที่ ๓. สิทธิประโยชน์ตามประกาศ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนยังไม่ดึงดูดใจพอที่จะให้นักลงทุน มาลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เห็นควรมีการศึกษา การให้สิทธิประโยชน์ที่สามารถดึงดูดใจนักลงทุนให้ มาลงทุน ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

จังหวัดสงขลา

ได้มีการบูรณาการความคิดเห็นของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องและทุกภาคส่วน โดยสรุปความคิดเห็นด้าน สิทธิประโยชน์ที่ภาคเอกชนต้องการดำเนินการในระยะ เร่งด่วน คือ

(๑) ประกาศการตั้ง DUTY FREE ZONE กำหนด เป็นโซนนิ่งปลอดภาษี

- กำหนดเป็นโซนนิ่งปลอดภาษีโดยนำรูปแบบของเกาะลังกาวิ ประเทศมาเลเซียเป็นต้นแบบในการ จัดทำ โดยกำหนดให้ผู้ประกอบการในพื้นที่เป็นผู้ดำเนินการ ในอันดับแรก

- ภาคเอกชนเสนอให้ภาครัฐปรับแก้กฎหมาย ให้เอื้อต่อการจัดตั้งเขตพื้นที่ประกอบการสินค้าปลอดภาษี เพื่อเป็นการดึงดูดการลงทุนจากภาคเอกชนในเขตพื้นที่เขต เศรษฐกิจพิเศษสะเดา

(๒) ขอสิทธิประโยชน์สำหรับนักลงทุน จาก BOI ในพื้นที่ เพื่อจูงใจนักลงทุนทั้งด้านภาษี และสิทธิการลงทุน ต่างๆ ต้องมีความแตกต่างกับพื้นที่อื่นๆ อย่างชัดเจน

- ภาคเอกชนเสนอขอรับสิทธิอัตราดอกเบี้ย พิเศษในการลงทุนอยู่ระหว่างอัตราร้อยละ ๒.๕ - ๓

- สิทธิพิเศษในการลงทุนของผู้ประกอบการ ในเขตพื้นที่นิคมฉลุง อำเภอหาดใหญ่ ซึ่งมีความพร้อมของ พื้นที่ และสามารถลงทุนโครงการขนาดใหญ่ได้ทันที

(๓) ก่อสร้างสถานีก๊าซธรรมชาติ NGV ในพื้นที่ อำเภอสะเดา เพื่อรองรับกิจการขนส่งการค้าชายแดน ภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ และรองรับการพัฒนาสู่เขตเศรษฐกิจประชาคมอาเซียน (AEC)

- ก่อสร้างสถานีก๊าซธรรมชาติ NGV ในอำเภอสะเดาอย่างน้อย ๒ สถานี

(๔) วางระบบท่อก๊าซ NGV เพื่อรองรับการลงทุน ภาคอุตสาหกรรมโดยเชื่อมโยงจากนิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ (นิคมฉลุง) เชื่อมโยงกับเขตอุตสาหกรรม SME ในพื้นที่ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ



(๕) จัดตั้งศูนย์บริการแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ โดยกำหนดสิทธิแรงงานต่างด้าวพิเศษนอกจากพื้นที่อื่น

- จัดตั้งศูนย์ OSS (one stop service) ด้านแรงงานในเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อบริการประชาชน ด้านแรงงานในพื้นที่อย่างครบวงจร

จังหวัดนราธิวาส

ได้มีการดำเนินงานด้านสิทธิประโยชน์ และการส่งเสริมการลงทุน จังหวัดนราธิวาสเป็นเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จังหวัดสตูลและ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา

๑. นักลงทุนได้รับสิทธิประโยชน์สูงสุดเท่าที่กฎหมายกำหนดไว้ ซึ่งเหนือกว่าเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เช่น สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ ร้อยละ ๑.๕ ภาษีนิติบุคคล ร้อยละ ๓.๔

๒. การให้สัญชาติไทยกับนักลงทุนต่างชาติ ที่เข้ามาลงทุนในพื้นที่ด้วยเงินลงทุนไม่น้อยกว่า ๕๐ ล้านบาท และมีระยะเวลาการลงทุนไม่น้อยกว่า ๑๐ ปีต่อเนื่อง หากผิดเงื่อนไขจะถูกถอนสัญชาติไทย หรือจะอนุญาตในลักษณะ Permanent Residences เป็นต้น เพื่อสร้างแรงจูงใจให้กับนักลงทุนเข้ามาลงทุนในพื้นที่ ไม่เช่นนั้น นักลงทุนจะหันไปลงทุนในพื้นที่จังหวัดสงขลาแทน ทำให้นโยบายการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษไม่บรรลุผลตามนโยบาย

๓. การเปิดให้บริการร่วมกันระหว่างศูนย์ OSS ด้านการลงทุน และ ศูนย์ OSS ด้านแรงงาน ทุกงานบริการ ทุกวันพฤหัสบดี โดยนำร่องการให้บริการ เป็นเวลา ๑ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๙ ณ ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ ด้านการลงทุน สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดนราธิวาส ปัจจุบันจากการที่จังหวัดนราธิวาสได้สิทธิประโยชน์ส่งเสริมการลงทุนภายในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ทำให้มีนักลงทุนเริ่มสนใจที่จะลงทุนในพื้นที่ ปัจจุบันมีนักลงทุนสนใจลงทุนในพื้นที่จังหวัดนราธิวาสหลายราย จำแนกได้เป็น ประเภทธุรกิจพลังงานทดแทน ได้แก่ บริษัทไพร์ช ออฟ กรีน เอนเนอร์จี จำกัด ลงทุนก่อสร้างโรงไฟฟ้าชีวมวล ขนาด

๗.๕ เมกะวัตต์ที่อำเภอแว้ง จังหวัดนราธิวาส อยู่ระหว่างดำเนินการทางเอกสาร ได้แก่ บริษัทเจนเนอร์จี จำกัด, บริษัทไอโค เอ็นเนอร์ยี กรุ๊ป คอร์ปอเรชั่น จำกัด และบริษัท กรีนเอ็นเนอร์จี จำกัด นอกจากนี้ยังมีธุรกิจแปรรูปยางพารา ได้แก่ บริษัทศรีตรังแอโกรอินดัสทรี จำกัด (มหาชน) ก่อสร้างโรงงานยางเครป ที่ตำบลลูโบ๊ะบือซา อำเภอยี่งอ โดยจะดำเนินการก่อสร้างโรงงานในปลายปี ๒๕๕๙ เนื้อที่ ๑๘๐ ไร่ อัตราการผลิต ๕,๐๐๐ ตัน/ปี และต้องการจ้างแรงงานในพื้นที่ ๑๕๐ คน ซึ่งบริษัทฯ ได้กำหนดการ วางศิลาฤกษ์ไว้ ประมาณเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ซึ่งเป็น นิมิตรหมายที่ดีที่จะส่งผลต่อภาพลักษณ์และเศรษฐกิจ ของพื้นที่โดยรวม รวมทั้งยังตอบโจทย์ด้านความมั่นคง ภายใต้นโยบายเศรษฐกิจนำความปลอดภัย

ข้อเสนอแนะที่ ๔. กิจการเป้าหมายในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหารตามที่ กนพ. กำหนดมี ๕ กลุ่มกิจการนั้น เห็นควรเปิดโอกาสให้นักลงทุนได้มีโอกาสในการลงทุน ครบทั้ง ๑๓ กลุ่มกิจการ

จังหวัดมุกดาหาร ได้มีการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. จังหวัดมีการขอเพิ่มพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดมุกดาหารเพื่อให้ความเพียงพอและจูงใจให้นักลงทุนเลือกเข้ามาลงทุนในกลุ่มกิจการต่างๆ ในพื้นที่ จังหวัดมุกดาหารได้หลากหลายกิจการมากขึ้น

โดยเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ที่ประชุม กนพ. ได้มีมติเห็นชอบขอบเขตพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจมุกดาหาร ๑๑ ตำบล เนื้อที่ ๓๖๑,๕๒๔ ไร่ หรือ ๕๗๘.๕ ตารางกิโลเมตร ในเขตพื้นที่ **อ.เมืองมุกดาหาร ๕ ตำบล** ได้แก่ ต.ศรีบุญเรือง ต.มุกดาหาร ต.บางทรายใหญ่ ต.คำอาฮวน ต.นาสีนวน **อ.ดอนตาล ๒ ตำบล** ได้แก่ ต.ดอนตาล ต.โพธิ์ไทร **อ.หว้านใหญ่ ๔ ตำบล** ได้แก่ ต.หว้านใหญ่ ต.ปงขาม ต.บางทรายน้อย ต.ชะโนด ซึ่งพื้นที่ที่ กนพ. ประกาศเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจมุกดาหาร ๓ อำเภอ ๑๑ ตำบล เนื้อที่ ๓๖๑,๕๒๔ ไร่ นั้น มีข้อจำกัดเนื่องจาก



เป็นเขตชุมชนเมืองที่มีที่อยู่อาศัยหนาแน่น ราคาที่ดิน ในบริเวณดังกล่าวมีราคาสูงเป็นอุปสรรคต่อการลงทุน และ อยู่ติดแนวแม่น้ำโขงระยะทาง ๗๒ กิโลเมตร ซึ่งอาจ ก่อให้เกิดมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อมได้ และต่อมาเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ หัวหน้า คสช. มีคำสั่ง ที่ ๑๗/๒๕๕๘ เรื่อง การจัดสรรที่ดินเพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพัฒนา เศรษฐกิจพิเศษ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ รัฐบาลได้มีมาตรการผ่อนคลาย เรื่องพื้นที่ดิน โดยประกาศให้พื้นที่ดินศูนย์วิจัยและ พัฒนาการเกษตรมุกดาหาร แห่งที่ ๒ และสถานีพืชอาหาร สัตว์มุกดาหาร แห่งที่ ๒ เนื้อที่ ๑,๐๘๕ ไร่ เป็นเขตส่งเสริม การลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหาร ซึ่งปัจจุบัน กรมธนารักษ์อยู่ระหว่างพิจารณาหลักเกณฑ์การให้เช่าที่ดิน ดังกล่าว และผู้ว่าราชการจังหวัดมุกดาหารได้เสนอ คณะอนุกรรมการฯ เพื่อขอเพิ่มพื้นที่ในเขต อ.คำชะอี และ อ.นิคมคำสร้อย เพื่อเป็นการเพิ่มแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการ เข้ามาลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหาร เนื่องจาก อ.คำชะอี เป็นอำเภอหนึ่ง ที่สำคัญเนื่องจาก ตั้งอยู่บนเส้นทางหลวงหมายเลข ๑๒ หรือเส้นทาง EWEC (AH๑๖) อยู่ห่างจากด่านชายแดน ประมาณ ๓๕ กิโลเมตร มีพื้นที่ทั้งหมด ๗๑๓ ตารางกิโลเมตร และพื้นที่ อ.นิคมคำสร้อย ตั้งอยู่บนเส้นทางหลวงหมายเลข ๒๑๒ (สายอุบลราชธานีอำนาจเจริญ มุกดาหาร นครพนม) อยู่ห่างจากด่านชายแดน ประมาณ ๓๐ กิโลเมตร มีพื้นที่ ประมาณ ๓๗๗ ตารางกิโลเมตร ซึ่งพื้นที่ของทั้ง ๒ อำเภอ อยู่ไม่ไกลจากศูนย์กลางการค้าชายแดนของจังหวัด ใช้ระยะเวลาเดินทางไม่เกิน ๓๐ นาที พื้นที่ส่วนใหญ่ ใช้ประโยชน์ในทางเกษตรกรรม และมีพื้นที่ว่างเพียงพอ สำหรับให้นักลงทุนหรือนักธุรกิจเลือกใช้เป็นสถานที่ตั้ง กิจกรรมได้จำนวนมาก ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้ร่วมกัน พิจารณาแล้วเห็นว่า พื้นที่บางตำบลในเขต อ.คำชะอี และ อ.นิคมคำสร้อย เป็นพื้นที่ป่าไม้ ดังนั้น จึงให้จังหวัด มุกดาหารพิจารณาทบทวนอีกครั้ง โดยแยกตำบลในพื้นที่

ป่าไม้ดังกล่าวออกจากเขตพื้นที่ที่จะขอเพิ่ม ๒ อำเภอ และ เสนอให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณา

ทั้งนี้ จังหวัดมุกดาหารได้ดำเนินการทบทวนพื้นที่ ในเขต อ.คำชะอี และ อ.นิคมคำสร้อย และได้เสนอให้ กระทรวงมหาดไทยพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑) อ.เมืองมุกดาหาร ขอเพิ่มเติม ๗ ตำบล คือ ต.คำป่าหลาย, ต.ดงมอน, ต.บ้านโคก, ต.โพนทราย, ต.ฝั่งแดง, ต.กุดแซ่ และ ต.ดงเย็น รวมเนื้อที่ที่ขอเพิ่มเติม ๔๒๘,๑๔๐.๙๐ ไร่

๒) อ.ดอนตาล ขอเพิ่มเติม ๓ ตำบล คือ ต.บ้านแก้ง, ต.เหล่าหมี, และ ต.นาสะเม็ง รวมเนื้อที่ที่ขอ เพิ่มเติม ๑๔๔,๙๔๑.๗๖ ไร่

๓) อ.คำชะอี ขอเพิ่มเติม ๗ ตำบล คือ ต.โพนงาม, ต.คำชะอี, ต.หนองเอี่ยน, ต.น้ำเที่ยง, ต.บ้านข่ง, ต.คำบก, และ ต.เหล่าสร้างถ่อ รวมเนื้อที่ที่ขอเพิ่มเติม ๒๘๘,๑๓๙.๑๗ ไร่

๔) อ.นิคมคำสร้อย ขอเพิ่มเติม ๕ ต. คือ ต.หนองแวง, ต.กกแดง, ต.นาออก, ต.นิคมคำสร้อย, และ ต.โชคชัย รวมเนื้อที่ที่ขอเพิ่มเติม ๑๖๒,๔๓๙.๗๔ ไร่

โดยเมื่อรวมเนื้อที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ มุกดาหารทั้งที่รัฐบาลประกาศแล้วก่อนหน้านี้และพื้นที่ที่ จังหวัดขอเพิ่มเติม เนื้อที่ ๑,๓๖๘,๗๓๐.๗๘ ไร่ ก็น่าจะเพียงพอและจูงใจให้นักลงทุนเลือกเข้ามาลงทุนในพื้นที่จังหวัด มุกดาหารได้หลากหลายกิจการมากขึ้น

๒. สำหรับประเภทกิจการจังหวัดมุกดาหาร เห็นว่ามีความเหมาะสมสำหรับการลงทุนในพื้นที่ ได้มี การส่งเสริมการลงทุนใน ๓ มิติ ดังนี้

มิติที่ ๑ การส่งเสริมสินค้าที่มียอดการส่งออก สูงลงทุนในพื้นที่ เพื่อจูงใจในการลดค่าใช้จ่ายในด้านการขนส่ง และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่สินค้าส่งออก ๑๐ อันดับแรก อาทิ หน่วยประมวลผลอิเล็กทรอนิกส์ข้อมูล ใน HARD DISK, มอเตอร์ส่วนประกอบยานยนต์, น้ำมัน เชื้อเพลิง, ผลไม้สด, รถยนต์นั่ง, แท็งก์และส่วนประกอบ, อุปกรณ์บริโภคอื่นๆ, ชิ้นงานทำด้วยพลาสติก, แผ่นโลหะ และส่วนประกอบหัวอ่านคอมพิวเตอร์ เป็นต้น



มติที่ ๒ การส่งเสริมการลงทุนเพื่อรองรับการผลิตภาคเกษตร และอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากการเกษตร เพื่อส่งเสริมการผลิตในภาคเกษตรและอุตสาหกรรมแปรรูปเกษตร ได้แก่ การลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปเกษตรจาก ข้าว อ้อย มันสำปะหลัง ยางพารา การลงทุนตลาดกลางสินค้าเกษตร คลังสินค้าเกษตร รวมทั้งการพัฒนาอุตสาหกรรมในพื้นที่ที่มีอยู่แล้วให้มีศักยภาพเพิ่มขึ้น เช่น อุตสาหกรรมผ้าฝ้าย ผ้าหมักโคลน ผ้าเย็บมือ เป็นต้น

มติที่ ๓ การส่งเสริมการลงทุนในด้านการบริการและการท่องเที่ยว เช่น ศูนย์การแพทย์เอกชน (Medical Hub) เนื่องจากปัจจุบันลูกค้าส่วนใหญ่มาจากประเทศเพื่อนบ้านมาใช้บริการโรงพยาบาลเอกชนในจังหวัดอยู่แล้ว การลงทุนในมหาวิทยาลัยนานาชาติ การลงทุนในภาคการบริการโรงแรม หรือการลงทุนในกิจการอสังหาริมทรัพย์ เป็นต้น

โดยมีสิทธิประโยชน์ตามที่ BOI ประกาศ เช่น การยกเว้นภาษีนิติบุคคลจาก ๓ ปี เป็น ๘ ปี การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นเวลา ๘ ปี การลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการลงทุนในอัตราร้อยละ ๕๐ และการยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับเครื่องจักร เป็นต้น

๓. จังหวัดได้มีการสำรวจความต้องการกิจการที่นักลงทุนสนใจลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ได้แก่ ๑) ด้านการขนส่งและสถานที่เก็บสินค้า ๒) โรงพยาบาลเอกชน ๓) นิคมอุตสาหกรรม ๔) ด้านระบบโลจิสติกส์ ๕) ด้านพลังงาน ๖) ด้านการศึกษา ๗) การท่องเที่ยว ๘) โรงไฟฟ้าชีวมวล ๙) สถาบันแลกเปลี่ยนเงินตรา ๑๐) สนามบินพาณิชย์

ข้อเสนอแนะที่ ๕. การดำเนินการตามกรอบประชาคมอาเซียนของจังหวัดยังมีมุมมองเป็นงานประจำ (งานฟังก์ชัน) มากกว่านโยบายตามกรอบประชาคมอาเซียน การขับเคลื่อนมีลักษณะแยกส่วนกันทำให้ได้ขับเคลื่อนแบบองค์รวมในเชิงยุทธศาสตร์ ฉะนั้นจังหวัดจึงควรปรับ

การขับเคลื่อนการดำเนินงานให้เป็นลักษณะงานในเชิงยุทธศาสตร์มากขึ้น ทั้งด้านพื้นที่ในการก่อสร้างเพื่อเปิดด่านพรมแดนแห่งใหม่ เมื่อได้จุดในการก่อสร้างเป็นที่ยุติในระดับนโยบายกำหนดชัดเจนแล้ว ให้จังหวัดประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการทันที เพื่อให้จังหวัดมีศักยภาพและได้รับโอกาสที่ดีจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ข้อเสนอแนะที่ ๖. จังหวัดควรศึกษายุทธศาสตร์นโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษของจังหวัดที่ได้กำหนดให้เป็นพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษเพื่อเตรียมความพร้อมรองรับการพัฒนาเป็นพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ ยึดยุทธศาสตร์นโยบายของรัฐบาลเพื่อสร้างความร่วมมือและแก้ไขปัญหาตามแนวชายแดน โดยบูรณาการทำงานร่วมกับทหาร ตำรวจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้านผ่านกลไกความสัมพันธ์ระหว่างจังหวัดชายแดน หรือการสถาปนาความสัมพันธ์ทวิภาคีและพหุภาคี เพื่อให้เกิดความร่วมมือในด้านการค้า การลงทุน และอื่นๆ มากขึ้น

ข้อเสนอแนะที่ ๗. ในการดำเนินการตามกรอบประชาคมอาเซียน ให้จังหวัดเตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ โดยเฉพาะการเคลื่อนย้ายแรงงาน การประกอบธุรกิจการค้าต่างๆ ให้มีความสอดคล้อง เป็นต้น จังหวัดที่ได้กำหนดให้เป็นพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษได้มีการรายงานการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะ อาทิ

จังหวัดสงขลา

มีการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. แต่งตั้งคณะกรรมการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดสงขลา โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาเป็นประธาน คณะกรรมการประกอบด้วย ผู้แทนภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีหน้าที่ จัดทำแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านต่างๆ ตามแนวทางที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจ



พิเศษกำหนดกำกับดูแลบริหารจัดการการใช้ประโยชน์พื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษให้เกิดประโยชน์สูงสุดพิจารณาแนวทางพัฒนานิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษรวมถึงการพิจารณาขอรับสิทธิประโยชน์ด้านต่างๆ สำหรับการลงทุนและจัดทำรายงานความก้าวหน้าเสนอคณะกรรมการนโยบาย เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

๒. มีการบูรณาการกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชนเพื่อร่วมกันขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา อาทิ คณะผู้บริหารจังหวัดสงขลาพร้อมเจ้าหน้าที่ได้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ผ่านสื่อออนไลน์, ขับเคลื่อนการดำเนินงานเชิงคู่ขนานกับคณะกรรมการร่วมภาครัฐเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจังหวัดสงขลา และจังหวัดสงขลาฯ ยังได้เดินทางไปศึกษาดูงานในเรื่องของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตามคำเชิญของรัฐบาลจีน เมืองชิงเต่า (มณฑลซานตง) ผลการหารือ คณะผู้บริหารของเมืองชี้แจงว่าวัตถุประสงค์จากยางพารายังมีความต้องการเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะอุตสาหกรรมยางรถยนต์ และผู้บริหารของเมืองแนะนำให้จังหวัดสงขลาฯ ร่วมภาคเอกชนประสานการค้าโดยตรงซึ่งจังหวัดอยู่ระหว่างการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓. จัดประชุมระดมความคิดเห็นเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลาตามนโยบายของรัฐบาล เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรมบีพีแกรนด์ ทาวเวอร์ หาดใหญ่ ในเบื้องต้นมีข้อเสนอจากภาคเอกชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

- กิจกรรมที่ควรจะดำเนินการ
 - สถานีขนส่งที่ได้มาตรฐาน
 - ศูนย์กระจายสินค้า
 - อุตสาหกรรมต่อยอดจากยางพารา

ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
ซึ่งจังหวัดจะได้นำข้อเสนอดังกล่าว จัดทำประมวลข้อมูลให้ความสอดคล้องกับศักยภาพและความต้องการของพื้นที่ เพื่อจัดทำเป็นข้อเสนอต่อรัฐบาลเพื่อขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลาต่อไป

๔. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

จังหวัดสงขลาได้บูรณาการแผนงาน/โครงการร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องโดยสรุป ดังนี้

๔.๑ โครงการศึกษาและออกแบบรถไฟทางคู่ขับเคลื่อนด้วยพลังงานไฟฟ้าเส้นทางหาดใหญ่ – ปาดังเบซาร์
กิจกรรมศึกษาและออกแบบระบบรถไฟทางคู่ขับเคลื่อนด้วยพลังงานไฟฟ้าเส้นทางหาดใหญ่ – ปาดังเบซาร์ (อยู่ระหว่างศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ) หน่วยงานรับผิดชอบ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) สรุปสาระสำคัญดังนี้

๑) โครงการศึกษาและออกแบบทางรถไฟทางคู่ขับเคลื่อนด้วยพลังงานไฟฟ้าเส้นทางหาดใหญ่ ปาดังเบซาร์ ระยะทางราว ๔๘ กิโลเมตร จุดเริ่มต้นที่ชุมทางหาดใหญ่ ผ่านสถานีคลองแงะ และสิ้นสุดที่สถานีด่านปาดังเบซาร์ ซึ่งเป็นด่านชายแดนระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐมาเลเซีย เส้นทางนี้กำหนดเป็นทางคู่ที่ขับเคลื่อนด้วยพลังงานไฟฟ้า เนื่องจากจะเชื่อมต่อกับระบบรถไฟทางคู่ที่ขับเคลื่อนด้วยพลังงานไฟฟ้าสายอีโปห์-ปาดังเบซาร์ ระยะทาง ๓๒๙ กิโลเมตร ของประเทศมาเลเซีย ซึ่งเมื่อเปิดให้บริการจะทำให้ขบวนรถที่ขับเคลื่อนด้วยพลังงานไฟฟ้านี้สามารถเชื่อมโยงได้ถึงสถานีชุมทางหาดใหญ่จะเป็นการสนับสนุนการขนส่งสินค้าและผู้โดยสาร และรองรับการเจริญเติบโตของการค้าชายแดนระหว่างสองประเทศ

๒) ระยะเวลาการศึกษาจำนวน ๑๐ เดือน โดยเริ่มตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ กำหนดประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ ๓ ครั้ง และจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นในภาพรวม ๒ ครั้ง รวมทั้งสิ้น ๕ ครั้ง โดยพื้นที่ดำเนินการเป็นพื้นที่เส้นทางรถไฟ ประกอบด้วย ตำบลคอกหงส์ ตำบลพังลา ตำบลพะตง ตำบลคลองแงะ ตำบลทุ่งหมอ ตำบลท่าโพธิ์ และตำบลปาดังเบซาร์

๔.๒ โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองแนวใหม่สาย อำเภอหาดใหญ่- ชายแดนไทย – มาเลเซีย
กิจกรรม ก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองแนวใหม่สาย อำเภอหาดใหญ่- ชายแดนไทย – มาเลเซีย (อยู่ระหว่าง



การสำรวจออกแบบของโครงการ) หน่วยงานรับผิดชอบ
กรมทางหลวง ทั้งนี้ โครงการดังกล่าว แบ่งออกเป็น
๒ ตอน

๑) โครงการตอนที่ ๑ จะเริ่มต้นที่ทาง
หลวงหมายเลข ๔๓ ตำบลท่าช้าง อำเภอบางกล้า ผ่าน
ตำบลทุ่งตำเสา ถึงอำเภอคลองหอยโข่ง รวมระยะทาง ๒๕
กิโลเมตร ทั้งนี้ จะมีจุดพักรถบริเวณปลายทาง เนื้อที่
ประมาณ ๕๐ ไร่ พร้อมสิ่งอำนวยความสะดวก

๒) โครงการตอนที่ ๒ ผ่านตำบลทุ่งหมอ
ตำบลปาดังเบซาร์ ตำบลสำนักขาม ตำบลการสะเดา
รวมระยะทาง ๓๒ กิโลเมตร ประมาณการลงทุน
๓๒,๐๐๐ ล้านบาท โดยจำแนกเป็นค่าเวนคืน
๑๓,๐๐๐ ล้านบาท คาดว่าพร้อมเปิดให้บริการได้ประมาณ
ปี ๒๕๖๓

๔.๓ โครงการก่อสร้างและปรับปรุงถนน
เลียบชายแดนไทย - มาเลเซีย สายบ้านไทยจิ่งโหล่น
ตำบลสำนักขาม - ตำบลปาดังเบซาร์ กิจกรรมก่อสร้าง
ถนนเลียบชายแดน จำนวน ๔ ระยะ รวมระยะทาง
๓๐.๑๐๐ กิโลเมตร งบประมาณรวม ๓๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
แบ่งเป็นปี ๒๕๕๘ จำนวน ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท, ปี ๒๕๕๙
จำนวน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และปี ๒๕๖๐ จำนวน
๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท หน่วยงานรับผิดชอบ องค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดสงขลา, แขวงทางหลวงชนบทสงขลา

๕. การพัฒนาด้านสาธารณูปโภค

๕.๑ โครงการสถานีผลิตน้ำ สำนักงานการ
ประปาส่วนภูมิภาค สาขาสะเดา งบประมาณ ๖๐๐ ล้านบาท
(ปี ๒๕๕๙) มีกิจกรรม ดังนี้

ระบบน้ำดิบ ติดตั้งเครื่องสูบน้ำบริเวณ
สถานีผลิตน้ำบ้านลุ่ม เพื่อส่งน้ำดิบไปยังบ่อแบ่ง น้ำดิบและ
สถานีผลิตน้ำสำนักงาน กปภ.สาขาสะเดา

ระบบผลิต

- ปรับปรุงระบบผลิต ขนาด ๗,๒๐๐
ลบ.ม./วัน เป็น ๑๒,๐๐๐ ลบ.ม./วัน ขนาด ๑๔,๔๐๐
ลบ.ม./วัน เป็น ๒๑,๖๐๐ ลบ.ม./วัน และก่อสร้างระบบ
ผลิต ขนาด ๑๘,๐๐๐ ลบ.ม./วัน พร้อมถังน้ำใส ที่สถานี
ผลิตน้ำบ้านลุ่ม

- ปรับปรุงระบบผลิต ขนาด ๒,๔๐๐
ลบ.ม./วัน และ ๓,๘๔๐ ลบ.ม./วัน ที่สถานีผลิตน้ำ
สำนักงาน กปภ.สาขาสะเดา

ระบบจ่ายน้ำ

- ก่อสร้างถังน้ำใสและหอถังสูง พร้อมทั้ง
วางท่อส่งจ่ายน้ำที่บริเวณสถานีผลิตน้ำบ้านลุ่ม

- ก่อสร้างถังน้ำใส และวางท่อจ่ายน้ำ
ที่บริเวณสถานีจ่ายน้ำปาดังเบซาร์

- ก่อสร้างถังน้ำใสและหอถังสูงที่บริเวณ
สถานีเพิ่มแรงดันบ้านไร่ออก

- ก่อสร้างหอถังสูง และวางท่อจ่ายน้ำ
ที่บริเวณสถานีจ่ายน้ำบ้านด่านนอก

๕.๒ โครงการก่อสร้างสถานีไฟฟ้าสะเดา
แห่งที่ ๓ งบประมาณ ๖๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท กิจกรรม
ประกอบด้วย

- ก่อสร้างสถานี ๑ แห่ง, ก่อสร้างสายส่ง ๑๔
(วงจร - กม.) และระบบจำหน่ายแรงสูง ๗๕ (วงจร - กม.)
(อยู่ระหว่างการเสนอแผนงาน/โครงการ)

๖. จัดทำกิจกรรมส่งเสริมความสัมพันธ์กับ
ต่างประเทศ

โดยจังหวัดสงขลาได้จัดทำโครงการบูรณาการ
งานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดสงขลา งบประมาณ
๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท จากงบประมาณจังหวัดกิจกรรมที่ ๔
ความร่วมมือระหว่างประเทศไทย - มาเลเซีย โดยร่วมกับ
ภาคเอกชน และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง กำหนดจัดกิจกรรม
Road show เพื่อเชิญชวนนักลงทุนมาเลเซียลงทุนในพื้นที่
เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา คาดว่าจะสามารถเชิญชวน
นักลงทุนในพื้นที่ในสัดส่วนที่เหมาะสมกับการพัฒนา

จังหวัดตราด

มีการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ ดังนี้

จัดให้มีโครงการสร้างความตระหนักและเตรียม
ความพร้อมสำหรับโรคติดต่อและโรคอุบัติใหม่ตาม
แนวชายแดนไทย - กัมพูชา (ตราด - เกาะกง - โพธิ์สัต -
พระตะบอง) ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ โดยสำนักงานสาธารณสุข
จังหวัดตราด ประกอบด้วยกิจกรรม ดังนี้



๑) การติดตามประเมินผลหลังการอบรม โครงการควบคุมโรคติดต่อและโรคอุบัติใหม่ตามแนวชายแดนไทย - กัมพูชา (SRRT, EPI, EMS) จำนวนเงิน ๑๐๔,๔๐๐ บาท

๒) การติดตามระบบส่งต่อผู้ป่วยเอดส์ระหว่างประเทศไทย - กัมพูชา (ตราด - เกาะกง) จำนวนเงิน ๔๓,๘๐๐ บาท

๓) การพัฒนาศูนย์ข้อมูลข่าวสารเพื่อติดต่อประสานงานของจังหวัดคู่ขนาน (ตราด - เกาะกง) จำนวนเงิน ๒๕๐,๐๐๐ บาท

๔) การจัดหาลูกจ้างเพื่อเป็นล่ามและผู้ช่วยเหลือคนไข้ไว้ในโรงพยาบาลของจังหวัดตราด จำนวนเงิน ๑,๐๕๐,๐๐๐ บาท

๕) การอบรมพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครสาธารณสุขจังหวัดเกาะกง ราชอาณาจักรกัมพูชา จำนวนเงิน ๔๐๗,๖๐๐ บาท

๖) การพัฒนาช่องทางสื่อสารฯ จำนวนเงิน ๓๐,๐๐๐ บาท

๗) การจัดกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อพัฒนาบุคลากรสาธารณสุขจังหวัดตราดและจังหวัดเกาะกง จำนวนเงิน ๔๓๕,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๓๒๐,๖๐๐ บาท แหล่งงบประมาณจากสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ (สพร.) กระทรวงการต่างประเทศ

จังหวัดนครพนม

จังหวัดนครพนมได้มีการจัดงานเปิดตัวเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนมและจัดงานมหกรรมการค้าชายแดนนครพนมและงานเทศกาลผลไม้ไทย ระหว่างวันที่ ๒๗ กรกฎาคม - ๒ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ บริเวณสำนักงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนมบริเวณสะพานมิตรภาพ ๓ (นครพนม - คำม่วน) ตำบลอาจสามารถ อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม ซึ่งในการจัดงานดังกล่าวจัดให้มีการแสดงและจำหน่ายสินค้าไทย ลาว เวียดนาม และจีน

รวมทั้งการพบปะนักธุรกิจ นักลงทุน ในระดับประเทศ และจากต่างประเทศ ทั้งนี้เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนม ให้นักลงทุนที่สนใจได้ทราบถึงศักยภาพของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนม สิทธิประโยชน์ในด้านการลงทุน เส้นทางทางการค้า การขนส่ง กฎระเบียบการนำเข้าและส่งออกสินค้า ไปต่างประเทศและยังกระตุ้นเศรษฐกิจบริเวณชายแดน จังหวัดนครพนม ให้มีการค้า การลงทุนเพิ่มมากขึ้น เพื่อต้องการให้มีการเชื่อมโยงเส้นทางทางการค้า การคมนาคม บนถนนหมายเลข ๘ และหมายเลข ๑๒ โดยผ่านด่านศุลกากร นครพนม สะพานมิตรภาพ ๓ (นครพนม - คำม่วน) เชื่อมต่อไปลาว เวียดนาม และจีน โดยการจัดงานดังกล่าวเป็นการบูรณาการร่วมกันระหว่างหลายหน่วยงานประกอบด้วย หน่วยงานภาคเอกชน ส่วนราชการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ด่านสะพานมิตรภาพ ๓ (นครพนม - คำม่วน) มีมูลค่าการค้าชายแดน จังหวัดนครพนม ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มูลค่า ๘๗,๑๐๔.๙๗ ล้านบาท และในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ (มกราคม - มีนาคม ๒๕๕๘) มูลค่า ๒๗,๒๑๑.๔๔ ล้านบาท

จังหวัดกาฬสินธุ์

ได้จัดประชุมโครงการจังหวัดกาฬสินธุ์ก้าวไกลสู่อาเซียน : การเตรียมของจังหวัดในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่จังหวัด เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๒๓๐ คน ประกอบด้วย หัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงาน ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม โดยมีการบรรยายพิเศษ เรื่อง ความรู้และการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์ (นายภูซงค์ โพธิ์ภูสัย) ร่วมอภิปรายและร่วมแสดงความคิดเห็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกาฬสินธุ์รองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคมและวัฒนธรรม ด้านความมั่นคง



ข้อเสนอแนะที่ ๘. ในการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดควรจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการ ตามเหตุผล ความจำเป็น และข้อเท็จจริง จังหวัดที่ได้กำหนดให้เป็นพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษได้มีการรายงานการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะ อาทิ

จังหวัดนราธิวาส มีการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ตามเหตุผลความจำเป็น และข้อเท็จจริงในพื้นที่ ได้แก่

๑. ด้านการกำหนดพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อพัฒนาในมิติการเชื่อมโยง โดยมีพื้นที่เป้าหมายรวม ๘ อำเภอ ๑๔ ตำบล ๘๘๙,๑๓๖.๓๙๕ ไร่ (๑,๔๐๒.๕๑๒ ตร.กม.) ในอำเภอสุโงโกลก อำเภอตากใบ และด่าน บูเก๊ะตา ตำบลลิ้ะจูด อำเภอแว้ง อำเภอ สุคีริน อำเภอจะนะ อำเภอเมืองนราธิวาส อำเภอ ยี่งอ และอำเภอ บาเจาะ โดยดำเนินการ ๔ ด้าน ได้แก่ ๑) ด้านการเชื่อมโยงจังหวัดนราธิวาส ได้กำหนดพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อพัฒนาในมิติการเชื่อมโยง จำนวน ๓ พื้นที่ ได้แก่ ด่านสุโงโกลก ด่านตากใบ และด่านบูเก๊ะตา โดยมีโครงการสำคัญที่จะต้องดำเนินการภายใต้แผนงาน อาทิ การเปิดเส้นทางรถไฟ การพัฒนาท่าอากาศยาน การพัฒนาท่าเทียบเรือ และการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโกลก แห่งที่สองที่สุโงโกลก ถึงเมืองรันเตาปันยัง ประเทศมาเลเซีย (ซึ่งเป็นโครงการภายใต้แผนงาน IMT- GT) ๒) ด้านการค้าชายแดน ๓) ด้านการท่องเที่ยวชายแดน ๔) ด้านการค้าและการลงทุน ทั้งนี้ จังหวัดมีข้อเสนอขอรับสิทธิประโยชน์ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษนราธิวาส จำนวน ๒ ด้าน ได้แก่ ด้านภาษี อาทิ ค่าใช้จ่ายในการรักษาความปลอดภัยสามารถหักเป็น ค่าลดหย่อนได้ ๒ เท่า ได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับพนักงาน วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท เป็นต้น ด้านอื่น อาทิ มาตรการสินเชื่อผ่อนปรน การชดเชยกรณีได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบและการให้สัญชาติไทยกับนักลงทุนต่างชาติที่เข้ามาลงทุนในพื้นที่ ด้วยเงินลงทุนไม่น้อยกว่า ๕๐ ล้านบาท เป็นต้น ส่วนความคืบหน้าการเตรียมการเพื่อรองรับการพัฒนาเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษนราธิวาส ประกอบด้วย

๒. ด้านการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค โดยจังหวัดนราธิวาสได้รับ

งบประมาณด้านโครงสร้างพื้นฐาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้แก่ โครงการก่อสร้างทางสายเลี่ยงเมืองแว้ง,โครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๔๐๕๗ สาย สุโงโก-ลก - แว้ง - บูเก๊ะตา - ตอนทางเลี่ยงเมืองแว้ง ตอน ๑, โครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๔๐๕๗ สายสุโงโก-ลก-แว้ง-บูเก๊ะตา ตอนทางเลี่ยงเมืองแว้ง ตอน ๒, โครงการก่อสร้างทางหลวง ตอน แยกสาย ๔๒ (ปาลอป่าด๊ะ) – บรรจบสายทาง ๔๑๓๖ (บ้านทอน) ระยะทาง ๑๑ ก.ม. ซึ่งจะยื่นระยะทางจากผู้ที่เดินทางจังหวัดยะลาถึงท่าอากาศยานนราธิวาสได้ ๙ กิโลเมตร),โครงการปรับปรุงขยายเส้นทางถนนนราธิวาส - ตากใบ จาก ๒ ช่องจราจร เป็น ๔ ช่องจราจร และการพัฒนาท่าอากาศยานนราธิวาส กรมการบินพลเรือนจะจัดสรรงบประมาณสร้างลานกลับลำ ๑๕ ล้านบาท โดยใช้เงินกองทุนของกรมการบินพลเรือน และได้งบรับจ้างออกแบบปรับปรุงอาคารที่พักผู้โดยสารท่าอากาศยานนราธิวาส จำนวนเงิน ๕ ล้านบาท เป็นต้น

๓. ด้านการจัดการที่ดินเพื่อรองรับการลงทุนของผู้ประกอบการ

๓.๑ ที่ดินที่เหมาะสมเพื่อจัดตั้งเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนราธิวาส จำนวน ๔ พื้นที่ ได้แก่ ๑) พื้นที่ใน ต.สุโงโก-ลก อ.สุโงโก-ลก จำนวน ๒๕ ไร่ เพื่อจัดตั้ง Free Zone หรือ Outlet (ที่ดินในความรับผิดชอบของการเคหะแห่งชาติ) (เป็นพื้นที่ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ที่ ๒/๒๕๕๘ เรื่อง กำหนดพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๒) ๒) พื้นที่ใน ต.ละหาร อ.ยี่งอ และ ต.โคกเคียน อ.เมืองนราธิวาส เนื้อที่ ๒,๒๗๗ ไร่ ๗๘.๑ ตารางวา (ที่ดินของเอกชน) (เป็นพื้นที่ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ที่ ๒/๒๕๕๘ เรื่องกำหนดพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๒) ๓) พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ “โคกไม้เรือ” ต.ไพรวัน อ.ตากใบ ประมาณ ๒,๓๗๗ ไร่ (ที่ดินในความรับผิดชอบของกรมป่าไม้) (เป็นพื้นที่อยู่นอกเขตประกาศฯ) ๔) พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ “โคกจะโก” ต.น่านาค อ.ตากใบ /



ต.มูโน๊ะ อ.สุโขทัย-ลก จำนวน ๒,๔๕๕-๒-๙๒ ไร่ (ที่ดินในความรับผิดชอบของกรมป่าไม้) (เป็นพื้นที่อยู่นอกเขตประกาศฯ)

๓.๒ จังหวัดมีการประชุมหารือการขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษราธิวาส เพื่อให้เกิดความชัดเจนที่เป็นรูปธรรมในการลงทุนของภาคเอกชนที่ได้แจ้งความประสงค์ที่จะลงทุนไว้แล้ว จำนวน ๑๑ ราย เนื้อที่รวม ๑,๑๘๕ ไร่ และภาคเอกชนอื่นๆ ที่ต้องการจะลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษราธิวาส ได้แก่ ๑) ที่ดินของเอกชน (ต.ละหาร อ.ยิงอ) มีเอกชนแจ้งความประสงค์ชัดเจนที่จะลงทุนในพื้นที่ จำนวน ๗ ราย เนื้อที่ ๗๐๐ ไร่ ๒) ป่าสงวนแห่งชาติ “โคกไม้เรือ” จำนวน ๓ ราย เนื้อที่ ๓๐ ไร่ ๓) ป่าสงวนแห่งชาติ “โคกจะโก” ไม่มีเอกชนรายใดสนใจ

๔. ด้านการดำเนินงานด้านสิทธิประโยชน์และการส่งเสริมการลงทุน จังหวัดนราธิวาสเป็นเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ สตูล และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา ซึ่งได้รับสิทธิประโยชน์สูงสุดเท่าที่กฎหมายกำหนดไว้ ซึ่งเหนือกว่าเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เช่น สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ ร้อยละ ๑.๕ ภาษีนิติบุคคล ร้อยละ ๓ ๔

จังหวัดตราด

มีการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ตามเหตุผลความจำเป็น และข้อเท็จจริงในพื้นที่ ได้แก่

๑. **ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน** โดยดำเนินการโครงการพัฒนาเพื่อปรับปรุงบริเวณด้านพรมแดนบ้านหาดเล็ก งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๘ งบประมาณ ๕๐ ล้านบาท โดยกรมศุลกากรได้ดำเนินการออกแบบก่อสร้างอาคารให้มีพื้นที่ปฏิบัติงานและสำนักงานของหน่วยงาน C.I.Q โดยจะสามารถให้บริการทางศุลกากรและบริการอื่นที่เกี่ยวข้องในรูปแบบ One Stop Service และเป็นมาตรฐานสากล ซึ่งยังไม่สามารถดำเนินการได้, พัฒนาจุดตรวจสินค้านำเข้า-ส่งออก ด้านศุลกากรคลองใหญ่ ตำบลคลองใหญ่ และก่อสร้างอาคารตรวจสินค้าและคลังสินค้า ด้านศุลกากรคลองใหญ่ ตำบลไม้รุต อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการติดตั้งเครื่อง X-ray, การพัฒนาทางหลวงหมายเลข ๓ ตราด-หาดเล็ก กรมทางหลวง

ดำเนินการก่อสร้างโดยขยายเป็น ๔ ช่องทางจราจร ทางหลวงหมายเลข ๓ ตราด – หาดเล็ก ตอน ๑ งบประมาณ ๑,๔๐๐ ล้านบาท (งบประมาณปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐) โดยอยู่ระหว่างเสนอสำนักงบประมาณพิจารณาแจ้งความเหมาะสมของราคา, การพัฒนาทางหลวงหมายเลข ๓ ตราด-หาดเล็ก ตอน ๒ งบประมาณ ๙๐๐ ล้านบาท อยู่ระหว่างการเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณปี ๒๕๕๙, การก่อสร้างท่าเทียบเรือ กรมเจ้าท่าดำเนินการก่อสร้างท่าเทียบเรือเนกประสงค์คลองใหญ่ จังหวัดตราด งบประมาณ ๑,๒๙๕.๑๐ ล้านบาท (งบประมาณปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๙) ซึ่งขณะนี้การก่อสร้างอยู่ระหว่างการตอกเสาเข็มของการก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือ ทิ้งหินเพื่อก่อสร้างเชื่อมกันคลื่นในทะเลและงานก่อสร้างอาคารต่างๆ ผลงานที่ทำให้สะสม ร้อยละ ๘๕.๘๙ ระบบประปา การประปาส่วนภูมิภาค สาขาคองใหญ่ ได้รับการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๗ งบประมาณ ๑๕๑.๒ ล้านบาท ดำเนินการก่อสร้างสถานีผลิตน้ำคลองสะพานหิน (แห่งใหม่) ก่อสร้างสถานีเพิ่มแรงดันคลองสะพานหิน (แห่งใหม่) พร้อมถังน้ำใส ก่อสร้างสถานีจ่ายน้ำเขาไม้รุต (แห่งใหม่) พร้อมถังน้ำใส และก่อสร้างวางท่อส่ง-จ่ายน้ำ โดยขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการตามสัญญาจ้าง, ระบบไฟฟ้า โดยในปี ๒๕๕๘ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค มีแผนได้รับการสนับสนุนงบประมาณ ๑๕๗ ล้านบาท ในการเพิ่มหม้อแปลงไฟฟ้าที่สถานีไฟฟ้าคลองใหญ่ ขนาด ๑ x ๕๐ MVA และระบบจำหน่ายแรงสูง ๑๖ วงจร-กม. และการพัฒนาถนนหาดบานชื่น

๒. **ด้านการจัดทำผังเมือง** กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการออกแบบวางผังเพื่อรองรับเศรษฐกิจพิเศษ ได้แก่ ๑) ผังเมืองรวมคลองใหญ่ ขณะนี้ได้พิจารณาร่างผังเมืองดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว ๒) ผังพื้นที่เฉพาะเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยอยู่ระหว่างดำเนินการ

๓. **ด้านการบริหารจัดการ** โดยแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดตราด ซึ่งที่ประชุมให้ความเห็นชอบในเรื่องรูปแบบลักษณะเขตเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดตราด คือ การเป็นเมืองบริการ



การค้าระหว่างประเทศครบวงจร (Fully International Trade Service City) โดยความสำคัญเร่งด่วนในการพัฒนา ๓ ประเด็น ได้แก่ การเป็นศูนย์สนับสนุนและให้บริการการนำเข้า – ส่งออก การเป็นศูนย์รวมในการพัฒนาระบบโลจิสติกส์และการเป็น ศูนย์กลางให้บริการการท่องเที่ยวในระดับภูมิภาค พร้อมทั้ง แต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการดำเนินงานขับเคลื่อน เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดตราด ๓ ด้าน ได้แก่ ๑) คณะอนุกรรมการด้านโครงสร้างพื้นฐานและการบริการ การค้าครบวงจร ๒) คณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยว และการบริการครบวงจร ๓) คณะอนุกรรมการด้านศูนย์บริการ เบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข การศึกษาและความมั่นคง

๔. ด้านการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (One Stop Service: OSS) โดยจังหวัดตราด ได้กำหนดสถานที่ตั้งของศูนย์ OSS คือ ศูนย์ดำรงธรรม จังหวัดตราด ชั้น ๓ ศาลากลางจังหวัดตราด กำหนด บุคลากรที่ปฏิบัติงานในศูนย์ OSS คือ เจ้าหน้าที่จาก สำนักงานจังหวัดตราด ด้านศุลกากรคลองใหญ่ สรรพากร พื้นที่ตราด สำนักงานพาณิชย์จังหวัดตราด สำนักงาน พัฒนารัฐกิจการค้าจังหวัดตราด และสำนักงานจัดหางาน จังหวัดตราด กำหนดกระบวนงานของศูนย์ OSS ประกอบด้วย การประสานงานระหว่างหน่วยงาน ขั้นตอนการปฏิบัติงาน เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ OSS และด้านเทคโนโลยีและการสื่อสาร แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ ประกอบด้วย ผู้อำนวยการศูนย์และผู้ช่วยผู้อำนวยการศูนย์ ดำเนินการ ปรับปรุงศูนย์ตามงบประมาณที่ได้รับจาก มท. โดย ที่ผ่านมามีผู้มาขอรับข้อมูลและแนวทางการลงทุนแล้ว รวม ๑๒ ราย

๕. ด้านการเตรียมพื้นที่รองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยจังหวัดได้มอบหมายให้สำนักงาน ธารักษ์พื้นที่ตราด สำนักงานที่ดินจังหวัดตราด สำนักงาน โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดตราด อำเภอกคลองใหญ่ และองค์การบริหารส่วนตำบลไม้รูด เร่งสำรวจ รั้ววัด เพื่อ ดำเนินการออกโฉนด เพื่อให้ทางสำนักงานธารักษ์ กำหนดกฎหมายและอัตราค่าเช่าให้เร็วที่สุด

จังหวัดกาญจนบุรี

จังหวัดได้มีการเตรียมความพร้อม โดยได้แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกาญจนบุรี ซึ่งประกอบด้วยคณะทำงานด้านต่างๆ ได้แก่ ๑) ด้านสิทธิ ประโยชน์ ๒) ด้านศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง ๓) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ๔) ด้านการจัดหาที่ดินและบริหารจัดการ โดยคณะทำงาน ในด้านต่างๆ ได้มีการประชุมเพื่อเตรียมความพร้อม ในการ จัดตั้งเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกาญจนบุรี

๑. เตรียมความพร้อมในเรื่องของความมั่นคง/ ความปลอดภัย จังหวัดได้มีโครงการก่อสร้างอาคาร ที่ทำการสถานีตำรวจภูธรพุน้ำร้อน ตาม มติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๐ พ.ค. ๒๕๕๕ การดำเนินการ และผลการดำเนินงาน ด้านศุลกากร จังหวัดโดยกรมศุลกากรได้มีโครงการก่อสร้าง ที่ทำการด่านศุลกากรบ้านพุน้ำร้อน พร้อมสิ่งปลูกสร้าง ประกอบด้วย

- ๑.๑ ที่ทำการสำนักงานด่านศุลกากรบ้านพุน้ำร้อน
- ๑.๒ ลานตรวจสินค้าขาเข้า / ขาออก
- ๑.๓ อาคารคลังสินค้า
- ๑.๔ อาคารคลังของกลาง
- ๑.๕ อาคารศูนย์พักและเปลี่ยนถ่ายสินค้า
- ๑.๖ ศูนย์แสดงสินค้า
- ๑.๗ เขตประกอบการเพื่อเพิ่มมูลค่าทางการค้า

(Add Value Zone)

- ๑.๘ ที่ทำการตรวจคนเข้าเมือง
- ๑.๙ ที่ทำการด่านกักกันพืช
- ๑.๑๐ ศูนย์ One Stop Service
- ๑.๑๑ บ้านพักข้าราชการ

๒. ด้านแรงงานมีการจัดตั้งศูนย์บริการจดทะเบียน แรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ ด้านแรงงาน ณ สำนักงาน จัดหางานจังหวัดกาญจนบุรี เพื่ออำนวยความสะดวกและ ให้บริการในการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว และได้มีการ ฝึกอบรมแรงงานต่างด้าว โดยใช้งบประมาณจากกระทรวงการ ต่างประเทศ



๓. การเตรียมความพร้อมในเรื่องของโครงสร้างพื้นฐาน ได้มีโครงการก่อสร้างทาง สายทางแยกทางหลวง หมายเลข ๓๒๓ - แควน้อย (บ้านเก่า) - บ้านลำทราย - บ้านพุน้ำร้อน

๔. เรื่องของระบบประปา ได้มีแผนปรับปรุงขยายแผนการประปาส่วนภูมิภาคสาขากาญจนบุรีให้อยู่ในโครงการเดียวกันในปีงบประมาณ ๒๕๖๐

๕. ระบบไฟฟ้า มีแผนงานเพิ่มหม้อแปลงขนาด ๑x ๕๐MVA จำนวน ๑ เครื่อง และแผนงานก่อสร้างสถานีไฟฟ้า ๑๑ KV จากสถานีไฟฟ้าด่านมะขามเตี้ยระยะทาง ๕๕ กม. ขณะนี้เหลือระยะทาง ๑๐ กม. คาดว่าจะแล้วเสร็จในปีงบประมาณ ๒๕๕๘

๖. ด้านรถไฟ โดยการรถไฟแห่งประเทศไทย ได้ว่าจ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา ศึกษาความเป็นไปได้ในการเชื่อมต่อทางรถไฟระหว่างท่าเรือแหลมฉบัง - ท่าเทียบเรือ น้ำลึกทวาย โดยในขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินงานด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่

ข้อเสนอแนะที่ ๙. ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรได้เข้าใจผลกระทบเชิงบวกและเชิงลบในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เพื่อให้เกษตรกรเตรียมการรองรับผลกระทบที่จะเกิดจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

จังหวัดสระแก้ว

๑. จังหวัดสระแก้ว ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการประชาสัมพันธ์เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว โดยคณะกรรมการทำหน้าที่ รวบรวมวิเคราะห์ จัดทำข้อมูล สิ่งสิ่งพิมพ์ และอื่นๆ เพื่อใช้เป็นการประชาสัมพันธ์เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว

๒. ตามคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการประชาสัมพันธ์เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว โดยมีหัวหน้าสำนักงานจังหวัดสระแก้ว เป็นหัวหน้าคณะกรรมการ ได้มีการประชุมคณะกรรมการฯ ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ประเด็นการประชุมที่สำคัญคือ การจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์

เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว โดยกำหนดที่จะจัดทำวารสารเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว ขึ้น เป็นรายปักษ์ ๑ เดือน ออก ๒ ครั้ง โดยคาดว่าจะออกฉบับแรกภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๘

จังหวัดตาก

๑. จังหวัดแจ้งให้คณะทำงานฯ ระดับตำบล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชาสัมพันธ์ เรื่องนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ รวมถึงสร้างความเข้าใจแก่ประชาชน เกี่ยวกับนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ กิจกรรมเป้าหมาย และสิทธิประโยชน์สำหรับนักลงทุนอย่างต่อเนื่อง

๒. เผยแพร่ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่ ๑๐/๒๕๕๘ เรื่อง นโยบายส่งเสริมการลงทุนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ และนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ บนเว็บไซต์เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก (www.taksez.com)

๓. การส่งเสริมความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน จังหวัดได้ดำเนินการดังนี้

๓.๑ แต่งตั้งคณะกรรมการเสริมสร้างความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างจังหวัดตากและจังหวัดเมียวดี เพื่อประสานความร่วมมือกับคณะทำงานฝ่ายจังหวัดเมียวดี ในการเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีตลอดจนร่วมกันป้องกันและแก้ไข

ปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นระหว่างจังหวัดตากและจังหวัดเมียวดี เพื่อนำไปสู่การสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างแม่สอดและเมียวดี รวมถึงพิจารณากำหนดจัดกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างจังหวัดตากและจังหวัดเมียวดี ด้านเศรษฐกิจ ด้านประเพณีและศิลปวัฒนธรรม ด้านการศึกษา ด้านการท่องเที่ยว และอื่นๆ ซึ่งได้กำหนดจัดประชุมคณะกรรมการร่วมฝ่ายจังหวัดตากและจังหวัดเมียวดี ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

๓.๒ มีการจัดกิจกรรมส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่าง ตาก - เมียนมาร์ และส่งเสริมการค้าการลงทุน ดังนี้



๑) โครงการปั่นจักรยาน ไหว้พระ ๙ วัด ๒ แผ่นดิน แม่สอด - เมียวดี เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๒) กิจกรรม “วันมหัศจรรย์แห่งรัก บ้านพี่เมืองน้อง แม่สอด – เมียวดี” (Miracle of Love Sister City Maesot – Myawaddy Valentine’s Day ๒๐๑๕) เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๓) กิจกรรม “ขบวนแห่สิ่งโตตรุษจีนสอง แผ่นดิน แม่สอด – เมียวดี” เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๔) การดำเนินโครงการ “ธารน้ำใจ ช่วยภัยน้ำท่วม บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ไทย - เมียนมาร์” เพื่อเป็นศูนย์รับบริจาคเงินและสิ่งของช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในเมียนมาร์ โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๘

๕) รองผู้ว่าราชการจังหวัดเมียวดี สหกรณ์จังหวัดเมียวดี เกษตรจังหวัดเมียวดี ป่าไม้จังหวัดเมียวดี การค้าจังหวัดเมียวดีและคณะผู้ติดตาม เดินทางมาศึกษาดูงานรูปแบบสหกรณ์ (Social Business) ณ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘

๖) จังหวัดกำหนดจัดการแข่งขันฟุตบอลมิตรภาพ สานสัมพันธ์สองแผ่นดิน ตาก - เมียวดี ๒๐๑๕ ชิงถ้วยรางวัล Stronger Together Cup ของนายกรัฐมนตรี โดยกำหนดการแข่งขันแบบเข้า-เยือน ณ จังหวัดตากเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘ และ ณ จังหวัดเมียวดี ในวันเสาร์ที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยมีการแข่งขันนัดพิเศษ ระหว่าง “ทีมอาวุโสตาก และ ทีมอาวุโสเมียวดี” นำทีมโดยผู้ว่าราชการจังหวัดตากและผู้ว่าราชการจังหวัดเมียวดี ทั้งนี้ ผลการแข่งขันฝ่ายจังหวัดตากได้ครองถ้วยรางวัลในปีแรก

๗) การจัดมหกรรม “อาหารชนเผ่า – พื้นถิ่นจังหวัดตากและเมียนมาร์ (Tak and Myanmar Tribal and local Food Festival ๒๐๑๕)” ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ บริเวณศาลสมเด็จพระนเรศวรมหาราช อ.แม่สอด โดยในงานประกอบด้วยกิจกรรมต่างๆ มากมาย อาทิ การแสดงอาหารชนเผ่าจากพ่อครัว (Chef)

ผู้เชี่ยวชาญ, การสาธิตการทำอาหารชนเผ่าแบบผสมผสาน (Mix and Match), การจัดจำหน่ายสินค้าพื้นถิ่นและสินค้าชนเผ่า, การจัดแสดงศิลปวัฒนธรรมของแต่ละชนเผ่า, การแสดงแฟชั่นโชว์ชุดพื้นถิ่นและชุดชนเผ่า, กิจกรรมเสวนาทางวิชาการ ในหัวข้อ “นครแม่สอดศูนย์กลางเศรษฐกิจ - การค้า ความหลากหลายทางชนเผ่าและพื้นถิ่น”, การจัด Route Tour ด้วยแพคเกจ ๓ วัน ๒ คืน สำหรับนักท่องเที่ยว, กิจกรรมประกวดออกแบบโลโก้อาหารชนเผ่าและพื้นถิ่น และกิจกรรมประกวดการเล่าขานตำนานจังหวัดตาก

จังหวัดกาญจนบุรี

กนพ. ได้มีประกาศให้จังหวัดกาญจนบุรีเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะที่ ๒ ในพื้นที่ ตำบลบ้านเก่า และตำบลแก่งเสี้ยน การประชุมรองรับพันธกิจกับนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

๑. จังหวัดได้มีการประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจให้ประชาชนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษรับทราบนโยบายของรัฐในการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษอย่างต่อเนื่องโดยจังหวัด อำเภอ และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้มีการประชุมชี้แจงให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบรวมถึงการเชิญมาประชุมเพื่อรับทราบนโยบายของรัฐ

๒. ผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรีได้มีการประชาสัมพันธ์ในเรื่องดังกล่าว เวลา ๐๖.๐๐ น. - ๐๗.๐๐ น. ทุกวันทาง สวท.กจ. และถ่ายทอดไปยังสถานีวิทยุชุมชนของจังหวัดกว่า ๒๐ สถานี ผ่าน Social media ผ่าน You Tube และสื่อสิ่งพิมพ์ต่างๆ

๓. การเตรียมความพร้อมให้กับกลุ่มเกษตรกรในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยได้จัดอบรมแนวทางการจัดการสินค้าเกษตรโดยสหกรณ์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ผู้เข้าอบรมได้แก่ ผู้แทนสหกรณ์ บุคลากร ของสำนักงานสหกรณ์จังหวัดกาญจนบุรีและสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์กาญจนบุรี รวม ๕๐ คน ในวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ โดยเชิญนายด่านสุลกากร สังขละบุรี มาบรรยายหัวข้อวิชา “ข้อมูลการค้าของด่านบ้านขุนน้ำร้อน” และเชิญ



ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาธุรกิจสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์
มาบรรยายหัวข้อวิชา “แนวทางการสินค้าเกษตรโดยสหกรณ์
ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ”

ข้อเสนอแนะที่ ๑๐. ควรประสานความร่วมมือกับภาคเอกชน
ให้เข้ามามีส่วนร่วมในเรื่องของการท่องเที่ยวด้วย เพื่อเพิ่ม
ศักยภาพและขีดความสามารถในด้านการท่องเที่ยวของ
จังหวัด

จังหวัดตาก

๑. จังหวัดเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมปฏิบัติงาน
หน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ ๑) หน่วยงานสังกัดกระทรวง
แรงงาน ๒) หน่วยงานสังกัดกระทรวงพาณิชย์ ๓) สำนักงาน
อุตสาหกรรมจังหวัดตาก ๔) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตาก
๕) ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดตาก ๖) หน่วยงานกระทรวง
คมนาคมในจังหวัดตาก ๗) หน่วยงานกระทรวงการคลัง
จังหวัดตาก ๘) หน่วยงานด้านความมั่นคง (ทหาร ตำรวจ)
ในพื้นที่ ๙) สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและ
ขนาดย่อม (สสว.) ๑๐) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม
การลงทุน (BOI)

๒. หน่วยงานภาคเอกชน โดยศูนย์เครือข่ายธุรกิจ
เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก (BIZ Club) ได้ตั้งหน่วย
ให้บริการภายในสำนักงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก
อ.แม่สอด เพื่อสนับสนุนข้อมูล และอำนวยความสะดวก
ในด้านต่างๆ แก่นักลงทุน

จังหวัดกาญจนบุรี

๑. จังหวัดได้จัดตั้งจัดตั้งศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ
ด้านการลงทุน (One Stop Service : OSS) โดยสำนักงาน
จังหวัดร่วมกับพาณิชย์จังหวัดกาญจนบุรีและส่วนราชการ
ที่เกี่ยวข้องจัดตั้งศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน
(One Stop Service : OSS) ณ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด
เพื่อเป็นศูนย์บริการข้อมูลและอำนวยความสะดวกในการ
ดำเนินการต่างๆ ของผู้ประกอบการและนักลงทุนให้เห็นผล
อย่างเป็นรูปธรรม

๒. จังหวัดได้มีการเตรียมความพร้อมในเรื่องของ
การจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกาญจนบุรี โดยได้จัด

สัมมนาถอดบทเรียนร่วมกับภาคเอกชนและภาคราชการ
ในจังหวัด ระหว่างวันที่ ๒๓-๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยได้เชิญ
ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมถอดบทเรียนจำนวน ๒๒ หน่วยงาน

๓. การเตรียมความพร้อมในเรื่องของพื้นที่
เพื่อให้เอกชนเข้ามาลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ
กาญจนบุรี จังหวัดได้มีการประชุมย่อยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
เพื่อเสนอพื้นที่ในการให้เอกชนเข้ามาลงทุนในเบื้องต้น และ
จะได้จัดประชุมคณะกรรมการฯ ด้านการจัดหาที่ดิน
และบริหารจัดการ เพื่อจัดหาพื้นที่ และได้มีแผนในการ
ลงสำรวจพื้นที่เพื่อสำรวจขอบเขตพื้นที่ที่ชัดเจน ในวันที่
๑๘-๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

๔. การเตรียมความพร้อมในเรื่องของเศรษฐกิจ
โดยสำนักงานพาณิชย์จังหวัดกาญจนบุรี เป็นอนุกรรมการ
เพื่อดำเนินการเตรียมความพร้อมในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ
เน้นตอบสนองต่อเป้าหมายด้านเศรษฐกิจ ความมั่นคง
เพิ่มความสามารถในการแข่งขัน เพิ่มการจ้างงาน แก้ไข
ปัญหาแรงงานต่างด้าว การลักลอบนำเข้าสินค้าผิดกฎหมาย
และปัญหาความแออัดบริเวณด่านชายแดน

ข้อเสนอแนะที่ ๑๑. ขอให้จังหวัดร่วมกับสำนักงานสวัสดิการ
และคุ้มครองแรงงานจังหวัดประชาสัมพันธ์ให้แรงงานต่างด้าว
มีความรู้ ความเข้าใจถึงสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายคุ้มครอง
แรงงาน

จังหวัดเชียงใหม่

๑. ดำเนินการส่งเสริมความรู้เกี่ยวกับการจ้างงาน
เพื่อป้องกันการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน การจ้างงานที่
เป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติคุ้มครอง
แรงงาน พ.ศ.๒๕๔๑ พุทธกรรมเสี่ยงต่อการค้ามนุษย์ด้าน
แรงงาน และข้อห้ามในการจ้างงาน แก่นายจ้าง ลูกจ้าง
เครือข่าย และประชาชนทั่วไป โดยมีผลการดำเนินการของ
สำนักงานจัดหางานจังหวัดเชียงใหม่ จัดอบรมให้ความรู้
จำนวน ๒๙๐ คน ประกอบด้วย

๑) อบรมโครงการป้องกันการค้ามนุษย์
ด้านแรงงานต่างด้าว จำนวน ๑๓๘ คน (ลูกจ้างแรงงาน
ต่างด้าว ๙๓ คน นายจ้าง ๔๕ คน)



๒) ประชุมชี้แจงตามโครงการเครือข่ายชุมชนช่วยรณรงค์ป้องกันการหลอกลวงและลักลอบไปทำงานต่างประเทศ จำนวน ๓๘๕ คน

๓) เผยแพร่ความรู้ตามโครงการเผยแพร่ความรู้เพื่อป้องกันการหลอกลวงคนหางาน จำนวน ๕,๒๖๘ ราย

๔) ดำเนินโครงการตรวจสอบการทำงานของคนต่างด้าวและสถานประกอบการ จำนวน ๙,๓๓๔ คน (นายจ้าง ๑,๑๗๒ คน ลูกจ้างแรงงานต่างด้าว ๘,๑๖๒ คน)

๒. สำนักงานจัดหางานจังหวัดเชียงใหม่และสำนักงานแรงงานจังหวัดเชียงใหม่จัดทำแผนและบูรณาการตรวจเยี่ยมสถานประกอบการจังหวัดเชียงใหม่ ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม - สิงหาคม ๒๕๕๘ เพื่อแนะนำบริการสิทธิประโยชน์ ข้อมูลข่าวสารด้านแรงงานและพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคให้กับสถานประกอบการ นายจ้าง ลูกจ้างตามบทบาทภารกิจและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงาน โดยเริ่มปฏิบัติการตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ซึ่งได้มีการตรวจสอบสถานประกอบการจำนวน ๑๐ แห่ง แรงงานต่างด้าว จำนวน ๘๖๐ คน

จังหวัดตรัง

จัดอบรมเจ้าหน้าที่และเครือข่ายป้องกันปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงานสำนักงานแรงงานจังหวัดตรัง ได้จัดอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่และเครือข่ายการป้องกันปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน จำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรมธรรมรินทร์ ธนา จังหวัดตรัง มีผู้เข้าร่วมอบรมฯ จำนวน ๑๑๐ คน

จังหวัดนครนายก

๑. จัดสื่อประชาสัมพันธ์ ณ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครนายก และมีการอธิบายความรู้ให้กับผู้มารับบริการในเรื่องการค้ามนุษย์เพื่อให้ผู้รับบริการรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาการค้ามนุษย์

๒. เผยแพร่สื่อประชาสัมพันธ์ จัดนิทรรศการรณรงค์ต่อต้านการค้ามนุษย์ ตามโครงการบำบัดทุกข์ บำรุงสุข สร้างรอยยิ้มให้กับประชาชนรณรงค์ต่อต้านการค้ามนุษย์ จำนวน ๑ ครั้ง

ข้อเสนอแนะที่ ๑๒. ปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ในพื้นที่ล่อแหลม ซึ่งมีสถานบริการเป็นจำนวนมาก ขอให้สำรวจตรวจสอบสถานบริการ เช่น ร้านคาราโอเกะ ซึ่งเป็นแหล่งยาเสพติด เป็นแหล่งค้าประเวณี รวมทั้งหอพักซึ่งเป็นแหล่งมั่วสุมได้ ขอให้เข้มงวดในการกำกับดูแล ให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดจังหวัดที่มีการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ อาทิ

จังหวัดขอนแก่น

ประสบปัญหาการค้ามนุษย์ใน ๓ สถานะ คือ ๑) เป็นจังหวัดต้นทาง โดยมีประชาชนในพื้นที่ถูกหลอกลวงและตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ เช่น ภาคแรงงานประมง การหลอกลวงไปค้าประเวณีต่างประเทศ ๒) เป็นจังหวัดทางผ่าน โดยขบวนการค้ามนุษย์ใช้เป็นทางผ่านพาคนจากจังหวัดใกล้เคียงไปยังจังหวัดอื่นๆ ๓) เป็นจังหวัดปลายทาง โดยมีการนำคนจากที่อื่นเข้ามาพักและแสวงหาประโยชน์จากการค้าประเวณีแอบแฝงในพื้นที่ ซึ่งจังหวัดได้มีการดำเนินการเร่งรัดจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ ได้แก่ เมียนมาร์ กัมพูชา และลาว และจังหวัดได้จัดชุดปฏิบัติการเพื่อป้องกันและปราบปราม จำนวน ๓ ชุด และชุดปฏิบัติการเฉพาะกิจ จำนวน ๑ ชุด เพื่อออกตรวจสถานประกอบการและดำเนินการทางกฎหมายโดยเด็ดขาดกรณีพบการกระทำผิดและหากพบเหยื่อการค้ามนุษย์ได้ประสานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดดำเนินการเข้าช่วยเหลือทันที นอกจากนั้นได้กำชับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ไม่ให้เข้าไปยุ่งเกี่ยว และหากพบว่าผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลยให้ถือเป็นความบกพร่องของผู้บังคับบัญชาด้วย รวมทั้งมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนร่วมรณรงค์ ยุติการค้ามนุษย์ทุกรูปแบบด้วย

จังหวัดเชียงใหม่

๑. สำนักงานจัดหางานจังหวัดเชียงใหม่ ดำเนินโครงการตรวจสอบการทำงานของคนต่างด้าวและสถานประกอบการ จำนวน ๙,๓๓๔ คน (นายจ้าง ๑,๑๗๒ คน ลูกจ้างแรงงานต่างด้าว ๘,๑๖๒ คน)



๒. สำนักงานจัดหางานจังหวัดเชียงใหม่ได้ร่วมกับกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดเชียงใหม่และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมปฏิบัติภารกิจปิดล้อมตรวจสอบแรงงานต่างด้าวบริเวณถนนอัษฎางค์ อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่

จังหวัดเชียงราย

๑. ดำเนินโครงการตรวจสอบปราบปรามแรงงานต่างด้าว/นายจ้างกระทำผิดกฎหมายตามพระราชบัญญัติควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.๒๕๕๑ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ตรวจสอบการทำงานของคนต่างด้าว (ต.ค. ๕๗ – เม.ย. ๕๘) จำนวน ๕๔๕ คน
- ตรวจสอบสถานประกอบการ/นายจ้าง (ต.ค. ๕๗ – เม.ย.๕๘) จำนวน ๗๒ แห่ง
- จับกุมดำเนินคดีนายจ้าง (ต.ค. ๕๗ – เม.ย. ๕๘) จำนวน ๒ ราย
- จับกุมดำเนินคดีแรงงานต่างด้าว (ต.ค.๕๗ – เม.ย.๕๘) จำนวน ๘ ราย

๒. ประชุมนายจ้างที่จ้างแรงงานต่างด้าวเพื่อชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.๒๕๕๑ ขั้นตอนการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องตามกฎหมายและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ร่วมกับหน่วยงาน คือ สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดเชียงราย มีนายจ้างเข้าร่วมประชุม จำนวน ๕๓๐ คน

จังหวัดตรัง

๑. โครงการตรวจสอบการทำงานของคนต่างด้าวในสถานประกอบการสำนักงานจัดหางานจังหวัดตรังได้ดำเนินการตรวจสอบการทำงานของคนต่างด้าวในสถานประกอบการแล้ว คนต่างด้าว ๑,๐๑๘ คน/สถานประกอบการ ๒๓๐ แห่ง

๒. โครงการจัดทำทะเบียนคนต่างด้าวที่ขออนุญาตทำงาน สำนักงานจัดหางาน จังหวัดตรัง ได้ดำเนินการจัดทำทะเบียนคนต่างด้าวที่ขออนุญาตทำงานแล้ว ๗,๘๒๘ คน /๗,๘๒๘ ครั้ง

๓. โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงานและการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดตรังได้ดำเนินการตรวจคุ้มครองแรงงาน แรงงานเด็ก แรงงานบังคับในกิจการกลุ่มเสี่ยง (ประมงทะเลและกิจการเกี่ยวเนื่อง) จำนวน ๘๒ แห่ง/๑,๔๖๖ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘)

๔. ดำเนินการแก้ไขปัญหาการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing ; IUU Fishing)

มีเรือประมงตั้งแต่ ๓๐ ตันกรอสส์ แฉ่งงานเข้า - ออก จำนวน ๒๓๙ ลำ แรงงานไทย จำนวน ๑,๑๐๐ คน เมียนมาร์ จำนวน ๑,๑๒๙ คน กัมพูชา จำนวน ๒๔๗ คน รวมแรงงานไทยในเรือประมง ๒,๔๗๖ คน

ข้อเสนอแนะที่ ๑๓. จังหวัดควรกำชับและติดตามการป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ โดยถือปฏิบัติตามประกาศ คสช. ฉบับที่ ๖๘/๒๕๕๗ โดยเคร่งครัด และกำชับเจ้าหน้าที่ทุกระดับ รวมถึง อปท. ไม่ให้ไปเกี่ยวข้องกับการแสวงหาผลประโยชน์ โดยมีขอบด้วยกฎหมายเกี่ยวข้องกับการแสวงหาผลประโยชน์ โดยมีขอบด้วยกฎหมายเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ทุกกรณี เพราะหากมีข่าวเรื่องนี้เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดจะส่งผลกระทบต่อการทำงานตามหลักสากลด้านสิทธิมนุษยชน ซึ่งประเทศไทยกำลังถูกจับตามองอยู่ในขณะนี้

จังหวัดกาญจนบุรี

จังหวัดได้กำชับให้ทุกอำเภอดำเนินการตามนโยบายด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ การค้าแรงงานต่างด้าว ดังนี้

๑. ให้อำเภอดำเนินการตั้งจุดตรวจ-จุดสกัดการลักลอบนำต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายอย่างเคร่งครัด

๒. ให้อำเภอดำเนินการออกตรวจสถานบริการสถานประกอบการร้านจำหน่ายสุรา เพื่อกำชับเจ้าของกิจการเกี่ยวกับเรื่องป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์



และหากพบการกระทำความผิดจะดำเนินการตามกฎหมายอย่างเด็ดขาดทันที

๓. ให้ทุกอำเภอประชุมกำชับปลัดอำเภอ เจ้าหน้าที่ปกครอง สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน (อส.) ไม่ให้เข้าไปมีผลประโยชน์กับการค้ามนุษย์ทุกรูปแบบเด็ดขาด

๔. จังหวัดโดยที่ทำการปกครองจังหวัดกาญจนบุรี (กลุ่มงานความมั่นคง) แต่งตั้งชุดปฏิบัติการพิเศษ ลงตรวจสอบการค้ามนุษย์และการลักลอบหลบหนีเข้าเมือง โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี

๕. ให้อำเภอจัดกิจกรรมปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนในพื้นที่ต่อต้านการค้ามนุษย์ และให้ความร่วมมือกับทางราชการในการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ทุกรูปแบบด้วย

๖. วันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๙.๓๐ น. ผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรี ร่วมกับ ชุดเฉพาะกิจป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ที่ทำการปกครองอำเภอเมืองกาญจนบุรี พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดกาญจนบุรี สถานีตำรวจภูธรเมืองกาญจนบุรี และสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน (อส.) เปิดปฏิบัติการ “ลุ่มน้ำแคว” เพื่อเข้าตรวจสอบและจับกุมสถานค้าประเวณีในอำเภอเมืองกาญจนบุรี ชื่อร้านชมดาว คาราโอเกะ โดยให้สายลับทำการล่อซื้อบริการจากร้านชมดาว คาราโอเกะ และจากการเข้าตรวจสอบพบว่าร้านชมดาวคาราโอเกะ ตั้งเป็นสถานค้าประเวณีโดยเฉพาะ มีการแยกสัดส่วนเป็นพื้นที่สำหรับเลือกซื้อประเวณีและส่วนของห้องพักที่จัดไว้สำหรับร่วมประเวณีโดยเฉพาะ ภายในร้านพบหญิง ต่างต่าง จำนวน ๘ คน แยกเป็นหญิงบริการ จำนวน ๗ คน และแม่บ้านอีก ๑ คน ทั้งหมดเป็นชาวเมียนมาร์ และพบนายหนันสิทธิ์ ชมดารา กับนายสมชัย อินตนา แสดงตนเป็นผู้ดูแลร้าน เจ้าพนักงานจึงได้ทำการจับกุมไว้พร้อมตั้งข้อหาว่าร่วมกันเป็นธุระจัดหาให้บุคคลใดกระทำการค้าประเวณี, ร่วมกันเป็นเจ้าของกิจการค้าประเวณี ผู้ดูแลหรือผู้จัดหาการกิจการการค้าประเวณี หรือสถานการค้าประเวณี หรือเป็นผู้ควบคุมผู้กระทำการค้าประเวณี, ร่วมกันสนองความใคร่ของผู้อื่น เป็นธุระจัดหา ล่อไป หรือ

พาไป เพื่อการอนาจารซึ่งหญิง แม่ผู้นั้น จะยินยอมก็ตาม ร่วมกันรับคนต่างด้าวซึ่งไม่มีใบอนุญาตเข้าทำงาน และ ร่วมกันรับคนต่างด้าวที่มีใบอนุญาตทำงานแต่ไม่ได้ทำงานกับตน ต่อมาเจ้าพนักงานได้นำตัวหญิงบริการทั้งหมดไปที่ว่าการอำเภอเมืองกาญจนบุรี เพื่อพนักงานเจ้าหน้าที่สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดกาญจนบุรีทำการสัมภาษณ์ เพื่อคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ และนำผู้ต้องหาพร้อมของกลางส่งพนักงานสอบสวน สถานีตำรวจภูธรเมืองกาญจนบุรีต่อไป

ข้อเสนอแนะที่ ๑๔. ให้เฝ้าระวังป้องกันและปราบปรามปัญหาการค้ามนุษย์ค้าประเวณี และแรงงานผิดกฎหมาย และให้เตรียมการเรื่องการต่ออายุแรงงานต่างด้าว ในเรื่องการดำเนินการ สถานที่ วิธีการดำเนินการฯ จังหวัดได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะ ดังนี้

จังหวัดตราด

๑. ตำรวจภูธรจังหวัดตราด ได้สั่งการให้สถานีตำรวจภูธรในปกครอง ดำเนินการเข้มงวดกวดขันในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์อย่างเคร่งครัดทุกรูปแบบ โดยเฉพาะการค้ามนุษย์ในรูปแบบการแสวงหาประโยชน์จากการค้าประเวณี การแสวงหาประโยชน์จากการบังคับใช้แรงงาน การแสวงหาประโยชน์จากการนำเด็กมาขอทาน อย่างจริงจังและต่อเนื่อง

๒. สอดส่อง ตรวจตรา ผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ตรวจตราสถานบริการร้านคาราโอเกะ สถานที่ล่อแหลมอย่าให้มีการแสวงหาประโยชน์มิชอบจากเด็ก เยาวชน สตรี อันเป็นการกระทำความผิดการค้ามนุษย์ หากพบให้จับกุม โดยเด็ดขาดทันที ให้สืบสวนจับกุมผู้กระทำความผิด ผู้สนับสนุน ผู้อยู่เบื้องหลัง ผู้ตระเตรียมหรือสมคบอย่างเด็ดขาด

๓. เข้มงวดกวดขันในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ อย่างเคร่งครัด อย่าปล่อยปละละเลย หรือขาดประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่โดยเด็ดขาด

๔. สืบสวนจับกุมในพื้นที่รับผิดชอบอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะสถานประกอบการที่เปิดให้บริการโดยเปิดเผย อย่าให้มีการค้ามนุษย์ในพื้นที่ดังกล่าวโดยเด็ดขาด



๕. ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ โดยให้กวัดขันจับกุมการค้ำมนุษย์ทุกรูปแบบอย่างจริงจัง โดยเฉพาะการค้ำมนุษย์ในรูปแบบการบังคับใช้แรงงาน ในสถานประกอบการโรงงาน สถานบริการ และเรือประมง การบังคับขู่ขทาน ขาดดอกไม้ การบังคับค้าประเวณี การค้าประเวณีเด็ก อย่างจริงจัง

๖. พื้นที่ที่ติดบริเวณชายแดน ให้เพิ่มความเข้มงวดในการสกัดกั้นขบวนการค้าแรงงานผิดกฎหมาย การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งเป็นที่มาของปัญหาการค้ำมนุษย์ และเพื่อเป็นการตัดโอกาสในการกระทำความผิด

๗. สืบสวนจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ำมนุษย์ โดยให้สืบสวนขยายผลการดำเนินคดีผู้ร่วมกระทำความผิด ผู้สนับสนุนอยู่เบื้องหลัง เครือข่ายขบวนการ ทั้งมีการยึดทรัพย์ผู้เกี่ยวข้องอย่างเด็ดขาด

๘. ประสานหน่วยงานในสังกัด สตม., ตชด., รน. ที่ปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่ รวมทั้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น ฝ่ายปกครอง พัฒนาสังคมจังหวัด แรงงานจังหวัด สาธารณสุขจังหวัด อัยการจังหวัด เพื่อบูรณาการขับเคลื่อน การปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะการตรวจตรา สถานที่ ที่เป็นกลุ่มเสี่ยง ประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ให้กับบุคคลที่อยู่ในกลุ่มเสี่ยง รวมทั้งการคัดแยกเหยื่อผู้เสียหาย จากการค้ำมนุษย์ให้โปร่งใส เป็นระบบ มีมาตรฐาน

จังหวัดกำแพงเพชร

สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดกำแพงเพชร ได้ร่วมออกตรวจสถานประกอบการ ตามคำสั่งชุดจัดระเบียบสังคมแบบบูรณาการป้องกัน ยาเสพติดและป้องกันการค้ำมนุษย์ จังหวัดกำแพงเพชร ตามกำหนดการเดือนละ ๔ ครั้ง

จังหวัดตรัง

จดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) จังหวัดตรัง ณ อาคารศูนย์คลินิก อาเซียนตรัง (สำนักงานกษัตริย์หลังเก่า) ถนนรื่นรมย์ ตำบลทับเที่ยง อำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง สรุปยอด การลงทะเบียนแรงงานต่างด้าว (ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ถึงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๘) แยกเป็นแรงงานต่างด้าว

สัญชาติเมียนมาร์ จำนวน ๓,๔๑๗ คน แรงงานต่างด้าว สัญชาติลาว จำนวน ๔๐๔ คน และแรงงานต่างด้าวสัญชาติ กัมพูชา จำนวน ๔๘๖ คน โดยมีแรงงานต่างด้าวมา จดทะเบียนทั้งสิ้น จำนวน ๔,๓๐๗ คน

ข้อเสนอแนะที่ ๑๕. ในการจัดระเบียบสังคม ให้จังหวัด ให้ความสำคัญในเรื่อง การจัดระเบียบหอพัก แรงงานเด็ก การค้ำมนุษย์ และการกระทำความรุนแรง โดยเฉพาะ ในครอบครัว ทั้งนี้ จังหวัดจะต้องจัดประชุมชี้แจงแนวทาง การดำเนินงานและระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้กับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ตำรวจ อัยการ ฝ่ายปกครอง และผู้บริหาร อปท. เป็นต้น โดยผู้บริหารท้องถิ่นเป็น พนักงนตามกฎหมาย ที่จะต้องมีบทบาทในการประชาสัมพันธ์ องค์ความรู้ด้านกฎหมายให้กับประชาชนในท้องถิ่นด้วย เพื่อเตรียมรับการเข้า AEC จังหวัดมีการดำเนินการตาม ข้อเสนอแนะ อาทิ

จังหวัดร้อยเอ็ด

จัดทำโครงการ ๑๐๑ : รมรงค์ด้านการค้ำมนุษย์ หยุดยั้งปัญหายาเสพติด และจัดระเบียบสังคมให้น่าอยู่ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเร่งรัดสร้างความตระหนักใน ความรุนแรงของปัญหาการค้ำมนุษย์และยาเสพติดให้กับ สถานประกอบการ กลุ่มเสี่ยงและประชาชนโดยทั่วไป จัดทำโครงการฝึกอบรมเยาวชนอาสาสมัครฯ เป็นต้น เพื่อเป็นแกนนำเยาวชนในการช่วยเหลือทางราชการและ แจ้งข่าวสารสำคัญ และการกระทำความผิดกฎหมายต่าง ๆ เช่น การค้ำมนุษย์ ยาเสพติด เป็นต้น และจัดพิธีรวมพล แสดงพลังต่อต้านการค้ำมนุษย์ เพื่อปลุกจิตสำนึกและ จุดกระแสต่อต้านการค้ำมนุษย์ให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนในพื้นที่

จังหวัดกาฬสินธุ์

จังหวัดได้ดำเนินการจัดระเบียบขออนุญาตในงานมหกรรม ไปกลางและงานกาชาดจังหวัด ปี ๒๕๕๘ และได้ให้การ ช่วยเหลือครอบครัวผู้ตกเป็นผู้เสียหายจากการค้ำมนุษย์ เป็นต้น



จังหวัดชุมพร

๑. มีการจัดอบรมสัมมนาให้ความรู้แก่ลูกจ้าง นายจ้างเรือประมง และกิจการ ที่เกี่ยวเนื่อง

๒. มีการจัดเจ้าหน้าที่แนะนำให้ความรู้ในด้าน เอกสารต่าง ๆ ตามเรือและแพ

จังหวัดเชียงราย

จัดประชุมนายจ้างและแรงงานต่างด้าว เป้าหมาย นายจ้าง ๔๐ คน แรงงานต่างด้าว ๘๐ คน ผู้เข้าร่วมประชุม นายจ้าง ๕๒ คน แรงงานต่างด้าว ๙๓ คน สัญชาติเมียนมาร์ ๘๗ คน ลาว ๔ คน กัมพูชา ๒ คน ทำให้แรงงานต่างด้าว นายจ้างมีความรู้ความเข้าใจในการไม่ตกเป็นเหยื่อจากการ ค้ำมนุษย์ไม่เป็นผู้ค้าและผู้ถูกค้า

ข้อเสนอแนะที่ ๑๖. การดำเนินการตามกรอบประชาคม อาเซียนในประเด็นเรื่องการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าว และการค้ำมนุษย์ ซึ่งจะมีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมักจะมีปัญหาในทางปฏิบัติ ดังนั้น ควรที่จะจัดตั้งเป็น คณะกรรมการ และกำหนดทิศทางการปฏิบัติให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อลดความซ้ำซ้อน ตลอดจนการบังคับใช้ กฎหมายอย่างเคร่งครัด จังหวัดต่างๆ ได้มีการดำเนินงาน ตามข้อเสนอแนะในการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าว อาทิ

จังหวัดฉะเชิงเทรา

มีพื้นที่ติดต่อกับหลายจังหวัด ได้แก่ จังหวัดสระแก้ว นครนายก ปราจีนบุรี จันทบุรี กรุงเทพมหานคร ชลบุรี และ สมุทรปราการ ลักษณะกายภาพมีทั้งพื้นที่ลุ่ม พื้นที่ติด ผังแม่น้ำ และเขตพื้นที่ราบสลับภูเขาและอยู่ใกล้กับสนามบิน สุวรรณภูมิเศรษฐกิจของประชากรในจังหวัดมีรายได้ ที่มาจากแหล่งเกษตรกรรม ประมงและอุตสาหกรรมซึ่งทำให้ ประชากรจากภูมิภาคต่าง ๆ เดินทางเข้ามาใช้แรงงานในพื้นที่ จังหวัดฉะเชิงเทราและพื้นที่ใกล้เคียง โดยเฉพาะในช่วงที่ ผ่านมาสภาพเศรษฐกิจ/สังคมที่เติบโตอย่างรวดเร็วการลงทุน โรงงานอุตสาหกรรมจำนวนมากส่งผลให้ขาดแคลนแรงงาน ในพื้นที่ เพื่อที่จะสามารถผลิตสินค้าและบริการได้เพียงพอ ทันต่อความต้องการ นายจ้างหรือสถานประกอบการ บางแห่ง มีการว่าจ้างแรงงานต่างด้าว หรือมีกลุ่มคน หรือบุคคลใช้

เป็นเหตุในการแสวงหาโอกาส ลักลอบนำแรงงานเข้ามาในพื้นที่ โดยไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งต่อมาแรงงานบางส่วนสามารถ หานายจ้างและเข้าสู่ระบบอย่างถูกต้อง และบางส่วนอาจถูก นายจ้างเอาเปรียบโดยไม่จ่ายค่าจ้าง หรือสิทธิประโยชน์ให้เป็น ไปตามกฎหมาย อย่างไรก็ตามปัญหาเหล่านี้ส่วนมากเมื่อได้ รับการร้องเรียนหรือขอความช่วยเหลือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สามารถให้ความช่วยเหลือโดยวิธีการเจรจา โกล่เกลี่ย หรือบังคับ ใช้อำนาจตามกฎหมายก็สามารถแก้ไขปัญหาจนได้ข้อยุติ

จังหวัดสงขลา

พบปัญหาการค้ำมนุษย์ที่เกี่ยวข้องกับแรงงาน คือ ภาคแรงงานประมง ซึ่งจังหวัดได้พยายามแก้ไขปัญหา โดยมีการทำทะเบียนประวัติบุคคลที่ต้องการไปทำงาน เป็นแรงงานประมง มีการตั้งด่านตรวจการเข้าออกของเรือ และมีกรออกตรวจแรงงานประมงในเรือประมง ทั้งนี้ จังหวัดได้ดำเนินการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ จังหวัดสงขลาเป็นประจำทุกเดือน เพื่อพิจารณาสถานการณ์ ปัญหาการค้ำมนุษย์ในพื้นที่ และเพื่อบูรณาการการทำงาน ร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ จังหวัด ได้แต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหา การค้ำมนุษย์ด้านสตรีและเด็กโดยเฉพาะอีกด้วย

จังหวัดปัตตานี

มีแรงงานส่วนใหญ่เป็นกลุ่มแรงงานในกิจการ ประมง และร้านจำหน่ายอาหารและเครื่องดื่มภาคกลางคืน ซึ่งยังไม่พบปัญหาการค้ำมนุษย์ด้านแรงงาน แต่ได้มี มาตราการป้องกันปัญหาการค้ำมนุษย์ในระดับพื้นที่ โดย จัดประชุมหัวหน้าส่วนราชการ/เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องเพื่อ กำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงานและมีแผนบูรณาการ ตรวจสอบป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ด้านแรงงาน

จังหวัดยะลา

มีแรงงานส่วนใหญ่ในภาคอุตสาหกรรมประเภท ก่อสร้างและสถานบันเทิง ซึ่งกระจุกตัวอยู่ในเขตพื้นที่ อำเภอมือและอำเภอบางตม ในขณะที่แรงงานภาคเกษตร จะกระจายตัวอยู่ในพื้นที่อำเภอต่างๆ แต่ไม่ได้สร้างปัญหา แต่อย่างใด ทั้งนี้ จังหวัดได้มีการกำหนดมาตรการป้องกันและ แก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ในระดับพื้นที่ อาทิ การเฝ้าระวัง



การป้องกัน และการรณรงค์ให้ความรู้ความเข้าใจเรื่องการค้ามนุษย์ เป็นต้น นอกจากนี้ยังได้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยได้มีการจัดประชุมอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกเดือน

จังหวัดนราธิวาส

มีด่านตรวจคนเข้าเมืองแบบถาวร จำนวน ๓ ด่าน (ด่านสุโงโกลก ด่านตากใบ และด่านบูเก๊ะตา) ซึ่งเป็นจุดผ่านแดนถาวรที่ประชาชนคนไทยและชาวต่างชาติสามารถเดินทางเข้าออกเพื่อไปท่องเที่ยวและหางานทำในประเทศ จึงทำให้จังหวัดเป็นพื้นที่เสี่ยงต่อปัญหาการค้ามนุษย์ ทั้งนี้ จังหวัดได้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ มีการแต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์จังหวัด และคณะทำงานชุดปฏิบัติการช่วยเหลือเหยื่อการค้ามนุษย์ในรูปแบบ สหวิชาชีพ เป็นต้น ตลอดจนได้กำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์อย่างต่อเนื่องตลอดมา อาทิ มาตรการส่งเสริมให้มีการอบรมเผยแพร่ความรู้แก่กลุ่มเสี่ยงเพื่อมิให้ตกเป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ มาตรการสร้างจิตสำนึกและเจตคติในเรื่องสิทธิมนุษยชน และกระบวนการต่อต้านมนุษย์ให้แก่ภาคีเครือข่ายมาตรการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อทุกประเภท และมาตรการสนับสนุนการปราบปรามผู้กระทำความผิดและกระบวนการอาชญากรรมในจังหวัดอย่างจริงจัง เป็นต้น

จังหวัดสตูล

ยังไม่มีความรุนแรงและเด่นชัด แต่จังหวัดสตูลอยู่ในพื้นที่กลุ่มเสี่ยงซึ่งเป็นทั้งจังหวัดต้นทาง ปลายทาง และทางผ่าน ต่อการเกิดขบวนการค้ามนุษย์ในพื้นที่ได้ ดังนั้น การดำเนินการของจังหวัดสตูลจึงเน้นการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการรณรงค์ให้ความรู้ความเข้าใจเรื่องการค้ามนุษย์ในทุกอำเภอ โดยใช้ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์จังหวัดสตูลเป็นกลไกการดำเนินงาน

จังหวัดจันทบุรี

มีคำสั่งจังหวัดจันทบุรีที่ ๐๒๕๒๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การจัดตั้งศูนย์บริหารจัดการแรงงานประมงจังหวัดจันทบุรี และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์

โดยให้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงานในกิจการประมงทะเล และกิจการที่เกี่ยวข้อง

จังหวัดชัยนาท

๑. มีคำสั่งที่ ๔๐๐/๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์จังหวัดชัยนาท ในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในจังหวัดชัยนาท โดยให้ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๒. จัดให้มีการช่วยเหลือ และคุ้มครองกรณีที่มีคดีเกี่ยวกับความผิดฐานการค้ามนุษย์ ตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์จังหวัดชัยนาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘

จังหวัดชุมพร

๑. มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานบูรณาการความร่วมมือตรวจสอบการจ้าง สภาพการทำงานและการค้ามนุษย์ด้านแรงงานในเรือประมงและกิจการที่เกี่ยวข้องกับประมง จำนวน ๑๖ หน่วยงาน ตามคำสั่งที่ ๓๑๘๔ /๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ และ คำสั่งที่ ๓๖๔๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มีรองผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพร เป็นประธานและสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดชุมพร เป็นคณะทำงานและเลขาธิการคณะทำงาน

๒. มีการจัดทำแผนการปฏิบัติงานตรวจบูรณาการฯ ตรวจสอบเรือประมงในทะเล และปฏิบัติงานตรวจบนฝั่ง ในกิจการเกี่ยวเนื่อง เช่น แพปลา บริษัท และฟาร์ม โดยจัดทำแผนการปฏิบัติงานเดือนละ ๔ ครั้ง แบ่งเป็นตรวจเรือประมง ๒ ครั้ง ตรวจกิจการที่เกี่ยวข้อง ๒ ครั้ง

จังหวัดตรัง

๑. จังหวัดตรัง ได้มีคำสั่งที่ ๔๓๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะทำงานบูรณาการความร่วมมือในการตรวจสอบการจ้าง สภาพการทำงานและการค้ามนุษย์ด้านแรงงานในเรือประมงทะเล และกิจการที่เกี่ยวข้อง มีสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดตรัง เป็นประธาน คณะทำงาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นคณะทำงานประกอบด้วย สำนักงานจัดหางานจังหวัดตรัง , สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาค



สาขาตราง, สำนักงานประมงจังหวัดตราง, ศูนย์บริหารจัดการประมงทะเลฝั่งอันดามันกระบี่, ดานตรวจคนเข้าเมืองกันตัง, ศูนย์ปฏิบัติการคดีพิเศษ ภาค ๙, กองกำกับการ ๙ กองบังคับการตำรวจน้ำ, สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดตราง

๒. จังหวัดตราง ได้มีคำสั่งที่ ๘๖๕/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๘ จัดตั้งศูนย์บริหารจัดการแรงงานประมงจังหวัดตราง และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ฯ มีรองผู้ว่าราชการจังหวัดตราง เป็นหัวหน้าศูนย์ฯ มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นเจ้าของหน้าที่ประจำศูนย์ฯ ๑๑ หน่วยงาน/๑๓ คน

๓. จังหวัดตรางได้มีคำสั่งที่ ๓๕๒๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ แต่งตั้งชุดตรวจสอบ จับกุมและดำเนินคดีนายจ้าง/สถานประกอบการและแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ระดับจังหวัด มีรองผู้ว่าราชการจังหวัดตราง เป็นหัวหน้าชุดตรวจ มีปลัดจังหวัดตรางเป็นรองหัวหน้าชุดตรวจ มีผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดตราง เป็นรองหัวหน้าชุดตรวจ และมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นชุดตรวจ ๗ หน่วยงาน/๑๐ คน

๔. จังหวัดตราง ได้มีคำสั่งที่ ๘๔๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘ จัดตั้งศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) จังหวัดตราง ณ อาคารศูนย์คลินิกอาเซียนตราง (สำนักงานกาชาดตรางหลังเก่า) ถนนรื่นรมย์ ตำบลทับเที่ยง อำเภอเมืองตราง จังหวัดตราง โดยเปิดบริการดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘

ข้อเสนอแนะที่ ๑๗. การดำเนินงานด้านการคุ้มครองในภาพรวมยังเป็นเรื่องที่ยังหน่วยงานต่างดำเนินการจึงควรมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันให้มากขึ้น จังหวัดได้มีการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ อาทิ

จังหวัดบุรีรัมย์

๑. มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว เช่น สัญชาติเมียนมาร์ สัญชาติกัมพูชา สัญชาติลาว

๒. มีการเพิ่มความรู้ และสร้างจิตสำนึกเกี่ยวกับการคุ้มครองสร้างความปลอดภัยในการร่วมกันเฝ้าระวังและแก้ไขปัญหาการคุ้มครอง การเสริมสร้างหมู่บ้าน/ชุมชน เข้มแข็ง เพื่อป้องกันการคุ้มครองในพื้นที่การตรวจสถานประกอบการเพื่อป้องกันการคุ้มครอง

๓. จังหวัดบุรีรัมย์ ได้ออกคำสั่งเพื่อเฝ้าระวังพื้นที่เสี่ยงการคุ้มครองในระดับพื้นที่ ดังนี้

- คำสั่งจัดตั้งชุดเฉพาะกิจจังหวัดบุรีรัมย์ ที่ ๒๑๓๒๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ ต.ค. ๒๕๕๗

- คำสั่งแต่งตั้งชุดปฏิบัติการประจำตำบล ตามคำสั่งจังหวัดบุรีรัมย์ ที่ ๒๑๔๘๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๙ ต.ค. ๒๕๕๗

จังหวัดอุบลราชธานี

เป็นจังหวัดที่ ๒ ของประเทศที่ได้มีการลงนามบันทึกความร่วมมือว่าด้วยการต่อต้านการคุ้มครองระหว่างจังหวัดอุบลราชธานีและแขวงจำปาสัก เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓ ณ จังหวัดอุบลราชธานี เพื่อร่วมมือกันปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจไทย - ลาว โดยมีความเห็นร่วมกันว่าจะให้ความร่วมมือในการต่อต้านการคุ้มครอง โดยร่วมมือในการสกัดกั้นและต่อต้านการคุ้มครองโดยเฉพาะสตรีและเด็ก เพื่อป้องกันมิให้เด็กและผู้หญิง รวมถึงผู้ชายเข้าสู่กระบวนการคุ้มครอง ให้ความคุ้มครองผู้เสียหายจากการคุ้มครอง โดยอาศัยหลักอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กและอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ปรารถนาดำเนินการตามกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับของแต่ละประเทศ เพื่อนำผู้กระทำความผิดมาลงโทษ ส่งผู้เสียหายจากการคุ้มครองกลับสู่ครอบครัว ภูมิภาค หรือสถานที่ที่เหมาะสมให้การฟื้นฟูเยียวยา ติดตามผล รวมทั้งส่งผู้เสียหายจากการคุ้มครองกลับคืนสู่สังคมอย่างปลอดภัยมีประสิทธิผล ป้องกันมิให้ผู้เสียหายจากการคุ้มครองถูกกระทำซ้ำอีก และมีการพัฒนาความร่วมมือในการต่อต้านการคุ้มครองในปี ๒๕๕๖ โดยพัฒนาช่องทางการช่วยเหลือ และหน่วยงานรับผิดชอบหลักที่เป็นระบบสามารถส่งข้อมูลเพื่อช่วยเหลือผู้เสียหายจากการคุ้มครองอย่างทันท่วงที กรณี ผู้เสียหายจากการคุ้มครอง มีอายุ ๑๘ ปีขึ้นไป หากไม่ประสงค์เข้าสู่



กระบวนการทางกฎหมาย ให้สามารถส่งกลับภูมิลำเนาใต้
กรณี มีผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัด
อุบลราชธานี ที่มีอายุไม่เกิน ๑๘ ปี เมื่อผู้เสียหายได้ผ่าน
กระบวนการดำเนินคดีในชั้นศาลแล้ว หากสมัครใจกลับ
ภูมิลำเนา อาจได้รับการช่วยเหลือโดยไม่เข้าสู่การคุ้มครอง
สถานคุ้มครองพัฒนาอาชีพ ทั้ง ๒ ฝ่ายเห็นควรจัดให้
มีการประชุมระหว่างผู้บังคับใช้กฎหมายและหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม เพื่อนำผู้กระทำผิด
มาดำเนินคดี ทั้ง ๒ ฝ่าย ต้องมีการให้ความรู้ เผยแพร่ และ
ประชาสัมพันธ์ภัยจากการขบวนการค้ามนุษย์แก่เด็ก สตรี
โดยเฉพาะเด็ก สตรีที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี การเข้า - ออกเมือง
ต้องมีผู้ปกครองหรือญาติเป็นผู้นำพาตลอดจนร่วมมือกัน
ในการพัฒนาผลิตภัณฑ์และการประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่อง
ทั้ง ๒ ฝ่าย ต้องให้การสนับสนุนงบประมาณ เพื่อดำเนิน
กิจกรรม / แผนงาน / โครงการเกี่ยวกับการพัฒนาบุคลากร
ที่ปฏิบัติงานด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์อย่างจริงจังและ
ต่อเนื่อง นอกจากนี้ จังหวัดยังได้มีการจัดประชุมความร่วมมือ
ระหว่างเมืองชายแดน ที่มีพื้นที่ติดกันของจังหวัดอุบลราชธานี
และแขวงจำสัก เป็นการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการความร่วมมือ
ด้านการป้องกันการค้ามนุษย์ชายแดนไทย - ลาว โดยมี
คณะทำงานด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ในแต่ละเมือง และ
ดำเนินการพัฒนาศักยภาพคณะทำงานของทั้ง ๒ ฝ่าย
เพื่อร่วมกันกำหนดเป็นกิจกรรม / แผนงาน / โครงการต่อต้าน
การค้ามนุษย์ ซึ่งนับแต่ได้มีการลงนาม ฯ เมื่อปี ๒๕๕๒
เป็นต้นมา ทั้ง ๒ ฝ่าย ได้มีการประชุมแลกเปลี่ยนและ
พัฒนาความร่วมมือระหว่างกันเรื่อยมา

จังหวัดจันทบุรี

บูรณาการตรวจแรงงานในกิจการประมงทะเล
ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ศรชล. เขต ๑
กปชต. ตำรวจน้ำ สนง.เจ้าท่าภูมิภาคฯ สนง.ประมงจังหวัด
สนง.จัดหางานจังหวัด สนง.พัฒนาสังคมและความมั่นคง
ของมนุษย์จังหวัด

ข้อเสนอแนะที่ ๑๘. ให้คณะทำงานของจังหวัดจัดประชุม
เพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ทุกเดือน
รวมทั้งบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด

จังหวัดตรัง

๑. จัดประชุมคณะทำงานตามคำสั่งจังหวัดตรัง
ที่ ๔๓๗/๒๕๕๗ หน่วยงานที่บูรณาการการทำงานร่วมกัน
๙ หน่วยงาน โดยมีจัดหางานจังหวัดเป็นคณะทำงานเพื่อ
ร่วมกันหารือ/วางแผนแนวทางการปฏิบัติงานเพื่อขับเคลื่อน
นโยบายสู่ความสำเร็จ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗
จำนวน ๑ ครั้ง/๑๓ คน โดยมีแผนปฏิบัติ การตรวจ
บูรณาการ เดือนละ ๑-๒ ครั้งๆ ละ ๖ - ๑๐ แห่ง

๒. จัดประชุมชี้แจงกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงาน
ในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้นายจ้าง เจ้าของเรือ
ไต้เรือ ลูกจ้างในสถานประกอบกิจการประมงทะเล และ
กิจการที่เกี่ยวข้องในอำเภอกันตัง จังหวัดตรัง เมื่อวันที่
๙ มกราคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
จำนวน ๒ ครั้ง/๔๓ แห่ง/๔๘ คน

จังหวัดตาก

๑. เข้าร่วมการประชุมทวิภาคีเมียนมาร์-ไทย
(เมียวดี-ตาก) เพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ ครั้งที่ ๓ ณ ที่ว่าการ
จังหวัดเมียวดี จังหวัดเมียวดี ประเทศสาธารณรัฐ
แห่งสหภาพเมียนมาร์ เมื่อวันที่ ๒๓-๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘
ในการประชุมมีข้อสรุปในการประชุม ดังนี้

๑.๑ การส่งกลับแรงงานที่เข้าเมืองโดยผิด
กฎหมายควรมีการพูดคุยกันระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาล
เมียนมาร์ เพื่อให้มีการส่งกลับแบบรัฐต่อรัฐ

๑.๒ กรณีเด็กที่เป็นผู้ติดตามแรงงานก่อนการ
ส่งกลับควรมีการพูดคุยกันก่อนระหว่างเมียวดีและ
จังหวัดตากก่อนการผลักดันกลับ

๑.๓ การแลกเปลี่ยนข้อมูลของแรงงานที่เข้ามา
ทำงานในพื้นที่จังหวัดตาก ขอให้ทางผู้ว่าราชการจังหวัดเมียวดี
มีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดตากประสานขอข้อมูล



๑.๔ ทั้งสองฝ่ายจะให้ความร่วมมือกันในการจับกุมนายหน้ามาดำเนินคดี

๑.๕ ในด้านสาธารณสุขทางเมียนมาร์ได้มีการประชาสัมพันธ์ในเรื่องการวางแผนครอบครัว การคุมกำเนิด สำหรับการประชุมวิชาการ ครั้งที่ ๔ ฝ่ายไทย โดยจังหวัดตากจะเป็นเจ้าภาพในการประชุมฯ

ข้อเสนอแนะที่ ๑๙. ให้จังหวัดบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ให้บังเกิดผลอย่างมีประสิทธิภาพ และการดำเนินการให้เน้นการบูรณาการทั้งฝ่ายปกครอง ฝ่ายตำรวจ และส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะนายอำเภอในพื้นที่ เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จังหวัดมีการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ อาทิ

จังหวัดสงขลา

มีนโยบายแก้ไขปัญหาการหลบหนีเข้าเมือง กลุ่มที่มีปัญหาความมั่นคงเฉพาะและมีผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ โดยเฉพาะชาวโรฮีนจาซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงภายในประเทศและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ นอกจากนี้แล้วการหลบหนีเข้าเมืองยังเชื่อมโยงไปสู่ปัญหาการค้ามนุษย์ กรมการปกครองจึงได้จัดชุดเฉพาะกิจลงพื้นที่โดยใช้มาตรการทางการข่าว และได้สรุปจัดทำเครือข่ายขบวนการนำพาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ เนื่องจากปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาที่องค์กรระหว่างประเทศและองค์กรสิทธิมนุษยชนต่างๆ ให้ความสนใจ หากไม่มีการแก้ไขปัญหาให้เป็นรูปธรรมอาจส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์และความมั่นคงของประเทศเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าวจังหวัดสงขลาจึงได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้อำเภอดำเนินการปราบปรามเครือข่ายขบวนการนำพาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์อย่างเด็ดขาด โดยใช้มาตรการทางกฎหมายและมาตรการทางการข่าว ตลอดจนประสานข้อมูลแบบบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อตรวจค้นจับกุมผู้กระทำความผิดพร้อมทั้งขยายผลเพื่อให้สามารถเข้าถึงเครือข่ายและแหล่งเงินทุน สำหรับกรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีส่วนรู้เห็นหรือ

ร่วมกระทำความผิดให้ดำเนินการทั้งทางอาญาและทางวินัยอย่างร้ายแรง หากพิจารณาเห็นว่าดำเนินการดังกล่าวไม่สามารถดำเนินการในพื้นที่ได้ให้รายงานโดยตรงไปยังอธิบดีกรมการปกครองเพื่อจะได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาต่อไป

๒. ให้อำเภอกำหนดมาตรการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเห็นถึงผลร้ายต่อปัญหาการนำพาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายเข้ามาในพื้นที่ ซึ่งผลกระทบต่อความมั่นคงและผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ตลอดจนการสร้างจิตสำนึกของภาคประชาชนให้เกิดความตระหนักและสร้างการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานของทางราชการดำเนินการดังกล่าวไม่สามารถดำเนินการในพื้นที่ได้ให้รายงานโดยตรงไปยังอธิบดีกรมการปกครองเพื่อจะได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาต่อไป

๓. ให้อำเภอกำหนดมาตรการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเห็นถึงผลร้ายต่อปัญหาการนำพาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายเข้ามาในพื้นที่ ซึ่งผลกระทบต่อความมั่นคงและผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ตลอดจนการสร้างจิตสำนึกของภาคประชาชนให้เกิดความตระหนักและสร้างการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานของทางราชการ

ข้อเสนอแนะที่ ๒๐. ให้จังหวัดกำชับส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ การค้าแรงงานต่างด้าวให้บังเกิดผลอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว กวดขันส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เพื่อกำชับเจ้าหน้าที่ทุกระดับไม่ให้เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมายเกี่ยวกับการค้ามนุษย์และแรงงานต่างด้าวในทุกกรณี หากพบว่ามีเจ้าหน้าที่เข้าไปเกี่ยวข้องต้องดำเนินการตามกฎหมายทั้งวินัยราชการและอาญาโดยเร็ว



ข้อเสนอแนะที่ ๒๑. มีการกวาดขันทุกส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ให้ถือปฏิบัติตามประกาศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เรื่องมาตรการเร่งด่วนในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ฯ โดยถือเป็นเรื่องเร่งด่วนที่ต้องปฏิบัติให้บรรลุผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว เน้นย้ำ กำชับเจ้าหน้าที่ทุกระดับ รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ให้เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมายเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ทุกกรณี

จังหวัดตรัง

๑. จังหวัดได้รณรงค์เร่งรัดให้นายจ้าง/เจ้าของสถานประกอบการนำลูกจ้าง ซึ่งเป็นแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมาร์ ลาว และกัมพูชา รวมถึงผู้ติดตาม ที่จดทะเบียนตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ปี ๒๕๕๗ มารายงานตัวเพื่อทำบัตรประจำตัวใหม่ ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ และแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมาร์ ลาว และกัมพูชา ที่ลักลอบทำงานอยู่กับนายจ้างอยู่แล้ว ในกิจการประมงทะเล มารายงานตัวเพื่อจัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัว ภายในวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

๒. ให้ทุกอำเภอกำหนดแผนปฏิบัติการตรวจสอบพื้นที่ โดยให้สนธิกำลังทุกฝ่าย ทั้งฝ่ายปกครอง ตำรวจ, กอ.รมน.จ.ตรัง, จัดหางานจังหวัดตรัง สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดตรัง ได้ออกตรวจค้นพื้นที่ที่อาจเป็นพื้นที่พักพิงของกลุ่มขบวนการค้ามนุษย์ ทั้งพื้นที่ป่าเขา และเกาะแก่งต่างๆ โรงงานที่มีแรงงานต่างด้าวทำงาน โรงแรม และสถานบริการ ในพื้นที่ ปรากฏว่าไม่พบการกระทำผิดดังกล่าว

๓. ได้ให้ทุกอำเภอจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ในการรับแจ้งข่าวสารหน้าที่ว่าการอำเภอ และประชาสัมพันธ์ให้เห็นถึงการปฏิบัติหน้าที่ที่ประสบผลสำเร็จ รวมถึงผลงานที่แสดงความพยายามและความตั้งใจจริงของประเทศไทยในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์อย่างจริงจัง

- มาตรการเน้นย้ำใน ๓ ประเด็น

๑) ได้ให้หน่วยงานในสังกัดให้ความร่วมมือและบูรณาการการทำงานและให้การสนับสนุนภารกิจ

ให้ความร่วมมือ และประสานการปฏิบัติต่าง ๆ ตามที่ ศปมผ. หรือ ศรชล.ร้องขอ

๒) ได้แต่งตั้งปลัดอำเภอ อำเภอกันตัง จำนวน ๒ คนปฏิบัติงานที่ศูนย์ PIPO

๓) การเร่งรัดดำเนินการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวโดยเฉพาะแรงงานประมง ด้วยความรวดเร็ว และถูกต้อง โดยจังหวัดได้เปิดศูนย์บริการจดทะเบียนต่างด้าวเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ มีแรงงานและผู้ติดตามมาขึ้นทะเบียน เป็นสัญชาติพม่า จำนวน ๓,๖๒๖ คน สัญชาติลาว ๖๒๘ คน กัมพูชา จำนวน ๕๑๙ คน รวม ๔,๗๗๓ คน

๔) กำชับให้เจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องติดตามรับฟังข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับ IUU Fishing

๕) การเร่งประชาสัมพันธ์ ชี้แจง และทำความเข้าใจกับผู้เกี่ยวข้อง เพื่อแสวงหาความร่วมมือในการแก้ปัญหาฯ โดยให้ส่วนราชการประจำจังหวัดและอำเภอได้ประชาสัมพันธ์เร่งประชาสัมพันธ์ ชี้แจงและทำความเข้าใจกับภาคเอกชน ผู้ประกอบการและผู้เกี่ยวข้อง เพื่อแสวงหาความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวด้านประมง และการทำประมง ที่ผิดกฎหมายฯ และเร่งรัดประชาสัมพันธ์ ให้ผู้ประกอบการดำเนินการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว โดยเฉพาะแรงงานประมง ด้วยความรวดเร็วและถูกต้อง ซึ่งจะมีผลเป็นการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายได้อีกทางหนึ่งด้วย

๖) รับแจ้งข้อมูลหนี้สินผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

จังหวัดตราด

๑. มีการจัดตั้งศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้า-ออก (Port IN -Port Out Controlling Center) ในจังหวัดตราด มี ๒ ศูนย์ คือ ศูนย์ควบคุมแจ้งเข้า-ออกเรือประมงตราด และศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออกเรือประมงคลองใหญ่ โดยมีเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ฯ ละ ๑๘ นาย ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่จากทหารเรือ จำนวน ๔ นาย เจ้าหน้าที่กรมประมง ๔ นาย เจ้าหน้าที่ กรมเจ้าท่า ๒ นาย เจ้าหน้าที่กรมสวัสดิการ



และคุ้มครองแรงงาน ๒ นาย เจ้าหน้าที่ ตำรวจน้ำ ๒ นาย
เจ้าหน้าที่ปกครอง ๒ นาย และเจ้าหน้าที่สมาคมประมง
ในพื้นที่ ๒ นาย

ผลการดำเนินการ

ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้า – ออก เรือประมง
วังกระแจะ

แจ้งออก	จำนวน ๙๐๕ เทียว
แจ้งเข้า	จำนวน ๘๔๙ เทียว
เรือทั้งหมด	จำนวน ๑๕๖ ลำ

ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้า – ออก เรือประมง
วังกระแจะ

แจ้งออก	จำนวน ๑๔๗๑ เทียว
แจ้งเข้า	จำนวน ๑๔๕๕ เทียว
เรือทั้งหมด	จำนวน ๑๙๖ ลำ

(ข้อมูล ณ วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๘)

๒. สำนักงานประมงจังหวัดตราดและสำนักงานประมง
อำเภอในพื้นที่ รับขอใบอนุญาตเครื่องมือทำการประมง
(อาชญาบัตร) งบประมาณ ๒๕๕๘ รวม ๑,๖๙๒ ฉบับ

๓. ดำเนินการรับและตรวจสอบเอกสารเพื่อจ่ายเงิน
ช่วยเหลือชาวประมงสำหรับเรือประมงกลุ่มที่ ๑ ที่มี
อาชญาบัตรถูกต้องแต่ได้รับผลกระทบจากการประกาศ
ตามประกาศ คสช.ที่ ๒๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

ศูนย์ PIPO วังกระแจะ มีผู้มีรายชื่อ จำนวน ๗๖ ราย

- เอกสารตรง จำนวน ๓๕ ราย
- เอกสารรออุธรณ์ จำนวน ๔๑ ราย

ศูนย์ PIPO คลองใหญ่ มีผู้มีรายชื่อ จำนวน ๗๑ ราย

- เอกสารตรง จำนวน ๒๔ ราย
- เอกสารรออุธรณ์ จำนวน ๓๘ ราย

และยังไม่มายื่นอีก ๙ ราย (ยื่นได้ถึงวันที่ ๑๒ พ.ย. ๒๕๕๘)

๔. ในจังหวัดตราด มีเรือที่ไม่สามารถออกใบอนุญาต
ทำการประมงให้กับเรือประมงได้ จำนวน ๗๑๑ ลำ ซึ่งได้รับ
ผลกระทบจากคำสั่ง คสช.ที่ ๒๔/๒๕๕๘ ห้ามทำ
การประมง

จังหวัดตาก

๑) การประชุมคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการ
ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์จังหวัดตาก จำนวน
๗ ครั้ง เพื่อสั่งการ กำกับดูแล และติดตามผลการดำเนินงาน
ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์จังหวัดตาก และ
จัดประชุมเพื่อเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบาย เร่งด่วน
ของรัฐบาล : การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์
เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ สำนักงาน
เขตเศรษฐกิจพิเศษตาก อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก

๒) การจัดระเบียบคนเร่ร่อน ขอทาน

- จัดประชุมหารือแนวทางการจัดการปัญหา
ขอทาน เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ ห้องประชุม
ที่ว่าการอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก

- ประชุมขับเคลื่อนการดำเนินงานจัดระเบียบ
คนขอทานจังหวัดตาก เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมสำนักงานพัฒนาสังคมฯ จังหวัดตาก

- ออกปฏิบัติการจัดระเบียบคนขอทาน
ในระหว่างวันที่ ๒๖-๓๐ มกราคม ๒๕๕๘ โดยจับกุม
และนำคนขอทาน/ขายดอกไม้ เข้าสู่กระบวนการ จำนวน
๒๒ คน แบ่งเป็นคนไทย ๔ คน ชาย ๑ คน หญิง ๑ คน
เด็กหญิง ๒ คน เป็นชาวพม่า ๑๘ คน (ชาย ๕ หญิง ๓ คน
เด็กชาย ๘ คน เด็กหญิง ๒ คน)

- ดำเนินการจัดระเบียบคนขอทานและไร้ที่พึ่ง
ในพื้นที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม
๒๕๕๘ และในระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘
บริเวณตลาดริมเมย ตลาดพาเจริญ ตลาดบ้านเหนือและ
บริเวณหน้าร้านสะดวกซื้อทุกแห่งในเขตเทศบาลนคร
แม่สอด โดยได้ดำเนินการสัมภาษณ์เบื้องต้นสำหรับ
คัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ไม่พบว่าเป็นผู้เสียหาย
จากการค้ามนุษย์ รวมทั้งสิ้น ๙ ราย

- ประชุมสนทนากลุ่มโครงการศึกษาระบบ
การคุ้มครองทางสังคมเพื่อจัดการปัญหาการขอทาน
วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ โรงแรมควีนพาลีส
อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก



- สถิติการจัดระเบียบคนเร่ร่อน ขอทาน ปี ๒๕๕๘ (ตุลาคม ๒๕๕๗ - กันยายน ๒๕๕๘) รวมทั้งสิ้น ๕๘ คน แบ่งเป็นคนไทย ๕ คน (ชาย ๒ คน หญิง ๑ คน เด็กหญิง ๒ คน) คนพม่า ๕๓ คน (ชาย ๑๒ คน หญิง ๑๐ คน เด็กชาย ๒๐ คน เด็กหญิง ๑๑ คน)

๓) การดำเนินงานของศูนย์ประสานงานชายแดน เพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ ไทย-เมียนมาร์ (ตาก-เมียวดี) Border Cooperation on anti-Trafficking in Person : Bcatip

- ร่วมเป็นเกียรติในพิธีเปิดศูนย์ประสานงานชายแดนเมียนมา-ไทย(เมียวดี-ตาก) แห่งใหม่ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ ประเทศสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์

- เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๘ คณะทำงานศูนย์ประสานงานชายแดนไทย-เมียนมาร์ (ตาก-เมียวดี) เพื่อการต่อต้านการค้ามนุษย์และคณะทำงานศูนย์ประสานงานชายแดนเมียนมาร์-ไทย (เมียวดี-ตาก) เพื่อการต่อต้านการค้ามนุษย์ ประชุมเตรียมความพร้อมในการจัดประชุมทวิภาคีเมียนมาร์-ไทย(เมียวดี-ตาก) ครั้งที่ ๓ ณ ประเทศสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์

- จัดประชุมทวิภาคีเมียนมาร์-ไทย (เมียวดี-ตาก) เพื่อประสานความร่วมมือตามชายแดน ในการต่อต้านการค้ามนุษย์ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๓-๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ ที่ว่าการจังหวัดเมียวดี จังหวัดเมียวดี ประเทศสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์

- จัดโครงการศึกษาดูงานกระบวนการดำเนินงานศูนย์ประสานงานชายแดนเพื่อการต่อต้านการค้ามนุษย์ ไทย-เมียนมาร์ (แม่สาย-ท่าขี้เหล็ก : BCATIP) ระหว่างวันที่ ๑๘-๒๐ กันยายน ๒๕๕๘ ณ จังหวัดเชียงราย

๔) จัดระเบียบสถานประกอบการ

- สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดตาก ร่วมกับตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดตาก บ้านพักเด็กและครอบครัวจังหวัดตาก และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ปฏิบัติการเข้าตรวจโรงงาน จำนวน ๖ แห่ง เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๘ พบ : แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองและไม่มีใบอนุญาตทำงาน จำนวน ๖๓ คน เจ้าหน้าที่

สำนักงานจัดหางานจังหวัดตาก และตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดตาก ได้ดำเนินการตามกฎหมายกับผู้กระทำผิดตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ : ไม่พบว่าเป็นการใช้แรงงานเด็ก ไม่ปรากฏการกระทำผิดฐานการค้ามนุษย์ และไม่พบขอทาน

- สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดตาก ร่วมกับตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดตาก บ้านพักเด็กและครอบครัวจังหวัดตาก และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๘ ปฏิบัติการเข้าตรวจโรงงาน จำนวน ๔ แห่ง ผลการปฏิบัติงานออกตรวจสถานประกอบการ ประกอบด้วย ดำเนินคดีจ้างแรงงานต่างด้าวไม่มีใบอนุญาตทำงานและให้การช่วยเหลือซ่อนเร้นกับนายจ้าง จำนวน ๓ คน : ดำเนินคดีไม่มีใบอนุญาตทำงานและหลบหนีเข้าเมืองต่อคนต่างด้าว จำนวน ๙๙ คน เป็นหญิง ๕๘ คน ชาย ๔๑ คน และไม่พบผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

- ประชุมชี้แจงสถานประกอบการเรื่องการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ วันศุกร์ที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ สำนักงานเขตเศรษฐกิจพิเศษตาก อำเภอแม่สอด

- สถานประกอบการในเขตพื้นที่อำเภอแม่สอด ติดป้ายรณรงค์ประชาสัมพันธ์หน้าสถานประกอบการ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์

๕) ส่งกลับผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์กลับภูมิลำเนา : เพื่อส่งกลับภูมิลำเนา ณ ศูนย์ประสานงานชายแดนเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ เมียนมาร์-ไทย (เมียวดี-ตาก) ประเทศสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์

๖) ช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้าประเวณี

- เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดตาก ร่วมกับสถานีตำรวจภูธรแม่สอด ได้จับกุมนายอ่องหนายมิน ไม่ทราบนามสกุล อายุ ๓๗ ปี และได้คัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ จากการค้าประเวณี จำนวน ๒ คน อายุ ๑๗ ปี โดยได้ดำเนินการให้เข้าสู่กระบวนการช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ส่วนผู้ต้องหาถูกดำเนินคดี



๗) งานป้องกัน และประชาสัมพันธ์

- ประชุมเชิงปฏิบัติการเตรียมความพร้อมรับมือกับปัญหาการค้ามนุษย์และปัญหาความรุนแรงต่อเด็กและความรุนแรงในครอบครัวในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรมเวียงตากริเวอร์ไซด์ อำเภอเมือง จังหวัดตาก

จังหวัดบุรีรัมย์

๑. การจดทะเบียนแรงงาน การส่งเสริม และการตรวจสอบ

๑.๑ การจดทะเบียน ได้แก่ แรงงานต่างด้าว แรงงานประมง เรือประมง

๑.๒ การจัดกิจกรรม/โครงการ เพื่อป้องกันปัญหาการค้ามนุษย์ ได้แก่

- เพิ่มความรู้ และสร้างจิตสำนึกเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ ผู้เข้าร่วม ๑,๗๓๙ คน

- การเสริมสร้างหมู่บ้าน/ชุมชน เข้มแข็งเพื่อป้องกันการค้ามนุษย์ในพื้นที่ จำนวน ๘๘๔ คน

๑.๓ การป้องกันและเฝ้าระวังการค้ามนุษย์ ได้แก่

- การตรวจสถานประกอบการเพื่อป้องกันการค้ามนุษย์ (โรงแรม, โรงงาน, สถานบริการ, หอพัก ฯลฯ) จำนวน ๒๕ แห่ง

๒. การสกัดกั้นเชิงพื้นที่

๒.๑ การเฝ้าระวังพื้นที่เสี่ยงการค้ามนุษย์ ได้แก่

- การตั้งจุดตรวจ/จุดสกัด (ให้ครอบคลุมทั้งเส้นทางสายหลัก และเส้นทางสายรอง) จำนวน ๑๖๒ แห่ง

๒.๒ การเฝ้าระวังพื้นที่เสี่ยงการค้ามนุษย์ระดับตำบล ได้แก่

- จัดตั้งชุดปฏิบัติการระดับตำบล

- ดำเนินการสำรวจตรวจตราพื้นที่เสี่ยงภายในตำบล

๓. การปราบปราม

การจับกุมผู้กระทำผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ได้แก่

- การนำพาแรงงานต่างด้าวเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

- การเป็นธุระจัดหาค่าประเวณี

- การนำคนมาขอตาน

- การบังคับใช้แรงงาน

๔. เพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายค้ามนุษย์ในพื้นที่ ได้แก่

การประชุม

- ศูนย์บูรณาการและการประสานการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์อำเภอ จำนวน ๑๓๔ คน

- มอบนโยบายการค้ามนุษย์ที่ประชุมกำนันผู้ใหญ่บ้าน จำนวน ๑,๐๒๙ คน

๕. เพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสารการค้ามนุษย์

๕.๑ การดำเนินการของศูนย์ดำรงธรรม

- การให้บริการประชาชน (One Stop Service/Service Link/ข้อมูลข่าวสาร/ให้คำปรึกษา/ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ) ผู้ได้รับประโยชน์ ๔๘๗ คน

- รับเรื่องราวร้องเรียน ร้องทุกข์

- การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนโดยหน่วยเคลื่อนที่เร็ว/ชุดปฏิบัติการตำบล ผู้ได้ประโยชน์ ๑,๙๗๐ ราย

๕.๒ ความร่วมมือ

- การเฝ้าระวัง และรับแจ้งเบาะแสจากองค์กรอาสาสมัครภาคเอกชนในพื้นที่ (NGO) ผู้ได้รับประโยชน์ จำนวน ๖,๒๑๔ คน

๖. ช่วยเหลือ เยียวยาผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ เป็นการช่วยเหลือและการเยียวยา โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

๗. เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการ ได้แก่

๗.๑ ให้จังหวัดจัดตั้งชุดปฏิบัติการพิเศษบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่



๗.๒ กรณีมีเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการแสวงหาประโยชน์จากขบวนการค้ามนุษย์ จะมีการดำเนินการทางวินัยอย่างจริงจัง

๘. การประชาสัมพันธ์ ได้แก่

๘.๑ การประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ผู้ได้รับประโยชน์ จำนวน ๕๑,๔๔๕ คน

๘.๒ สร้างความตระหนักในการร่วมมือกันเฝ้าระวังและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์

ข้อเสนอแนะที่ ๒๒. จังหวัดควรบูรณาการทุกภาคส่วนในการเข้ามามีส่วนร่วมและรับผิดชอบในการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง และรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้ตระหนักและเห็นความสำคัญเพื่อเป็นปัจจัยเกื้อหนุนด้านการท่องเที่ยวของจังหวัด และเป็นการเตรียมความพร้อมรองรับประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ จังหวัดมีการส่งเสริมให้อปท. ในพื้นที่ จัดกิจกรรมในการรักษาความสะอาด ความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองและรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ตระหนักถึงความสำคัญและรายงานผลการดำเนินการเป็นประจำทุกเดือนรวมทั้งมีแนวทางให้บูรณาการการดำเนินการร่วมกับส่วนราชการในพื้นที่ เพื่อขับเคลื่อนนโยบาย เกื้อหนุน และขยายผลสู่การพัฒนาในด้านอื่นๆ

ข้อเสนอแนะที่ ๒๓. ขอให้จังหวัดได้ทำโครงการฝึกอบรมให้ความรู้เพื่อพัฒนาทักษะและสมรรถนะในการใช้ภาษาอังกฤษและภาษาประเทศเพื่อนบ้าน มุ่งเน้นทางการสนทนา การอ่าน การฟัง และการเขียน โดยเชิญวิทยากรเจ้าของภาษาซึ่งมีประสบการณ์ทางด้านการสอนเป็นผู้ดำเนินการฝึกอบรม เพื่อให้ผู้เข้าอบรมสามารถนำความรู้ที่ได้รับไปประยุกต์ใช้ในสถานการณ์จริงและนำไปใช้ในการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้อง

กับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในบริบทของประชาคมอาเซียน

จังหวัดราชบุรี

ม.ราชภัฏหมู่บ้านจอมบึงร่วมมือกับตำรวจภูธรราชบุรีจัดอบรมทักษะภาษาพม่าเพื่อการสื่อสารสำหรับตำรวจรับประชาคมอาเซียน เพื่อพัฒนา โดยเน้นทักษะการฟังและการพูดเพื่อให้เจ้าหน้าที่ตำรวจที่เข้ารับการอบรมจำนวน ๘๐ นาย ระหว่างวันที่ ๒๓-๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ สามารถสื่อสารกับชาวต่างชาติและการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ข้อเสนอแนะที่ ๒๔. ขอให้จังหวัดได้มีการสร้างความเข้าใจให้แก่ข้าราชการภาคเอกชนและประชาชนในพื้นที่ได้ตระหนักและเห็นความสำคัญเกี่ยวกับประชาคมอาเซียน (AC) รวมทั้งได้มีการสำรวจหรือสอบถามข้าราชการ เอกชน และประชาชนในพื้นที่ว่ามีความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมอาเซียน (AC) หรือไม่ด้วย

จังหวัดราชบุรี

ประชุมคณะทำงานขับเคลื่อนพัฒนาจังหวัดเพื่อเตรียมการรองรับสู่ประชาคมอาเซียน เพื่อหาแนวทางร่วมกันในการขับเคลื่อนจังหวัดราชบุรีเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และเตรียมการจัดเวทีแสดงความคิดเห็นจากภาคีภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่จังหวัดราชบุรี โดยวาระสำคัญของการประชุม คือ ที่ประชุมได้รับทราบ กรอบและแนวทางของประชาคมอาเซียน และได้ร่วมกันพิจารณาแนวทางการดำเนินงานเพื่อเตรียมความพร้อมของจังหวัดในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งจังหวัดราชบุรีได้วางยุทธศาสตร์ไว้รวม ๓ ด้าน ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์การเป็นศูนย์กลางกระจายสินค้า ด้านการเกษตรและปศุสัตว์ ยุทธศาสตร์การสนับสนุนการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ยุทธศาสตร์การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ที่มีทั้งด้านการค้า การศึกษา การสาธารณสุขของจังหวัด โดยแต่ละยุทธศาสตร์ ได้มีการแบ่งหน้าที่ให้หน่วยงานรับผิดชอบ



ข้อเสนอแนะที่ ๒๕. ขอให้จังหวัดกำกับดูแลและเน้นย้ำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ให้ความสำคัญในการวางมาตรการด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และมาตรการอื่นๆ เพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘

จังหวัดราชบุรี ปี๒๕๕๗ มีโครงการสร้างและพัฒนาระบบรักษาความปลอดภัย โดยการติดตั้งกล้องวงจรปิดใน ๕ แหล่งท่องเที่ยว, ปี ๒๕๕๘ โครงการสร้างพัฒนาระบบรักษาความปลอดภัยจัดให้มีไฟฟ้าส่องสว่าง ในเส้นทางโค้ง จุดแยกต่างๆ ใน อ.สวนผึ้ง, อบรมสัมมนาและฝึกปฏิบัติกิจกรรมช่วยเหลือนักท่องเที่ยวจากอุบัติเหตุและภัยธรรมชาติกิจกรรมขับขี่ปลอดภัย (การท่องเที่ยวเขากระโจม) ดำรวจภูธรจังหวัดมีมาตรการ/แนวทางการดูแลรักษาความปลอดภัย โดยการป้องกันปราบปราม และสร้างเครือข่ายการแก้ไขปัญหาสังคมและอาชญากรรมโดยให้ความสำคัญในการจัดระเบียบวินัยทางสังคมของประชาชน และการแก้ไขปัญหาทางสังคมให้ลดลง เช่น ปัญหาอาชญากรรม

ข้อเสนอแนะที่ ๒๖. ขอให้จังหวัดดำเนินการสนับสนุนเพื่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจฐานราก การจัดตลาดนัดชุมชน **จังหวัดราชบุรี**

ได้ดำเนินการสนับสนุนเพื่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจฐานรากการจัดตลาดนัดชุมชนอย่างต่อเนื่อง มีรายละเอียด ดังนี้

๑. จังหวัดมีผลการดำเนินงานในการจัดตลาดนัดชุมชนในพื้นที่ตลาดนัดชุมชนที่มีผลการดำเนินงานเด่น ดังนี้
 - ๑.๑ ตลาดนัดชุมชน ไทยช่วยไทย คนไทยยิ้มได้ จังหวัดราชบุรีบริเวณหน้าศาลากลางราชบุรี อำเภอเมืองราชบุรี จะจัดขึ้นเดือนละ ๑ ครั้ง ผู้ร่วมจำหน่าย จำนวน ๗๐ ราย (เกษตรกร OTOP หน่วยงานราชการ,ภาคเอกชน), ยอดจำหน่าย ประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ บาท ต่อครั้ง และผู้เข้าร่วมชมตลาด ประมาณ ๑,๐๐๐ คน
 - ๑.๒ ตลาดนัดอาหารปลอดภัยราชบุรีเมืองเกษตรสีเขียว (Ratchaburi Green agriculture City) จัดทุกวันศุกร์ บริเวณหน้าสำนักงานเกษตรอำเภอเมือง

ราชบุรี ผู้ร่วมจำหน่าย จำนวน ๔๒ ราย (เกษตรกร,OTOP, หน่วยงานราชการ, ภาคเอกชน), ยอดจำหน่าย ประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ บาท ต่อครั้ง และผู้เข้าร่วมชมตลาด ประมาณ ๙๐๐ คน

๑.๓ ตลาดนัดชุมชนไทยช่วยไทยคนไทยยิ้มได้ จังหวัดราชบุรี (ริมเขื่อนรัฐประชาพัฒนา) (สำนักงาน อ.ต.ก.) จัดเป็นประจำทุกเดือน ผู้ร่วมจำหน่าย จำนวน ๕๕ ราย (เกษตรกร,OTOP, หน่วยงานราชการ, ภาคเอกชน), ยอดจำหน่าย ประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ บาท ต่อครั้ง และผู้เข้าร่วมชมตลาด ประมาณ ๒,๐๐๐ คน

๑.๔ ตลาดนัดชุมชนไทยช่วยไทยคนไทยยิ้มได้ จังหวัดราชบุรี (ตลาดนัดโคยก็) จัดเป็นประจำทุกวัน ศุกร์ เสาร์ อาทิตย์ผู้ร่วมจำหน่าย จำนวน ๖๕ ราย (เกษตรกร, OTOP, หน่วยงานราชการ, ภาคเอกชน), ยอดจำหน่ายประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อครั้ง และผู้เข้าร่วมชมตลาด ประมาณ ๔,๐๐๐ คน

๒. ตลาดนัดที่จัดขึ้นในอำเภอต่างๆ จำนวน ๑๔ แห่ง

- ๑)ตลาดนัดโรงพยาบาลราชบุรี อำเภอเมืองราชบุรี
- ๒)ตลาดนัดหุบกระดึง อำเภอบ้านโป่ง
- ๓)ตลาดนัดหัวคลอง อำเภอบ้านโป่ง
- ๔) ตลาดนัดคังมะพร้าว อำเภอบ้านโป่ง
- ๕) ตลาดนัดหัวโป่ง อำเภอบ้านโป่ง
- ๖) ตลาดนัดสตรีสัญจร อำเภอปากท่อ
- ๗) ตลาดนัดบ้านคา อำเภอบ้านคา
- ๘) ตลาดนัดข้างไประชณีย์ อำเภอบางแพะ
- ๙) ตลาดนัดวังแพเหนือ อำเภอบางแพะ
- ๑๐) ตลาดนัดวัดท่าราบ อำเภอบางแพะ
- ๑๑) ตลาดนัดโรงพยาบาลดำเนินสะดวก อำเภอดำเนินสะดวก
- ๑๒) ตลาดนัดประสิทธิ์ อำเภอดำเนินสะดวก
- ๑๓) ตลาดนัดสตรีอาสาสัญจรอำเภอปากท่อ
- ๑๔) ตลาดนัด สจ.นก อำเภอสวนผึ้ง

๓. ตลาดนัดชุมชน ๔ ภาค
กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการพัฒนาชุมชน ได้พิจารณาคัดเลือกตลาดนัดชุมชน ไทยช่วยไทย คนไทยยิ้มได้ (ริมเขื่อนรัฐประชาพัฒนา) จังหวัดราชบุรี (ตลาดเก่าโคยก็ราชบุรี) เป็นพื้นที่ในการดำเนินงาน ตลาดนัดชุมชน ๔ ภาค (ภาคกลาง) ตัวแทนภาคกลาง โดยจะดำเนินการระหว่างวันที่ ๑๐-๑๓ กันยายน ๒๕๕๘ จังหวัดราชบุรี ได้แจ้งให้



หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและอำเภอดำเนินการตามคำสั่ง
หน.คสช. ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ ก.ค. ๕๘ เรื่อง มาตรการ
ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งขันและ
รถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือ
สถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับ
สถานบริการ อย่างเข้มงวด เพื่อระงับและป้องกันการ
กระทำที่อาจส่งผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของสังคม
โดยให้บูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดประชุม
ชี้แจงทำความเข้าใจกับกำนันผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ผู้ประกอบการ
ร้านจำหน่ายอุปกรณ์/ซ่อม/ตัดแปลงรถยนต์และรถ จยย.
ผู้ประกอบการสถานบริการ ร้านจำหน่ายสุรา/เครื่องดื่ม
แอลกอฮอล์ และผู้ประกอบการหอพัก ในพื้นที่รับผิดชอบ ทั้งนี้
หากพบผู้กระทำผิดให้ถือปฏิบัติตามคำสั่ง หน.คสช.
โดยเคร่งครัด และหากพบการกระทำผิดนอกเหนือจากคำสั่ง
ดังกล่าวให้นำบทบัญญัติตามประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐
ลงวันที่ ๑๕ ม.ค. ๒๕๐๒ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องมาใช้บังคับ

ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ ของที่ปรึกษาผู้ตรวจ ราชการภาคประชาชน

๑. การดำเนินงานของรัฐบาลในการดำเนินการ ตามกรอบประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘

๑) นับเป็นสิ่งที่ดีที่รัฐบาลดำเนินการตามกรอบ
ประชาคมอาเซียน ซึ่งจะทำให้กฎบัตรอาเซียนและข้อตกลง
ต่างๆ ที่อาเซียนกำหนดได้รับการปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม
อย่างจริงจังและมีผลทำให้เศรษฐกิจ การเมืองและด้านอื่น ๆ
ในภูมิภาคมีความเข้มแข็ง และขจัดปัญหาความแตกแยก
ออกไป ทำให้ประเทศในภูมิภาคนี้สามารถเดินทางพัฒนา
ไปได้อย่างมีศักยภาพ และเป็นการเสริมสร้างพลัง สร้างความ
เชื่อมั่นกับนานาชาติด้วย

๒) ได้ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการ และ
ทราบถึงปัญหา อุปสรรค หรือ ข้อขัดข้องในการดำเนินการ
เพื่อเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันสินค้า และพัฒนา
ทรัพยากรมนุษย์ คุณภาพชีวิตและระเบียบที่จะช่วยเหลือ
เร่งรัด แก้ไขปัญหาให้คำแนะนำต่างๆ เพื่อให้การดำเนินงาน
มีประสิทธิภาพ

๓) การดำเนินงานของรัฐบาลตามกรอบประชาคม
อาเซียนปี ๒๕๕๘ จะช่วยให้สามารถบูรณาการหน่วยงาน
ราชการผู้ปฏิบัติตามแผนงาน/โครงการต่างๆ ให้ขับเคลื่อน
การปฏิบัติไปในทิศทางเดียวกันได้ โดยมุ่งเน้นการ
ประชาสัมพันธ์ตามเนื้อหาที่เผยแพร่ออกมาจากหน่วยงาน
กลางต่างๆ เช่น กรมประชาสัมพันธ์ รวมทั้งหน่วยงาน
ในกระทรวงทางด้านเศรษฐกิจและกระทรวงต่างประเทศ
เป็นหลัก เนื้อหาและมาตรการส่วนใหญ่พูดแต่เรื่องดีๆ
ที่เกิดจากการขยายตัวของตลาดและฐานการผลิตเดียวกัน
ตามเป้าหมาย AEC ปี ๒๐๑๕

๔) การกำหนดนโยบายด้านการค้าควรคำนึงถึง
ผู้ผลิตภายในประเทศและรักษาความเป็นอยู่ของชุมชน
และเนื่องจากราคาสินค้าเกษตรต้องส่งผลกระทบต่อเกษตรกร
จึงต้องผลักดันให้เกษตรกรได้มีการสร้างมูลค่าเพิ่มของ
ผลผลิตทางการเกษตร รัฐควรส่งเสริมให้มีตลาดกลางที่เป็น
รูปธรรมอย่างยั่งยืน ควบคุมการค้าผูกขาดจากกลุ่มทุน
นอกจากนี้การจัดการแหล่งท่องเที่ยวต้องคำนึงถึงภาค
ประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมด้วยโดยเฉพาะด้านเกษตร
และวัฒนธรรม

๕) รัฐบาลต้องเตรียมความพร้อมทุกด้านใน
การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะการทำความเข้าใจ
กับประชาชนทุกภาคส่วนให้มีความรู้ความเข้าใจถึงผลดี
ผลเสียของการเปิดการค้าเสรีเมื่อเข้าสู่การเป็นประชาคม
อาเซียน และการบูรณาการความร่วมมือ เพราะที่ผ่านมา
การดำเนินงานยังขาดความบูรณาการร่วมอย่างเป็นรูปธรรม
โดยยังมีลักษณะการเตรียมการแบบแยกส่วนของแต่ละ
หน่วยราชการ นอกจากนี้การดำเนินการยังอยู่ในระดับบนและ
ระดับกลาง คือ ข้าราชการ ภาคเอกชนระดับสูงกับระดับกลาง
โดยผลการดำเนินการดังกล่าวยังไม่ส่งผลต่อประชาชนและ
ผู้ประกอบการ SME อย่างชัดเจน

๖) ภาครัฐต้องเตรียมความพร้อมด้านการ
ศึกษา และความพร้อมด้านการใช้ภาษา โดยเฉพาะภาษา
อังกฤษที่จะใช้เป็นภาษากลางในอาเซียน เนื่องจากทั้งส่วน
ราชการต่างๆ และประชาชนคนไทยทั่วไปยังใช้ภาษาไทย
เป็นหลักในการสื่อสาร และปัญหา คือ คนไทยใช้ภาษา



อังกฤษได้น้อยมากแม้จะเรียนจบปริญญาตรี ทำให้อาจเป็น ปัญหาใหญ่ คือ ไม่สามารถสื่อสารกันกับประเทศในกลุ่ม ประชาคมอาเซียนได้ ซึ่งอาจส่งผลให้มีคุณภาพ การค้า การลงทุน ฯลฯ ไม่อาจพัฒนาได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรมีหลักสูตรที่ส่งเสริมในด้านการใช้ภาษาอังกฤษและ ภาษาอื่นๆของประเทศสมาชิกในประชาคมอาเซียน เช่น ภาษาจีน เวียดนาม และควรมีการพัฒนาให้ข้าราชการ มีความสามารถในการใช้ภาษาอังกฤษ และภาษาของ ประเทศสมาชิกฯ ได้อย่างคล่องแคล่วเพื่อเป็นหน่วยงาน กลางในการติดต่อประสานงานกับต่างประเทศ

๗) การดำเนินงานของรัฐบาลในการดำเนินการ ตามกรอบประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ภายใต้ปฏิญญา อาเซียนที่กำหนดจุดมุ่งหมายของอาเซียนเพื่อความร่วมมือ ด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคมและวัฒนธรรม ในการดำเนินงานของรัฐบาล จะเห็นว่าการดำเนินงาน ในภาครัฐในการเตรียมพลเมืองเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทุกกระทรวง ทบวง กรม ให้ความสำคัญและสนับสนุน งบประมาณดำเนินการไปด้วยดี โดยเฉพาะสถาบันการศึกษา แต่ในภาคเอกชนและภาคประชาชนต่างๆ ไปรัฐยังไม่ให้ ความสำคัญสนับสนุนเท่าที่ควร การจัดตั้งองค์กรรับผิดชอบ มีการเปิดพื้นที่สำหรับภาคเอกชนและภาคประชาชน ได้จัด เตรียมองค์กรของตนเอง เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคม อาเซียนแทบจะไม่มี

๘) รัฐบาลมีกรอบการดำเนินการที่ชัดเจน มีเป้าหมายและกระบวนการดำเนินงานที่ดี การกำหนดกรอบ การขับเคลื่อนสู่กระแสการเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาค เป็นความจำเป็นและสำคัญยิ่งของประเทศไทย เพราะ กรอบที่กำหนดไว้เป็นการวางมาตรการที่จะต้องขับเคลื่อน ได้แบบครอบคลุมโดยเฉพาะการแข่งขันกับเพื่อนบ้านและ ที่สำคัญการวิเคราะห์ข้อจำกัดของเราเองตลอดจนปัญหา อุปสรรคที่เรามีอยู่เป็นความจำเป็นยิ่งที่ส่วนราชการจะต้อง ตระหนักและสร้างให้เกิดการรับรู้ในหมู่ของส่วนราชการ ประชาชนด้วย

๙) รัฐบาลควรมีการประชาสัมพันธ์ในวงกว้าง และเพิ่มการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงผล

ประโยชน์ที่ประเทศไทยและประชาชนจะได้รับโดยผ่านทุก สื่อนอกจากนี้ส่วนกลางควรมีกลไกเชื่อมประสานข้าม กระทรวงเพื่อให้งานสามารถดำเนินไปได้อย่างรวดเร็วและ ต่อเนื่อง และควรมีการประชาสัมพันธ์ในวงกว้าง

๑๐) รัฐบาลกำหนดนโยบายการเข้าสู่ประชาคม อาเซียนในปี ๒๕๕๘ เป็นประเด็นเร่งด่วน ๘ ด้าน ซึ่งควรมี การดำเนินการเตรียมความพร้อมดังนี้

(๑) ด้านการท่องเที่ยวและบริการซึ่งถือเป็นรายได้หลักของประเทศ ควรเตรียมความพร้อมให้มากขึ้นในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบูรณาการการทำงาน ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ตลอดจนบุคลากรต้องมีความพร้อม และเพียงพอ และต้องมีการประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทาง/ สื่อต่างๆให้มากขึ้น

(๒) ด้านโลจิสติกส์ ปัจจุบันเส้นทางคมนาคม เพื่อเชื่อมสู่ประเทศเพื่อนบ้านยังไม่เพียงพอกับความต้องการ ใช้ประโยชน์ นอกจากนี้การขนส่งทางอากาศยังไม่เพียงพอ

(๓) ด้านการพัฒนาผู้ประกอบการ ควรมี การพัฒนาศักยภาพเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ของผู้ประกอบการ ซึ่งปัจจุบันส่วนใหญ่ยังไม่มีความพร้อม

(๔) ด้านแรงงาน ควรมีการยกระดับฝีมือ แรงงาน และควรเร่งรัดพัฒนาเพื่อการแข่งขันแรงงานต่างด้าว ที่มีปริมาณมาก

(๕) ด้านสาธารณสุข ควรยกระดับมาตรฐาน โรงพยาบาล,รพสต. ,อสม. ควรส่งเสริมการมีส่วนร่วมของ ประชาชน

(๖) ด้านสิ่งแวดล้อม เช่น ปัญหาหมอกควัน และขยะ ควรมีการพัฒนาและบูรณาการให้มี ความพร้อม มากกว่านี้และควรให้ประชาชนร่วมแก้ไขปัญหา และควร บูรณาการจังหวัด/กลุ่มจังหวัด/ภูมิภาค ในการแก้ไขปัญหา อย่างเบ็ดเสร็จ

(๗) ด้านการศึกษา ควรมีการพัฒนา คุณภาพผู้เรียน, พัฒนาหลักสูตร มีการปฏิรูปการศึกษา เพราะการศึกษาอย่างล้ำหลังประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มอาเซียน จึงควรเร่งยกระดับคุณภาพการศึกษาให้สูงขึ้นเพื่อให้ทัดเทียม กับประเทศเพื่อนบ้านใน AEC



(๘) ด้านกฎหมาย ควรตราพระบัญญัติให้ทันต่อเหตุการณ์เร่งรัดให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎหมาย

๑๑) ปัญหาการอพยพแรงงาน เป็นปัญหาใหญ่ที่ต้องแก้ไข โดยเฉพาะผู้ติดตามแรงงานข้ามชาติ ต้องนำมาเข้าในระบบให้ได้ จะมากหรือน้อยก็แล้วแต่ละจังหวัด ในส่วนจังหวัดตามแนวชายแดนมักเกิดปัญหาบ่อยๆ

๑๒) เป็นการดำเนินงานในทิศทางที่ดี เน้นส่งเสริมความต้องการของภาคเอกชน ความต้องการของผู้ประกอบการเพื่อเพิ่มศักยภาพโดยเฉพาะจังหวัดที่มีเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน

๑๓) รัฐบาลควรดำเนินการตามกรอบประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ โดยขับเคลื่อนดำเนินการตามจุดเน้นต่างๆ ให้บรรลุผล และให้เน้นไปตามกรอบประชาคมอาเซียน ซึ่งประกอบด้วย ๓ เสาหลัก เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์การเป็นประชาคมอาเซียน เพื่อให้ภูมิภาคอาเซียนตะวันออกเฉียงใต้ มีความสงบสุขมีเสถียรภาพและความเจริญรุ่งเรือง

๒. การเข้ามีส่วนร่วมในโครงการฯ

๑. ได้รับทราบการดำเนินโครงการต่างๆ ของอำเภอ จังหวัดและหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดคือ ด้านแรงงาน, ด้านการสาธารณสุข, ด้านการศึกษา และด้านการค้ามนุษย์ อยู่ต่อเนื่อง

๒. ตามการประชุมหัวหน้าส่วนและประชุมท้องถิ่นต่างๆ และการประชุมหอการค้า ภาค ๑ และหอการค้าประจำเดือน ซึ่งทางหอการค้าแห่งประเทศไทย ส่งข้อมูลมาให้ทราบ

๓. ทุกหมู่บ้านได้ทราบกันอย่างทั่วถึงแล้ว ร่วมประเทศเราต้องอยู่ร่วมกับประชาคมอาเซียน สถานศึกษามีการให้ความรู้แก่นักเรียนเกี่ยวกับภาษา วัฒนธรรม การค้าขายการดำเนินธุรกิจ เขาเดินหน้าไปก่อน และไปไกลกว่าภาคเอกชน หากภาคเอกชนให้ความสะดวกในการดำเนินการก็เดินหน้าไปไกล

๔. จากสื่อมวลชนต่างๆ จากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้เข้ามีส่วนร่วม เช่น การร่วมเดินทางไปเพื่อทำความรู้จักกับผู้นำประเทศเมียนมาร์ เป็นต้น

๕. ได้รับทราบการดำเนินงานโครงการต่างๆ ตามกรอบประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ของจังหวัด อำเภอ ท้องถิ่น จากช่องทางการประชุมร่วมกับทางราชการเป็นหลัก ในส่วนของกรมวิทย์ประชาสัมพันธ์ก็ได้รับฟังเนื้อหาข่าวสาร ฯลฯ ที่เข้าไปเข้ามาจากสคริปต์ของทางราชการ ย้ำแล้วย้ำอีกว่า ประชาชนขาดความรู้เข้าใจภาษาอังกฤษจะลำบาก เมื่อเข้าสู่ AEC – ๒๐๑๕ เป็นวาทกรรมตามแนวคิดรุ่นเก่า ที่กล่าวหาตามๆ กันไปว่าประชาชน “โง่-จน-เจ็บ” ซึ่งไม่ได้กับสังคมปัจจุบัน

๖. มีโอกาสได้เข้าร่วมประชุมประจำเดือนกับหัวหน้าส่วนราชการได้สั่งการถึงแผนงานการดำเนินงานของจังหวัดเพราะโอกาสได้ร่วมการตรวจติดตามการดำเนินงานของจังหวัดร่วมกับผู้ตรวจบางคณะ

ในส่วนของจังหวัดทุกภาคส่วนได้ร่วมประชุมนโยบายและสร้างองค์ความรู้ให้กับหลายภาคส่วนมาอย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะการให้ความรู้ความเข้าใจต่อภาคประชาชนทุกภาคส่วนแต่คงยังไม่ทั่วถึงเพราะปัญหาหลากหลายในส่วนการวางระบบไม่ค่อยต่อเนื่อง หากหน่วยงานที่รับผิดชอบไม่ชัดเจน แผนบูรณาการทำงานไม่สอดคล้องคงต้องเร่งรัดหน่วยงานของจังหวัดทำงานอย่างจริงจังต่อไป

๗. ทราบแผนการดำเนินงานตามโครงการต่างๆ ตามกรอบประชาคมอาเซียนของจังหวัดเป็นอย่างดี และได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการกำหนดกรอบการเข้าแบบงานต่างๆ ซึ่งจังหวัดกระป๋องมีการเตรียมความพร้อมในเรื่องการเตรียมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนเป็นอย่างดี

๘. การเข้าไปมีส่วนร่วมของภาคประชาชนได้รับข่าวจากอินเตอร์เน็ต แผ่นพับ กรมประชาสัมพันธ์ จังหวัด และจากการเข้าประชุมในจังหวัด หากคิดภาพรวมประชาชนเมื่อที่จริงได้รับความรู้ด้านอาเซียนน้อยมากไม่ทั่วถึงมีปัจจัยหลายอย่าง การให้ความรู้ชาวบ้านจึงไม่ค่อยมีความสำคัญเรื่องนี้มากนัก

๙. จากเอกสารประชาสัมพันธ์และการเข้าร่วมประชุมกับส่วนราชการในการประชุมประจำเดือนและ



มีส่วนช่วยในการติดตามงานตามแผนโครงการของจังหวัดและอำเภอ

๑๐. จากการเข้าร่วมประชุมกับภาครัฐและการเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการในส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องเช่นในด้านข้อเศรษฐกิจ ซึ่งรวมทั้งการส่งเสริมและแก้ไขปัญหาต่างๆของผู้ประกอบการเพื่อให้เกิดการร่วมมือระหว่างภาครัฐกับเอกชน และเป็นการแก้ไขปัญหาให้ถูกจุดด้วย

๑๑. การดำเนินงานโครงการต่างๆ ตามกรอบประชาคมอาเซียนปี ๒๕๕๘ ของจังหวัด และมีส่วนร่วมเข้าประชุมอบรมที่ทางสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดสำนักงานแรงงานจังหวัด

๑๒. ในฐานะเป็นผู้ช่วยงานด้านสังคมระดับหมู่บ้าน, ตำบล, อำเภอ, จังหวัดได้รับทราบการดำเนินงานของโครงการต่างๆ ตามกรอบประชาคมอาเซียนของจังหวัด ได้มีส่วนร่วม เข้าประชุม อบรม หลากๆ หน่วยงานโดยเฉพาะสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัด และสำนักงานแรงงานจังหวัด

๑๓. การดำเนินงานโครงการต่างๆ ของจังหวัด จากเอกสารได้รับจากการประชุมในฐานะที่ปรึกษาตรวจราชการ และจากการค้นคว้าเพราะความสนใจเป็นส่วนตัวจากสื่อออนไลน์ หน่วยงานรัฐ การเข้าร่วมประชุมสัมมนาในฐานะวิทยากรในพื้นที่ รวมทั้งการสัมภาษณ์บุคคลในจังหวัด

๑๔. การดำเนินงานโครงการต่างๆ ของจังหวัด จากเอกสารได้รับจากการประชุมในฐานะที่ปรึกษาตรวจราชการ และจากการค้นคว้าเพราะความสนใจเป็นส่วนตัวจากสื่อออนไลน์ หน่วยงานรัฐ การเข้าร่วมประชุมสัมมนาในฐานะวิทยากรในพื้นที่ รวมทั้งการสัมภาษณ์บุคคลในจังหวัด

๑๕. จากการร่วมประชุม แต่ยังมีข้อจำกัดสูง เพราะส่วนราชการยังขาดความตระหนักต่อการเปลี่ยนแปลงนี้ กิจกรรมเชิงประชาสัมพันธ์การสร้างความตระหนักต่อความได้เปรียบเสียเปรียบของเรา ต่อการเปลี่ยนแปลงของประชาคมอาเซียนยังน้อยในฐานะที่ปรึกษาผู้ตรวจแทบไม่ได้มีส่วนร่วมในโครงการเพราะมีน้อยมาก

๑๖. ที่วี, ภาครรัฐ, วิทยุ ได้เข้าร่วมอบรมการเข้าสู่อาเซียน

๑๗. สื่อมวลชน/สื่ออินเทอร์เน็ต โครงการส่วนใหญ่เกินไปที่การพัฒนาโลจิสติกส์และการวางระบบเพื่อรองรับประชาคมอาเซียนประชาชนซึ่งเข้าร่วมน้อยมาก

๑๘. ขณะนี้ทางจังหวัด นำนโยบายจากส่วนกลาง เช่นการให้ความรู้เรื่องภาษาแก่ประชาชนการสร้างจิตสำนึกด้านการทำงานร่วมกับชาวต่างประเทศในกลุ่มอาเซียนด้วยกัน

๑๙. ได้ทราบจากหลายช่องทาง เช่น วิทยุ, รายการโทรทัศน์, หนังสือพิมพ์ที่มากที่สุดจากการสนทนากับกลุ่มพลังต่างๆ ของประชาชนและได้เข้าร่วมแนะนำกับสมาชิกบางท่าน

๒๐. จากการร่วมสัมมนาอบรม และได้เข้าร่วมกิจกรรมดังกล่าว

๒๑. ได้รับทราบจากการเป็นที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการ การมีส่วนร่วมกับส่วนราชการที่เปิดโอกาสให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม การประชาสัมพันธ์สื่อสารทางสื่อต่างๆ ที่ทางราชการนำเสนอ

๑) การเข้าร่วมโครงการเตรียมความพร้อมตามกรอบประชาคมอาเซียนของระดับจังหวัด อำเภอท้องถิ่น เป็นเพียงส่วนน้อย

๒) จากการรวมตัวกันของภาคประชาชนจังหวัดมีการขับเคลื่อนเชิงประเด็นหลายๆ ประเด็นทำให้มีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทาง ลงมือปฏิบัติ เศรษฐกิจเมื่อการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในระดับชาวบ้านทั่วไปยังมีน้อย

๓) การกระตุ้นรณรงค์การก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ชาวบ้านยังไม่รับรู้เพียงพอ

๒๒. สำนักงานจังหวัด หอการค้าจังหวัด มีส่วนร่วมกับโครงการต่างๆ ในฐานะที่ปรึกษาหอการค้าจังหวัด โดยหอการค้าจังหวัดทำเสนอในที่ประชุม ก.ร.อ จังหวัด



๒๓. บางเรื่องดำเนินงานค่อนข้างช้าและไม่ต่อเนื่องในระดับจังหวัด เช่น การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของสินค้าและบริการ การป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์

๓. มาตรการส่งเสริมการค้า การลงทุน ความพร้อมเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และการมีส่วนร่วมของหน่วยงานภาครัฐภาคเอกชนในการดำเนินการเพื่อให้เกิดความสำเร็จ

๑. มาตรการส่งเสริมกำลังชายแดนเขตจังหวัดราชบุรียังขาดปัญหาอุปสรรคในการเปิดจุดผ่อนปรนการค้าชายแดนไทย สหภาพพม่าและประเทศเพื่อนบ้าน

๒. ควรจัดอบรมให้ความรู้แก่ชาวจังหวัดราชบุรีให้มากที่สุดอบรมอย่างต่อเนื่อง และควรไปศึกษาทางการค้าการลงทุนในประเทศอาเซียน ๑๐ ประเทศ เพราะยังขาดความพร้อมอยู่มาก

๓. ด้านการลงทุนมองที่ก้าวหน้าเพราะมุมมองของจังหวัดที่กล่าวรู้สึกว่าเขาควรทำความเข้าใจ ส่วนราชการไม่ได้มองตรงนี้เพราะคิดว่าย่างไกลเกินไปและไม่มีแผนสำรองการติดต่อและไม่มีความนโยบายติดตามและคำนึงอย่างจริงจังทั้งที่ควรมีความพร้อมอยู่ในตัวเอง

๔. ความพร้อมของจังหวัดชุมพรในมาตรการส่งเสริมการค้า การลงทุน อยู่ในระดับปกติค่อนข้างต่ำกว่าเมืองใหญ่ที่เป็นศูนย์กลางทางการค้าในระดับภูมิภาค

๕. จังหวัดชุมพรยังมีเรื่องเฉพาะกิจที่เป็นลักษณะพิเศษ พร้อมรับมือการหลังไหลเข้ามากระแสน้ำใหญ่จากประเทศจีน เข้ามาตั้ง “ล้ง” จัดระบบการซื้อผลไม้ล่วงหน้าได้แก่ทุเรียน มังคุด ลองกอง ฯลฯ ครอบงำวงจรธุรกิจได้อย่างเบ็ดเสร็จ

๖. จากการที่ได้เข้าร่วมประชุมกับหัวหน้าส่วนฯ ได้รับทราบว่าข้อมูลด้านแหล่งผลิตสินค้าเกษตรของจังหวัดยังไม่เป็นปัจจุบันเท่าที่ควรเพราะแต่ละหน่วยงานมีข้อมูลเฉพาะของหน่วยงานเอง เรื่องนี้หน่วยงานรัฐต้องปรับปรุง ส่วนภาคประชาชนถ้าจะเข้าไปมีส่วนร่วมก็น่าจะรับในบาทของการรณรงค์ การติดตามและให้คำแนะนำ

๗. ในส่วนของจังหวัดเรื่องการส่งเสริมการค้าหรือการลงทุนส่วนใหญ่เป็นการค้าขายชายแดนขนาดย่อมซึ่งมีด่านชายแดนสากลแต่เนื่องด้วยระยะทางที่ห่างไกลระบบขนส่งที่ค่อนข้างยากลำบากจึงทำให้การค้าได้ลงทุนจากต่างประเทศเข้ามาจังหวัดส่วนมากจะเป็นการค้าขายสินค้าอุปโภคบริโภคของฝั่งไทยไปฝั่งลาวมากกว่า สิ่งที่ต้องพัฒนาคือ ความสะดวกต่อการให้บริการของด่านชายแดนของทั้งสองประเทศ ควรมีมาตรฐานของสากลมากกว่าที่เป็นอยู่ทุกวันนี้

๘. จังหวัดกระบี่เป็นจังหวัดสถานที่ท่องเที่ยวที่มีภาคเกษตรสำคัญคือ ปาล์มกับยางพารา การเตรียมความพร้อมของจังหวัดกระบี่จะเป็นในประเด็นนี้ ของการท่องเที่ยวเรามีโครงการส่งเสริมและเชื่อมการท่องเที่ยวระหว่างกลุ่มประเทศอาเซียนมีการลงนาม MOU เพื่อเชื่อมโยงการท่องเที่ยวรวมถึงการทำประชาสัมพันธ์ แต่ที่เราเป็นห่วงคือภาคเกษตรซึ่งแนวนโยบายหลักจะมาจากส่วนกลาง ซึ่งจังหวัดทำอะไรไม่ได้มากนัก

๙. จังหวัดกระบี่ไม่ได้อยู่ในด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ หรือแผนการพัฒนาเศรษฐกิจในส่วนภูมิภาคหรือเขตเศรษฐกิจใดๆ เพียงแต่ไม่เข้มงวดเรื่อง มาตรการรักษาความปลอดภัย การพัฒนาการสื่อสารจึงต้องพัฒนาโดยตลอด

๑๐. ให้มีการสำรวจการเตรียมความพร้อมเข้าสู่อาเซียนของหน่วยงาน และเตรียมรับมือกันไว้มากน้อยแต่ยังมีบางหน่วยงานยังไม่ทราบเลยว่าจะจัดการของตัวเองไปในทิศทางใดยังไม่มีการการรับมืออาเซียนได้แต่อบรมเรียนภาษา แต่สถานการณ์ที่จะเกิดขึ้นเราพร้อมกันแล้วหรือไม่เหตุการณ์ยังไม่เกิดจึงค่อยแก้ค่อยไป เรียนตอนอาเซียนเปิดบางหน่วยงานมีความพร้อม แต่บางอำเภอหรือบางหมู่บ้านที่ห่างไกล ยังไม่มีความพร้อมเข้าสู่อาเซียน

๑๑. มีความพร้อมในระดับปานกลางเนื่องจากบริเวณด่านชายแดนมีพื้นที่ดินแดน สินค้าผ่านแดนไปลาวปริมาณเพิ่มมากขึ้น ในจังหวัดไม่มีแหล่งผลิตโดยตรงเนื่องจากไม่สามารถเข้าถึงแหล่งทุน



๑๒. พัฒนาการด้านชายแดนมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องให้เหมาะสมกับภาพของการดำเนินธุรกิจและธุรกิจต่างๆ ซึ่งการพัฒนาปรับปรุงและรวมทั้งการแก้ไขมีการพัฒนามาจากการร่วมมือของภาครัฐและเอกชน และตรงกับความต้องการมากที่สุด

๑๓. มาตรการส่งเสริมการค้า การลงทุน การคมนาคมขนส่ง มาตรการการดูแลความปลอดภัย ในการธุรกิจต่างๆ มีความสะดวกด้านคมนาคม ทางบก และทางน้ำ แต่ส่วนภาคประชาชนไม่ค่อยมีส่วนร่วมมากนัก เพราะภาครัฐเองไม่ค่อยให้ความสำคัญกับภาคประชาชน และไม่ค่อยมีการประสานงานขอความร่วมมือ

๑๔. มาตรการส่งเสริมการค้า การลงทุน การคมนาคมขนส่ง มาตรการการดูแลความปลอดภัย ในการทำธุรกิจต่างๆ ไม่มั่นใจประชาชนมีส่วนร่วมน้อยมาก เพราะภาครัฐไม่ค่อยให้ความสำคัญกับภาคประชาชน และไม่มีการประสานงานเพื่อขอความร่วมมือ

๑๕. เนื่องจากมีกิจกรรมด้านของการรับมือกับ อาเซียนมีน้อยและขาดการประชาสัมพันธ์ การรับรู้ และการตั้งของประชาชนต่อการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ยังน้อยอยู่มาก โอกาสการแข่งขันเรามีโอกาสตามท้ายๆ เพื่อนบ้านจะสูงขึ้นมากเพราะติดชายแดน

๑๖. มากเพราะติดชายแดน มีความโปร่งใส และเป็นการอบรมพร้อมกับการดำเนินงานให้เกิดผลสำเร็จ

๑๗. มีความพร้อมในระดับปานกลาง ควรส่งเสริม การพัฒนาศักยภาพของบุคลากรของหน่วยงานรัฐ โดยเฉพาะ เรื่องของระบบสารสนเทศ

๑๘. มาตรการส่งเสริมการค้า การลงทุน การพัฒนา การชายแดน จังหวัดจันทบุรีมีความพร้อมการเข้าสู่ประชาคม อาเซียนมากพอควร

๑๙. ในภาพรวมจังหวัดพระนครศรีอยุธยา น่าจะมีความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนมากกว่า ๘๐ % ส่วนภาคประชาชนบางกลุ่มอาจจะมีความเข้าใจด้าน ICT น้อยเกินไป อย่างไรก็ตามในภาพรวมจากภาคส่วน ขอให้ร่วมมือช่วยเหลือกันอย่างจริงจังก็จะดำเนินการให้เกิด ความสำเร็จได้

๒๐. ความพร้อมของจังหวัดมหาสารคาม ด้านมาตรการส่งเสริมการค้าการลงทุน เห็นว่าจังหวัดยังไม่มีความพร้อมเพียงพอ ทั้งนี้เนื่องจากความสะดวกด้านการ ขนส่งยังขยายไม่ครบถ้วนเพียงพอ โดยเฉพาะเส้นทาง คมนาคมบางแห่งยังไม่ขยายเพื่อการเชื่อมต่อกับจังหวัด เขตเศรษฐกิจพิเศษ

๒๑. การดูแลรักษาความปลอดภัยในการทำ ธุรกิจ ควรมีการปรับปรุงบูรณาการใช้กฎหมายระหว่าง ประเทศ และควรปรับปรุงกฎหมายไทยเพื่อการรองรับ เข้าสู่ประชาคมอาเซียนอย่างเพียงพอ

๒๒. ระบบการสื่อสารเทคโนโลยีสมัยใหม่ เป็นระบบสากลที่อำนวยความสะดวกรวดเร็วอย่างมากควร กำหนดแนวทางให้มีการเข้าถึงระบบได้อย่างถูกต้องและเป็นธรรม

๒๓. ภาครัฐ เอกชน และประชาชนมีส่วนร่วม ดำเนินการให้เกิดความสำเร็จดังนี้

- ๑) ใช้ศูนย์กลางเชื่อมโยง AEC ของ จังหวัดขับเคลื่อนการเตรียมความพร้อมสู่ AEC
 - ๒) กลไกหลักจะต้องเปิดโอกาสการมีส่วนร่วมของรัฐ เอกชน และประชาชน
 - ๓) ระบบการเข้าสู่ AEC จะต้องมีเจ้าภาพ รับผิดชอบในระดับจังหวัดด้วยการมีส่วนร่วมของภาครัฐ เอกชน และประชาชน
 - ๔) เผยแพร่การขับเคลื่อนสู่ AEC อย่าง กว้างขวางและหลากหลาย
 - ๕) มีคณะกรรมการร่วมให้ข้อเสนอแนะ และพัฒนาอย่างต่อเนื่อง
 - ๖) จัดแสดงผลการดำเนินงานขับเคลื่อน AEC เป็นประจำเดือนละครั้งก่อนเข้าปี ๕๙
๒๔. การประชาสัมพันธ์ยังน้อย ควรกระจาย ไปยัง อปท. และผู้นำชุมชนในแต่ละท้องถิ่น
๒๕. โดยภาพรวมมีความพร้อมมีอุปสรรคอยู่บ้าง คือ ระบบโครงสร้างพื้นฐาน เช่น การคมนาคม ถนน ๔ เลน ที่ยังไม่แล้วเสร็จเป็นอุปสรรคต่อการเดินทางและการขนส่ง ส่งผลให้ผู้ประกอบการและนักลงทุนเกิดความลังเล



๒๖. มาตรการส่งเสริมการค้าการลงทุน จังหวัด มีความพร้อมเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ภาคเอกชนและประชาชนมีความพร้อมมากจะเห็น ได้จากการตื่นตัวของประชาชนและเอกชนในการทำธุรกิจ ต่างๆ จังหวัดมีความเติบโตทางด้านธุรกิจการค้าการลงทุน อย่างต่อเนื่อง

หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชนได้ทำ MOU ด้านการลงทุนร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น ไทย – ลาว ไทย – เวียดนาม เป็นต้น

หน่วยงานภาครัฐควรเร่งดำเนินการระบบ ICT เพื่อพัฒนาระบบให้เป็นหลักสากล เพื่อได้ข้อมูลที่รวดเร็ว และทันสมัยตลอดเวลา พัฒนาระบบ ICT ในด้านธุรกรรม ต่างๆ เพื่อให้สำเร็จ

๔. การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของจังหวัด อำเภอ ท้องถิ่น ชุมชน (งานงบประมาณบุคลากรภาครัฐ/ภาคเอกชน/ภาคประชาชน และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ฯลฯ) เพื่อรองรับเข้าสู่ประชาคมอาเซียนฯ

๑. ภาคประชาชนและเอกชนมีความพร้อมขอให้ภาครัฐอำนวยความสะดวก ภาคเอกชนและประชาชน ไม่ต้องมีงบประมาณก็ขับเคลื่อนได้แต่ทำได้ตามศักยภาพ ที่มีอยู่แต่ก็ไปไกลกว่ารัฐบาล

๒. ปัญหาจากการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน ต่างๆ และเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน ส่งผลกระทบต่อมาตรการ ตรวจสอบสินค้า และทำให้สินค้ามีความล่าช้าและมีผลกระทบต่อการค้าการลงทุนสินค้า

๓. ทำความเข้าใจกับหน่วยงานภาครัฐ ในจังหวัดให้เข้าใจ จะได้ไปในแนวทางเดียวกัน ภาครัฐใน จังหวัดพร้อม แต่ขาดการนำไปสู่เป้าหมาย จุดอ่อนคือไม่ เข้าใจ จุดแข็งคือมีความพร้อมอยู่แล้วในทุกด้าน

๔. หัวใจสำคัญของการรับมือกับกระแสความ เปลี่ยนแปลงเมื่อเข้าสู่ AEC – ๒๐๑๕ คือ “ชุมชน/ท้องถิ่น จัดการตนเอง” วันนี้กิจกรรมของจังหวัด อำเภอ ท้องถิ่น ชุมชนโรงเรียน ฯลฯ ผนวกเอาแต่งงาน Event ชัก-ธง-เปิด ป้าย-ถ่ายรูป เน้น for show จนเกินไป ไม่สามารถเข้าถึง สารที่แท้จริงขอความเปลี่ยนแปลงที่จะส่งผลกระทบต่อ

ต่อชีวิต ความเป็นอยู่ การทำมาหากิน การถือครองทรัพย์สิน ของประชาชน ฯลฯ

๕. พัฒนากลไกที่มีอยู่เดิม เช่น หอการค้า สมาอุตสาหกรรม สภาเกษตรกร ฯลฯ หรืออาจจะต้องจัดให้มีการผลิตใหม่ๆ เพื่อรองรับประชาคมอาเซียนเฉพาะ

๖. การทำงานบูรณาการในระดับจังหวัด ควรมีความชัดเจนการรวมศูนย์การทำงาน ควรจัดทำโครงการ หรือวางระบบเพื่อทำความเข้าใจให้ทุกภาคส่วนได้เข้าใจ เข้าถึง ควรชัดเจนมากกว่านี้ ซึ่งในปัจจุบันภาครัฐยังไม่มี ความชัดเจนต่างคนต่างเดินทิศทางไม่ชัดเจน ทั้งการติดต่อ ของประชาชนทั้งชาวไทยและต่างประเทศ ตลอดจนระบบ เทคโนโลยีสารสนเทศ

๗. ปัญหาระดับประเทศอันน่าจะมีปัญหาแบบ เดียวกัน แต่ภาคส่วนต่างๆ ของกระเป๋าคอนข้างจะทำงานเป็น เนื้อเดียวกันเพื่อลดจุดอ่อนดังกล่าว ปัญหางบประมาณกับ ส่วนกลางไม่มีนโยบายที่ชัดเจนในเรื่องจังหวัดจัดการตนเอง กระเป๋าคอนข้างจังหวัดต่างๆ ที่มีความพร้อม

๘. การพัฒนาในด้านพัฒนาศักยภาพต้อง พัฒนาบุคลากรเป็นสำคัญ

๙. จุดอ่อนของภาคประชาชนยังไม่ทราบการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศอยู่มากเท่าที่ควร

๑๐. จุดอ่อนของภาคประชาชนยังเข้าใจ น้อยมาก สำหรับภูมิภาคที่ห่างไกลเนื่องจากการ ทำมาหากินและความเป็นอยู่ในปัจจุบันไม่เอื้อต่อการ สนับสนุนภาครัฐ

๑๑. ด้านภาษา ได้ทราบว่ามีการเปิดสอนภาษา ทุกอำเภอ หรือจุดที่สำคัญของการค้าหรือประกาศ

๑๒. ควรจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมขึ้นในจังหวัด จัดหาแหล่งเงินทุนส่งเสริมการตลาดในเชิงรุก ปรับปรุงด้าน ชายแดนให้มีความสะดวกสบายในการคมนาคม การขนส่ง ก่อสร้างสะพานแห่งที่ ๒ ขึ้นในจังหวัด

๑๓. ให้ความรู้กับเกษตรกรอย่างจริงจังโดยเฉพาะ คนรุ่นใหม่ในท้องถิ่นให้กลับมาพัฒนาเพื่อให้เกิดความเจริญ โดยภาครัฐต้องชิงงบประมาณในการส่งเสริมเด็กรุ่นใหม่เหล่านี้



๑๔. การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของจังหวัด อำเภอ ท้องถิ่น ชุมชน (งานงบประมาณ บุคลากร ภาครัฐ/ภาคเอกชน/ภาคประชาชน และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ฯลฯ)

๑๕. รัฐบาลพัฒนาและส่งเสริมศักยภาพ โดยเฉพาะบุคลากรภาคประชาชนโดยให้ประชาชน ในท้องถิ่น ชุมชน ให้มีความรู้ ความเข้าใจของประชาชนซึ่งถือได้ว่าเป็นหัวใจสำคัญของความสำเร็จในการเข้าร่วมประชาคมอาเซียน เพราะความรู้ ความเข้าใจ ความสนใจ ความตื่นตัว การตระหนักของประชาชนให้เห็นความสำคัญของอาเซียนกับประเทศไทย ตลอดจนผลประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ

๑๖. จังหวัดอุบลราชธานีมีศักยภาพ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในหลายเรื่องดังต่อไปนี้

๑) การเป็น Hub จุดกระจายสินค้าของอีสาน โดยการพัฒนาด้านช่องเม็กซึ่งเป็นด่านสากลให้กลายเป็นจุดพักแวะกระจายสินค้าสู่ภูมิภาคอาหาร ศรีสะเกษ สุรินทร์ และประเทศกัมพูชา

๒) เป็นศูนย์ สุขภาพของอินโดจีน โดยพัฒนาโรงพยาบาลศูนย์สรรพสิทธิประสงค์ เพื่อให้บริการแก่ประชาชนในอินโดจีน

๓) เป็นศูนย์พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ โดยยกระดับวิทยาลัยอุบลราชธานีให้เป็นมหาวิทยาลัยนานาชาติ ด้านวิศวกรรม เกษตร วิทยาศาสตร์ และการแพทย์ และพัฒนามหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานีให้เป็นวิทยาลัยนานาชาติด้านศึกษาศาสตร์

๔) เป็นศูนย์เกษตรอินทรีย์ของอินโดจีน

๑๗. ควรมีหน่วยงานเฉพาะของจังหวัดในการประสานบูรณาการเพื่อส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพเพื่อการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนตามกรอบแนวอาเซียน ขึ้นมาโดยเฉพาะ

๑๘. รัฐ เอกชน ประชาชน ต้องร่วมมือกันทั้งหมด เพื่อรับรู้ และแก้ปัญหาไปด้วยกัน

๑๙. ชั้นแรกประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนส่วนราชการมีความเข้าใจผลประโยชน์อย่างชัดเจนและให้ประชาชนสามารถสื่อสารกับประชาชนในกลุ่มอาเซียนได้เป็นสำคัญ

๒๐. ความโดดเด่นของจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ปัจจุบันเป็นที่น่าอยู่น่าท่องเที่ยว ซึ่งต้องปรับปรุงระบบเสียใหม่โดยจอตกรไว้แล้วจะนำเที่ยวทางเรือหรือทางบกก็ตามก็ได้ ต้องเป็นคนไทยซึ่งผ่านอบรมจากทางราชการหรือหน่วยงานของไทยใดๆ ตามมาตรฐาน การเดินทางโดยรถจักรยานหรือพาหนะส่วนบุคคลต้องมีการจำกัดพื้นที่การท่องเที่ยว การแสดงต่างๆ ต้องมีการบรรยายเป็นภาษาต่างประเทศ เพื่อให้ต่างชาติเข้าชมได้รู้เรื่อง

๒๑. ให้ส่งเสริมด้านการศึกษาเป็นหลัก

๒๒. การส่งเสริมและพัฒนา ศักยภาพ ควรดำเนินการดังนี้

๑) ควรบูรณาการแผนยุทธศาสตร์ ร่วมกับทุกภาคส่วน

๒) สร้างเครื่องมืออื่นๆ เป็นองค์ประกอบที่หลากหลาย

๓) วิเคราะห์ปัจจัยที่จำเป็นเพื่อการพัฒนา ศักยภาพ

๔) มีกลไกการขับเคลื่อนที่มีประสิทธิภาพ ทุกคนมีส่วนร่วม

๕) ทำองค์ความรู้ที่ใช้ในการดำเนินงาน ถ่ายทอด

๖) การกระจายอำนาจสู่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เอกชน ประชาชน

๗) สร้างความเข้มแข็งของกลไกการตรวจสอบ

๘) ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการ ภาครัฐให้ดียิ่งขึ้นและเหมาะสมกว่าที่เป็นอยู่

๙) เสริมสร้างธรรมาภิบาลในการแข่งขัน ของประเทศ การแข่งขันระดับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๑๐) เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ของประเทศ/การแข่งขันจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๑๑) พัฒนาความเข้มแข็งทางวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี

๒๓. ต้องให้ความรู้ และงบประมาณ ลงมาให้ ภาครัฐอย่างจริงจังเพื่อประสานและชี้แจงให้ภาคเอกชน เคลื่อนไหวตามไปด้วยกัน



๒๔. ปัญหาระบบการสื่อสาร ผู้นำชุมชนบางที่ไม่มีความรู้เรื่องนี้เลย ควรที่จะมีผู้นำทำงานของชุมชนไปอบรมให้ความรู้เบื้องต้น

๒๕. การนำวัตถุดิบ เช่น ยางพารานำมาแปรรูปพัฒนาและสร้างนวัตกรรมใหม่ๆ ผลิตเป็นสินค้า

๒๖. การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพ จังหวัดจะต้องพัฒนาเครือข่ายประชาคมอาเซียนของจังหวัด ทุกหน่วยงานภายในจังหวัดจะต้องมีข้อมูลแผนงาน ผลการดำเนินงานตามกรอบประชาคมอาเซียนตามจุดเน้นต่างๆ ของปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบด้วย ๓ หลัก แต่ละหน่วยงานจะต้องมีระบบสารสนเทศเชื่อมโยงอินเทอร์เน็ต เข้าศูนย์ประมวลผลประเมินผลของจังหวัด

๒๗. ควรดำเนินการพัฒนาบุคลากร พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศทั้งจังหวัดและอำเภอรวมทั้งท้องถิ่นเพื่อดำเนินเครือข่ายสารสนเทศการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน

๕. หมู่บ้าน/ชุมชนได้มีการรวมกลุ่มกองทุนที่มีการบริหารจัดการโดยชุมชนเอง (การแปรรูปการจำหน่ายการตลาด)

๑. แต่ละหมู่บ้าน/ชุมชน มีความโดดเด่นของสินค้าแตกต่างกัน เช่น

- จังหวัดราชบุรีสินค้าด้านเกษตรกรรม ซึ่งมีการส่งไปต่างประเทศทุกวัน โดยเฉพาะตลาดศรีเมืองนอกนั้นจะเป็นสถานที่ท่องเที่ยวที่มีความพร้อม

- จังหวัดชุมพรหนีไม่พ้นผลผลิตทางด้านเกษตรอาหารผลไม้ และแหล่งท่องเที่ยวทางทะเล ไม่ใช่ปัญหาในการชักชวนให้นักท่องเที่ยวเข้ามาค้าขาย/ลงทุนในจังหวัด โดยเฉพาะตลาดผลไม้ทุเรียนที่วันนี้มี “ล้ง” สัญชาติจีนแห่กันเข้ามาเปิด ปัญหาอยู่ที่จังหวัดจะจัดการตนเองให้สามารถรักษาสมดุลของการค้า/การลงทุนให้เป็นประโยชน์ต่อคนส่วนใหญ่ เติบโตได้อย่างมั่นคง ยั่งยืน ได้หรือไม่

- จังหวัดกระบี่เป็นที่รู้จักด้านการท่องเที่ยวระดับโลกและมีสถานภาพในการพัฒนาอีกมากมายทั้งทางบกและทางทะเลอีกทั้งยังเป็นจังหวัดที่มีการปลูกปาล์มมากที่สุดในประเทศหากได้รับการสนับสนุนด้าน R and D จากภาครัฐอย่างเต็มที่ที่จะเพิ่มมูลค่าได้อีกมาก

- จังหวัดมหาสารคาม ประกอบด้วย

๑) การทอผ้าไหม ๒) การเลี้ยงโคเนื้อ ๓) อ้อยและน้ำตาล ๔) เสื่อภูมิ และสินค้า OTOP อื่นๆ ๕) ข้าวหอมมะลิ/ข้าวหอมเตย ๖) การเลี้ยงปลาและเพาะขยายพันธุ์ปลาเพื่อการจำหน่าย ๗) แหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมของจังหวัดที่น่าสนใจ

๒. จุดอ่อนที่สำคัญ คือการปิดบังซ่อนเร้น ซิงตี ซิงเด่นไม่ร่วมมือกันพัฒนาศักยภาพ หากร่วมมือช่วยกันแก้ไขสิ่งที่ผิดพลาดที่เกิดขึ้น จุดอ่อนก็จะถูกลบล้างไปกลายเป็นจุดแข็ง

๓. เป็นสมาชิกภาคีเครือข่าย ๓ ประเทศ ๙ จังหวัด ประกอบด้วย ไทย สกจนคร นครพนม บึงกาฬ หนองคาย ลาว แขวงคำม่วน แขวงบอลิคำไซ เวียดนาม ฮาติงห์ กว่างบิ่ง เหวะอานห์

๖. สร้างเครือข่ายเพื่อการประชาสัมพันธ์และการส่งเสริมการตลาดในประเทศอาเซียนและนอกภูมิภาค

๑) ภาคเอกชนเขามีการติดต่อกันตลอดเวลา เราควรส่งเสริมสนับสนุนให้ความสะดวก สร้างเครือข่ายภาครัฐ ในภาคประชาชนและเอกชนจะเดินหน้าไปได้ตลอดเวลา ภาคราชการยังมีปัญหา

๒) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมและการรวมกลุ่ม สร้างเครือข่ายการผลิตของชุมชน และส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชนและเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์

๓) จังหวัดราชบุรี พากกลุ่ม OTOP ไปมะริด ๑ ครั้ง แต่ก็ไม่ก่อให้เกิดผลอะไรตามมามากนักเพราะศักยภาพในการออกต่างประเทศไม่มี เงินทุนไม่มี

๔) ในประเทศเพื่อนบ้านและสร้างเครือข่ายในบางส่วนแล้วเพียงแต่ต้องต่อเนื่องเพราะธุรกิจมาใช้ไปครั้งเดียวแล้วเสร็จ มีการเชื่อมต่อหลายด้านโดยเฉพาะเรื่องผักและผลไม้ เรามีตลาดขนาดใหญ่และมีการส่งไปมาเลเซีย

๕) มีความพยายามสร้างเครือข่ายเพิ่มการประชาสัมพันธ์และการส่งเสริมการตลาดในประเทศไทยอาเซียนและนอกภูมิภาคอยู่ในระดับปกติไม่มากหรือน้อยไปกว่าจังหวัดข้างเคียงไม่ใช่ศูนย์กลางของภูมิภาคผลงานที่เป็นรูปธรรมรับรู้ได้ส่วนใหญ่เป็นกิจกรรมทางด้านการท่องเที่ยวซึ่งมีหน่วยงานหลักรับผิดชอบ คือ ททท.



(สำนักงานการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย) สาขาชุมพร ได้แก่ เทศกาลดูเหยี่ยวอพยพที่เขาดินสอ การวิ่งแหวกทะเลที่เกาะพิทักษ์ การแข่งขันเรือยาวขึ้นโขนชิงธงที่ อ.หลังสวน ฯลฯ

ส่วนงานใหญ่ระดับจังหวัด คือ งานเปิดโลกทะเลชุมพร ในอดีตต้องประสบกับปัญหาความไม่ลงตัวของสถานที่จัดงาน จนในที่สุดช่วง ๒-๓ ปี ผ่านมาเปลี่ยนไปจัดงานที่ ต.ปากน้ำชุมพร อ.เมือง ในเชิงปริมาณมีชาวต่างชาติเข้าร่วมค่อนข้างหนาตาคล้ายๆ ว่าประสบความสำเร็จ แต่ในเชิงคุณภาพส่วนมากคือชาวพม่าที่เคลื่อนย้ายเข้ามาทำงานภาคประมงในพื้นที่

ในจังหวัดทุกปีมีการสร้างเครือข่ายการประชาสัมพันธ์อย่างกว้างขวาง เช่น เว็บไซต์ สิ่งพิมพ์ สื่อวิทยุ ฯลฯ

๖) ในระดับภูมิภาคคงเป็นนโยบายที่ต้องวางระบบโครงข่ายเชื่อมโยงระหว่างการค้าการลงทุนของนักธุรกิจมายาวนานพอสมควรด้วยรูปแบบการสร้างเครือข่ายผ่านการท่องเที่ยวเป็นหลักที่ค่อนข้างชัดเจน ในระดับอาเซียนก็ได้เปรียบคือการค้าชายแดนหรือการลงทุนด้วยธุรกิจการท่องเที่ยวที่ยั่งยืนโดยผ่านระบบประสานประโยชน์ระหว่างรัฐและเอกชนมานานพอสมควร

๗) การเสริมเครือข่ายเพื่อการประชาสัมพันธ์และการส่งเสริมด้านการตลาดจังหวัดกระบี่ได้มีการเข้าอย่างต่อเนื่องทั้งในภูมิภาคอาเซียนและนอกภูมิภาคอาเซียน ประชาสัมพันธ์โดยจังหวัด องค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาคมกิจการท่องเที่ยว ฯลฯ

๘) บูรณาการให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการประชาสัมพันธ์และขยายผลต่อไป และมีการจัดอบรมทุกภาคส่วนโดยเน้นเครือข่ายที่มีศักยภาพ สามารถไปต่อยอดได้ สมควรอย่างยิ่ง

๙) มีการดำเนินงานร่วมกันกับธุรกิจใน สปป.ลาว ในการส่งเสริมสินค้าและบริการอย่างต่อเนื่อง มีการประชุมแลกเปลี่ยนข้อมูลกันทุกด้าน

๑๐) มีการร่วมมือกับสำนักงานพาณิชย์ในการออกแสดงสินค้าและจับคู่ธุรกิจทั้งในและต่างประเทศ โดยไปในนามของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๑๑) จังหวัดได้มีการสร้างเครือข่ายเพื่อการประชาสัมพันธ์ และส่งเสริมการตลาดในประเทศและนอกภูมิภาค ซึ่งจังหวัดได้ประสานกับภาคธุรกิจเอกชนและภาคท้องถิ่น

๑๒) จังหวัดได้มีการสร้างเครือข่ายเพื่อประชาสัมพันธ์และการส่งเสริมการตลาดในประเทศและนอกภูมิภาค ทางจังหวัดได้ประสานกับภาคธุรกิจเอกชนและภาคท้องถิ่น

๑๓) จังหวัดอุบลราชธานีมีการสร้างเครือข่ายเพื่อการประชาสัมพันธ์และส่งเสริมการตลาดในประเทศ กลุ่มอินโดจีน โดยมีพาณิชย์จังหวัดเป็นแกนนำในระยะเริ่มต้น ต่อมาเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดขยายจากการค้าเป็นการส่งเสริมการลงทุน ซึ่งได้ปูพื้นฐานไว้ดีมาก โดยมีหอการค้าสภาอุตสาหกรรม และสภาการท่องเที่ยวเป็นเครือข่าย

๑๔) มีทั้งในส่วนของภาคเอกชน มีสมาคมส่งเสริมการท่องเที่ยวหน่วยงาน รัฐ มีเครือข่ายอาสาสมัครประชาสัมพันธ์ และสื่อมวลชน

๑๕) เรื่องนี้สัมพันธ์กัน คือจะต้องมีการสำรวจชาวต่างประเทศว่ามีชาติใดบ้างที่เข้ามาท่องเที่ยว พระนครศรีอยุธยาเพื่อจะได้จัดไกด์ใช้ภาษาให้เหมาะสม ข้อความที่บรรยายต่างๆ ต้องถูกต้องและเหมาะสม

๑๖) มหาสารคาม แหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพรองรับอาเซียนของจังหวัด เช่น สะดืออีสาน พระธาตุนาดูน พระเจ้าใหญ่ พระกันทรวิชัย เมืองเก่าศรีจัมปา และเมืองเก่าเชียงเหียน

๑๗) ภาครัฐได้ประสานกับประเทศเพื่อนบ้าน (ลาว) พอสมควร แต่จังหวัดคิดไกลไปอีกขอเกี่ยวข้องไปถึงเวียดนาม เพื่อค้าขาย สินค้าสำคัญของจังหวัดคือ ยางพาราสำเร็จรูป จึงขอความร่วมมือจากประเทศจีนให้เข้ามาตั้งโรงงานผลิตสินค้า

๑๘) จังหวัดได้มีการสร้างเครือข่ายประชาสัมพันธ์และการส่งเสริมการตลาดในประเทศอาเซียน โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้าน สปป. ลาว เวียดนาม โดยอุตสาหกรรมจังหวัด พาณิชย์จังหวัด หอการค้าจังหวัด ได้ดำเนินการประสานเปิดต่อทางการค้าระหว่างประเทศมีการทำ MOU และเปิดตัวสินค้าบางประเภทเป็นการประชาสัมพันธ์ทางการตลาดด้วย



๗. แหล่งท่องเที่ยวใดบ้างที่มีความเป็นวิถีไทย มีความเป็นอัตลักษณ์เฉพาะ ที่สามารถพัฒนาให้เป็น แหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคม เอเชียใต้

๑) จังหวัดราชบุรี มีกะเหรี่ยง ที่ อ.บ้านคา อ.สวนผึ้ง ไทยทรงดำที่ อ.บางแพ อ.ปากท่อ หากได้รับการ ส่งเสริมที่ี้อาจเป็นจุดขายนักท่องเที่ยวจากต่างประเทศๆ ในอาเซียนได้ เหมือนที่คนไทยชอบไปสปีดสองปีนนา ที่มณฑลยูนนาน ที่มีคนไทยดั้งเดิมอยู่ ใช้ชีวิตแบบวิถีไทย

๒) แหล่งท่องเที่ยวในจังหวัด

- จังหวัดชุมพรที่เข้าข่ายความเป็นวิถีไทย มีความเป็นอัตลักษณ์เฉพาะที่สามารถพัฒนาให้เป็น แหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพเรื่องรองรับการเข้าสู่ประชาคม เอเชียใต้ มีแทรกซึมอยู่ในพื้นที่ชุมชน/ท้องถิ่น มองเห็น หรือไม่อยู่ที่สายตาเฉียบแหลมของผู้บริหารจังหวัดในการ ส่งเสริมสนับสนุนให้ชุมชน/ท้องถิ่นจัดการตนเอง

- จังหวัดน่าน มีแหล่งท่องเที่ยวเป็นวัดคู่ โดยเฉพาะอัตลักษณ์ หรือเอกลักษณ์ ที่ชัดเจนคือ การท่องเที่ยวโดยกำหนดนิยามเมืองเก่าที่มีชีวิต ผ่านภาพ ฝาผนังวัดที่มีแห่งเดียวในประเทศไทย

- จังหวัดกระบี่ มีแหล่งท่องเที่ยวชุมชนอยู่ ๑๙ ชุมชน การพัฒนาตลอดทุกชุมชน แต่ในชุมชนมี เอกลักษณ์โดดเด่นเฉพาะตัวสามารถที่พัฒนาไปสู่การ ท่องเที่ยวที่รองรับประชาคมอาเซียน

- จังหวัดหนองคาย เป็นเมืองที่น่าอยู่ อันดับ ๗ ของโลก คือเป็นจังหวัดที่สงบและป่ามีการท่องเที่ยว เชิงอนุรักษ์หลายที่ วัดป่าที่มีเกจิอาจารย์ที่ปฏิบัติธรรมอย่าง เคร่งครัด ควรปรับปรุงถนนการคมนาคมขนส่ง สถานที่ใน การปฏิบัติธรรมให้ความสะดวกสบายทุกฤดูกาล

- จังหวัดอุบลราชธานี มีแหล่งท่องเที่ยวที่มีความเป็นวิถีไทย มีความเป็นอัตลักษณ์เฉพาะได้แก่ บ้านชีทวน อ.เขื่องใน บ้านท่าลั้ง อ.โขงเจียม บ้านคำปุ่น อ.วารินชำราบ

- จังหวัดจันทบุรี มีเขาคิชฌกูฏ สามารถพัฒนา เป็นแหล่งท่องเที่ยวระดับประเทศได้ โดยลงทุนสร้างกระเช้า ไฟฟ้า จะสามารถนั่งไปนมัสการพระพุทธบาทได้ตลอดปี

- จังหวัดพระนครศรีอยุธยา มีวิถีไทย และอัตลักษณ์อยู่มากมายทั้งประวัติศาสตร์ ศาสนา และ วัฒนธรรม

- จังหวัดบึงกาฬมีภูเขา น้ำตก ป่าอนุรักษ์ แหล่งน้ำอนุรักษ์ มากมายสามารถจัดการส่งเสริม ตามฤดูกาลได้หลายแห่ง มีน้ำตกสวยงามหลายแห่ง มีภูเขาแปลก ขอเพียงภาครัฐและเอกชนส่งเสริมการคมนาคม ให้เข้าถึงเพื่อการปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐานต่อไป เช่น จังหวัดบึงกาฬ มีน้ำตกเจ็ดสี ภูเขา น้ำตกถ้ำพระ ฯลฯ เหล่านี้มีการประชาสัมพันธ์ให้ที่ดี มีกลุ่มเป้าหมายของ ปัจจัยที่เกี่ยวข้อง คิดว่าบึงกาฬควรจะอยู่ในระดับต้นๆ

- ควรลดขั้นตอน กฎระเบียบ ข้อกฎหมาย ที่ยุ่งยาก และไม่เอื้อต่อการค้า การลงทุน จังหวัดบึงกาฬ มีแหล่งท่องเที่ยวที่มีความเป็นวิถีไทย มีความเป็นอัตลักษณ์ เฉพาะ

๘. ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ

๑) การคมนาคม เพราะเป็นการลงทุนสูง ภาครัฐต้องให้ความสำคัญอันดับหนึ่ง จังหวัดราชบุรี เป็นศูนย์ตะวันตก แต่เราไม่มีระบบอย่างรวดเร็วสะดวก จากสนามบินเชียงใหม่จะมาราชบุรี ต้องผ่านกรุงเทพ แล้วใช้ระบบอื่นมาต่อ

๒) หน่วยงานภาครัฐให้จัดทำโครงการนโยบาย ต่อเนื่อง การให้ความรู้ให้การสนับสนุนด้านบุคลากร กฎหมายหลายฉบับที่เพิ่มอุปสรรคการมีส่วนร่วมภาครัฐ และเอกชน และสนับสนุนให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วม

๓) การใช้ภาษาควรมีการฝึกการใช้ภาษาสากล ของประชาชนโดยเฉพาะภาษาอังกฤษ

๔) การผ่านด่านที่ทำได้ลำบาก ไม่สะดวกเท่าที่ ควรเป็น ถ้าหากจะเป็นประชาคมเศรษฐกิจจริงๆ รูปแบบ แนวคิดมาจากประชาคมเศรษฐกิจยุโรป กฎระเบียบทางการค้า การผ่านเข้า-ออก ควรจะเหมือนๆ กัน

๕) ป้ายบอกสถานที่ป้ายบอกทางต่างๆ ป้ายสินค้า ก็ควรเป็นภาษาอังกฤษ เพื่อให้ทุกคนสามารถอ่านได้ เข้าใจ ภาษาได้ ป้ายต่างๆ โดยเฉพาะป้ายบอกทิศทางในการเดินทาง ควรมีภาษาจีนเพิ่มเติมขึ้นได้ภาษาอังกฤษ



๖) การดำเนินการปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับสภาพการณ์และแรงประชาสัมพันธ์ในภาครัฐและเอกชน ให้เข้าใจในเรื่องต่างๆ ที่กำลังเกิดขึ้น พร้อมทั้งภาครัฐต้องเจรจากับประเทศสมาชิกเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้ระเบียบและข้อปฏิบัติ เพื่อให้เข้าใจไปในทิศทางเดียวกัน

๗) การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของสินค้าและบริการ

๘) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ เน้นการเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายในอนุภูมิภาคอาเซียน

๙) การเพิ่มศักยภาพเพื่อเชื่อมโยงโอกาสจากอาเซียน

๑๐) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ คุณภาพชีวิต และการคุ้มครองทางสังคม

๑๑) การพัฒนากฎหมาย กฎ และระเบียบ

๑๒) ด้านการเดินทาง ถนนเส้นทางในจังหวัด ยังไม่คล่องตัวเท่าที่ควร แนะนำชุมชนและเส้นทางยังขาดป้ายประชาสัมพันธ์ที่ต้องมีภาษาที่หลากหลายในกลุ่มอาเซียน

๑๓) การสร้างความเข้าใจถึงผลดีผลเสีย ผลกระทบต่อวิถีชีวิตของประชาชน เมื่อประเทศไทยเปิดประตูสู่อาเซียน โดยเฉพาะชีวิตความเป็นอยู่ต้องสร้างเกาะป้องกัน ปัญหาที่จะออกมาให้ประชาชนได้รับทราบอย่างเร่งด่วน ซึ่งปัจจุบันไม่มีหน่วยงานที่เป็นกระบอกเสียงหรือรับผิดชอบ ต่อปัญหาที่จะตามมา

๑๔) ภาครัฐต้องบูรณาการการทำงานอย่างแท้จริง กฎระเบียบและวิธีปฏิบัติต้องสอดคล้องกันและเชื่อมโยงกัน การให้ความสำคัญในการส่งเสริมและร่วมมือกับจังหวัด ในจุดเน้นของแต่ละจังหวัด

๑๕) ภาครัฐเร่งดำเนินการในเรื่องภาษาในการสื่อสาร (อังกฤษ) และวิถีชีวิต อาหารการกินที่มีคุณภาพ พร้อมปรับชีวิตในประเทศไทย ความปลอดภัย

๑๖) ในกรอบของอาเซียน หากให้ดูตามระบบ กรอบการประชุมแต่ละครั้งยังไม่พูดคุยเรื่องอาเซียน ไม่เดินหน้าเท่าที่ควร ยังไม่มีการตั้งรับการไหลของประชาชนอาเซียน และถามว่าเราพร้อมแล้วหรือยัง

๑๗) การส่งเสริมพัฒนาสินค้าและบริการ การเข้าถึงแหล่งทุน การอำนวยความสะดวกและความปลอดภัย การป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ ส่งเสริมความเข้มแข็งของ SME ให้ความฝึกอบรมในการพัฒนาสินค้าและบริการ และบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด

๑๘) ปัญหาเรื่องงบประมาณ ควรจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานของรัฐและภาคประชาชนให้ ดำเนินการอย่างเป็นระบบ และต่อเนื่อง

๑๙) ปัญหาเรื่องความรู้และความเข้าใจของประชาชน ในชนบทร้อยละ ๘๐ ยังไม่เข้าใจว่าการเข้าร่วมประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ได้ประโยชน์อย่างไร

๒๐) ปัญหาด้านการจัดการศึกษาเพื่อเตรียมพลเมืองสู่ประชาคมอาเซียนทั้งการศึกษาในระบบ และนอกระบบ ไม่สำเร็จและจริงจังเท่าที่ควร อาจจะได้รับการ จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้น้อยไป

๒๑) ปัญหาความล่าช้าในการให้สัตยาบันของแต่ละประเทศสมาชิก ทำให้ความตกลงบางฉบับยังไม่มีผลบังคับใช้ เช่น การจัดตั้ง ASEAN การปรับประสานมาตรฐาน และกฎระเบียบด้านเทคนิค

๒๒) ปัญหาการค้าระหว่างประเทศของสมาชิกอาเซียนส่วนใหญ่มีลักษณะเป็นการแข่งขันมากกว่า การพึ่งพา เพราะโครงสร้างสินค้าส่วนใหญ่ใกล้เคียงกัน

๒๓) ปัญหาทางด้านประสิทธิภาพการให้บริการของระบบคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์ และกฎระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องยังไม่ชัดเจนและไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๒๔) ปัญหาโครงสร้างพื้นฐานและระบบการค้าระหว่างประเทศยังไม่เอื้ออำนวย โดยด่านชายแดนที่เป็นประตูการค้ายังขาดความพร้อมในการให้บริการอย่างเต็มประสิทธิภาพ

๒๕) ขาดหน่วยงานขับเคลื่อนโดยเฉพาะ ยังทำแบบต่างคนต่างทำอยู่ ต้องมีคณะกรรมการขับเคลื่อนขึ้นมาและรับผิดชอบ

๒๖) ส่งเสริมการพัฒนาให้ยั่งยืนและติดตามขยายผลอย่างต่อเนื่อง



๒๗) การดำเนินงานตามโครงการที่ภาคราชการดำเนินงานเมื่อเสร็จสิ้นโครงการแล้ว งบประมาณหมดได้ผลผลิตแล้ว งานจบสิ้นแล้ว ผลลัพธ์ที่ตามคืออะไร เข้มแข็ง ยั่งยืนหรือไม่ ไม่สามารถทราบได้

๒๘) ภาคประชาชนเข้าร่วมโครงการน้อย ประชาชนขาดความมั่นใจ อำนาจโครงสร้างชุมชน เป็นปัญหาอุปสรรคการพัฒนา การแก้ไขปัญหาอุปสรรคต้องเข้าใจเรื่องนี้ให้มากขึ้น ระบบการพัฒนาขาดความยั่งยืน เพราะทุกระบบการพัฒนาไม่เชื่อมรอยต่อกันและกัน จึงควรดำเนินการ

(๑) สร้างต้น สร้างฐานคน ชัดเกล้าให้มีวินัย ในลักษณะ ชยัน อดทน เสียสละ ซื่อสัตย์ รับผิดชอบ พอเพียง

(๒) สร้างความเจริญ ด้านคมนาคมสู่ชุมชน พร้อมกับสร้างความเข้มแข็ง ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ ด้านคุณธรรม

(๓) ให้ความสำคัญกับสถาบันครอบครัว/กลุ่ม/ชุมชน ให้ชุมชนมั่นคงทางเศรษฐกิจตามแนวพระราชดำริ

๒๙) ด้านสาธารณสุข เติบโตการรองรับการรักษาพยาบาล แรงงานข้ามชาติโดยของงบประมาณบางส่วนเพิ่มเติมเพื่อสำหรับคนงานต่างชาติ ป้องกันโรคภัยไข้เจ็บต่างๆ

๓๐) ด้านคมนาคม ได้เตรียมการปรับปรุงงานด้านโลจิสติกส์การคมนาคมเพื่อสะดวกในการขนส่ง ขยายสินค้ากับต่างชาติ เพิ่มขึ้นแล้ว

๓๑) ส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นระบบมาตรฐานสากลเพิ่มมากขึ้น

๓๒) กำกับดูแลปัญหาการค้ามนุษย์ ด้านแรงงาน อาชีพพิเศษโดยตรวจคนเข้าเมือง สวัสดิการแรงงาน กระทรวงมหาดไทย โดยทุกอำเภอปลูกจิตสำนึกให้เป็นเจ้าของประเทศที่ดีร่วมกัน

๓๓) เรื่องภาษาและการประชาสัมพันธ์ โดยเน้นไปที่ชุมชนเป็นหลัก ซึ่งบางชุมชนได้เรื่องรู้อย่างทั่วถึง

๓๔) ควบลดขั้นตอน กฎระเบียบข้อกฎหมาย ที่ยุ่งยากและไม่เอื้อต่อการค้า การลงทุน

๓๕) การพัฒนาด้านการค้าขายทางชายแดน การพัฒนาการคมนาคม การพัฒนาส่งเสริมการท่องเที่ยว และการสร้างเครือข่ายการประชาสัมพันธ์การส่งเสริมการตลาดในประเทศกลุ่มอาเซียน

๙. มาตรการหรือแนวทางเพื่อให้เกิดความยั่งยืนของความร่วมมือกับประเทศในกลุ่มสมาชิกประชาคมอาเซียนและการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันกับประเทศในกลุ่มประชาคมต่างๆ นอกภูมิภาค

๑) ให้ความสะดวกแก่นักธุรกิจและประชาชน ปัจจุบันเข้าออกแต่ละประเทศยังมีปัญหา ควรริบปล่อยเสรีให้มากขึ้น การแข่งขันนั้นภาคประชาชนและภาคเอกชน เขาจะปรับตัวเองได้ รวดเร็วกว่าภาครัฐ

๒) ประเทศสมาชิกอาเซียน มีความเป็นอยู่ของประชากรภูมิภาคให้ดีขึ้น รวมทั้งผลกระทบด้านสังคมที่เกิดจากการรวมตัวทางเศรษฐกิจของอาเซียน

๓) ถ้าหากทำได้ ขอให้ประชาคมอาเซียน มีการรวมตัวกันเป็นปึกแผ่นได้อย่างแท้จริง เหมือนเป็นประเทศเดียวกัน จากนั้นก็ต้องหาทางลดอุปสรรคทางการค้าระหว่างกันให้มากที่สุด

๔) ต้องประสานความร่วมมือในทุกๆ ส่วน โดยการปรึกษาหารือกันให้มากกว่านี้

๕) การดำเนินการตามกรอบประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ควรมีมาตรการเร่งด่วนเพื่อสร้างการเรียนรู้ให้กับหน่วยปฏิบัติในพื้นที่ อปท. และภาคประชาชนได้เข้าใจอย่างชัดเจน จึงจะนำไปสู่ความยั่งยืนในการแก้ปัญหาพัฒนาประเทศบนแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงอย่างแท้จริง

๖) รัฐควรมีนโยบายให้ชัดเจนในการปกป้องวิถีความเป็นไทย มีอำนาจให้การต่อรองต่อกลุ่มประเทศอาเซียน สินค้าทางการเกษตร กำหนดประเภทอาชีพของคนไทย ที่ต้องควรสงวนไว้ให้คนไทยได้ทำ และเกิดการจ้างงานของคนไทยเพิ่มขึ้น

๗) กำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการเปิดอาเซียนโดยตรงสร้างกฎระเบียบ ข้อบังคับ ที่ชัดเจน ต่อทุกประเทศที่จะเกิดการค้าการลงทุนให้ชัดเจนและ



ให้ความรู้สร้างทักษะให้กับผู้ประกอบการค้าการลงทุนอย่างเร่งด่วนและต่อเนื่องเพื่อพัฒนาองค์ความรู้สู่การแข่งขันต่อไปในอนาคต

๘) ประชาคมอาเซียนควรมีกรอบตามแนวทางเดียวกันในการทำงานกำหนดจุดมุ่งหมายรวม และร่วมวางยุทธศาสตร์ไปด้วยกัน

๙) หลักปฏิบัติที่สำคัญ ได้แก่

(๑) ความร่วมมือทุกด้านอย่างจริงจัง ควรให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมอย่างต่อเนื่อง จัดตั้งสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างเมือง และประเทศอยู่ติดกัน ปรับปรุงด้านชายแดน การคมนาคมขนส่งให้มีความสะดวกรวดเร็ว

(๒) การศึกษา เน้นพื้นฐานสำคัญที่เป็นจริงเพื่อก้าวทันต่อโลก ต้องผลิตและพัฒนาบุคลากรทางการศึกษา ให้มีความรู้ทักษะและเข้าใจ ในเรื่องอาเซียน เพื่อการพัฒนาการศึกษาสู่อาเซียนให้มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล

(๓) การติดต่อประสานหน่วยงาน เดินทาง ติดต่อกัน สะดวก ปลอดภัย

๑๐) การเตรียมพลเมืองของประเทศให้พร้อม ซึ่งรัฐต้องสนับสนุนงบประมาณประจำปี จัดตั้งองค์กรเฉพาะที่ทำงานด้านนี้โดยตรง

๑๑) จัดทำหลักสูตรอาเซียนศึกษา เพื่อเสริมสร้างความรู้ ทักษะ และทัศนคติเพื่อให้เกิดความสนใจ ความถนัดของผู้เรียนที่เอื้อต่อการเข้าสู่สังคมอาเซียน

๑๒) เตรียมพลเมืองของประเทศให้พร้อม จัดตั้งองค์กรเฉพาะที่ทำงานด้านนี้โดยตรง และต้องพัฒนาให้ครูและบุคลากรทางการศึกษาให้มีความรู้ทักษะในเรื่องอาเซียนให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๑๓) ควรมีมาตรการหรือแนวทางดังต่อไปนี้

(๑) เร่งผลักดันการออก/ปรับปรุงกฎหมาย เพื่อสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เช่น กฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินงานตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดน

(๒) เร่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และระบบการขนส่งทางทะเล ทั้งทางหลวงภายในเชื่อมทางหลวงอาเซียน รถไฟฟ้าทางคู่ รถไฟความเร็วสูง

(๓) พัฒนาทักษะการใช้ภาษาอังกฤษ และภาษาสำคัญอื่นๆ ในอาเซียนแก่บุคลากรภาครัฐ SME และประชาชนทั่วไป

(๔) เร่งรัดตั้ง ASEAN และพัฒนาบุคลากร ในส่วนกลางและในภูมิภาคที่มีเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อประสานงานเรื่องอาเซียนโดยเฉพาะ

๑๔) ต้องคำนึงถึงความเสียเปรียบได้เปรียบ การสร้างความตระหนักรู้การอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ในประชาคมอาเซียนว่าต้องทำอะไร การแข่งขันของสินค้า บริการที่เรามีอยู่ การพัฒนาศักยภาพของตนเองทั้งด้าน โครงสร้างพื้นฐานด้านทรัพยากรมนุษย์ และคุณภาพชีวิต ภูมิหาย ระเบียบเพื่อความโปร่งใสและส่งเสริมการพัฒนา

๑๕) มุ่งงบประมาณคณะกรรมการดูแลและส่งเสริมสนับสนุนขยายผลการดำเนินการต่อมิตรประเทศ ต้องมีลักษณะช่วยเหลือกันไม่ใช่กลอุบายในลักษณะ ที่ดูเป็นการคดโกงเอาเปรียบ

๑๖) ให้มีการให้ความรู้และงบประมาณอย่างเพียงพอ

(๑) แนวทางยั่งยืนของอาเซียนและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ตั้งทีมบูรณาการกลาง ร่วมกับทุกกระทรวง ทบวง กรม จังหวัด

(๒) มียุทธศาสตร์เป็นระบบคือฐานข้อมูล วางแผน ปฏิบัติ ติดตาม ประเมินผล รายงานผล เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์

(๓) การประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน กำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดร่วม

(๔) นำข้อมูลย้อนกลับไปใช้ในการแก้ไขปรับปรุงและปรับแผนทันเหตุการณ์ทันสมัย

(๕) สร้างทักษะการผลิตการบริหารไม่ผลิตเกินกำลังให้อยู่ในลักษณะสมดุลทั้งการตลาดภายใน/ภายนอก

(๖) สร้างเสถียรภาพและความมั่นคงให้กับประชาชน

(๗) ทรัพยากรธรรมชาติไม่ถูกทำลาย

(๘) เป็นอิสระจากต่างประเทศ

(๙) มีการควบคุม ตรวจสอบ คุณภาพอย่างต่อเนื่อง สม่าเสมอ



๑๓) ควรมีการทำบันทึกข้อตกลง (MOU) เป็นหลักฐานเพื่อป้องกันปัญหาการเบี่ยงเบนด้านกฎระเบียบกับชาติต่างๆ เป็นหลัก ให้ยึดถือได้อย่างเสมอภาค

๑๔) ควรเป็นภาคีเครือข่าย และเป็นพันธมิตรกับนานาประเทศในกลุ่มอาเซียน เพื่อสร้างจุดแข็งก็จะเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันกับกลุ่มประชาคมต่างๆ นอกภูมิภาคได้

๑๕) ปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎบัญญัติอาเซียน สนธิสัญญาและปฏิญญาอาเซียน และคงความร่วมมือของแต่ละประเทศในภูมิภาคตะวันออกเฉียงใต้

การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (การจัดการขยะมูลฝอย)

ความเป็นมา

รัฐบาลได้เล็งเห็นความสำคัญของปัญหาขยะมูลฝอยของประเทศซึ่งมีปริมาณเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วและจากข้อมูลพบว่าปริมาณขยะมูลฝอยในปี ๒๕๕๖ มีขยะมูลฝอยเกิดขึ้นทั่วประเทศ ๒๖.๗๗ ล้านตัน เก็บขนขยะไปกำจัดอย่างถูกวิธี ๗.๔๖ ล้านตัน สามารถนำกลับมาใช้ใหม่ ๕.๑๕ ล้านตัน และที่เหลือเป็นการกำจัดที่ไม่ถูกต้องตามหลักวิชาการ ๑๔.๒ ล้านตัน ดังแผนภาพ



ทั้งนี้ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย ดำเนินโครงการแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยาในลักษณะโครงการนำร่องเพื่อเป็นต้นแบบการจัดการขยะมูลฝอยที่รักษาสภาพแวดล้อมของชุมชน โดยใช้ที่ราชพัสดุ จำนวน ๓๗๒ ไร่เศษ ที่ตำบลมหาพราหมณ์ อำเภอบางบาล จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ปัญหา/อุปสรรค ในการดำเนินงานของจังหวัด

๑) อปท. ส่วนใหญ่ ยังไม่ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอย ไม่มีแผนงาน/โครงการบรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่น และอปท. ส่วนใหญ่ยังไม่มีกรลดคัดแยกขยะ ณ แหล่งกำเนิด รวมถึงมีการบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่ไม่ถูกสุขลักษณะ เป็นการเทกองกลางแจ้ง (open dump) และมีขยะมูลฝอยตกค้าง

๒) อปท. ส่วนใหญ่ประสบปัญหาด้านงบประมาณในการพัฒนางานในการบริหารจัดการขยะ และการสนับสนุนงบประมาณจากภาครัฐในการจัดการขยะ มีขั้นตอนยุ่งยาก ซับซ้อน มีเงื่อนไขมากเกินไป ขาดความชัดเจน และติดขัดด้านระเบียบ/ข้อกำหนด

๓) แม้จะมีการจัดทำแผนการบริหารจัดการขยะอย่างเป็นรูปธรรมแต่การจัดการขยะมูลฝอยแบบ ศูนย์รวม (cluster) ไม่สามารถดำเนินการได้จริงตามแผน

๔) แนวทางการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ยังไม่ชัดเจน รวมถึงช่องทางการสนับสนุนงบประมาณที่สับสน ไม่แน่นอน เนื่องจากมีหน่วยงานที่รับผิดชอบหลายหน่วยงานในแต่ละระดับทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

๕) ขาดงบประมาณ บุคลากร อุปกรณ์ เครื่องจักร

๖) ชุมชนต่างๆ หลายพื้นที่ยังไม่มีกรจัดการขยะและของเสียอันตราย และขยะอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งปัจจุบันยังทิ้งปะปนกับขยะมูลฝอยชุมชน

๗) ขาดการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเชิงบูรณาการเป็นไปในลักษณะต่างคนต่างทำ และต่างใช้



อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่หน่วยงานมี โดยขาดการบูรณาการเชิงกฎหมาย (ต่างคนต่างถือกฎหมายคนละฉบับ)

๘) ท้องถิ่นและประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจที่ชัดเจนในเรื่องการบริหารจัดการขยะ

๙) หากการดำเนินงานการก่อสร้างศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยโดยการแปรรูปเป็นพลังงาน ซึ่งดำเนินการโดยภาคเอกชน มีการดำเนินการล่าช้ากว่าที่กำหนดไว้ อาจส่งผลกระทบต่อภารกิจกำจัดขยะมูลฝอยตกค้างสะสมในพื้นที่ของจังหวัด

๑๐) ราคากลางในการจัดการขยะสะสม ซึ่งกำหนดโดยกรมควบคุมมลพิษ อัตรา ๒๐๐ บาทต่อตัน อาจไม่เพียงพอต่อการจัดการขยะสะสม ในกรณีที่ต้องใช้บริการบริษัทเอกชนในการจัดการ อาทิเช่น อัตราค่าบริการกำจัด/จัดการขยะของ บริษัท ไทยกรีน เอ็นเนอร์ยี่ จำกัด ณ เทศบาลตำบลแม่ขรี ประมาณ ๔๒๕ บาทต่อตัน

๑๑) ไม่สามารถปิดสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ไม่ถูกต้องตามหลักวิชาการได้ เนื่องจากประชาชนทุกพื้นที่คัดค้านโครงการก่อสร้างสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยทุกรูปแบบ

๑๒) ปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้น มีมากกว่าความสามารถในการกำจัด

๑๓) การขยายตัวทางภาคเศรษฐกิจ การเจริญเติบโตของเมือง และเป็นศูนย์กลางการศึกษา มีการบริโภคสินค้าฟุ่มเฟือยมากขึ้น สินค้ามีบรรจุภัณฑ์จำนวนมากขึ้น ทำให้มีปริมาณขยะมูลฝอยเพิ่มมากขึ้น

๑๔) ประชาชนไม่ให้ความร่วมมือในการลดคัดแยกขยะมูลฝอย เนื่องจากขาดการประชาสัมพันธ์การสร้างความรู้ความเข้าใจ และการสร้างจิตสำนึกอย่างต่อเนื่อง

๑๕) ปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบัญญัติ ข้อบังคับต่างๆ

๑๖) การจัดหาสถานที่เพื่อกำจัดขยะมูลฝอยมักถูกต่อต้านจากประชาชนในพื้นที่ ยังไม่สามารถรวมกลุ่มเพื่อจัดสร้างศูนย์กำจัดขยะรวมได้เนื่องจากประชาชนมอง

ปัญหาการกำจัดขยะมูลฝอยเป็นแบบแยกพื้นที่ บริษัทเอกชนที่จะมาลงทุนระบบจัดการขยะมูลฝอย มักถูกต่อต้านจากประชาชน โดยประชาชนกังวลเรื่องปัญหามลพิษและผลประโยชน์

๑๗) ขาดความรู้ทางเทคนิควิชาการของ อปท./เอกชน เจ้าของสถานที่กำจัดขยะ มีแนวทางในการจัดการกับสถานที่กำจัดขยะที่ไม่ถูกหลักวิชาการ

๑๘) อปท.และชุมชน มีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ถูกหลักวิชาการจำนวนไม่เพียงพอ

๑๙) นโยบายของ อปท. ส่วนใหญ่เน้นการจัดการขยะที่ปลายทาง จึงยังไม่ดำเนินการลดขยะที่ต้นทางอย่างจริงจัง ทำให้การลงทุนในการจัดการขยะต้องใช้งบประมาณสูงขึ้นตามปริมาณขยะที่เพิ่มขึ้น

๒๐) ปริมาณขยะมูลฝอยต่อวันมีปริมาณไม่เพียงพอต่อการลงทุนแปลงขยะเป็นพลังงาน การขาดงบประมาณในการสนับสนุนการรวมกลุ่ม

๒๑) การลักลอบทิ้งขยะส่วนใหญ่เกิดจากประชาชนในพื้นที่ นำขยะมูลฝอยจากบ้านเรือนไปทิ้งในที่รกร้างว่างเปล่า ตรวจสอบได้ยาก

๒๒) การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักของประชาชน ต้องใช้ระยะเวลาและดำเนินการอย่างต่อเนื่องจริงจัง ในทุกที่ทุกโอกาส

๒๓) การใช้วัสดุทดแทนโฟม เนื่องจากโฟมมีราคาถูกกว่าวัสดุทดแทนโฟมมากทำให้ประชาชนไม่นิยมใช้ อย่างไรก็ตามมีการรณรงค์ให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ ดำเนินการลดการใช้เพื่อเป็นต้นแบบแก่ประชาชน

๒๔) การขออนุญาตใช้พื้นที่เขตทหารและกรมธนารักษ์ ซึ่งส่วนใหญ่จะไม่อนุญาตให้ใช้พื้นที่ ขั้นตอนกระบวนการขออนุญาตใช้เวลานาน งบประมาณจำกัด เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องขาดความรู้ทางด้านเทคนิควิชาการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรมีนโยบายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีพื้นที่จัดเก็บขยะอันตรายและนำส่งศูนย์รวบรวมของอำเภอ จังหวัด และให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัดสนับสนุนงบประมาณค่าใช้จ่ายในการขนส่งและ



กำจัด และควรมีการออกกฎหมายบังคับให้บริษัทรับผิดชอบรับซากผลิตภัณฑ์ที่เป็นของเสียอันตราย ประเภทหลอดไฟ แบตเตอรี่ ฯลฯ กลับไปกำจัด

๒๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ยังขาดการจัดการขยะมูลฝอยทั้งระบบ การดำเนินการจึงมักเป็นการรวบรวม เก็บขน และกำจัดในขั้นตอนสุดท้าย บรรจุภัณฑ์ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมวางจำหน่ายตามท้องตลาดในจำนวนน้อย หาซื้อยาก และมีราคาสูง รวมถึงการประชาสัมพันธ์ส่งเสริมสนับสนุนการใช้บรรจุภัณฑ์ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมค่อนข้างน้อย

๒๖) ท้องถิ่นต้องใช้งบประมาณในการขนส่งขยะ และกำจัดขยะ ดังนั้น ควรมีการกำหนดค่ากำจัดที่เหมาะสม

๒๗) กฎหมายที่จะนำไปใช้ในการออกประกาศพื้นที่ห้ามเทกองขยะยังไม่ชัดเจน

ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ข้อเสนอแนะที่ ๑. การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอย จังหวัดควรพิจารณาจัดทำแผนบริหารจัดการขยะให้ครอบคลุมทุกมิติ ตั้งแต่การกำจัดขยะที่มีอยู่เดิมให้หมดไปและจัดการกับขยะใหม่ที่เกิดขึ้น ซึ่งอาจต้องมีการคัดแยกขยะและการปลูกจิตสำนึกของเยาวชนในสถานศึกษา และประชาชนทั่วไป โดยเริ่มตั้งแต่การกำจัดขยะต้นทาง ซึ่งเป็นขยะของครัวเรือน ชุมชน โรงเรียน สถานที่ราชการ สถานประกอบการอื่นทั้งควรมีกิจกรรมส่งเสริมการกำจัดขยะและการปลูกจิตสำนึกในการคัดแยกขยะ โดยเพิ่มมูลค่าขยะภายใต้การจัดกิจกรรมนำขยะมาแลกเปลี่ยนสิ่งของ ภาชนะ เครื่องใช้อุปโภคบริโภค เช่น แลกชันทักน้ำ แลกไข่ หรือเสื้อผ้า เป็นต้น ซึ่งจะช่วยลดขยะและช่วยในการปลูกจิตสำนึกในการคัดแยกขยะของประชาชนและชุมชน

จังหวัดอุบลราชธานี

ได้จัดประชุมคณะกรรมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยจังหวัดอุบลราชธานี (ครั้งที่ ๒) เพื่อพิจารณาให้ความ

เห็นชอบแผนบริหารจัดการขยะมูลฝอยจังหวัดอุบลราชธานี (พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๒) ในวันจันทร์ที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ และจัดส่งแผนบริหารจัดการขยะมูลฝอยจังหวัดอุบลราชธานี (พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๒) ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามหนังสือจังหวัดอุบลราชธานี ที่ อบ๐๐๑๓.๒/๒๐๓๘๘ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยครอบคลุม ๔ ยุทธศาสตร์ตาม Roadmap การบริหารจัดการขยะมูลฝอย และของเสียอันตรายของ คสช. ประกอบด้วยประเด็น

- ๑) การกำจัดขยะมูลฝอยตกค้างในสถานที่กำจัดขยะมูลฝอย
- ๒) การสร้างรูปแบบการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายที่เหมาะสม (ขยะมูลฝอยใหม่)
- ๓) การวางระเบียบมาตรฐานการบริหารจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายที่เหมาะสม (ขยะมูลฝอยใหม่)
- ๔) การสร้างวินัยของคนในชาติมุ่งสู่การจัดการที่ยั่งยืน ซึ่งสอดคล้องกับข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ไว้

ข้อเสนอแนะที่ ๒. จังหวัดควรรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ต้องมีการทำประชาพิจารณ์ หรือให้ผู้นำท้องถิ่น ท้องที่ เข้ามามีส่วนร่วมให้มากที่สุด จังหวัดต่างๆ มีการรายงาน

- ๑) ในกระบวนการจัดทำแผนบริหารจัดการขยะ ได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากทุกภาคส่วนไปจำนวน ๔ ครั้ง
- ๒) ขั้นตอนการก่อสร้างหรือดำเนินการก่อสร้าง ศูนย์รวมการกำจัดขยะและสถานีขนถ่ายจะต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนดำเนินการแต่ปัจจุบันเป็นขั้นตอนการเตรียมความพร้อมในการดำเนินการ

ข้อเสนอแนะที่ ๓. เนื่องในโอกาสที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ทรงพระเจริญพระชนมพรรษา ๘๗ พรรษา ในวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ ประกอบกับที่รัฐบาลมีนโยบายในการจัดเก็บขยะมูลฝอย โดยการรณรงค์ให้ประชาชนคัดแยกขยะตั้งแต่ต้นทาง การแปรรูปขยะเป็นพลังงานและ

การสร้างวินัยของคนในชาติ เพื่อนำไปสู่การจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดีอย่างยั่งยืน จึงขอให้จังหวัด อำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดให้มีหรือดำเนินโครงการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นการเฉลิมพระเกียรติ

๑) ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการประชาสัมพันธ์รณรงค์สร้างจิตสำนึกประชาชนในการทิ้งขยะมูลฝอยและรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน หัวหน้าส่วนราชการ นายอำเภอ ผู้บริหาร อปท.ร่วมเป็นกรรมการ

๒) แจ้งให้ อปท. ประชาสัมพันธ์รณรงค์สร้างจิตสำนึกประชาชนให้ช่วยกันรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองโดยเฉพาะอย่างยิ่งเส้นทางคมนาคมสวนสาธารณะ สถานที่ท่องเที่ยว รวมทั้งให้ อปท. จัดหาภาชนะรองรับขยะให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และเพียงพอ

๓) จังหวัดได้แจ้ง อปท. ดำเนินการตามโครงการคลองสวยน้ำใส คนไทยมีความสุข โดยให้มีการสำรวจคู คลอง หนอง บึง แหล่งน้ำสาธารณะที่มีปัญหา เรื่องวัชพืช ผักตบชวา หรือตื้นเขิน เพื่อดำเนินการโดยรณรงค์ให้ประชาชนร่วมกันกำจัดวัชพืช ผักตบชวาในโอกาสสำคัญต่างๆ หรือใช้งบประมาณดำเนินการขุดลอกคลอง เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้คู คลอง หนอง บึง หรือแหล่งน้ำสาธารณะได้ตามวัตถุประสงค์และผลการดำเนินการได้มี อปท.บางแห่งรณรงค์ให้ประชาชนดำเนินการกำจัดวัชพืช และบางแห่งได้ใช้งบประมาณของตนเองในการขุดลอกคูคลองและมีการรายงานให้จังหวัดทราบบางส่วน

ข้อเสนอแนะที่ ๔. ให้ดำเนินการตามโครงการรณรงค์รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยภายในชุมชน เส้นทางคมนาคม ที่สาธารณะ และแหล่งท่องเที่ยวสำคัญทั่วประเทศ ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ อย่างต่อเนื่อง

จังหวัดสกลนคร

- ออกคำสั่งสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สกลนคร ที่ ๑๒๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่องมอบหมายเจ้าหน้าที่รับผิดชอบดำเนิน

โครงการสร้างความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับพื้นที่ เพื่อบริการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศ จังหวัดสกลนครประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

- ดำเนินกิจกรรมตามแผนงานตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗

- เดินทางไปศึกษาดูงานที่จังหวัดนครปฐม นครราชสีมา สระบุรี ในระหว่างวันที่ ๑๒-๑๕ มกราคม ๒๕๕๘

- ดำเนินกิจกรรมภายใต้แผนงาน

- กรมโยธาธิการและผังเมือง ได้อนุมัติงบประมาณให้สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสกลนคร ดำเนินการซ่อมแซมเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำ จำนวน ๒ แห่ง ดังนี้

๑) เขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำยม บ้านอากาศ ตำบลอากาศ อ.อากาศอำนวย จังหวัดสกลนคร งบประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ บาท

๒) เขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำสงคราม บ้านท่าแกม ตำบลหนองบัวสิม อำเภอตากถ้ำ จังหวัดสกลนคร งบประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ บาท

ข้อเสนอแนะที่ ๕. การรักษาความสะอาดความเป็นระเบียบเรียบร้อยภายในชุมชน จังหวัด จัดทำแผนการดำเนินงานให้ครอบคลุมทุกมิติเพื่อเป็นคู่มือในการปฏิบัติงาน และเป็นข้อมูลในการติดตามผลความก้าวหน้าในการดำเนินงาน เนื่องจากการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยภายในชุมชน เส้นทางคมนาคม ที่สาธารณะ และแหล่งท่องเที่ยวมีขอบเขตการดำเนินงานที่กว้างไม่เจาะจง เฉพาะเรื่องปัญหาขยะเท่านั้น

จังหวัดสกลนคร

- ออกคำสั่งจังหวัดสกลนคร ที่ ๓๒๕๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัดสกลนคร

- จัดทำแผนบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด

- จัดทำส่งแผนบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด



- จัดส่งแผนบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด ไปยังกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ประชาสัมพันธ์โครงการทางสื่อต่างๆ
- จังหวัดสกลนครได้รับการสนับสนุนเรื่องกำจัด วัชพืชจากกรมโยธาธิการและผังเมือง จำนวน ๒ ลำ ขณะนี้ เข้าดำเนินการกำจัดวัชพืชในบริเวณ ตำบลธาตุพนมเชิงชุม และตำบลเหล่าปอแดง ได้ปริมาณงาน ๑๑,๖๕๕ ต้น
- วัชพืชในหนองหารมีจำนวนมาก กว่าที่เรือกำจัด วัชพืชของกรมโยธาธิการและผังเมืองจะเข้าดำเนินการ กำจัดให้หมดได้ภายใน ๑ ปี จึงควรให้เพิ่มจำนวนเรืออีก ๑ ลำ รวมเป็น ๓ ลำ
- ได้รับการสนับสนุนเรือกำจัดวัชพืชจาก กรมโยธาธิการและผังเมืองแล้ว

ข้อเสนอแนะที่ ๖. ขอให้เตรียมการเพื่อแก้ไขปัญหาขยะ และเรื่องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระยะยาว อย่างยั่งยืน

จังหวัดกาญจนบุรี

- สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด กาญจนบุรี ได้มีหนังสือแจ้งเวียน ดังนี้
- ที่ กจ ๐๐๒๓.๓/ว๘๐๑ ลงวันที่ ๒๖ ก.ย.๕๗ เรื่อง ข้อมูลเกี่ยวกับปริมาณและวิธีการจัดการขยะมูลฝอย ของ อบท. โดยให้รายงานภายใน วันที่ ๑๕ ก.ย. ๕๗
 - ที่ กจ ๐๐๒๓.๓/ว๒๐๔๔๖ ลงวันที่ ๑๘ พ.ย.๕๗ เรื่อง ขอแจ้งมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เรื่อง Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย
 - ที่ กจ ๐๐๒๓.๓/ว๑๖๑๒๙ ลงวันที่ ๑๓ ก.ค. ๕๘ เรื่อง การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยของ อบท.)

ข้อเสนอแนะที่ ๗. ขอให้จังหวัด อำเภอ องค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการด้านการ รณรงค์ให้ประชาชนมีส่วนร่วม เช่น การคัดแยกขยะตั้งแต่ ต้นทาง การแปรรูป ขยะเป็นพลังงาน และการสร้างวินัย ของคนในชาติ เพื่อนำไปสู่การจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดีอย่างยั่งยืน

จังหวัดปราจีนบุรี

๑) ทุกหน่วยงานต้องเป็นผู้สนับสนุนการดำเนินงาน รวมทั้งให้ข้อมูล ชี้แจงทำความเข้าใจกับประชาชน โดยเฉพาะ อบท. ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการจัดการขยะมูลฝอย ต้องมีการเข้มงวดในการบังคับใช้กฎหมายรวมถึงหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องต้องพิจารณาออกมาตรการเพื่อสนับสนุนการ ดำเนินงาน

๒) ขอให้จังหวัด อำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการด้านการรณรงค์ ให้ประชาชนมีส่วนร่วม เช่น การคัดแยกขยะตั้งแต่ต้นทาง การแปรรูป ขยะเป็นพลังงาน และการสร้างวินัยของคน ในชาติ เพื่อนำไปสู่การจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดีอย่างยั่งยืน เหมาะสมที่เอื้อต่อการดำเนินการตาม Roadmap ฯ เช่น ระเบียบร่วมทุนกับภาคเอกชน, การจัดเก็บค่าธรรมเนียม

๓) เสนอให้คณะกรรมการสาธารณสุข ให้คำปรึกษา ต่อ อบท. ในการออกข้อกำหนดท้องถิ่น ตาม พ.ร.บ. การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้สอดคล้องกับแผนการ บริหารจัดการขยะ (กำหนดค่าธรรมเนียม, กำหนดเขตพื้นที่ ห้ามเทกอง)

การสร้างวินัยของคนในชาติ

๑) มีแนวโน้มการสร้างจิตสำนึกและวินัยในการลด และคัดแยกขยะมูลฝอยให้แก่ นักเรียนและเยาวชนใน สถานศึกษา ต่อเนื่องจากโครงการโรงเรียนสีเขียวต้นแบบ จังหวัดปราจีนบุรี ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๗ โรงเรียน ได้แก่ รร.ปราจีนราษฎร์บำรุง, รร. ชิตใจชื่น, รร. ศรีมโหสถ, รร. ศรีมหาโพธิ, รร.ลาดตะเคียนราษฎร์บำรุง, รร.กบินทร์วิทยา, รร.มณีเสวตอุปถัมภ์ และปี ๒๕๕๘ จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ ด้านการจัดการขยะ ณ ชุมชนดงบัง อำเภอประจันตคาม จังหวัดปราจีนบุรี

๒) มีพื้นที่เป้าหมายในการจัดการขยะมูลฝอย พื้นที่ต้นแบบการจัดการขยะที่เหมาะสม คือ เทศบาล เมืองปราจีนบุรี โดยดำเนินการร่วมกับสำนักงานสิ่งแวดล้อม ภาคที่ ๗



ข้อเสนอแนะที่ ๘. การจัดการขยะมูลฝอยตกค้างสะสม ในสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยในพื้นที่วิกฤต (ขยะมูลฝอยเก่า) จังหวัดควรส่งเสริมชุมชนต่างๆ ให้ความสำคัญในการตระหนัก ถึงประโยชน์จากการคัดแยกขยะจากต้นทาง และการ ดำเนินการร่วมกันของสมาชิกชุมชนในทุกตำบล

จังหวัดสงขลา

๑) สนง.ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดสงขลา ร่วมกับ สนง.สิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๖ ได้ผลักดัน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป้าหมายได้เสนอรายละเอียด โครงการ โดยการเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อขอตั้งงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน เฉพาะกิจโครงการสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการ คุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ตามพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ ซึ่งจังหวัดสงขลาได้เสนอ โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพ สิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ขณะนี้ดำเนินการในขั้นตอนการพิจารณาของสำนัก งบประมาณ จำนวน ๔ โครงการ คือ

(๑) โครงการการสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย โดยวิธีฝังกลบอย่างถูกหลักสุขาภิบาล ระยะที่ ๑ เทศบาล ตำบลจะนะ งบ ๗๔.๖๗๖ ล้านบาท

(๒) โครงการก่อสร้างพร้อมติดตั้งเตาเผามูลฝอย ติดเชื้อเทศบาลนครหาดใหญ่ งบประมาณ ๒๓๐ ล้านบาท

(๓) โครงการก่อสร้างสถานีขนขยะมูลฝอย เทศบาลเมืองกำแพงเพชร งบประมาณ ๓๕.๙๓๒ ล้านบาท

(๔) โครงการปรับปรุงและฟื้นฟูสถานีกำจัด ขยะมูลฝอยไม่ถูกต้องตามหลักวิชาการ งบประมาณ ๔๘๘.๓๖๘ ล้านบาท ดำเนินการโดยองค์การบริหารส่วน จังหวัดสงขลา

๒) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาได้สนับสนุน งบประมาณประจำปี พ.ศ.๒๕๕๘ จ้างเอกชนเพื่อศึกษา ความเหมาะสมและออกแบบโครงการก่อสร้างระบบกำจัด ขยะมูลฝอยเทศบาลตำบลบ่อตรู เพื่อรองรับการจัด ขยะมูลฝอยชุมชน ในพื้นที่คาบสมุทรสทิงพระ สำหรับเป็น ข้อมูลในการสนับสนุนงบประมาณในการก่อสร้างต่อไป

๓) เทศบาลนครหาดใหญ่ และบริษัท จีเดค จำกัด เปิดเดินระบบของโรงงานกำจัดขยะมูลฝอยชุมชน และแปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้าของเทศบาลนครหาดใหญ่ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ปัจจุบันกำลังเพิ่มประสิทธิภาพ การดำเนินงานในการกำจัดขยะมูลฝอยรายวัน และ รื้อร่อนขยะมูลฝอยสะสมมาเข้าระบบเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า เพิ่มขึ้น

๔) จังหวัดสนับสนุนให้ภาคเอกชนลงทุนดำเนินการ ก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า ในพื้นที่ อปท. เป้าหมาย ๓ แห่ง คือ เทศบาลนครสงขลา เทศบาลเมืองสะเดา และเทศบาลเมืองบ้านพรุ

๕) สนง.ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดสงขลา ได้ดำเนินโครงการสร้างความร่วมมือด้าน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับพื้นที่รองรับการ เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ นำร่องกิจกรรมส่งเสริมการตลาด ใช้ซ้ำแปรรูป กลับมาใช้ใหม่ (๓Rs) มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป้าหมาย นำร่องจำนวน ๕ แห่ง คือ

(๑) พื้นที่เทศบาลตำบลสทิงพระ จัดอบรมเมื่อ วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ หอประชุมรัตนโกสินทร์ อ.สทิงพระ จ.สงขลา ผู้เข้าร่วมจำนวน ๕๙ คน

(๒) พื้นที่เทศบาลตำบลชะแล้ จัดอบรมเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุมส่วนบริหารจัดการ ทรัพยากรป่าชายเลนที่ ๖ อ.สิงนคร จ.สงขลา ผู้เข้าร่วม จำนวน ๕๖ คน

(๓) พื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลป่าขาด จัดอบรมเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ อาคาร เอนกประสงค์โรงเรียนวัดสว่างอารมณ์ อ.สิงหนคร จ.สงขลา ผู้เข้าร่วมจำนวน ๕๙ คน

(๔) พื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลควนโส จัดอบรมเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม อบต.ควนโส อ.ควนเนียง จ.สงขลา

(๕) พื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลปากกรอ จัดอบรมเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม อบต.ปากกรอ อ.สิงหนคร จ.สงขลา

๖) กิจกรรมเฝ้าระวังและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของเครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์



ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน (ทสม.) โดยเตรียมดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป้าหมาย จำนวน ๘ แห่ง ได้แก่ อบต.ทุ่งหวัง ทต.กำแพงเพชร อปท.ในพื้นที่อำเภอนาทวี ๓ แห่ง และ อปท.ในพื้นที่อำเภอหาดใหญ่ ๓ แห่ง

๗) ดำเนินการประชาสัมพันธ์ขอความร่วมมือหน่วยงานราชการและสถานศึกษาในพื้นที่จังหวัดสงขลา ในการจัดกิจกรรมลด คัดแยกขยะมูลฝอยในสถานที่ทำงาน

(๑) ส่งหนังสือถึงหน่วยงานราชการในพื้นที่ จังหวัดสงขลา ตามหนังสือ สนง.ทรัพยากรธรรมชาติจังหวัด สงขลา ที่ สข ๐๐๑๓.๒/ว๗๓ ลว ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ขอความร่วมมือจัดกิจกรรมลดขยะมูลฝอย เพื่อขับเคลื่อน Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย

(๒) ขอความร่วมมือในการประชุมหัวหน้า ส่วนราชการจังหวัดสงขลาประจำเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม ๑ ชั้น ๕ ศาลากลางจังหวัดสงขลา

๘) ชี้แจงและขอความร่วมมือในการประชุม หัวหน้าส่วนราชการจังหวัดสงขลา ประจำเดือนเมษายน ๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม ๑ ชั้น ๕ ศาลากลางจังหวัดสงขลา

ข้อเสนอแนะที่ ๙. ขอให้จังหวัดได้ศึกษาแผนปฏิบัติการ บริหารจัดการขยะของจังหวัดในพื้นที่นาร่อง เพื่อนำมา ปรับใช้สำหรับการบริหารจัดการขยะให้เหมาะสมกับสภาพ พื้นที่ของจังหวัด

จังหวัดราชบุรี

สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดราชบุรีและสำนักงานสิ่งแวดล้อมที่ ๘ (ราชบุรี) นำคณะ ศึกษาดูงานจากจำนวน ๓๐ คน เข้าศึกษาดูงานเรื่องการ จัดการขยะแบบครบวงจรการศึกษาเพื่อให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (อปท.) ที่เป็นเจ้าของระบบกำจัดขยะมูลฝอย มีความรู้ความเข้าใจเรื่อง การกำจัดขยะแบบครบวงจร และสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในการขยะมูลฝอยตกค้างสะสม ในพื้นที่รับผิดชอบ ณ คณะวิศวกรรมศาสตร์ กำแพงแสน ม.เกษตรศาสตร์ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘

ข้อเสนอแนะที่ ๑๐. ขอให้จังหวัดจัดกิจกรรมรณรงค์ ประชาสัมพันธ์การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบ เรียบร้อยโดยเฉพาะโครงการ กิจกรรมที่สร้างและปลูกจิตสำนึก ให้กับเด็กและเยาวชนทั้งในและนอกสถานศึกษาจิตสำนึก/ กระตุ้นเตือนชุมชนในการลดขยะ/การสร้างวินัยในการจัดการ ขยะทางสถานีวิทยุ สวท.ราชบุรี คลื่น AM ๑๕๙๓ KHZ เป็นต้น

จังหวัดราชบุรี

ให้สถานศึกษาทุกแห่งในสังกัดดำเนินงานในการ จัดการเรียนการสอนการจัดการขยะมูลฝอย โดยการ จัดกิจกรรมต่างๆ เพื่อสร้างความตระหนักในการแก้ไขปัญหา ขยะมูลฝอยให้กับนักเรียนและบุคลากรในสถานศึกษาและ สามารถเป็นแหล่งเรียนรู้ในการแก้ไขตามสายของโรงเรียน การแทรกในกิจกรรมของแต่ละรายวิชา (การสร้างเสริม ประสพการณ์ชีวิต และสิ่งแวดล้อม) จัดตั้งธนาคารขยะรีไซเคิล การจัดบอร์ดนิทรรศการ กิจกรรมขยะแลกแต้ม และ กิจกรรมจัดทำปุ๋ยหมักและปุ๋ยไส้เดือน กิจกรรมการทำดิน เกษตรอินทรีย์จากเศษวัสดุธรรมชาติ การประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างจิตสำนึก/กระตุ้นเตือนชุมชนในการลดขยะ/ การสร้างวินัยในการจัดการขยะทางสถานีวิทยุ สวท.ราชบุรี คลื่น AM ๑๕๙๓ KHZ เป็นต้น

ข้อเสนอแนะที่ ๑๑. ขอให้จังหวัดมีแผนงานและได้มอบหมาย ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง เช่น แม่น้ำลำคลองไม่มีผักตบชวาและขยะ เสไฟฟ้าไม่มีสาย ระโยงระยางค์ ดูเป็นระเบียบสวยงาม ป้ายโฆษณาติดถูกต้อง ตามระเบียบกฎหมาย แข็งแรง มั่นคง ไม่บดบังทัศนวิสัย เป็นต้น

จังหวัดราชบุรี

แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงาน จัดเก็บผักตบชวาตามโครงการคลองสวยในน้ำใส อย่างต่อเนื่องตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รบ ๐๐๒๓.๑/ว ๓๑๙ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘

- สนง. โยธาธิการ และผังเมืองจังหวัดโดยร่วม ดำเนินการในการบริหารจัดการน้ำและกำจัดสิ่งกีดขวาง ทางน้ำที่เป็นอุปสรรคในการแก้ไขจัดการเรื่องน้ำ โดยสนับสนุนเรือกำจัดผักตบชวาของกรมโยธาธิการและ



ผังเมือง และกำหนดพื้นที่ที่จะดำเนินการบริเวณแม่น้ำแม่กลองในตั้งแต่อำเภอบ้านโป่ง อำเภอโพธาราม อำเภอเมืองราชบุรี และอำเภอดำเนินสะดวก ซึ่งทางทหารได้ร่วมกับจังหวัดราชบุรีจะดำเนินการในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘

- เรื่องป้ายโฆษณาได้กำชับให้ อปท. ทุกแห่งในจังหวัดราชบุรีฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตาม พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ แจ้งเตือนประชาชนสอดส่องดูแลอาคารบ้านเรือนให้มีสภาพมั่นคงแข็งแรงและระมัดระวังอันตรายที่อาจเกิดจากพายุฤดูร้อน กรณีป้ายโฆษณาขนาดใหญ่ในการพิจารณาอนุญาตก่อสร้างหรือดัดแปลงให้ตรวจสอบและพิจารณาให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมโดยเคร่งครัด ถ้ามีการก่อสร้างหรือดัดแปลงโดยฝ่าฝืนกฎหมาย เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยเคร่งครัด

ข้อเสนอแนะที่ ๑๒. ขอให้จังหวัดส่งเสริม สนับสนุนให้ส่วนราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนได้เข้ามีส่วนร่วมและตระหนักเห็นคุณประโยชน์การรณรงค์การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

จังหวัดราชบุรี

มีหนังสือด่วนที่สุดที่ รบ ๐๐๒๓.๓/ว๑๘๑๘๓ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ แจ้ง อปท. ประสานความร่วมมือจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งภาคเอกชน กลุ่มต่างๆ ในการร่วมรณรงค์และประชาสัมพันธ์สร้างจิตสำนึกในการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

ข้อเสนอแนะที่ ๑๓. ขอให้จังหวัดส่งเสริมและสนับสนุนให้นำผักตบชวามาใช้ประโยชน์ เช่น ใช้เป็นส่วนผสมอาหารสัตว์ ทำปุ๋ย เครื่องจักสาน หรือผลิตภัณฑ์ชุมชนอื่นๆ เพื่อเสริมรายได้ให้กับชุมชน เป็นต้น

จังหวัดราชบุรี

มีหนังสือด่วนที่สุดที่ รบ๐๐๒๓.๓ว/๑๘๑๘๓ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ แจ้ง อปท. ส่งเสริมและสนับสนุนให้นำผักตบชวามาใช้ประโยชน์ ทั้งนี้ สำหรับผักตบชวา

มีการนำมาขยายผล โดยการนำไปเพาะเห็ดฟางแจกให้ประชาชนในพื้นที่ ทำเชือกมัดพืชผลทางการเกษตร ประกอบด้วย อบต.ดอนคา (ม.๓) อบต.ดอนใหญ่ แหล่งท่องเที่ยว ได้มีกิจกรรมการลอกผักตบทุกสัปดาห์ ได้แก่ อำเภอดำเนินสะดวก

ข้อเสนอแนะที่ ๑๔. ขอให้จังหวัดกำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจตราและเข้มงวดกับโรงฆ่าสัตว์ให้ดูแลรักษาความสะอาดให้เป็นไปตามหลักสุขอนามัย

จังหวัดราชบุรี

แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควบคุมกำกับตรวจสอบโรงงานฆ่าสัตว์ และการฆ่าสัตว์ที่เป็นของ อปท. และเอกชน ให้เป็นไปตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการโดยเคร่งครัดเพื่อให้เนื้อสัตว์มีคุณภาพ มีความสะอาด ถูกหลักอนามัย และให้ อปท. สำรวจจำนวนพนักงานตรวจโรงฆ่าสัตว์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเตรียมการอบรมบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ รบ๐๐๒๓.๑/ว๑๙๖๖ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๘ ดังนี้

(๑) ประสานและส่งเสริมให้เทศบาล/อปท. ทุกแห่งมีการออกข้อกำหนดท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อใช้ในการควบคุม กำกับ ดูแลการจัดตั้งตลาดและสถานที่จำหน่ายอาหารให้ถูกสุขลักษณะ

(๒) ร่วมกับเทศบาลเมืองราชบุรี จัดทำถนนอาหารปลอดภัย เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว ใน ๑๒ เมือง ต้องห้ามพลาด จำนวน ๑ แห่ง ได้แก่ ตลาดที่ราชพัสดุ (สนามหญ้า) อบรมให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการค้าอาหารในด้านสุขาภิบาลอาหาร ความสะอาด และมาตรฐานของร้านอาหาร

(๓) ร่วมกับตลาดศรีเมือง อบรมให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการค้าอาหาร/เกษตรกร และจัดวันรณรงค์ลด ละเลิกการใช้โฟมบรรจุอาหาร ประกาศเป็นพื้นที่ No Foam

(๔) ส่งเสริมให้สถานบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขทุกแห่ง มีการดูแลเรื่องความสะอาดและให้มี



ห้องน้ำผู้พิการ โดยประชาสัมพันธ์/แจ้งเตือน/ตรวจสอบ การปิดป้ายแสดงราคาสินค้า ตาม พ.ร.บ. ว่าด้วยราคาสินค้า และบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒

ข้อเสนอแนะที่ ๑๕. ขอให้จังหวัดเสนอความเห็นในการ แก้ไขปรับปรุงกฎหมายระเบียบและหลักเกณฑ์การบริหาร จัดการขยะที่เกี่ยวข้องและเหมาะสมกับสภาพพื้นที่เพื่อให้เกิด ความชัดเจนในการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพและ ประสิทธิภาพอย่างเต็มที่ สนง.ทสจ. ได้นำเสนอข้อเสนอแนะ เชิงนโยบาย ได้แก่

(๑) กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมี นโยบายให้ อบท. มีพื้นที่จัดเก็บขยะอันตรายและนำส่ง ศูนย์รวบรวม และพิจารณามอบหมายให้ อบจ. สนับสนุน งบประมาณและร่วมในการดำเนินการ

(๒) ควรให้มีการออกกฎหมายบังคับให้บริษัท รับผิดชอบรับซากผลิตภัณฑ์ที่เป็นของเสียอันตราย ประเภท หลอดไฟ แบตเตอรี่ ฯลฯ กลับไปกำจัด ให้ ผต.นรม. ทราบ ในคราวประชุมการตรวจราชการของ ผต.นรม. รอบที่ ๑ และรอบที่ ๒ ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ แล้ว

ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะของที่ปรึกษาผู้ตรวจ ราชการภาคประชาชน

๑. การดำเนินงานของรัฐบาลในการบริหารจัดการขยะ มูลฝอย

๑) ขยะมูลฝอยเป็นเรื่องสำคัญและใกล้ตัว มากที่สุดซึ่งเป็นสิ่งที่เกี่ยวข้องกับการดำรงชีพของคน ในพื้นที่นั้นๆ ต้องมีแผนดำเนินการอย่างถูกต้องและรวดเร็ว ควรประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนในพื้นที่นั้นเข้าใจถึงพิษภัย และให้เข้าใจอย่างถ่องแท้ว่าขยะที่เราทิ้งทำลายทุกสิ่ง

๒) รัฐบาลไทยควรไปศึกษาการกำจัดขยะของ ประเทศที่ประสบความสำเร็จในการกำจัดขยะมูลฝอย เช่น บริษัทของประเทศเยอรมันที่สามารถกำจัดขยะได้ผล อย่างดีมาก เอามาเป็นรูปแบบและมาทำในประเทศไทย

๓) การวางระเบียบมาตรการการบริหารจัดการ ขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย เพื่อให้จัดการขยะมูลฝอย มีการดำเนินการอย่างมีรูปธรรม ลดความซ้ำซ้อนและแก้ไข อุปสรรคในการกำกับดูแลให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ง่ายต่อการ บริหารจัดการองค์การทั่วประเทศ ควรบูรณาการร่วมกัน เพื่อให้เกิดผลประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง ทั้งนี้ เพื่อสร้างวินัยของคนในชาติมุ่งสู่การจัดการที่ดีและยั่งยืน

๔) เป็นการบริหารที่มีความใส่ใจในการจัดการ

๕) ขยะมูลฝอยถือเป็นปัญหาที่สำคัญต่อการ พัฒนาเทศบาลอย่างไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ หากพัฒนา มากเท่าไร การบริโภคสินค้าต่างๆ เพิ่มขึ้นเป็นเงาตามตัว ถ้ารัฐบาลไม่มีนโยบายในการบริหารจัดการที่ดีในอนาคต ขยะมูลฝอยจะล้นเมือง ยากต่อการบริหารจัดการอย่างแน่นอน

๖) การจัดการขยะถึงแม้ว่ารัฐบาลจะมีนโยบาย ดีเด่นเพียงใดก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาให้หมดสิ้นไปได้ การจัดการขยะให้ลดลงหรือให้เหลือจัดเก็บน้อยที่สุด รัฐบาลต้องมีกระบวนการวิเคราะห์ปัญหาตั้งแต่ต้นทางของขยะ จนถึงกองขยะให้ได้ว่ามาจากไหนซึ่งทุกคนรู้ดีแต่ก็แก้ไขไม่ได้ เพราะประชาชนยังขาดความรับผิดชอบในการลดขยะ เพราะประชาชนส่วนหนึ่งของการจัดการขยะมีหน่วยงาน องค์กรที่ต้องดูแลโดยตลอดอยู่แล้ว หน่วยงานองค์กรเองก็ แก้ปัญหาเฉพาะหน้า ซึ่งถ้าทำอย่างนี้และคิดว่าจะแก้ปัญหา ขยะได้แต่ไม่เป็นอย่างนั้นนับปัญหาขยะที่มีแต่เพิ่มขึ้น เพราะฉะนั้นจำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐหรือหน่วยงานองค์กร ต้องสร้างความรู้

๗) การดำเนินการตาม Road Map ของรัฐบาล ค่อนข้างครอบคลุมดี แต่ควรจะทำให้ความสำคัญกับจังหวัด ท้องเที่ยวให้มากกว่านี้เพราะถือเป็นหน้าตาของประเทศ

๘) การดำเนินการบริหารจัดการขยะมูลฝอย ของรัฐบาลเป็นนโยบายที่ดี การวางแผนในการกำกับติดตาม เป็นจุดอ่อน เพราะตอนเริ่มต้นก็จริงจังกับทุกองค์กร แต่ปล่อย ระยะเวลาช่วงหนึ่งก็กลับสู่สภาพเดิม แต่ละองค์กรไปมียุทธศาสตร์ ของตนเองที่ชัดเจน คือไปศึกษาดูงานต่างๆ กัน ซึ่งสิ้นเปลือง งบประมาณ นโยบายดีแต่ทุกองค์กรต้องทำให้จริงจังต่อเนื่อง



๙) นโยบายของภาครัฐได้วาง Road Map ไว้ และและสามารถตอบสนองของแต่ละพื้นที่ เป็นโครงการที่ดีมาก ควรดำเนินงานอย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะขยะมูลฝอยของเสียอันตราย และขยะที่เกิดจากเทคโนโลยี

๑๐) ควรให้กระทรวงพลังงานเข้ามาบูรณาการ เพื่อจะได้ใช้ประโยชน์ขยะมูลฝอยได้ในด้านของพลังงาน และขยะบางอย่างที่แปรรูปได้

๑๑) รัฐบาลควรเร่งการออกกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หน่วยงานต่างๆ ในภาครัฐโดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตาม พ.ร.บ. สถาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ในเรื่องการจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลอยู่แล้วให้สามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้องและเป็นอิสระในการบริหารจัดการ ควรมี

(๑) การประชาสัมพันธ์ รัฐบาลควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำโครงการให้ความรู้สร้างจิตสำนึก ตระหนักในการจัดการขยะมูลฝอยในชุมชนให้ถูกต้องแก่ประชาชนมากยิ่งขึ้น เพราะ ปัจจุบันการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ของภาครัฐในการจัดการขยะมูลฝอยยังมีอยู่น้อยมาก

(๒) ภาครัฐควรดำเนินการอุดหนุนหรือให้งบประมาณในการเตรียมความพร้อม เพื่อก่อสร้างหรือฟื้นฟูสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยขึ้นใหม่ในระดับตำบลหรืออำเภอเพื่อรองรับปริมาณขยะหรือของเสียอันตรายที่กำลังจะเกิดขึ้นในอนาคต

(๓) รัฐบาลควรสั่งการออกกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ หน่วยงานภาครัฐโดยเฉพาะองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น อบต. ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตาม พ.ร.บ. สถาตำบล อยู่แล้ว ปี พ.ศ. ๒๕๓๗ ในเรื่อง กำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลอยู่แล้วสามารถดำเนินการได้อย่างสมบูรณ์ถูกต้องในการบริหารจัดการ ควรมีและออกกฎหมายกำกับอย่างจริงจังกับท้องถิ่นด้านการจัดการขยะมูลฝอย

๑๒) สนับสนุนอย่างเต็มที่ในการดำเนินงานของรัฐบาลในการบริหารจัดการขยะมูลฝอย เพราะขยะมูลฝอยถือว่าเป็นปัญหาที่เกิดกับชุมชนทุกระดับ แต่ยังคงขาดการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ

ข้อเสนอแนะ

(๑) เสนอให้รัฐบาลแบ่งพื้นที่ของแต่ละจังหวัดทั่วประเทศออกเป็นสี่ ตามระดับความรุนแรงของปัญหา

(๒) กำหนดแนวทางการแก้ปัญหาแต่ละพื้นที่สี่ โดยมีตัวอย่างนำร่องสี่ละ ๑ จังหวัด

(๓) หากรูปแบบที่บริหารจัดการขยะที่ประสบความสำเร็จเพื่อขยายผลในโซนเดียวกัน

๑๓) เป็นนโยบายที่มีความสำคัญต่อจังหวัดมาก เนื่องจากปัญหาการใช้ทรัพยากรที่มีความต้องการใช้มากขึ้น ในขณะที่ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดเท่านั้น ดังนั้น การใช้ทรัพยากรของสังคมจึงมุ่งที่ใช้อย่างมีคุณภาพ และใช้อย่างเต็มที่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ของเหลือใช้นี้เป็นขยะสามารถนำกลับมาแปรรูปเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่นได้อีก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ควรสร้างความตระหนักให้ประชาชนมีวินัยในการใช้ทรัพยากรตลอดจนการนำทรัพยากรเหลือใช้ที่เป็นขยะกลับมาใช้ใหม่ หรือบริการขยะเพื่อการบริหารจัดการ เป็นประโยชน์อย่างอื่นต่อไป

๑๔) ภาคประชาชนมีการร่วมมือแต่ยังไม่ครบทุกพื้นที่ ข้อเสนอแนะให้มีหน่วยงานรับผิดชอบในตำบล ในชุมชนทุกหมู่บ้าน วัธีการคัดแยกหรือเก็บข้อมูล

๑๕) การบริการจัดการขยะมูลฝอยตาม road map ของรัฐบาลคือเป็นนโยบายที่ดี แต่ควรบริการ ทั้ง ๔ แนวทาง จำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องอาศัยมาตรการหลัก หรือกฎหมายหลักในการดำเนินงานควบคู่กันในระดับพื้นที่ ซึ่งปัจจุบันพระราชบัญญัติขยะแห่งชาติยังไม่มีมีการประกาศใช้ จึงควรเร่งรัดการประกาศใช้ พ.ร.บ. นี้โดยเร็ว

๑๖) มีความตั้งใจจริงแต่เรื่องขยะมูลฝอยเป็นเรื่องที่อาจจะเกิดจากการไม่เอาใจใส่ของประชาชน ไม่เห็นความสำคัญ ความเอาใจใส่ของทางราชการไม่มีการดูแลเทศบาล อบต. การจัดการขยะแยกเป็นประเภทไว้ แต่การทิ้งขยะก็ไม่มีประชาชนสนใจ ทิ้งขยะตามใจ ก็เป็นภาระในการแยกขยะของเสียเป็นเวลานานในแต่ละวัน

๑๗) มีการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอย่างเป็นระบบ ดังนี้



(๑) รัฐบาลให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาขยะ โดยกำหนดเป็นวาระแห่งชาติและเป็นนโยบายรัฐบาล

(๒) มีการกำหนดขั้นตอนการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาเป็น Road map

(๓) มีการมอบหมายภารกิจให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นเจ้าภาพในการขับเคลื่อนการดำเนินงานร่วมกับกระทรวงอื่นๆ อย่างชัดเจน

(๔) มีการบูรณาการทุกส่วนรับผิดชอบร่วมกัน

(๕) มีการแยกประเภทขยะ เพื่อความเหมาะสมในการแก้ไขปัญหาแต่ละเรื่องตามลำดับ

(๖) มีการกำหนดขอบเขตในการตรวจติดตาม

(๗) ท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาขยะ รับผิดชอบประมาณดำเนินการ

(๘) มีกระบวนการกำจัดขยะที่เหมาะสมโดยประชาชนมีส่วนร่วม

(๙) การกำจัดขยะกำหนดเป็นวาระจังหวัด มีรูปแบบการจัดการขยะที่ทุกคนให้ความสำคัญ ชัดเจน

(๑๐) นำขยะมาใช้ประโยชน์ เกิดมูลค่าเพิ่ม

(๑๑) มีการปลูกฝังจิตสำนึกในการกำจัดขยะรักษาสิ่งแวดล้อมสู่ประชาชนและเยาวชน

๑๒) เตรียมการถึงขยะมีพิษ ควรได้รับการดูแลและแก้ไขจริงจัง ไม่ให้ผลิตภัณฑ์ตกอยู่แก่ประชาชน ผู้ไม่มีความรู้เท่าถึงการณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นแม่งานที่ดีมากในการกระตุ้นส่งเสริมลงมือทำให้ประชาชนเห็นความสำคัญของปัญหาขยะว่าควรเป็นปัญหาระดับชาติที่ติดสร้างลักษณะนิสัยให้คนไทยเห็นความสำคัญว่าต้องแก้ไขจริงจังได้แล้ว

๑๓) ควรมีการรณรงค์แบบยั่งยืน โดยเฉพาะพื้นที่ชุมชนต่างๆ ต้องเข้มงวด คุ้มครองการจัดตั้งที่แยกขยะ อาจจะเป็นพื้นที่ว่างนำมาใช้ประโยชน์ในการคัดแยกขยะ

๒๐) ในทางปฏิบัติทำแบบมีแผน ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ ทุกภาคส่วนร่วมทำไปในทิศทางเดียวกันจึงเกิดผลสำเร็จ

๒๑) การดำเนินงานของรัฐบาลในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยเป็นนโยบายที่ดีมาก เพราะเป็นหลักการที่ดีในการดำเนินการและเป็นไปตาม Road map มีระยะเร่งด่วน ระยะปานกลาง และระยะยาวซึ่งเป็นไปตามพื้นที่คงไม่รุนแรงตามสถานะในการกำจัดขยะมูลฝอยที่มีปัญหาเรื้อรังในบางจังหวัด เพื่อทำประเทศชาติไปสู่ความสะอาดและความสวยงาม ลดมลพิษและภาวะสิ่งแวดล้อม เน้นการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนต่อไปในอนาคต

๒. ช่องทางในการมีส่วนร่วมในโครงการด้านการกำจัดขยะมูลฝอยของจังหวัด อำเภอกอท่ง

๑) มีการจ้างบริษัทห้างหุ้นส่วนมากำจัดขยะนั้นมีการร่วมมือกันทั้งภาครัฐ (ท้องถิ่น) กับประชาชน และมีระบบการแยกขยะอย่างแน่นอนชัดเจน

๒) เข้าร่วมโครงการฯ ตามคำสั่งจังหวัดราชบุรี ที่ ๓๕๐๒/๒๕๕๗ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยจังหวัดราชบุรี ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗

๓) เข้าไปช่วยอำเภอกอท่งในการแก้ไขปัญหาขยะ และได้ติดตามผลการดำเนินการ ปรากฏว่าภายเวลาไม่กี่เดือนอดีตนายอำเภอบางแพ สามารถแก้ไขปัญหาขยะกองโตของเทศบาลโพหัก ที่มีมานานหลายสิบปีได้ และแก้ได้อย่างถาวร ปัญหาขยะตำบลโพหักหมดไปถึงทุกวันนี้ นับเป็นแก้ไขปัญหายุ่งยากที่น่าสนใจเป็นรูปแบบอย่างเป็นอย่างดี

๔) การกำจัดขยะมูลฝอยในปัจจุบันมีการกำหนดวิธีการบริหารจัดการหลากหลายวิธีการเพื่อนำไปสู่ขบวนการจัดเก็บอย่างได้ผลซึ่งมีหลากหลายภาคส่วนที่ให้ความสำคัญ โดยเฉพาะในระดับจังหวัดพยายามวางโครงการรณรงค์ผ่านสื่อทุกช่องทางจนถึงท้องถิ่นหรือตำบลหมู่บ้านมาอย่างต่อเนื่องและยาวนาน

๕) ได้มีโอกาสเข้าร่วมรับฟังในการประชุมในระดับจังหวัดหลายครั้ง ได้รับทราบข้อจำกัด ดังนั้นงบประมาณ เครื่องมือ กำลังคน และสถานที่จัดการขยะด้านการมีส่วนร่วม มีโอกาสได้ประชุมกับนายอำเภอกอท่งและได้ร่วมกระบวนการจัดการสิ่งแวดล้อมและขยะบนเกาะลันตา ซึ่งจัดโดย สมาคม อสม. จังหวัดกระบี่ ผลจากการดำเนิน



โครงการของ อสม. ทำให้ตำบลศาลาด่าน อ.เกาะลันตา ได้มีการให้ความรู้ตั้งแต่ระดับครัวเรือน

๖) ผู้ประกอบการและโรงเรียนเกิดการจัดการต้นแบบในการจัดการขยะในชุมชน

๗) ได้มีส่วนร่วมในการประชุมคณะกรรมการบริหารจังหวัดทราบดีว่า การบริหารจัดการขยะโดยทำแบบองค์การและบูรณาการกันทุกภาคส่วนจึงจะสำเร็จ

๘) การดำเนินโครงการจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัดกระบี่ได้ประกาศนโยบายเน้นวาระเมืองสวยงามน้ำใส ได้เข้าร่วมโครงการพยายามให้ส่วนราชการและท้องที่ท้องถิ่นได้ปฏิบัติอย่างจริงจัง

๙) ได้เป็นที่เล็งเขียนโครงการคัดแยกขยะต้นทางให้กับ อปท. ร่วมกับสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดวางหน่วยงานและเป็นคณะกรรมการนี้

๑๐) ปัญหาก็คือ หมั่นติดตามที่ระยะเวลาและเงื่อนไขจังหวัดเยอะมาก

๑๑) การไม่แน่นอนของเกณฑ์งบประมาณจากส่วนกลาง

๑๒) จากการเข้าร่วมประชุมส่วนราชการในระดับอำเภอท้องถิ่น และได้เข้าร่วมในโครงการรณรงค์กำจัดขยะของท้องถิ่น หมู่บ้านที่อาศัยอยู่ มีการคัดแยกขยะในต้นทางไปตรวจเยี่ยมสถานที่กำจัดขยะของท้องถิ่น

๑๓) ได้รับการจัดสรรทางจังหวัดให้มีส่วนร่วมในการประชุม

๑๔) ได้รับทราบการดำเนินงานโครงการด้านการจัดการขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนตำบลตะโก ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลตะโกได้จัดอบรมให้ความรู้ด้านการจัดการคัดแยกขยะแก่ประชาชนทั้ง ๑๔ หมู่บ้านในตำบลตะโก อำเภอทุกตะโก ได้ร่วมแสดงความคิดเห็นและชี้แนะโครงการฯ ก่อนดำเนินการและได้เข้าร่วมรับฟังการอบรมจากวิทยากรของทางองค์การบริหารส่วนตำบล

๑๕) ในฐานะประชาชนในจังหวัด ข้าพเจ้ามีโอกาสรับทราบการดำเนินงานโครงการด้านการจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด อำเภอหรือท้องถิ่น และได้มีส่วนร่วมในโครงการต่างๆ ในฐานะที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการ ข้าพเจ้าได้

รับทราบจากการเข้าร่วมประชุมและศึกษาจากเอกสารที่ได้รับในเวทีการประชุม

๑๖) ทราบจากปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องและการรายงานของส่วนราชการ ตลอดจนทราบจากภาคเอกชนกลุ่มที่สนใจนำขยะที่มีอยู่เพื่อการแปรรูปเป็นพลังงานทางเลือกของสังคม วาระการบริหารทรัพยากรที่เหลือใช้ เป็นขยะเป็นความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของสังคมที่ต้องเปลี่ยนขยะให้เป็นทรัพย์สินต่อไป และยินดีให้ความร่วมมือและสนับสนุนให้กลุ่มทุนได้มีการทำโครงการเปลี่ยนขยะที่ทิ้งกลับมาเป็นทรัพย์สินของสังคม

๑๗) ทางราชการหน่วยงานจังหวัดเข้าร่วมเป็นพิธีกร อบรมในการให้ความรู้การคิดหรือแยกขยะ

๑๘) สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ประสานงานให้เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายจังหวัดจันทบุรี และเข้าร่วมกิจกรรมต่างๆ ทุกครั้งที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด

๑๙) การเข้าร่วมประชุมกับทางราชการ การประชาสัมพันธ์ขอหน่วยงานต่าง จากสื่อต่างๆ ในฐานะผู้จัดรายการวิทยุทางสถานีกระจายเสียงแห่งประเทศไทย ในเรื่องการเก็บขยะไปออกอากาศเสมอๆ และการร่วมสัมมนา

๒๐) ช่องทางการมีส่วนร่วมโครงการจัดการขยะมูลฝอย

(๑) ในฐานะที่เป็นผู้ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน มีส่วนได้รับทราบข้อมูลการดำเนินงานครบกระบวนการ ทั้งปัจจัยนำเข้า กระบวนการ ปัจจัยส่งออก

(๒) ในฐานะเครือข่ายภาคีพัฒนาภาคประชาชน ให้ความร่วมมือโครงการกำจัดขยะร่วมกับจังหวัด ส่วนราชการรับผิดชอบดำเนินการ ทั้งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม องค์ปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นๆ

(๓) ในฐานะแกนนำภาคประชาชนเชิงประเด็นอื่นๆ ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาขยะในชุมชนเมือง ให้ความร่วมมือในการขับเคลื่อนการกำจัดขยะอย่างยั่งยืน



(๔) จิตสำนึกสาธารณะ ที่จะร่วมแก้ไข ปัญหาขยะที่เป็นปัญหามลพิษของโลก ซึ่งเราเป็นมนุษย์ จะต้องร่วมมือกันอย่างจริงจัง สร้างสภาพแวดล้อมที่ดี ให้เกิดขึ้นในชุมชน

๒๑) ได้รับทราบและเห็นการทำงานทั้งระดับ หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด ให้มีความสำคัญและ ลงมือแก้ไขปัญหาอย่างจริงจังแล้ว ให้งบประมาณมาดำเนินการ วิธีการแก้ไขปัญหaxyอย่าง เป็นรูปธรรมแล้วท้องถิ่น ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี

๒๒) สื่อวิทยุ, โทรทัศน์เข้าร่วมโครงการโดยเข้าไป เป็นสมาชิกร่วมแยกขยะในครัวเรือน

๓. สาเหตุสำคัญของปัญหาขยะมูลฝอย และรูปแบบ การจัดการขยะมูลฝอยในภาพรวมที่เหมาะสม

๑) ไม่มีการบริหารจัดการที่ถูกสุขลักษณะ ส่วนใหญ่ เทศบาล อบต. นำไปเททิ้งไว้โดยไม่มีกรำจัด ก่อให้เกิดกลิ่นเหม็น แผลงวัน แผลงสาบ สารพัดแมลง และ เกิดภาพอุจาดตาแก่ผู้พบเห็น ราษฎรที่อยู่ใกล้เคียง ได้รับความเดือดร้อน ทำให้ขยะเป็นที่น่ารังเกียจจะไปสร้าง บ่อกำจัดขยะที่ไหนก็ไม่มีผู้คนยอมรับ มีแต่ร่วมกันขับไล่ กองขยะ

๒) ปริมาณขยะชุมชนเกิดขึ้นมีแนวโน้มสูง การกำจัดไม่ถูกสุขลักษณะ อบต. กำจัดอย่างไม่ถูกหลัก วิชาการขาดประสิทธิภาพ ขาดการคัดแยกขยะตั้งแต่ต้นทาง ไม่มีสถานที่กำจัดขยะที่เป็นศูนย์รวมท้องถิ่นขยะไม่ถูกหลักการ

๓) องค์กรท้องถิ่นมีหน้าที่แต่ไม่เป็นผู้ นำ ให้ประชาชนปฏิบัติตามอย่างมีระบบร่วมกัน

๔) ในปัจจุบันการคัดแยกขยะที่ยังไม่ได้ผล เพราะความมั่งง่ายของคนไทยการไม่มีจิตสำนึกของความรู้สึก รับผิดชอบต่อสังคม การขาดจิตสำนึกของคน การขาดวินัย ของคนมันยากที่จะบรรลุเป้าหมายที่ตั้งไว้ ดังนั้น มีหลาย หน่วยงานพยายามปลูกฝังจิตสำนึกให้เด็กและเยาวชน ได้รู้จักแยกแยะความคิดให้ผ่านสถานศึกษา และผ่านท้องถิ่น รมณรงค์อย่างต่อเนื่องถึงวิธีการคัดแยกขยะ และภาคประชาชน ได้รณรงค์การรักษาสิ่งแวดล้อมโดยผ่านผู้นำในชุมชนอย่างต่อเนื่อง

๕) สาเหตุสำคัญของขยะ คือ คนเคยชินกับ การใช้ชีวิตแบบเดิมๆ อดยากได้ก็ซื้อ ไปตลาดมือเปล่า กลับมา ก็มีถุงต่างๆ กลับมามากมายใช้เสร็จก็ทิ้ง ผู้ประกอบการเอง ก็เอาแต่ได้ ตลาดนัดหรือที่มีงานกิจกรรมต่างๆ เทศบาล ดูแลอยู่แล้ว คนขาดความรู้ในการนำสิ่งเหลือใช้มาคัดแยก เพื่อใช้ประโยชน์ต่อไป สถานที่ทิ้งหรือจัดการขยะมีจำกัด ไม่นำระบบเทคโนโลยีมาช่วยในการจัดการขยะ ประชาชน รังเกียจที่จะให้สร้างโรงงานขยะในชุมชน การทิ้งขยะมูลฝอย และการกำจัดขยะไม่ดีเท่าที่ควร การคัดแยกขยะยังไม่ ประสบความสำเร็จเท่าไร และยังมีกลิ่นเหม็นบริเวณ ที่ชาวบ้านนำขยะมาทิ้งเพื่อรอให้รถขยะมากำจัด ไม่มีการ ทำความสะอาดบริเวณที่ชาวบ้านเอาขยะมาทิ้งให้ดีอีกด้วย

๖) จังหวัด กระบี่ เป็นเมืองท่องเที่ยว ซึ่งมีนักท่องเที่ยวมาเที่ยวไม่น้อยกว่า ๓ ล้านคนต่อปี ในมุมมองของผู้ตรวจต้องให้ภาครัฐกับประชาชนก่อเกิด การจัดการขยะ กฎระเบียบของภาครัฐต้องปรับปรุงและ ไม่ขัดแย้งกันเอง เทคโนโลยีแบบพร้อมผสมผสานต้องนำมาใช้

๗) สาเหตุสำคัญปัญหาขยะมูลฝอย เป็นพื้นฐาน ชีวิตที่ขาดระเบียบในการดูแลและวินัยในการรับผิดชอบ หน่วยงานของรัฐ ข้าราชการไม่ได้เป็นแบบอย่าง รวมทั้งการทิ้ง และการกำจัด หน่วยงานที่รับผิดชอบ ท้องถิ่นขาดการวางแผน และควรเน้นนโยบายทุกเรื่องอย่างเดียว อีกทั้งหน่วยงาน ขาดองค์ความรู้การจัดการขยะเป็นระบบ ปลดปล่อยให้เป็นไป ตามธรรมชาติ ปัญหาจึงมากมาย ขอให้ดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง บ้านเมืองจะได้สะอาด

๘) การขาดจิตสำนึกของคนในพื้นที่ และภาครัฐ เอกชน ประชาชน สามหน่วยงานนี้ต้องเพิ่มประสิทธิภาพ ไว้ให้เหมาะสมกับในท้องถิ่น

๙) การที่ประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจ ในการคัดแยกขยะ แล้วไม่ได้ใส่ใจเรื่องการดูแลทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต่างๆ ที่พื้นที่ส่วนใหญ่ของจังหวัด ชุมพรเป็นพื้นที่เกษตรกรรม ขยะในครัวเรือนในแต่ละวัน แทบไม่จำเป็นต้องนำมาทิ้งลงขยะของเทศบาลหรือองค์การ บริหารส่วนตำบลเพราะสามารถนำมาคัดแยก ฝังกลบหรือ



ทำลายได้ตามบริเวณบ้านและสวน ทั้งนี้รัฐต้องสนับสนุนในการให้ความรู้ทางวิชาการในเรื่องการจัดการขยะกับประชาชน

๑๐) ประชาชนไม่มีความรู้เรื่องขยะมูลฝอย ปริมาณขยะมูลฝอยในแต่ละวัน อันตรายจากขยะมูลฝอย ผลกระทบต่อสภาวะ และการจัดการขยะมูลฝอย ประชาชนขาดความตระหนักถึงปัญหาของขยะมูลฝอย

๑๑) ประชาชนไม่รู้ว่าการจัดการขยะมูลฝอย มีต้นทุนของการบริหารและประชาชนไม่มีส่วนรับผิดชอบมากพอ จนกลายเป็นภาระของตัวเอง ประชาชนเข้าใจว่าการบริหารจัดการขยะมูลฝอยเป็นอำนาจหน้าที่และบทบาทของภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๒) ภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดการประชาสัมพันธ์ความรู้เรื่องขยะมูลฝอย ผลกระทบต่อชุมชนและการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบการจัดการขยะมูลฝอยที่เหมาะสม

๑๓) ภาครัฐและ อปท. ให้ความรู้เรื่องขยะมูลฝอย ปริมาณมากขยะในแต่ละวันและการจัดการขยะมูลฝอย เบื้องต้น ประชาชนมักง่ายมีความคิดที่ไม่ใช่หน้าที่ของตนที่จะต้องรับผิดชอบ ต้องอบรมให้เข้มงวดทั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบและประชาชนให้รู้หน้าที่ของตนเอง

๑๔) ประชาชนขาดความตระหนักในการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ และขาดวินัยในการเก็บขยะของเหลือใช้ ควรกำหนดให้มีถังขยะแยกประเภทในแต่ละชุมชน ส่งเสริมให้ประชาชนแยกขยะภายในบ้าน รูปแบบการจัดเก็บควรมีการคัดแยกตั้งแต่ต้นทางโดยการเน้นการบริหารจัดการประโยชน์ของขยะเหลือใช้ ตลอดจนการสร้างปัจจัยจูงใจแก่ประชาชนให้ความร่วมมือกันต่อการบริหารจัดการเพื่อเกิดประโยชน์สูงสุด การประสานผลประโยชน์ระหว่างอปท. ที่มีปริมาณขยะในความรับผิดชอบของตนเอง เช่น จัดศูนย์แปรรูปขยะให้เกิดประโยชน์ขึ้น จัดรูปแบบการบริหารผลประโยชน์แบบ win – win

๑๕) เสนอให้ เก็บค่าธรรมเนียมขยะตามปริมาณและประเภทของขยะ

๑๖) ในแต่ละจังหวัด กำหนดสร้างโรงไฟฟ้าจากขยะ โดยร่วมมือกับชุมชนและเอกชน

๑๗) การจัดการขยะมูลฝอยในภาพรวมของจังหวัดจันทบุรีมีรูปแบบการจัดการที่เหมาะสมตามแบบบริหารจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายจังหวัดจันทบุรี

ข้อเสนอแนะ

- ภาครัฐควรให้การสนับสนุนแผนการปรับปรุงพื้นที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ไม่ถูกต้อง ตามหลักวิชาการ โดยเร็ว ปัจจุบัน จันทบุรี มีบ่อฝังกลบขยะจำนวน ๑๙ แห่ง

- การส่งเสริม สนับสนุน การจัดการขยะแบบรวมศูนย์ของจังหวัดที่มีขนาด size S ไปพร้อมๆ กับจังหวัดขนาดใหญ่ เช่น การส่งเสริมให้ เอกชน เป็นผู้ลงทุนและดำเนินการ การอนุญาตใช้พื้นที่เป็นต้น

- ควรมีมาตรการให้ อปท. วางระบบการจัดเก็บขยะมูลฝอยตั้งแต่ต้นทางเพื่อให้สอดคล้องกับการคัดแยกขยะชุมชน

๑๘) ปัญหาประชาชนไม่สนใจเรื่องการคัดแยกขยะ หน่วยงานยังไม่ได้จัดการขยะคัดแยก ประชาชนไม่มีระเบียบวินัย การไม่ฝึกฝน ประชาชนขาดจิตสำนึกและขาดความรู้ในการคัดแยกขยะที่ถูกต้อง และต้องกำจัดโดยเทคโนโลยีแบบผสมผสาน

การเก็บขยะควรจะทำดังนี้ ๑) เสริมสร้างวินัยให้กับประชาชนทางโรงเรียน ๒) การวางมาตรการกับขยะการแยกประเภท ๓) รถขนขยะควรแยกประเภท

๑๙) ปัญหาขยะมูลฝอยมีสาเหตุมาจากสิ่งต่างๆ เหล่านี้ ดังนี้

๑) การขาดวินัยของคนในชุมชน ขาดจิตสำนึกในการดูแลรักษาสภาพแวดล้อมชุมชน

๒) การขาดจัดการขยะ แบบมีส่วนร่วม

๓) ค่านิยมของคนยุคปัจจุบันเปลี่ยนไป และเป็นสังคมบริโภคนิยม

๔) ขาดมิติการพัฒนาแบบพึ่งพาตนเอง

๕) การจัดการขยะปัจจุบัน เป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังไม่ถูกต้องเพียงพอ



๒๐) รูปแบบการจัดการขยะที่เหมาะสมดังนี้
๑) รื้อฟื้นวิถีชีวิตวัฒนธรรมของคนในชุมชนที่รวมกลุ่มกัน เพื่อช่วยเหลือเกื้อกูลกัน เพื่อร่วมกันประกอบอาชีพสร้างผลผลิตของผลประโยชน์ และเพื่อแก้ไขปัญหาของส่วนรวมที่มาแต่เดิมให้มาร่วมแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์การจัดการขยะ การรักษาระบบนิเวศน์ชุมชน การอนุรักษ์แหล่งน้ำธรรมชาติและมลพิษทางอากาศ

๒) กำหนดแนวทางการบริหารจัดการในรูปแบบของคณะกรรมการในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน/ตำบล ในรูปแบบของการร่วมทุน กำหนดกฎระเบียบ การประสานความร่วมมือ การขอความช่วยเหลือจากหน่วยงานรับผิดชอบขอความร่วมมือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ จัดเวทีเสวนา การสนับสนุนงบประมาณ และการพัฒนาเพื่อกำจัดขยะจัดการขยะอย่างยั่งยืน ใช้อัจฉริยภาพจากต้นแบบอื่น

๓) แสวงหาปัจจัยสนับสนุนการดำเนินงานสู่ความสำเร็จ ทั้งปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอก

๒๑) สาเหตุหลักของปัญหาสำคัญของจังหวัดคือ
๑) วิธีเดิมคือ มีที่ทิ้งเป็นลานขยะและฝังกลบ ปัจจุบันมีการให้ความรู้โดยให้ใช้วิธีคัดแยกขยะตั้งแต่ต้นทางที่บ้าน ชุมชน แบบศูนย์รวมมีหน่วยงานของรัฐให้ความรู้ใช้เทคโนโลยีผสมผสาน เพื่อความเหมาะสมตามท้องถิ่น ให้เหมาะกับวิธีที่ใช้ในปัจจุบัน

๒) ปัจจุบันขยะกลายเป็นสิ่งของมีค่าทุกอย่าง ตั้งแต่ต้นกระบวนการถึงบทยุติท้าย ร่วมกันกับทางราชการที่ส่งเสริมงบประมาณลงมาให้แก้ไขปัญหาก็เพื่อความเหมาะสมเป็นรายท้องถิ่น

๓) หลายอำเภอสามารถใช้ระบบฝังกลบยังได้อยู่เพราะมีพื้นที่ห่างไกลชุมชนและกำจัดได้ง่าย

๒๒) การสร้างวินัยคนในพื้นที่ชุมชนโดยเริ่มตั้งแต่ในโรงเรียน ศูนย์เด็กเล็กของ อปท. ให้รู้จักการทิ้งขยะแยกขยะพร้อมทั้งจัดทำถังขยะ แยกถังขยะให้พอเพียงกับชุมชน

๒๓) สาเหตุสำคัญของขยะมลพิษ คือ จิตสำนึกของประชาชนและค่านิยมของผู้บริโภค รูปแบบการจัดการขยะมูลฝอยในภาพรวม

- การคัดแยกขยะมูลฝอยตั้งแต่ต้นทาง เป็นการจัดการขยะมูลฝอยที่ดีสร้างจิตสำนึกและสร้างวินัยในรูปแบบกิจกรรมให้ชุมชนรู้จักการจัดการขยะมูลฝอยอย่างถูกวิธีและลดปัญหาในการนำไปกำจัด

- การจัดการขยะแบบศูนย์รวม นับว่าเป็นวิธีการที่ดีสามารถประเมินความรุนแรงของปริมาณขยะในพื้นที่สามารถวิเคราะห์ปัญหาในการจัดการได้ โดยมีเจ้าภาพในการดำเนินการอย่างถูกวิธี

- การปรับปรุงบ่อฝังกลบดินให้ถูกต้องตามหลักวิชาการเป็นวิธีที่เหมาะสมเพื่อรองรับขยะมูลฝอยในอนาคตที่อาจมีการเปลี่ยนแปลงทางสังคมและเป็นวิธี

๒๔) วิธีบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่ดีไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๒๕) สาเหตุสำคัญของปัญหาขยะมูลฝอยจากความไม่ตระหนักของประชาชนและปัญหาการบริหารจัดการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ท้องถิ่นขาดความรู้ความเข้าใจความตระหนักถึงปัญหา และการไม่ร่วมกันคิดร่วมกันทำ

๔. การมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยโดยชุมชนเอง

๑) พื้นที่อื่นอาจมีแต่ที่ราชบุรียังไม่มี การดำเนินการองค์กรท้องถิ่นมีผู้ดูแลหลายหน่วยงาน กระทรวงมหาดไทยต้องมีการบังคับให้จัดการขยะอย่างมีระบบ

๒) สร้างวินัยของคนในชุมชนมุ่งสู่การจัดการขยะมูลฝอยโดยเน้นการลดและคัดแยกขยะมูลฝอยอยู่ตั้งแต่ต้นทางจัดการขยะมูลฝอยแบบศูนย์รวม ทั้งจัดโดยเทคโนโลยีแบบผสมผสานเน้นการแปรรูปเป็นพลังงานหรือทำให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๓) ใช้วิธีแบบโบราณ บ้านใครบ้านมัน แยกขยะเอาขยะที่แยกไปขาย ที่เหลือขายไม่ได้กำจัดเองในบริเวณบ้านตนเองโดยการฝังกลบไม่ให้มีขยะออกภายนอกบ้าน



ยกเว้นในบริเวณชุมชนที่ไม่มีที่กำจัดขยะเป็นหน้าที่ของท้องถิ่นในการเก็บขยะ ซึ่งจะมีขยะเหลือน้อยที่สุดที่ท้องถิ่นต้องทำการเก็บขน โดยเก็บขนไปยังที่กำจัดที่ถูกต้องลักษณะท้องถิ่นมีหน้าที่จ่ายเงินตามจำนวนน้ำหนักขยะ โดยศูนย์กำจัดขยะกลายเป็นเงิน ยิ่งถ้ารัฐบาลช่วยรับซื้อขยะกลับขยะจะยิ่งมีราคา ทำให้ไม่มีใครทิ้งขยะ ทุกคนจะเก็บขยะเอาไปไว้ขาย ก็จะทำให้ขยะที่ออกสู่โลกภายนอกมีน้อยมาก การกำจัดขยะก็จะทำได้โดยง่าย

๔) ได้และสามารถมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ โดยเป็นต้นแบบของการจัดการให้เกิดความต่อเนื่องและช่วยกันโดยปริยาย

๕) การรณรงค์ให้ประชาชนรับผิดชอบต่อการคัดแยกขยะในครอบครัวให้เป็นแบบอย่าง เบื้องต้นจะเป็นประโยชน์อย่างมากและได้ผลดีมากต่อชุมชน โดยเฉพาะการคัดแยกขยะจากถุงพลาสติกและคัดแยกวัสดุมีพิษสามารถช่วยแก้ปัญหาได้อย่างชัดเจนโดยให้มีหน่วยงานที่คอยเป็นที่ปรึกษาหรือการบริหารให้ครบวงจรจะช่วยแก้ปัญหาได้มีระดับหนึ่ง

๖) ปัจจุบันมีหมู่บ้านหลายหมู่บ้านในจังหวัดกระบี่ลุกขึ้นมาจัดการขยะโดยชุมชนเองโดยการรณรงค์การใช้ถุงผ้าไปจ่ายตลาด มีการกำหนดถนนปลอดขยะ มีการสร้างแรงจูงใจในการนำขยะมาแลกสิ่งของเครื่องใช้ต่างๆ

๗) ปัจจุบันหมู่บ้าน/ชุมชนเป็นหน่วยงานสำคัญที่ต้องเข้ามามีบทบาทในเรื่องการจัดการขยะของตนเอง โดยได้รับการสนับสนุนของงบประมาณตามความเหมาะสมของภาครัฐและคอยกำกับดูแลการทำงานให้มีประสิทธิภาพ

๘) หมู่บ้าน/ชุมชนสามารถจัดการได้ทุกคนสามารถทำได้ กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน นายกเทศมนตรี นาย ก อบต. ควรจะร่วมมือกัน กำหนด/ผู้ใหญ่บ้าน ขาดจิตสำนึกในการบริหารจัดการ ผังกลบ จัดที่สาธารณะในหมู่บ้าน แต่กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน ขาดการพัฒนาความรู้แต่ละตำบล ไม่เข้มแข็งขาดความร่วมมือ รอค้าสั่งจากอำเภอหรือจังหวัด ต้องให้ทุกคนรักบ้านเกิด

๙) เป็นบางพื้นที่ที่มีผู้นำเข้มแข็ง ภาครัฐจะต้องสร้างบุคคลเหล่านี้ขึ้นมาในเขตชุมชน

๑๐) ชุมชนสามารถมีส่วนร่วมโดยการรณรงค์ให้ทุกบ้านมีการคัดแยกขยะก่อนทิ้งลงถังขยะ และกำกับดูแลให้องค์กรปกครองท้องถิ่นไปกำจัดให้ถูกวิธี

๑๑) ควรให้คัดแยกตั้งแต่ในบ้าน ขยะที่มีราคาขยะเปียก ขยะแห้งเพื่อลดปริมาณขยะ

๑๒) ชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยโดยชุมชนเองได้เป็นอย่างดี เพราะที่ตั้งครัวเรือนส่วนใหญ่ในชุมชน/หมู่บ้านมีพื้นที่เพียงพอที่จะทำการคัดแยกขยะ และฝังกลบหรือทำลายได้โดยไม่ก่อความเดือดร้อน รำคาญแก่ผู้อื่น ซึ่งจะเป็นการลดค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บและทำลายของเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล

๑๓) ปัจจุบันเห็นว่าหมู่บ้าน ชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยโดยชุมชนเป็นอย่างดีโดยไม่ก่อให้เกิดปัญหาความเดือดร้อนรำคาญให้แก่ผู้อื่น

๑๔) ชุมชนสามารถมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยโดยชุมชนเองได้ โดยการจัดตั้งเป็นชมรมหรือเป็นสมาชิกสุขภาพในระดับตำบล ระดับอำเภอและระดับจังหวัด แต่จะต้องมีหน่วยงานภาครัฐหรือ อปท. เป็นที่เลี้ยงในช่วงเริ่มต้นเพื่อให้ชมรมหรือสมาชิกสุขภาพได้เรียนรู้การจัดการขยะมูลฝอยร่วมกันแล้วเสนอเป็นแผนของชุมชนเพื่อรับเงินสนับสนุนจากภาครัฐและ อปท. ต่อไป

๑๕) ถ้าต่างคนต่างทำอาจมีต้นทุนการจัดการสูง แต่หากมีการรวมกลุ่มชุมชนได้แล้วทำการบริหารที่อยู่บนพื้นฐานของต้นทุนจัดการที่ต่ำ น่าจะเป็นทางเลือกที่ดี และ การใช้วิธีร่วมทุนการจัดการกับเอกชนที่สนใจการใช้ประโยชน์จากขยะได้เป็นสิ่งที่ดี

๑๖) ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการชุมชนผู้ดูแลขยะ

๑๗) ชุมชน/หมู่บ้านสามารถมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยได้โดยชุมชนเอง ปัจจุบันมีหลายพื้นที่ ที่ชุมชนร่วมกันคัดแยกขยะมูลฝอยในครัวเรือนและขยายผลในบริหารจัดการในรูปแบบต่างๆ อาทิ ธนาคารขยะชุมชน หรือ นำรายได้จากขยะที่คัดแยกไปจัดการเป็นสวัสดิการชุมชน



๑๘) ทุกหมู่บ้านชุมชนควรมีส่วนร่วมโดยการแยกขยะแต่ละครัวเรือน และฝังให้ถูกที่ ควรฝึกอบรมบุคคลในครอบครัวให้มีวินัย ดังนี้

(๑) ทุกชุมชนควรมีการประชุมและให้ความเข้าใจในการแยกขยะ

(๒) ควรให้ทุกคนในชุมชนได้ทราบว่ามีราคา ถ้าได้แยกให้ถูก

(๓) ควรให้ทุกครอบครัวได้ปฏิบัติด้วยตัวเอง

๑๙) ต้องปลูกจิตสำนึกของประชาชนให้มีความรู้และความรับผิดชอบช่วยเหลือร่วมกัน

๒๐) หมู่บ้าน/ชุมชนสามารถมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการขยะโดยชุมชนเองแบบมีส่วนร่วม

๒๑) ทุกหมู่บ้านมีระบบคัดแยก ท้องถิ่นเป็นที่เลียงอำเภอเป็นผู้สนับสนุนให้ชุมชนบริหารตนเองได้แล้วขยะกลายเป็นสิ่งของมีค่ามากกว่าของเสียต่างๆ แล้วสามารถสร้างรายได้แก่บุคคล ชุมชน ท้องถิ่นด้วย

๒๒) ชุมชนมีความสำคัญมากที่สุดในการคัดแยกขยะถ้าเริ่มต้นจากครัวเรือน อาจจะมีการประกวดหมู่บ้านปลอดขยะทุกๆ เดือน เพื่อสร้างขวัญกำลังใจ

๒๓) เห็นได้จากการให้ความร่วมมือ ของชุมชนในโครงการต่างๆ เช่น โครงการแยกขยะ ดีและเสีย โครงการรับซื้อขยะดีเพื่อรีไซเคิล

๒๔) ปัจจุบันหมู่บ้าน/ชุมชน บางพื้นที่มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยโดยชุมชนเอง แต่ยังไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ โดยชุมชนดำเนินการเป็นโครงการกองทุนขยะมูลฝอยชุมชนในรูปแบบ “กองทุนขยะมูลฝอย” มีคณะกรรมการชุมชนดำเนินการร่วมกับท้องถิ่น อบต. ในพื้นที่ สมาชิกในชุมชนคัดแยกขยะต้นทางทุกประเภท นำขยะไปขายให้กองทุนขยะนำเงินเข้ากองทุนอย่างต่อเนื่อง นำเงินเข้าฝากในรูปแบบธนาคารขยะชุมชน โดยการขับเคลื่อนของจังหวัดในภารกิจของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัด ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่

๒๕) ชุมชนมีความสามารถจัดการได้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสร้างความตระหนัก และมีความรู้ความเข้าใจ การมีส่วนร่วมรับผิดชอบ

๕. แนวทางและมาตรการในการตรวจสอบและดำเนินการทางกฎหมายแก่ผู้ลักลอบทิ้งขยะมูลฝอยในชุมชน กากอุตสาหกรรม กากกัมมันตรังสีของเสียอันตรายและมูลฝอยติดเชื้อ ของจังหวัด อำเภอบึงสามพัน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑) ต้องมีหน่วยงานเฉพาะ ตรวจสอบอย่างจริงจังและเอาผิดถึงที่สุดเพราะเป็นอันตรายต่อชีวิต และผู้ที่อยู่อาศัยไม่ทราบข้อเท็จจริงต้องเป็นผู้รู้จึงจะทำได้

๒) ควรติดกล้องวงจรปิดให้มากที่สุด ควรจัดทีมออกตรวจติดตามการทิ้งขยะนอกพื้นที่นำมาทิ้งในพื้นที่ ควรแก้ไขกฎหมายให้เพิ่มโทษแก่ผู้นำขยะไปที่สาธารณะ

๓) กำหนดเขตพื้นที่ห้ามเทกองขยะมูลฝอยห้ามอยู่ในพื้นที่ใกล้แหล่งน้ำชุมชน บนที่สูง/เนินเขาในพื้นที่ที่มีผลกระทบสิ่งแวดล้อม จัดตั้งศูนย์รวมของเสียอันตรายชุมชน อปท. มีหน้าที่รวบรวมของเสียอันตรายเพื่อส่งต่อไปยังศูนย์รวบรวม ตรวจสอบและดำเนินการทางกฎหมายแก่ผู้ลักลอบทิ้ง

๔) ให้เจ้าหน้าที่ใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างจริงจัง

๕) การสร้างกฎหมายหรือข้อบังคับขององค์กร โดยเฉพาะระดับท้องถิ่นถือเป็นแบบอย่างได้ ครอบคลุมทั้งการทิ้งขยะมูลฝอยต่างๆ

๖) เรื่องนี้ต้องผลักดันให้ อปท. ออกเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่นในการควบคุมการขนส่ง การจัดเก็บการทำลายและต้องประชาสัมพันธ์ให้คนในชุมชนรับรู้ช่วยเป็นหูเป็นตาให้หน่วยงานได้รับทราบ

๗) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องหมั่นลงพื้นที่ตรวจสอบสภาพปัญหาอย่างเป็นระบบสม่ำเสมอ หากพบผู้กระทำความผิดต้องรีบดำเนินการตามกฎหมายทันที

๘) แนวทางสำคัญ กำกับ ติดตามเป็นระยะทุกท้องที่ ไม่ยกตัวอย่างหมู่บ้านที่สำเร็จมาประชาสัมพันธ์จุดเดียว จัดเรียงลำดับการติดตาม ตำบล หมู่บ้าน หรือในท้องถิ่นแต่ละองค์กร



๙) จังหวัดมีนโยบายที่ชัดเจนที่รับกับรัฐบาล อำเภอลำปาง อปท. ออกเทศบัญญัติดำเนินการและกฎหมาย ให้ประชาชนมีส่วนร่วมเป็นผู้ดูแล ตำรวจในพื้นที่และชุมชน ต้องช่วยเหลือภาครัฐทุกพื้นที่และสนับสนุนภาครัฐแบบ บูรณาการและทำงานเชิงรุกเชิงบวก ส่วนขยะที่เป็นของเศษ ทุกระเภทเท่าที่ทราบนำส่งบริษัทกำจัดแล้ว แต่ในส่วน ของภาคประชาชน ได้ประกาศหรือแนะนำให้เก็บหรือ แยกออกไว้ต่างนำส่งเทศบาลได้ หรือประกาศ แต่ปลุกจิตสำนึก ของภาคประชาชนให้เกิดยามตระหนักส่วนนี้ได้มากขึ้น

๑๐) กำหนดระเบียบแนวปฏิบัติและมีกร ประชาสัมพันธ์ให้ทุกฝ่ายได้รับทราบ ให้แต่ละท้องถิ่น จัดให้มีสถานที่รองรับขยะและกำหนดแนวทางปฏิบัติให้ เป็นไปในทิศทางเดียวกัน บังคับใช้ทางปฏิบัติ ทางกฎหมาย อย่างเคร่งครัด

๑๑) ควรมีการตรวจสอบอย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง และควรมีการลงโทษทางกฎหมายอย่างจริงจัง ถ้าเป็นของเสีย ที่เป็นอันตรายควรตรวจสอบอย่างน้อยปีละ ๓ ครั้ง และ ลงโทษโดยเด็ดขาด

๑๒) ควรจัดตั้งศูนย์ในรูปแบบคณะกรรมการ ระดับต่างๆ และให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเป็นหูเป็นตา แทนภาครัฐในการแจ้งผู้กระทำผิด ลักลอบทิ้งขยะมูลฝอย ของเสียที่เป็นอันตรายต่อชุมชน

๑๓) จัดตั้งศูนย์ในรูปแบบให้มีกรรมการระดับ ต่างๆ โดยมาจากประชาชนเป็นตัวแทนของภาครัฐในการ แจ้งผู้กระทำผิดด้านขยะมูลฝอย

๑๔) อำเภอลำปาง อปท. ควรใช้เครือข่ายภาค ประชาชน เช่น ชมรม หรือ สมัชชาสุขภาพ ตำบล/อำเภอ เป็นผู้เฝ้าสังเกตและตรวจสอบการลักลอบทิ้งขยะมูลฝอย

- โดยจังหวัดหรือภาครัฐต้องกำหนด ให้ผู้รับเหมาเอกชนรับจ้างกำจัดขยะมูลฝอย

- จำแนกสีรถตามประเภทของขยะ มูลฝอย เช่น ขยะทั่วไป ขยะรีไซเคิล กากอุตสาหกรรม

กากกัมมันตรังสี ของเสียอันตราย และขยะมูลฝอยติดเชื้อ เพื่อให้ชุมชนสังเกตได้ง่าย

- กำหนดเบอร์โทรศัพท์รับแจ้งเหตุ ขยะภายในจังหวัด รวมทั้งประชาสัมพันธ์จุดที่ทิ้งขยะ ประเภทต่างๆ ให้ชัดเจน

๑๕) จำเป็นหากมีผู้กระทำผิด การยึดมาตรการ ทางกฎหมายยังมีความจำเป็นสำหรับสังคม โดยการสร้าง ปัจจัยจูงใจในการดูแลขยะมูลฝอยของประชาชนจะเป็นสิ่งที่ดี การดูแลแบบมีส่วนร่วมตลอดจนการตรวจสอบการลักลอบ ทิ้งขยะ และกากของเสียที่อันตราย

๑๖) ให้คณะกรรมการในชุมชนหมู่บ้านดูแล ของเสียอันตรายจัดเก็บให้เป็น ที่ เก็บของเสียอย่างน้อย หมู่บ้านละหนึ่งจุด

๑๗) การออกประกาศ มาตรการในการควบคุม และการดำเนินการทางกฎหมายแก่ผู้ลักลอบทิ้งขยะมูลฝอย กากอุตสาหกรรมกากกัมมันตรังสีของเสียอันตราย และขยะ ติดเชื้อ แม้ว่าจะยังไม่มี พ.ร.บ. ขยะมูลฝอยแห่งชาติ แต่ก็สามารถใช้กฎหมาย หรือ พ.ร.บ. อื่นๆ ในการสร้าง มาตรการกำกับได้ เห็นด้วยและให้ปฏิบัติกันอย่างจริงจัง

๑๘) ควรใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างเข้มข้น และตรงไปตรงมา มีมาตรฐานเดียวไม่เลือกปฏิบัติ

๑๙) มาตรการในการตรวจสอบและดำเนินการ ทางกฎหมายผู้ลักลอบทิ้งขยะ ดังนี้

(๑) ให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ รับผิดชอบ ดูแลเป็นหูเป็นตาเฝ้าระวังผู้ลักลอบทิ้งขยะ

(๒) กำหนดผู้ประกอบการที่ผลิตขยะ มูลฝอยอันตรายและมูลฝอยติดเชื้อปฏิบัติตามในขั้นตอน การกำจัดขยะมูลฝอย อย่างถูกวิธี

(๓) ดำเนินการตามกฎหมายหากมีการฝ่าฝืน

(๔) จัดฝึกอบรมให้ความรู้ผู้ประกอบการ ในการกำจัดขยะพิเศษ ขยะอันตราย

(๕) กำหนดแนวทางป้องกันปัญหาอย่าง เป็นระบบในระยะยาว



๒๐) เห็นด้วยอย่างยิ่ง ท้องถิ่นมีเทศบัญญัติ และตรวจตราตลอดเพื่อให้ปฏิบัติตามกฎหมายแต่ที่จังหวัด บึงกาฬยังมีปัญหาการออกุทธสาหรณมน้อยมาก แต่ยังไม่ส่งพิชภัยแก่ส่วนรวมใกล้เคียงมากนักพอรับได้ไม่มีกากกัมันตรังสี หรือขยะติดเชื้อจากโรงพยาบาล กำจัดได้ดี โดยบริษัทเอกชนรับจ้างที่มีคุณภาพ

๒๑) การทำงานแบบบูรณาการของทุกๆ ภาคส่วนมีประโยชน์มาก เช่น อปท. ควรทำงานกับ อุตสาหกรรมจังหวัด เพื่อทราบข้อมูลว่ามีโรงงานไหน มีขยะที่เป็นพิษ หรือไม่อย่างไร ควรให้มีเจ้าหน้าที่ไปตรวจ โรงงานเหล่านั้นทุก ๑ สัปดาห์แล้วรายงานให้ทราบว่าโรงงาน เหล่านั้นได้ทิ้งขยะที่มีภัยแก่ชุมชนหรือไม่

๒๒) ให้ชุมชนได้มีส่วนร่วมโดยเป็นผู้ช่วย ส่งเหตุการณ์

๒๓) มาตรการในการตรวจสอบและดำเนินการ ตามกฎหมาย ควรมีการแต่งตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด อำเภอก และท้องถิ่น เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบติดตามและ แก้ปัญหา ในทุกระดับ

๒๔) ดำเนินการตามกฎหมายแก่ผู้ลักลอบทิ้ง ขยะมูลฝอยชุมชนกากอุตสาหกรรม กากกัมันตรังสีของเสีย อันตรายและขยะมูลฝอยติดเชื้อที่ทำให้เกิดมลพิษมลภาวะ ต่อสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจัง ท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล ควรจะต้องออกข้อบัญญัติ เทศบัญญัติ เกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย และออกข้อ บัญญัติในเรื่องการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบ เรียบร้อยของบ้านเมือง ข้อบัญญัตินั้นต้องไม่ขัดต่อ พระราชบัญญัติว่าด้วยเรื่องนั้นๆ

๒๕) ให้มีการออกกฎหมายกับผู้ฝ่าฝืนใน การทิ้งขยะอย่างจริงจัง

๖. หมู่บ้าน/ชุมชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการ ป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษอย่างยั่งยืน

๑) มีมาก ถ้าทางท้องถิ่นจัดการทิ้งแยกขยะ ให้ชัดเจน ก็จะดำเนินการไปสู่การจัดการได้ง่าย

๒) สร้างจิตสำนึกด้วยการประชาสัมพันธ์, โครงการให้ความรู้เกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอย, โครงการธนาคารขยะ, ส่งเสริมการใช้สินค้าและบริการ ที่เป็นมิตรสิ่งแวดล้อม

๓) สร้างจิตสำนึกแก่ประชาชนในเขตพื้นที่นั้น และเมื่อเข้าใจแล้วประชาชนจะเป็นผู้สอดส่องดูแลในพื้นที่ ของตนเอง สร้างจิตสำนึกความเป็นชุมชนในการจัดการ สิ่งแวดล้อมให้ความรู้แก่คนในชุมชนในการลดขยะในชุมชน สร้างแรงจูงใจในการแก้ไขขยะผลักดันให้มีกฎกติกาชุมชน สร้างกลไกในชุมชนช่วยกันสอดส่องดูแล

๔) กำหนดนโยบายของชุมชนหรือหมู่บ้านเรื่อง การคัดแยกขยะในครัวเรือนโดยมีหน่วยงานภาครัฐคอย เป็นผู้ประสานงานบริษัทห้างร้านมารับซื้อขยะ เพื่อรีไซเคิล อย่างสม่ำเสมอจะได้ผลดีเป็นอย่างยิ่ง

๕) การกำหนดทิศทางของการพัฒนาชุมชน ด้านชุมชนช่วยตนเองให้ในชุมชนมีส่วนร่วมแสดง ความคิดเห็นและกำหนดเป้าหมายร่วมกันจะทำให้เกิดความยั่งยืน

๖) กำกับและติดตามเสนอแนะแนวทางการ ป้องกันและแก้ไขได้ ขอให้ปฏิบัติจริงจัง ประชุมชี้แจงนโยบาย และให้หมู่บ้านหาวิธีการเองพร้อมได้รับการชี้แนะตลอด

๗) ทุกภาคส่วนบูรณาการให้ความรู้ชุมชน ให้มากขึ้นและทำแบบเชิงรุกอย่างจริงจัง

๘) จัดตั้งสภาเมืองหรือสภาชุมชนให้ครบ ทุกท้องถิ่นมีหน้าที่ดูแลหรือจัดการเกี่ยวกับขยะซึ่งเป็น องค์การภาคประชาชน จัดให้มีการคัดแยกขยะตั้งแต่บ้านเรือน ไปสู่ชุมชน รณรงค์ให้มีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง

๙) ใช้วัสดุที่ย่อยสลายง่าย คัดแยกขยะด้วย

๑๐) ประชาชนในหมู่บ้าน/ชุมชน ควรได้รับความรู้จากการอบรมหรือประชาสัมพันธ์เพื่อปลูกจิตสำนึก ที่ดีด้านการลงทุนอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑๑) ประชาชนในหมู่บ้าน/ชุมชน/ประชาชน ชุมชนส่วนใหญ่จะเชื่อฟังผู้นำหมู่บ้าน เช่น กำนันผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน รัฐต้องมีการสั่งการให้ผู้นำชุมชนประชาสัมพันธ์ ให้ลดปริมาณอย่างต่อเนื่องเพื่อปลูกจิตสำนึกที่ดีด้าน การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



๑๒) ชุมชนจะมีส่วนร่วมในการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยอย่างยั่งยืนได้ต่อเนื่อง

(๑) ประชาชนเข้าใจเรื่องขยะมูลฝอยและผลกระทบต่อชุมชน

(๒) ประชาชนได้ประโยชน์ขยะมูลฝอย เช่น รายได้จากขยะ หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากโรงงานไฟฟ้าจากขยะ

(๓) ชุมชนกลายเป็นแหล่งศึกษาดูงานบริหารจัดการขยะ ทำให้คนในชุมชนภูมิใจ

๑๓) การมีส่วนร่วมและการตระหนักร่วมตลอดจนการสร้างวินัยของคนในชุมชนจนกลายเป็นวิถีชีวิตเชิงวัฒนธรรมของชุมชนที่มีส่วนร่วมในการจัดการเกี่ยวกับขยะ

๑๔) รมรณรงค์ให้มีการดูแลทรัพยากรที่จำเป็น

๑๕) เริ่มต้นที่ตนไปสู่ การเริ่มคัดแยกขยะในครอบครัวตนเอง ขยายผลรวมตัวกับชุมชนเพื่อลดปริมาณขยะ

๑๖) ทุกคนต้องปฏิบัติตามกฎหมายโดยให้มีโทษปรับและจำคุกจริงๆ หน่วยงานที่รับผิดชอบจะต้องจัดเก็บตามเวลาที่ทิ้งขยะควรรวมไว้ทีเดียว

๑๗) ให้ปลูกจิตสำนึกในการกำจัดขยะมูลฝอยอย่างถูกต้องโดยการให้ความรู้ รักษาระเบียบวินัยอย่างเคร่งครัด

๑๘) สร้างระบบการเรียนรู้ชุมชนด้านป้องกันและแก้ไขปัญหาขยะ คือ ร่วมค้น ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมสรุปบทเรียน ร่วมรับผลผลิตผลประโยชน์ วางระบบการพึ่งตนเองจัดการตนเอง เป็นกลไกทางธรรมชาติ หลากหลายมิติ เช่น มิติการสร้างอุดมการณ์ มิติด้านการพัฒนาคุณค่าและศักดิ์ศรียกย่องเชิดชูให้ประชาชนรวมกลุ่มกันในรูปของคณะกรรมการ ให้เกิดปัจจัยการบริหารจัดการที่ครบถ้วน คือ คน/เงิน/วัสดุ/วิธีการ และหน่วยงานราชการให้การสนับสนุนอย่างต่อเนื่อง มีการกำกับติดตามการดำเนินงานรวมทั้งการเชื่อมโยงกับภาคเครือข่ายภาคประชาสังคมอื่นๆ ผลงานได้รับการยกย่องชมเชยเป็นต้นแบบ

๑๙) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นแกนหลักในการให้ความรู้และสร้างความตระหนัก ลงมือทำให้ดู ติดตามผล ตั้งแต่ระดับหมู่บ้าน

ท้องถิ่น อำเภอ จังหวัด ดิอยู่แล้วแต่ขอให้เพิ่มงบประมาณสร้างเตาเผาขยะที่ถูกต้องวิชาการ การคัดแยกขยะเป็นหนทางที่ดีที่สุด การสร้างวินัยโดยเริ่มจากครัวเรือนสู่ชุมชน

๒๐) หมู่บ้าน/ชุมชน มีส่วนร่วมในการดำเนินการโดยให้ความร่วมมือในการคัดแยกขยะอย่างถูกวิธีชุมชนลดใช้ขยะให้เป็นประโยชน์ลดปริมาณขยะครัวเรือนอย่างจริงจัง ปลูกจิตสำนึกประชาชนให้รู้จักข้อดีข้อเสียและวิธีการลดปริมาณขยะ สร้างวินัยให้ชุมชนมีระเบียบวินัยที่ดีเพื่อสิ่งแวดล้อมในชุมชน

๒๑) ด้านการรวมกลุ่มในรูปแบบคณะกรรมการ

๗. ปัญหา/อุปสรรค/ข้อเสนอแนะในการดำเนินงานของจังหวัดอำนาจทองถิ่นและชุมชนในการบริหารจัดการด้านขยะมูลฝอย

๑) มีการจัดเก็บที่เป็นระบบแต่การนำไปจัดการนั้นต้องยอมรับทุกพื้นที่ยังไม่พร้อมในการกำจัดอย่างเป็นระบบ ควรจัดให้เป็นระเบียบและเป็นวาระแห่งชาติที่กำลังดำเนินการอยู่

๒) การกำจัดขยะพื้นที่จังหวัดราชบุรี ชุมชนขาดระเบียบวินัยในการจัดการขยะที่ถูกวิธี เห็นสมควรสร้างวินัยและออกระเบียบกฎหมายใช้บังคับตั้งแต่ชุมชน

๓) ไม่มีการวางแผนให้ประชาชนร่วมกันอย่างจริงจัง สม่่าเสมอยั่งยืน

๔) รัฐบาลควรเพิ่มงบประมาณในการอบรมและการศึกษาดูงานโครงการพระราชดำริต่างๆ ให้เพิ่มขึ้นให้ชาวบ้านมีโอกาสไปศึกษาดูงานโครงการพระราชดำริต่างๆ ทั้งใกล้และไกล เพื่อให้เกิดความรู้ในการนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปใช้ให้เกิดผลในการทำงาน ในการดำเนินชีวิตได้กล่าวมาแล้วทั้งปัญหาและข้อเสนอแนะ

๕) ปัจจุบันภาครัฐใช้วิธีการสนับสนุนงบประมาณผ่านหลายๆ หน่วยงานมาเพื่อรณรงค์ให้ความรู้และผลกระทบของขยะมูลฝอยขยะมีพิษขยะติดเชื้อโดยผ่านเด็กหรือเยาวชนโดยถือเอาเงินเป็นตัวกำหนดโครงการเมื่องบประมาณหมดโครงการที่ทำก็ยุบหรือยกเลิกไป จึงทำให้ขาดความต่อเนื่อง



๖) งบประมาณ เครื่องมือ เทคโนโลยีใหม่ๆ สถานที่จัดเก็บทำลายขยะ ประชาชนคัดค้านโรงงานกำจัดขยะ ไม่อยากให้เกิดในชุมชน กฎหมายไม่สามารถใช้ได้จริง ผู้ประกอบการเห็นแก่ตัว

๗) ปัจจุบันหน่วยงานองค์กรที่เข้าใจปัญหาขยะ อย่างเป็นระบบยังไม่เข้าใจปัญหาและวิธีการแก้ไขปัญหา ได้อย่างแท้จริงเวลาปฏิบัติงานและถ่ายทอดองค์ความรู้ จึงไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ

๘) ปัญหาที่สำคัญ ชุมชนและท้องถิ่นจะเน้น ในเรื่องของงบประมาณ ไม่ได้คิดกระบวนการว่าแต่ละ ชุมชนทำอย่างไร

๙) ต้องการสนับสนุนของภาครัฐและเงื่อนไข ในการจัดสรรงบประมาณ

๑๐) ขาดการประชาสัมพันธ์ และไม่มี ความต่อเนื่องในการดำเนินงาน

๑๑) การบังคับใช้กฎหมาย เทศบัญญัติ ข้อบัญญัติไม่จริงจังอย่างต่อเนื่อง

๑๒) ไม่มีสถานที่กำจัดขยะที่ได้มาตรฐาน

๑๓) ประชาชนขาดจิตสำนึกที่ดี ไม่มีระเบียบวินัย

๑๔) สถานศึกษายังไม่มี การดำเนินงานที่เป็น ระบบและไม่มีการให้ความรู้ฝึกความมีระเบียบวินัยในการ กำจัดขยะอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

๑๕) การประชาสัมพันธ์ อบรมให้ความรู้แก่ ประชาชนยังไม่ครอบคลุมทั่วถึง ขาดแรงจูงใจในการดูแล อนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แนวทางแก้ไขคือภาครัฐ ควรจัดโครงการประชาสัมพันธ์ อบรมให้ความรู้แก่ประชาชน อย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ

๑๖) งบประมาณ ไม่มีงบประมาณในการบริหาร จัดการขยะจากภาครัฐโดยตรง แนวทางแก้ปัญหา คือ ภาครัฐ ควรให้การสนับสนุนงบประมาณในด้านการจัดการขยะ ลงมายังจังหวัด อำเภอ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๗) ปัญหาอุปสรรค เกิดจากการปฏิบัติงาน ดำเนินงานของเจ้าหน้าที่รัฐ หน่วยงานราชการต่างๆ การประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ ขาดแรงจูงใจในการอนุรักษ์

สิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ควรมีโครงการจัดตั้งศูนย์ในรูปแบบ ให้มีกิจกรรมระดับต่างๆ เพื่อเฝ้าระวังแจ้งเบาะแส ผู้กระทำความผิด ควรให้มีศูนย์ทุกตำบล เพื่อการป้องกัน อย่างถาวร

๑๘) การให้ความสำคัญของจังหวัด อำเภอ ท้องถิ่น และชุมชนเกี่ยวกับการจัดการทิ้งขยะมูลฝอย ค่อนข้างต่ำ จังหวัดอำเภอท้องถิ่นและชุมชน ต้องกำหนด ให้เป็นยุทธศาสตร์ของตนเองและให้ความสำคัญสูง

๑๙) ยังขาดทีมงานในอำเภอ ตำบลชุมชน ดำเนินการรับผิดชอบอย่างจริงจัง

๒๐) การที่ยังไม่มี “พ.ร.บ.ขยะมูลฝอย” รองรับแผนการปริมาณการจัดการ

๒๑) การจัดการขยะหลายพื้นที่จำเป็นต้อง อาศัยเทคนิคหลักวิชาการที่ถูกต้อง รัฐจึงควรเสริมงบประมาณ ในการศึกษาความเหมาะสมเชิงเทคนิค (FS/DD) เพื่อวาง มาตรการที่เหมาะสมไม่เกิดผลกระทบในภายหลัง

๒๒) การบริหารจัดการขยะมูลฝอยจำเป็นต้อง บูรณาการความร่วมมือในการดำเนินงานอย่างเป็น รูปธรรมโดยเฉพาะองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

๒๓) เรื่องงบประมาณในการจัดซื้อที่จัดเก็บขยะ การดูแลเอาใจใส่ยังมีน้อยเพราะเป็นสิ่งของที่ไม่สะอาด

๒๔) ขาดปัจจัยหลักในการบริหารจัดการ ตนเองของภาคประชาชน ไม่เพียงพอต่อการจัดการตนเอง ทั้งในด้าน คน/เงิน/วัสดุ/วิธีการ

๒๕) หน่วยงานร่วมมือสนับสนุนการดำเนินงาน ขาดความต่อเนื่องสม่ำเสมอ

๒๖) ขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการ ดำเนินกิจกรรม

๒๗) ขาดการเชื่อมโยงกับภาคเครือข่ายพัฒนาที่ดี

๒๘) เตรียมปัจจัยต่างๆ ให้ครบ และมีหน่วยงาน ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

๒๙) จัดเวทีเสวนาหาแนวทางการแก้ไขปัญหา และให้ความรู้กับผู้ดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับขยะ



๓๐) ร่วมกันสร้างระบบเชื่อมโยงกับเครือข่าย
ทั้งตำบล อำเภอ จังหวัด

๓๑) ยกย่อง ชมเชย ผลงานต้นแบบ

๓๒) ปัจจุบันปัญหาอุปสรรคของจังหวัด คือ
ยังไม่มีหน่วยงานเอกชน ที่เข้ารับซื้อ - แปรรูปขยะให้เป็น
ผลผลิตที่ติดอยากให้รัฐบาลชักชวนต่างๆ ประกาศที่มีระบบ
การจัดการที่ดีมาเป็นแรงจูงใจให้ระดับจังหวัดด้วย
เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้วิธีดำเนินการที่เป็นมาตรฐานสากลต่อไป

๓๓) ขาดการดูแลของภาคส่วนราชการต่างๆ
ซึ่งต่างคนต่างทำงานของตนเอง ไม่ยอมไปร่วมกับหน่วยงานต่างๆ

๓๔) ขาดการควบคุม ดูแล โรงงานที่มีของเสียต่างๆ

๓๕) การทำงานแบบไร้ทิศทาง ขาดการบูรณาการ

๓๖) บางพื้นที่การบริหารจัดการขยะมูลฝอย
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการไม่ถูกต้อง
บ่อกำจัดไม่ถูกต้องตามหลักวิชาการ

๓๗) ชุมชนขาดความเข้าใจในการบริหาร
จัดการขยะ

๓๘) ปรับปรุงสถานที่กำจัดขยะมูลฝอย
ให้ถูกต้องตามหลักวิชาการ

๓๙) จังหวัด,อำเภอ,ท้องถิ่น จะต้องบูรณาการ
ร่วมกันเพื่อการนำร่องให้กับหมู่บ้าน,ชุมชน ในการดำเนินการ
จัดการขยะอย่างถูกต้องทุกหมู่บ้านทุกชุมชน โดยท้องถิ่น
และฝ่ายปกครองในระดับตำบลอำเภอ ร่วมดำเนินการปลูกจิต
สำนึกส่งเสริมกิจกรรมในการคัดแยกกำจัดขยะอย่างทั่วถึง

**จากการตรวจติดตามผลการดำเนินโครงการแก้ไข
ปัญหาขยะมูลฝอยในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา**

ซึ่งเป็นโครงการนำร่องเพื่อเป็นต้นแบบการจัดการ
ขยะมูลฝอยที่รักษาสภาพแวดล้อมของชุมชน โดยใช้ที่ราชพัสดุ
จำนวน ๓๗๒ ไร่เศษ ที่ตำบลมหาพรหมณ์ อำเภอบางบาล
จังหวัดพระนครศรีอยุธยา พบว่า การดำเนินการของ
จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ได้มีการเคลื่อนย้ายขยะมูลฝอย
ตกค้างสะสมจากสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยเดิมที่ตำบล

บ้านป้อม อำเภอพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
ไปฝังกลบในสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยแห่งใหม่ ในพื้นที่
ตำบลมหาพรหมณ์ อำเภอบางบาล จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
พร้อมทั้งฝังกลบขยะมูลฝอยอย่างถูกหลักวิชาการ และ
ก่อสร้างโรงงานแปรรูปขยะเป็นพลังงานไฟฟ้า ซึ่งในปัจจุบัน
ได้ดำเนินการขนย้ายขยะสะสมตกค้าง จำนวน ๒๒๓,๐๐๐ ตัน
เสร็จเรียบร้อยแล้ว ขณะนี้ผลการดำเนินโครงการในภาพรวม
ก่อสร้างไปแล้วร้อยละ ๓๑.๑๐ ซึ่งในเร็ววันนี้ประชาชน
ในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา นอกจากจะมีสุขภาวะที่ดีขึ้น
แล้วยังจะได้รับสวนสาธารณะแห่งใหม่จากสถานที่กำจัด
ขยะมูลฝอยเดิมที่ตำบลบ้านป้อม อำเภอพระนครศรีอยุธยา
จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เพื่อใช้เป็นสถานที่พักผ่อน
แก่ประชาชนในชุมชนแทนที่กองขยะที่ตั้งอยู่มานานนับปี

การขยายผลการดำเนินการ กระทรวงมหาดไทย
ได้ดำเนินการขยายผลโครงการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอย
โดยพิจารณาคัดเลือกพื้นที่ที่มีความพร้อมที่จะเป็นต้นแบบ
และมีศักยภาพในการจัดการขยะมูลฝอยในเขตพื้นที่
๑๖ จังหวัด รวม ๒๐ จุด ครอบคลุมทุกภูมิภาคของประเทศ
พร้อมทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นจุดกำจัดขยะ
ได้เสนอแผนการแก้ไขปัญหามาการจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่
และนำไปสู่การแก้ไขปัญหามาการจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่
เร่งด่วนอย่างเป็นรูปธรรม โดยมีการจัดทำ Workshop ร่วมกัน
ของคณะทำงาน ซึ่งประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด
ส่วนราชการจังหวัดที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
และหน่วยงานส่วนกลาง ซึ่งได้จัดทำแผนการดำเนินการ
เรื่องการจัดการขยะมูลฝอยร่วมกัน ซึ่งคาดว่าจะสามารถ
กำจัดขยะมูลฝอยตกค้างสะสมได้ถึง ๖.๔๗ ล้านตัน และ
สามารถกำจัดขยะมูลฝอยอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ
อย่างต่อเนื่องได้วันละ ๓,๙๙๑ ตัน ซึ่งขณะนี้กระทรวง
มหาดไทยได้แจ้งให้จังหวัดจัดทำโครงการเสนอตามขั้นตอน
แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม
ในระดับจังหวัด และเสนอขอรับงบประมาณจากกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้ว



นอกจากนี้ กระทรวงมหาดไทยยังได้มีการแต่งตั้ง คณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงข้อกำหนดที่เป็นปัญหา อุปสรรคต่อการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้มีหน้าที่พิจารณาข้อกำหนดที่เป็นปัญหา อุปสรรคในการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยในทุกขั้นตอน ตั้งแต่กระบวนการจัดทำแผนงาน/โครงการในระดับพื้นที่ รวมทั้งการเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณ การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ตลอดจนมาตรฐานราคาค่าเก็บขนขยะ และการกำจัดขยะ มูลฝอย เป็นต้นต่อไป

ปัญหา/อุปสรรค ในการดำเนินงานของจังหวัด

๑) อปท. ส่วนใหญ่ ยังไม่ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอย ไม่มีแผนงาน/โครงการบรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่น และอปท.ส่วนใหญ่ยังไม่มีมาตรการคัดแยกขยะ ณ แหล่งกำเนิด รวมถึงมีการบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่ไม่ถูกสุขลักษณะ เป็นการเทกองกลางแจ้ง (open dump) และมีขยะมูลฝอยตกค้าง

๒) อปท. ส่วนใหญ่ประสบปัญหาด้านงบประมาณในการพัฒนางานในการบริหารจัดการขยะ และการสนับสนุนงบประมาณจากภาครัฐในการจัดการขยะ มีขั้นตอนยุ่งยาก ซับซ้อน มีเงื่อนไขเยอะเกินไป ขาดความชัดเจน และติดขัดด้านระเบียบ/ข้อกำหนด

๓) แม้จะมีการจัดทำแผนการบริหารจัดการขยะ อย่างเป็นรูปธรรมแต่การจัดการขยะมูลฝอยแบบศูนย์รวม (cluster) ไม่สามารถดำเนินการได้จริงตามแผน

๔) แนวทางการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ยังไม่ชัดเจน รวมถึงช่องทางการสนับสนุนงบประมาณที่สับสน ไม่แน่นอน เนื่องจากมีหน่วยงานที่รับผิดชอบหลายหน่วยงานในแต่ละระดับทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

๕) ขาดงบประมาณ บุคลากร อุปกรณ์ เครื่องจักร

๖) ชุมชนต่างๆ หลายพื้นที่ยังไม่มีจัดการขยะของเสียอันตราย และขยะอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งปัจจุบันยังทิ้งปะปนกับขยะมูลฝอยชุมชน

๗) ขาดการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เชิงบูรณาการเป็นไปในลักษณะต่างคนต่างทำ และต่างใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่หน่วยงานมี โดยขาดการบูรณาการเชิงกฎหมาย (ต่างคนต่างถือกฎหมายคนละฉบับ)

๘) ท้องถิ่นและประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจที่ชัดเจนในเรื่องการบริหารจัดการขยะ

๙) หากการดำเนินงานการก่อสร้างศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยโดยการแปรรูปเป็นพลังงาน ซึ่งดำเนินการโดยภาคเอกชน มีการดำเนินการล่าช้ากว่าที่กำหนดไว้ อาจส่งผลกระทบต่อการจัดขยะมูลฝอยตกค้างสะสมในพื้นที่ของจังหวัด

๑๐) ราคากลางในการจัดการขยะสะสม ซึ่งกำหนดโดยกรมควบคุมมลพิษ อัตรา ๒๐๐ บาทต่อตัน อาจไม่เพียงพอต่อการจัดการขยะสะสม ในกรณีที่ต้องใช้บริการบริษัทเอกชนในการจัดการ อาทิเช่น อัตราค่าบริการกำจัด/จัดการขยะของ บริษัท ไทยกรีน เอ็นเนอร์ยี จำกัด ณ เทศบาลตำบลแม่ขี้ อำเภอดงขี้เหล็ก จ.พิจิตร ประมาณ ๔๒๕ บาทต่อตัน

๑๑) ไม่สามารถปิดสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ไม่ถูกต้องตามหลักวิชาการได้ เนื่องจาก ประชาชนทุกพื้นที่คัดค้านโครงการก่อสร้างสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยทุกรูปแบบ

๑๒) ปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้น มีมากกว่าความสามารถในการกำจัด

๑๓) การขยายตัวทางภาคเศรษฐกิจ การเจริญเติบโตของเมือง และเป็นศูนย์กลางการศึกษา มีการบริโภคสินค้าฟุ่มเฟือยมากขึ้น สินค้ามีบรรจุภัณฑ์จำนวนมากขึ้น ทำให้มีปริมาณขยะมูลฝอยเพิ่มมากขึ้น

๑๔) ประชาชนไม่ให้ความร่วมมือในการลด คัดแยกขยะมูลฝอย เนื่องจากขาดการประชาสัมพันธ์ การสร้างความรู้ความเข้าใจ และการสร้างจิตสำนึก อย่างต่อเนื่อง

๑๕) ปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบัญญัติ ข้อบังคับต่างๆ

๑๖) การจัดหาสถานที่เพื่อกำจัดขยะมูลฝอยมักถูกต่อต้านจากประชาชนในพื้นที่ ยังไม่สามารถรวมกลุ่ม



เพื่อจัดสร้างศูนย์กำจัดขยะรวมได้เนื่องจากประชาชนมอง
ปัญหาการกำจัดขยะมูลฝอยเป็นแบบแยกพื้นที่ บริษัทเอกชน
ที่จะมาลงทุนระบบจัดการขยะมูลฝอย มักถูกต่อต้านจาก
ประชาชน โดยประชาชนกังวลเรื่องปัญหามลพิษและ
ผลประโยชน์

๑๗) ขาดความรู้ทางเทคนิควิชาการของ อปท./
เอกชน เจ้าของสถานที่กำจัดขยะ

๑๘) อปท. และชุมชน มีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอย
ที่ถูกหลักวิชาการจำนวนไม่เพียงพอ

๑๙) นโยบายของ อปท. ส่วนใหญ่เน้นการจัดการขยะ
ที่ปลายทางส่วนใหญ่จึงยังไม่ดำเนินการลดขยะที่ต้นทาง
อย่างจริงจัง ทำให้การลงทุนในการจัดการขยะต้องใช้
งบประมาณสูงขึ้นตามปริมาณขยะที่เพิ่มขึ้น

๒๐) ปริมาณขยะมูลฝอยต่อวันมีปริมาณไม่เพียงพอ
ต่อการลงทุนแปลงขยะเป็นพลังงานการขาดงบประมาณ
ในการสนับสนุนการรวมกลุ่ม

๒๑) การลักลอบทิ้งขยะส่วนใหญ่เกิดจากประชาชน
ในพื้นที่ นำขยะมูลฝอยจากบ้านเรือนไปทิ้งในที่รกร้างว่างเปล่า
ตรวจสอบได้ยาก

๒๒) การสร้างจิตสำนึกและความตระหนัก
ของประชาชน ต้องใช้ระยะเวลาและดำเนินการอย่างต่อเนื่อง
จริงจัง ในทุกที่ทุกโอกาส

๒๓) การใช้วัสดุทดแทนโฟม เนื่องจากโฟมมีราคา
ถูกกว่าวัสดุทดแทนโฟมมากทำให้ประชาชนไม่นิยมใช้
อย่างไรก็ตามมีการรณรงค์ให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ
ดำเนินการลดการใช้เพื่อเป็นต้นแบบแก่ประชาชน

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย/การนำนโยบายสู่การปฏิบัติ

๑) รัฐบาลกำหนดให้การบริหารจัดการขยะเป็น
วาระแห่งชาติแล้วจะต้องมีการเร่งรัด/ติดตามการดำเนินงาน
อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรมและยั่งยืน

๒) ให้มีกฎหมายด้านการจัดการขยะเป็นการเฉพาะ
โดยเร่งด่วนเพื่อให้การนำนโยบายสู่การปฏิบัติเกิดประสิทธิภาพ
เช่น ควรเร่งรัดออกกฎหมาย กฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์
มาตรการที่จะใช้ในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยและ
ของเสียอันตรายของส่วนกลาง เพื่อให้องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นนำไปออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ทั้งนี้ กระทรวง
ซึ่งเป็นเจ้าภาพหลักควรมีการบูรณาการความร่วมมือ
กระทรวงต่างๆ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในเรื่อง
กฎหมาย งบประมาณ วิชาการ บุคลากร ฯลฯ

๓) รัฐบาลควรให้กระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมด้านการบริหาร
จัดการขยะมูลฝอยในทุกระดับ รวมถึงการสร้างจิตสำนึก
และวินัยให้กับประชาชนในการลดและคัดแยกขยะมูลฝอย
ณ แหล่งกำเนิด

๔) รัฐบาลควรให้ความสำคัญและสนับสนุนด้าน
การศึกษาวิจัยและพัฒนา

๕) รัฐบาลควรให้ความสำคัญและสนับสนุนด้าน
การศึกษาวิจัยและพัฒนาเพื่อให้สามารถศึกษารูปแบบ
การกำจัดขยะมูลฝอยด้วยเทคโนโลยีที่เหมาะสม โดยคำนึงถึง
ความสอดคล้องกับบริบทของพื้นที่และความเป็นไปได้ในการ
บริหารจัดการ

๖) รัฐบาลควรให้ความสำคัญและสนับสนุนด้าน
งบประมาณในการบริหารจัดการขยะเป็นการเฉพาะ
เพราะขั้นตอนการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องต้องใช้
งบประมาณจำนวนมาก และเทคโนโลยีที่ทันสมัย

๗) กระทรวงที่เกี่ยวข้องควรมีการเสริมสร้าง
ศักยภาพแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหาร
จัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย โดยเฉพาะ
ความรู้ความเข้าใจ และเทคนิควิธีการต่างๆ ที่ถูกต้อง
โดยมีการจัดทำคู่มือการบริหารจัดการขยะเพื่อใช้ประโยชน์
ในการดำเนินงาน และเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ไปยังประชาชน
ในแต่ละพื้นที่



๒. ข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่

๑) ให้จังหวัดพิจารณาหาแนวทางดำเนินการ เพื่อให้มีผลที่เป็นรูปธรรมอย่างต่อเนื่องและยั่งยืนในทิศทางเดียวกัน สามารถสร้างจิตสำนึกหรือปลูกฝังนิสัยในการรักษาความสะอาด การทิ้งขยะมูลฝอย ความรับผิดชอบต่อสังคมได้อย่างแท้จริง

๒) โครงการรณรงค์รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยภายในชุมชนเส้นทางคมนาคมที่สาธารณะและแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ ควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบ และปฏิบัติร่วมกันทางสื่อสาธารณะทั่วไป

๓) ควรจัดทำแผนปฏิบัติการของจังหวัด เพื่อเป็นคู่มือในการดำเนินงานและติดตามผลความก้าวหน้าในการดำเนินงาน

๔) ขอให้เน้นทั้งพื้นที่เอกชนและพื้นที่ของทางราชการ ตลอดจนพื้นที่สาธารณะประโยชน์ที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน โดยเฉพาะถนนหนทาง แหล่งน้ำสาธารณะ โดยขอให้เน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนทั้งขอความร่วมมือกระตุ้นจิตสำนึกและใช้สภาพบังคับตามกฎหมาย ประกอบกัน การรักษาความสะอาดในพื้นที่ชุมชนหนาแน่น ต้องเริ่มการจัดระเบียบหาบเร่แผงลอยบนทางเท้าก่อน หากเกินกำลังที่จะดำเนินการทั้งพื้นที่ อาจจะดำเนินการในพื้นที่นำร่อง หรือจัดกลุ่มบริเวณเป้าหมาย (Zoning) เมื่อประสบความสำเร็จจึงค่อยขับเคลื่อนสู่พื้นที่ต่อเนื่อง

๕) การรักษาความสะอาดของบ้านเมือง ได้จัดโครงการเฉลิมพระเกียรติโดยทุกหน่วยมีส่วนร่วม ขอฝากในเรื่องความสะอาดเรียบร้อยทางบก ทางน้ำ ป้ายต่างๆ และผักตบชวา โดยเฉพาะเรื่องป้าย ที่ไม่ได้ขออนุญาตป้ายของวัดต่างๆ ฝากให้ อปท. แต่ละพื้นที่ และ ป้ายในเขตทางต่างๆ ให้จังหวัดประสานกับทางหลวงชนบท แขวงทางหลวงให้เรียบร้อย

๖) ปัญหาขยะและสิ่งแฉะล้น ควรเร่งรัด จัดทำข้อมูลแผนงาน โครงการที่จะดำเนินการ และขอให้แก้ไขปัญหาป้ายโฆษณาต่างๆ ตามถนนหนทาง โดยประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น อปท. และแขวงทางหลวงฯ

๗) การรักษาความสะอาดในพื้นที่ชุมชนหนาแน่น ควรเริ่มจากการจัดระเบียบทางเท้า หาบเร่ แผงลอยก่อน หากเกินกำลังที่จะดำเนินการทั้งพื้นที่รับผิดชอบ อาจแบ่งพื้นที่ออกเป็นส่วนๆ แล้วดำเนินการในลักษณะพื้นที่นำร่อง หรือจัดกลุ่มเป้าหมาย แล้วดำเนินการเมื่อได้ผลจึงขยายไปสู่พื้นที่ใกล้เคียง

๘) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ให้จังหวัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดกิจกรรม big cleaning day เดือนละ ๑ ครั้ง เพื่อกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความตระหนักในการกิจตามหน้าที่ จัดกิจกรรมใช้ประโยชน์จากผักตบชวา เพื่อสนองนโยบายโครงการคลองสวยน้ำใส โดยบูรณาการความร่วมมือจากทุกส่วนราชการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขปัญหาการไปผลิตเป็นปุ๋ยอินทรีย์ สำหรับกิจกรรมการแก้ไขปัญหาการตื่นเงินของแม่น้ำลำคลอง ได้รับงบประมาณจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๙) ในเรื่องการรักษาความปลอดภัยและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ต้องการให้บ้านเมืองดูสะอาด หมายความว่า ถนนต้องสะอาด ปราศจากขยะป้ายเก่ารกรุงรัง ป้ายโฆษณา ผิดกฎหมาย อันตราย จังหวัดสมุทรสาครมีถนนพระราม ๒ ที่เป็นเส้นทางสำคัญ ควรจะดูแลให้ได้มาตรฐานสะอาดตา เช่น ในเขตพื้นที่เส้นทางผ่านสู่จังหวัดสมุทรสงครามและลงสู่ภาคใต้ ๑๔ จังหวัด

๑๐) การดำเนินการเรื่องขยะจังหวัดจะละเลยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไม่ได้ ต้องมีการทำประชาพิจารณ์ หรือให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เข้ามามีส่วนร่วมให้มากที่สุด

๑๑) เรื่องการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอย ฝากให้ท้องถิ่นจังหวัดศึกษาการบริหารจัดการผักตบชวาทำเป็นปุ๋ยและถ่านหิน (เชื้อเพลิง) แท่ง ซึ่งกองทัพภาคที่ ๑ มีเครื่องจักรในการกำจัดผักตบชวาเป็นถ่าน รวมทั้งต้องปลูกฝังสร้างจิตสำนึกประชาชนให้ร่วมรับผิดชอบ

๑๒) เรื่องการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยให้จังหวัดกำกับดูแล โดยให้สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคและสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดร่วมดำเนินการ



กับท้องถิ่นด้วย รวมทั้งให้ดูแลประชาชนที่อยู่บริเวณรอบๆ ที่กำจัดขยะที่อาจได้รับผลกระทบต่อสุขภาพ ซึ่งจะเป็นเหตุให้เกิดการร้องเรียนได้

๑๓) การบริหารจัดการขยะ จังหวัดควรมีการเตรียมการ โดยมีแนวทางการดำเนินการของจังหวัดพระนครศรีอยุธยา เป็นต้นแบบแผนการดำเนินงาน ควรตรวจสอบปริมาณขยะในพื้นที่ การบริหารจัดการขยะของ อปท. และการสร้างจิตสำนึกแก่ประชาชนไม่ให้ทิ้งขยะตามเส้นทางคมนาคม ที่สาธารณะ แม่น้ำ ลำคลอง และแหล่งท่องเที่ยว

๑๔) การกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลควรเน้นความยั่งยืนและกระบวนการ การมีส่วนร่วมของทุกฝ่าย โดยบูรณาการการทำงานและงบประมาณของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ควรปรับแนวคิดการดำเนินการจากมุ่งเน้นการกำจัดเป็นการจัดการและหาประโยชน์หากขยะและสิ่งปฏิกูล โดยกระบวนการคัดแยก ใช้ซ้ำ ทำใหม่ แปรรูป เพื่อให้เหลือขยะที่ไม่สามารถใช้ประโยชน์ หรือมีพิษที่ต้องกำจัดให้น้อยที่สุด

๑๕) ในเรื่องการจัดและจุดขยะมูลฝอยสิ่งปฏิกูล ให้มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตั้งแต่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และภาคประชาชน เน้นการมีส่วนร่วมประชาชนในพื้นที่และจัดทำแผนระยะยาวที่จะกำจัดและจัดการแบบยั่งยืน และ อปท. ควรนำรูปแบบสหการมาจัดการร่วมกัน

๑๖) ปัญหาขยะมูลฝอยซึ่งจะเป็นปัญหาใหญ่ในอนาคต ให้ดำเนินโครงการต่างๆ การรณรงค์ให้คัดแยกขยะ การสร้างจิตสำนึกให้บุคลากร ข้าราชการและประชาชน ให้ตระหนักถึงมลพิษที่เกิดจากขยะ และให้จัดทำโครงการเทิดพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๗ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

๑๗) การดำเนินการเรื่องขยะจังหวัดจะละเลยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไม่ได้ ต้องมีการทำประชาพิจารณ์ หรือให้ผู้นำท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมให้มากที่สุด

๑๘) จังหวัดควรพิจารณาจัดทำแผนบริหารจัดการขยะให้ครอบคลุมทุกมิติ ตั้งแต่การกำจัดขยะที่มีอยู่เดิมให้หมดไปและจัดการกับขยะใหม่ที่เกิดขึ้น ซึ่งอาจต้องมีการคัดแยกขยะและการปลูกจิตสำนึกของเยาวชนในสถานศึกษา และประชาชนทั่วไป โดยเริ่มตั้งแต่การกำจัดขยะต้นทาง ซึ่งเป็นขยะของครัวเรือน ชุมชน โรงเรียน สถานที่ราชการ สถานประกอบการ อีกทั้งควรมีกิจกรรมส่งเสริมการกำจัดขยะและการปลูกจิตสำนึกในการคัดแยกขยะ โดยเพิ่มมูลค่าขยะภายใต้การจัดกิจกรรมนำขยะมาแลกเปลี่ยนของภาชนะ เครื่องใช้อุปโภคบริโภค เช่น แลกชิ้นตักน้ำ แลกไข่ หรือเสื้อผ้า เป็นต้น ซึ่งจะช่วยลดขยะและช่วยในการปลูกจิตสำนึกในการคัดแยกขยะของประชาชนและชุมชน

๑๙) จังหวัดควรรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ต้องมีการทำประชาพิจารณ์ หรือให้ผู้นำท้องถิ่น ท้องที่เข้ามามีส่วนร่วมให้มากที่สุด

๒๐) ให้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ตรวจสอบติดตามเรื่องการทำไม้แปรรูปให้ถูกต้องและทำแผนปลูกป่าให้มากขึ้น

๒๑) เนื่องในโอกาสที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระเจริญพระชนมพรรษา ๘๗ พรรษา ในวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ ประกอบกับที่รัฐบาลมีนโยบายในการจัดเก็บขยะมูลฝอย โดยการรณรงค์ให้ประชาชนคัดแยกขยะ ตั้งแต่ต้นทาง การแปรรูปขยะเป็นพลังงานและการสร้างวินัยของคนในชาติ เพื่อนำไปสู่การจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดีอย่างยั่งยืน จึงขอให้จังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดให้มีหรือดำเนินโครงการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นการเฉลิมพระเกียรติ

๒๒) ขอให้เตรียมการเพื่อแก้ไขปัญหาขยะ และเรื่องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระยะยาว อย่างยั่งยืน

๒๓) ขอให้จังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการด้านการรณรงค์ให้ประชาชนมีส่วนร่วม เช่น การคัดแยกขยะตั้งแต่



ต้นทาง การแปรรูป ขยะเป็นพลังงาน และการสร้างวินัยของ
คนในชาติ เพื่อนำไปสู่การจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดีอย่างยั่งยืน

๒๔) การดำเนินการขอให้เน้นการบูรณาการทั้ง
ฝ่ายปกครอง ฝ่ายตำรวจ และส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
โดยเฉพะนายอำเภอในพื้นที่ เพื่อให้การดำเนินการแก้ไข
มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒๕) การจัดการขยะมูลฝอยตกค้างสะสมในสถานที่
จำกัดขยะมูลฝอยในพื้นที่วิกฤต (ขยะมูลฝอยเก่า) จังหวัด
ควรส่งเสริมชุมชนต่างๆ ให้ความสำคัญในการตระหนักถึง
ประโยชน์จากการคัดแยกขยะจากต้นทาง และการดำเนินการ
ร่วมกันของสมาชิกชุมชนในทุกตำบล

๒๖) ขอให้จังหวัดได้ศึกษาแผนปฏิบัติการบริหาร
จัดการขยะของจังหวัดในพื้นที่นำร่อง เพื่อนำมาปรับใช้
สำหรับการบริหารจัดการขยะให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่
ของจังหวัด

๒๗) ขอให้จังหวัดจัดกิจกรรมรณรงค์ ประชาสัมพันธ์
การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย
โดยเฉพาะโครงการ กิจกรรมที่สร้างและปลูกจิตสำนึก
ให้กับเด็กและเยาวชนทั้งในและนอกสถานศึกษา

๒๘) ขอให้จังหวัดส่งเสริมสนับสนุนและมีมาตรการ
สร้างแรงจูงใจให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ตั้งแต่ขั้นตอน
เพาะกล้าไม้ ปลูก บำรุงดูแลรักษาต้นไม้และพื้นที่ป่าไม้ให้
เจริญเติบโตและคงอยู่สืบเนื่องไป

๒๙) ขอให้จังหวัดระมัดระวังการใช้พื้นที่สาธารณะ
ประโยชน์ที่ประชาชนให้ประโยชน์ร่วมกันที่จะนำมาเข้า
ร่วมโครงการปลูกป่า โดยเฉพาะการดำเนินการที่มีการ
เปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่ไปจากเดิมซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อ
ประชาชนใกล้เคียงและควรต้องมีการทำความเข้าใจกับ
ประชาชนให้ครอบคลุมทั่วถึงด้วย

๓๐) ขอให้จังหวัดเสนอความเห็นในการแก้ไข
ปรับปรุงกฎหมายระเบียบและหลักเกณฑ์การบริหาร
จัดการขยะที่เกี่ยวข้องและเหมาะสมสภาพพื้นที่เพื่อให้เกิด
ความชัดเจนในการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพและ
ประสิทธิผลอย่างเต็มที่

ปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์

ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

การขับเคลื่อนนโยบาย

๑) กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือที่ ๐๓๐๗.๑/
ว ๑๖๙๙ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ และหนังสือ
กระทรวงมหาดไทยที่ ๐๓๐๗.๑/ว ๔๘๒๘ มท ลงวันที่
๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ แจกแนวทางการดำเนินงานและ
เร่งรัดการดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลด้านการ
ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

๒) กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือที่ มท ๐๓๐๗.๑/
ว ๓๙๔๒ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ชักซ้อมความ
เข้าใจการดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนด้านการป้องกัน
และปราบปรามการค้ามนุษย์ให้จังหวัดเร่งรัดการดำเนินการ
แก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์

ช่องทางรับเรื่องร้องเรียน/แจ้งเบาะแสการค้ามนุษย์

ได้ใช้ช่องทางศูนย์ดำรงธรรมเป็นศูนย์รับเรื่องร้องเรียน
การกระทำความผิดฐานค้ามนุษย์ไว้ ๓ ระดับ คือ ระดับจังหวัด
ระดับอำเภอ และระดับหมู่บ้าน ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย
ที่ มท ๓๐๗.๑/ ว ๒๔๑๗ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๗
และหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ ๐๓๐๗.๑/ว ๑๖๖๘๔
ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเมื่อได้รับเรื่องร้องเรียน/
แจ้งเบาะแสการค้ามนุษย์จะส่งเรื่องให้พนักงานฝ่ายปกครอง
ในพื้นที่ เพื่อประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ในพื้นที่ปราบปรามการกระทำความผิดฐานค้ามนุษย์

ผลงานการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์โดยพนักงานฝ่าย ปกครอง

- การดำเนินคดี (Prosecution)

๑) พนักงานฝ่ายปกครองจากสำนักงานสอบสวน
และนิติการ และ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ร่วมกับ
กรมสอบสวนคดีพิเศษ เข้าตรวจค้น/จับกุมบริการลักลอบ
ค้าประเวณีเด็กอายุไม่เกิน ๑๘ ปี จำนวน ๒ แห่ง ในอำเภอ
หาดใหญ่



๒) ชุดเฉพาะกิจตามนโยบาย “ลดอบายมุข สร้างสุข ให้สังคม” กรมการปกครองร่วมกับอำเภอบึงนาราง จังหวัด พิจิตร เข้าจับกุมร้านคาราโอเกะลักลอบค้าประเวณีหญิง ต่างด้าว อายุไม่เกิน ๑๘ ปี จำนวน ๔ แห่ง

๓) ผลงานการจับกุมในส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่มีการรายงานการจับกุมดำเนินคดีผู้กระทำผิดฐาน ค้ามนุษย์ โดยพนักงานฝ่ายปกครอง จำนวน ๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และ จังหวัดชุมพร

- การคุ้มครองช่วยเหลือ (Protection)

๑) แจ้งให้สำนักทะเบียนอำเภอ/ท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง จัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวให้คนต่างด้าว ซึ่งเป็นผู้เสียหายจากการกระทำผิดฐานค้ามนุษย์ตามประกาศ กระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวก อยู่ในราชอาณาจักรไทยเป็นกรณีพิเศษ สำหรับผู้เสียหาย จากการกระทำผิดฐานค้ามนุษย์ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ โดยจังหวัดที่เป็นที่ตั้งสถานคุ้มครองและพัฒนาอาชีพ ๙ แห่ง ได้ดำเนินการจัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัว ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์แล้ว ดังนี้ จังหวัดปทุมธานี ๑๕๑ ราย จังหวัดเชียงราย ๕ ราย จังหวัดระนอง ๑๔ ราย จังหวัดนนทบุรี ๙๙ ราย จังหวัดสงขลา ๑๔ ราย จังหวัด นครราชสีมา ๒๒ ราย จังหวัดพิษณุโลก ๗ ราย รวมทั้งสิ้น ๓๑๒ ราย

๒) การประสานให้ความช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ที่ถูกล่อลวงและกดขี่แรงงานไปที่ประเทศ แอฟริกาใต้ จำนวน ๕ คน โดยพนักงานฝ่ายปกครอง อ.เมืองกาญจนบุรี จ.กาญจนบุรี

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑) ปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ในพื้นที่ ล่อแหลม ซึ่งมีสถานบริการเป็นจำนวนมาก ขอให้สำรวจ ตรวจสอบสถานบริการ เช่น ร้านคาราโอเกะ ซึ่งเป็นแหล่ง ยาเสพติด เป็นแหล่งค้าประเวณี รวมทั้งหอพักซึ่งเป็น แหล่งมั่วสุมได้ ขอให้เข้มงวดในการกำกับดูแล ให้เป็นไป ตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

๒) จังหวัดควรกำชับและติดตามการป้องกันและ แก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว และการค้ามนุษย์ โดยถือปฏิบัติตามประกาศ คสช. ฉบับที่ ๖๘/๒๕๕๗ โดยเคร่งครัด และกำชับเจ้าหน้าที่ทุกระดับ รวมถึง อปท. ไม่ให้ไปเกี่ยวข้องกับการแสวงหาผลประโยชน์ โดยมีขอบ ด้วยกฎหมายเกี่ยวข้องกับการแสวงหาผลประโยชน์ โดยมีขอบด้วยกฎหมายเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ทุกกรณี เพราะหากมีข่าวเรื่องนี้เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดจะส่งผลกระทบต่อ การดำเนินงานตามหลักสากลด้านสิทธิมนุษยชน ซึ่งประเทศไทยกำลังถูกจับตามองอยู่ในขณะนี้

๓) ให้เฝ้าระวังป้องกันและปราบปรามปัญหา การค้ามนุษย์ค้าประเวณี และแรงงานผิดกฎหมาย และ ให้เตรียมการเรื่องการต่ออายุ แรงงานต่างด้าว ในเรื่องการ ดำเนินการ สถานที่ วิธีการดำเนินการ การดำเนินการตาม คำสั่ง ประกาศและนโยบายของคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ (คสช.) อย่างต่อเนื่องและครอบคลุมทุกประเด็น สำหรับ การขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวควรพิจารณาจัดทำประชาสัมพันธ์ ให้ครอบคลุมทั่วถึง เพื่อให้นายจ้างและแรงงานต่างด้าวทราบ และมาขึ้นทะเบียนครบถ้วนถูกต้อง และส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้อง ควรมีการบูรณาการในการติดตามการทำงานของ แรงงานต่างด้าวที่มาแจ้งต่อนขึ้นทะเบียนว่ามีอาการลักลอบไป ทำงานอื่นนอกเหนือจากการที่ได้แจ้งไว้ต่อนขึ้นทะเบียนหรือไม่

๔) การดำเนินการขอให้เน้นการบูรณาการทั้งฝ่าย ปกครอง ฝ่ายตำรวจ และส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะนายอำเภอในพื้นที่ขอให้ เป็นหน่วยงานหลัก ในการประสานงานเพื่อให้การดำเนินการแก้ไขมีประสิทธิภาพ มากยิ่งขึ้น

๕) ขอให้จังหวัดได้กำชับส่วนราชการ หน่วยงานที่ เกี่ยวข้องให้ความสำคัญและดำเนินการตามนโยบายและ ข้อสั่งการของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการ ค้ามนุษย์และแรงงานต่างด้าวทุกกรณี

๖) ขอให้จังหวัดได้กวาดขันส่วนราชการหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เพื่อกำชับเจ้าหน้าที่ทุกระดับไม่ให้เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการแสวงหาผลประโยชน์ โดยมีขอบด้วยกฎหมายเกี่ยวกับการค้ามนุษย์และแรงงานต่างด้าวในทุกกรณี



๗) การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ รวมทั้ง แรงงานต่างด้าว ควรต้องดำเนินการเฝ้าระวังและติดตาม กลุ่มบุคคลที่มีความเสี่ยงที่อาจกระทำผิดเกี่ยวกับการ ทำผิดการค้ามนุษย์ เช่น ขอทาน แรงงาน ต่างด้าว และ การใช้แรงงานในภาคต่างๆ ภาคอุตสาหกรรม ภาคเกษตรกรรม และภาคก่อสร้าง

๘) ขอให้จังหวัดกำชับส่วนราชการ หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องรวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการ ตามนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยในการ ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ การค้าแรงงาน ต่างด้าวให้บังเกิดผลอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว

๙) ขอให้จังหวัดได้กวัดขันส่วนราชการหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เพื่อกำชับเจ้าหน้าที่ทุกระดับไม่ให้เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้อง กับการแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมาย เกี่ยวกับการค้ามนุษย์ และแรงงานต่างด้าวในทุกรณี หากพบว่ามีเจ้าหน้าที่ไปเกี่ยวข้องต้องดำเนินการตาม กฎหมายทั้งวินัยราชการและอาญาโดยเร็ว

๑๐) ขอให้จังหวัดได้สร้างความเข้าใจและชี้แจง เพื่อไม่ให้เจ้าหน้าที่รัฐขัดแย้งกับประชาชนในการป้องกัน และปราบปรามการค้ามนุษย์ การค้าแรงงานต่างด้าวของ รัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย

๑๑) ขอให้จังหวัดตรวจตราสถานบริการสถาน ประกอบการที่มีการแรงงานต่างด้าวอย่างสม่ำเสมอ เพื่อป้องกันการกระทำความผิดกฎหมาย

๑๒) ขอให้จังหวัดจัดทำฐานข้อมูลนายจ้างและ หรือผู้ใช้แรงงานต่างด้าว และแรงงานต่างด้าว ให้เป็นปัจจุบัน เพื่อให้สามารถตรวจสอบและติดตามตัวบุคคล

๑๓) ให้จังหวัดดำเนินการป้องกันและปราบปราม การค้ามนุษย์เป็นไปตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

๑๔) ให้จังหวัดบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ให้บังเกิดผล และมีประสิทธิภาพ

จากที่กล่าวมาทั้งหมดข้างต้นนั้น จะเห็นได้ว่า บทบาทและหน้าที่ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ที่ผ่านมาได้ปฏิบัติหน้าที่ที่ตรวจติดตามและกำกับดูแล การดำเนินงานของ ส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย หน่วยงานส่วนภูมิภาค และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนให้การปฏิบัติงาน จากทุกส่วนต่างๆ ขับเคลื่อนและบรรลุผลเป็นไปตาม นโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย อันจะส่งผล ให้เกิด “การบำบัดทุกข์ บำรุงสุข” นำไปสู่ “ความสงบสุข ของประเทศ” ต่อไป

=====





ภาคผนวก





คณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล

ปั้นปูนปั้น



ที่ มท 0205.1/ว 565

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอักษะรังค์ กทม.10200

๑๗ กุมภาพันธ์ 2549

เรื่อง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการ ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

ด้วยมีการประชุมปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการของ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ 30 มกราคม 2549 ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยผู้ตรวจราชการ
กระทรวงมหาดไทย และหัวหน้าผู้ตรวจราชการกรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทย โดยมีหัวหน้าผู้ตรวจราชการ
กระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน

ที่ประชุมได้พิจารณาถึงการบังคับใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ
พ.ศ. 2548 และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
พ.ศ. 2545 แล้วมีความเห็นว่า ระเบียบฯ ทั้งสองฉบับดังกล่าว มีเนื้อหาสาระสอดคล้องกันและครอบคลุม
การปฏิบัติการของผู้ตรวจราชการชัดเจนดีแล้ว กระทรวงมหาดไทยไม่จำเป็นต้องยกร่างระเบียบว่าด้วย
การตรวจราชการฯ ฉบับใหม่ ที่ประชุมจึงมีมติให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ผู้ตรวจราชการกรมใน
สังกัดกระทรวงมหาดไทย และผู้รับการตรวจปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการ
ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. 2545 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ
พ.ศ. 2548 ควบคู่กันไปจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุจิต บัจฉิมนันท์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองตรวจราชการและเรื่องทั่วราชอาณาจักร

โทร/โทรสาร 0-2222-5850, 50459





ระเบียบกระทรวงมหาดไทย
ว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
พ.ศ. ๒๕๔๕

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้การบริหารราชการในด้านการตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทยมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับของกระทรวง ทบวง กรม มติของคณะรัฐมนตรี การสั่งการของนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี และอธิบดี และสอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๓๒

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐ และมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๓๒ กระทรวงมหาดไทยจึงออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า "ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๕"

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

"หน่วยงาน" หมายความว่า กรม สำนักงานหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ ทั้งในราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานของรัฐภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

"เจ้าหน้าที่" หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานในสถานภาพอื่นในหน่วยงาน

"สมประโยชน์ต่อทางราชการ" หมายความว่า เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย มติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบแบบแผน กฎ ข้อบังคับ คำสั่ง ประกาศของทางราชการและเป้าหมายความมุ่งหวัง และวัตถุประสงค์ของแผนงาน งาน และโครงการของรัฐบาล หน่วยงาน และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของกระทรวงมหาดไทย และแผนมหาดไทย

"เขตตรวจราชการ" หมายความว่า เขตพื้นที่ และหน่วยงานซึ่งกำหนดขอบเขตอำนาจการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย



"**ตรวจราชการ**" หมายความว่า ตรวจ ติดตามผล เฝ้าระวัง นำ สืบสวน สอบสวน สอบข้อเท็จจริง สดับตราบฟังเหตุการณ์ เสนอแนะ ติดตาม ประสานงาน ตรวจเยี่ยมหรือดำเนินการอื่นใด เพื่อให้การปฏิบัติงานของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ได้สมประโยชน์ต่อทางราชการ

"**กรม**" หมายความว่า รวมถึง ส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมด้วย

"**ผู้ตรวจราชการกระทรวง**" หมายความว่า ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตรวจและแนะนำการปฏิบัติราชการอันเกี่ยวกับกระทรวง กรม สำนักงาน หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐทั้งในราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานของรัฐภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบหรือข้อบังคับของกระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ หรือมติของคณะรัฐมนตรี หรือการสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย หรือการสั่งการของนายกรัฐมนตรี

"**ผู้รับการตรวจ**" หมายความว่า หัวหน้าหน่วยงานที่รับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ และเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในหน่วยงาน นั้น

"**อธิบดี**" หมายความว่า รวมถึง หัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมด้วย

"**หัวหน้าส่วนราชการที่สูงกว่ากอง**" หมายความว่า ข้าราชการพลเรือนที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นหัวหน้าส่วนราชการ และดำรงตำแหน่งระดับ ๔ และหมายความว่ารวมถึงผู้ซึ่งได้รับมอบหมายให้บังคับบัญชาส่วนราชการหรือหน่วยงานในฐานะหัวหน้าส่วนราชการที่สูงกว่ากองด้วย

"**ผู้อำนวยการกอง**" หมายความว่า รวมถึง หัวหน้ากอง เลขานุการกรม และหัวหน้าหน่วยงานระดับกองที่เรียกชื่ออย่างอื่นด้วย

"**ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวง**" หมายความว่า บุคคลผู้ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วย ในการตรวจราชการและเลขานุการของผู้ตรวจราชการกระทรวง

"**หน่วยงานสนับสนุนการตรวจราชการ**" หมายความว่า หน่วยงานที่ทำหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติงานของผู้ตรวจราชการกระทรวงตามที่ ก.พ.กำหนด

ข้อ ๕ ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้

หมวด 1

วัตถุประสงค์ของการตรวจราชการ

ข้อ ๖ การตรวจราชการมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

(๑) เพื่อเผยแพร่นโยบาย ประสานงานและเฝ้าระวังให้หน่วยงานนำนโยบายของรัฐบาล และกระทรวงมหาดไทยไปจัดทำแผนงาน งาน และโครงการให้ครบถ้วน

(๒) เพื่อทราบความก้าวหน้า ความสำเร็จ ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานตามแผนงาน งาน และโครงการ ตลอดจนผลกระทบอันจะพึงมี



(๓) เพื่อประสานงาน เวิร์ดติดตามความก้าวหน้าและความสำเร็จ ปัญหาอุปสรรค และเสนอแนะในการปฏิบัติงานตามแผนงาน งาน และโครงการให้สมประโยชน์ต่อทางราชการ ตลอดจนตรวจสอบคุณภาพงานและการปฏิบัติราชการของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน

(๔) เพื่อตรวจเยี่ยม รับฟัง หรือสดับตรับฟังความทุกข์สุข ความคิดเห็น ช่วยเหลือ แนะนำ ชี้แจง ให้เจ้าหน้าที่ที่มีสมรรถภาพและขวัญกำลังใจในการทำงาน

(๕) เพื่อตรวจเยี่ยม รับฟังหรือสดับตรับฟังทุกข์สุข ความคิดเห็น และความต้องการของประชาชน แนะนำ ชี้แจง ในฐานะเป็นสื่อกลางระหว่างหน่วยงานและเจ้าหน้าที่กับประชาชน

(๖) เพื่อแสวงหาหรือสอบข้อเท็จจริง สืบสวน สอบสวน หรือสดับตรับฟังเหตุการณ์ เมื่อได้รับคำสั่ง คำร้องเรียน หรือเมื่อมีเหตุอันสมควร ตลอดจนรับทราบสภาพหรือสถานการณ์ในพื้นที่สำหรับนำไปประกอบการเสนอแนะ ปรับปรุงแก้ไขให้เกิดความเป็นธรรมเหมาะสมกับความเป็นอยู่และความต้องการของประชาชน

(๗) เพื่อศึกษา ประมวล วิเคราะห์ ประเมินผล และเสนอแนะต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย หรือปลัดกระทรวงมหาดไทย แล้วแต่กรณี เพื่อทราบ พิจารณา หรือวินิจฉัยสั่งการในอันที่จะปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติงานให้สมประโยชน์ต่อทางราชการ รวมทั้งเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของผู้บังคับบัญชาเกี่ยวกับการบริหารงานและการบริหารงานบุคคล

หมวด 2

การตรวจราชการ

ข้อ ๙ การตรวจราชการตามระเบียบนี้ แบ่งเป็น ๒ กรณี คือ

(๑) การตรวจราชการกรณีปกติ ได้แก่ การตรวจราชการตามแผน แผนงาน งาน และโครงการตามนโยบายของรัฐบาล นโยบายของกระทรวงมหาดไทย หน่วยงานตามที่ได้พิจารณาคัดเลือก และกำหนดแผนการตรวจราชการไว้แล้วล่วงหน้าเป็นรายปี

ในกรณีตรวจติดตามแผนงาน งาน และโครงการซึ่งเป็นนโยบายสำคัญของกระทรวงในเรื่องเดียวกัน โดยปกติให้ผู้ตรวจราชการกระทรวง และผู้ตรวจราชการกรมที่เกี่ยวข้องประสานเพื่อตรวจติดตามร่วมกัน

(๒) การตรวจราชการกรณีพิเศษ ได้แก่ การตรวจราชการที่นอกเหนือจาก (๑) ตามที่ผู้บังคับบัญชาเห็นชอบและมอบหมาย ดังต่อไปนี้

(ก) เรื่องที่ได้รับการร้องขอจากหน่วยงานให้ช่วยเหลือ สนับสนุนหรือประสานการปฏิบัติงานตามนโยบาย แผนงาน งาน และโครงการ ที่ดำเนินการอยู่แต่มีปัญหาขัดข้อง ซึ่งไม่สามารถแก้ไขหรือดำเนินการได้แล้วเสร็จตามขั้นตอนปกติ สมควรได้รับการแก้ไข ประสานการปฏิบัติหรือสนับสนุนจากหน่วยเหนือหรือหน่วยบังคับบัญชาในระดับที่สูงกว่า



(ข) เรื่องที่ราษฎรร้องเรียนขอความเป็นธรรมหรือขอความช่วยเหลือเพื่อคลี่คลาย หรือแก้ไขความทุกข์ยากเดือดร้อน

(ค) เรื่องที่เกี่ยวกับสถานการณ์ หรือเหตุการณ์สำคัญ หรือสาธารณภัยอันจำเป็น ที่รัฐบาลและหน่วยงาน ต้องเข้าไปดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไขให้ทันการ

(ง) งานอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๘ การตรวจราชการในหมวดนี้ให้หมายความรวมถึง

(๑) การตรวจงาน

(๒) การตรวจบุคคล

(๓) การตรวจสถานที่

หมวด ๓

ผู้ตรวจราชการกระทรวง

ข้อ ๙ ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้แต่งตั้งผู้ตรวจราชการกระทรวงให้รับผิดชอบประจำ พื้นที่เขตตรวจราชการ

ข้อ ๑๐ ผู้ตรวจราชการกระทรวงผู้ใด ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบในเขตใดแล้ว ให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงผู้นั้นปฏิบัติตามระเบียบนี้

ในกรณีจำเป็นและเพื่อความเหมาะสม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย หรือปลัดกระทรวงมหาดไทย หรือหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวง อาจมอบหมายให้ผู้ตรวจราชการกระทรวง ไปปฏิบัติราชการพิเศษเฉพาะเรื่องนอกเขตพื้นที่รับผิดชอบได้

ข้อ ๑๑ ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งผู้ตรวจราชการกระทรวงคนหนึ่งเป็นหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวง และอีกคนหนึ่งเป็นรองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวง รวมทั้งมีคำสั่งจัดเรียงลำดับอาวุโสตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ

ข้อ ๑๒ ให้หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวง แต่งตั้งข้าราชการในหน่วยงานสนับสนุนการตรวจราชการเป็นผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงประจำเขต

หมวด ๔

อำนาจหน้าที่

ข้อ ๑๓ ให้หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวง มีอำนาจหน้าที่ให้เป็นที่ไปตามที่ปลัดกระทรวงมหาดไทยมอบหมาย รวมทั้งตรวจราชการ ติดตาม กำกับ ดูแล การดำเนินงานของเขต กทม. และส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงมหาดไทยในส่วนกลาง

ให้หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวง มีอำนาจหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำแก่ผู้ตรวจราชการกระทรวง เพื่อให้การปฏิบัติงานของผู้ตรวจราชการกระทรวงเป็นไปตามระเบียบนี้ และตามที่ปลัดกระทรวงมหาดไทยมอบหมาย



ข้อ ๑๔ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจราชการกระทรวง ประจำเขตตรวจราชการใด หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงอาจมอบหมายให้ผู้ตรวจราชการกระทรวง ประจำเขตตรวจราชการอื่น ปฏิบัติหน้าที่ราชการประจำเขตตรวจราชการนั้นได้เป็นการชั่วคราว

ข้อ ๑๕ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวง หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเป็นผู้รักษาราชการแทน

ถ้าไม่มีทั้งผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวง และรองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวง หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงซึ่งมีอาวุโสตามระเบียบแบบแผนของทางราชการเป็นผู้รักษาราชการแทน

ข้อ ๑๖ ผู้ตรวจราชการกระทรวง รับผิดชอบการตรวจราชการเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย ในฐานะผู้สอดส่องดูแลแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย และปลัดกระทรวงมหาดไทย

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่งให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมีอำนาจดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) ตรวจสอบ ชี้แจงนโยบาย และการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน และเจ้าหน้าที่ ติดตามความก้าวหน้า ความสำเร็จ ปัญหาอุปสรรค และรับทราบข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานตามนโยบาย แผนงาน งาน และโครงการ ตลอดจนผลกระทบอาจจะพึงมี รวมทั้งตรวจสอบคุณภาพงานและการปฏิบัติราชการของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่

(๒) สั่งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ผู้รับการตรวจปฏิบัติหรืองดเว้นการปฏิบัติงานใดๆ ในระหว่างการตรวจราชการไว้ก่อน หากเห็นว่าก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการหรือประโยชน์ของประชาชนอย่างร้ายแรง และเมื่อผู้ตรวจราชการกระทรวงได้สั่งการดังกล่าวแล้วให้รายงานผู้บังคับบัญชาเพื่อทราบ หรือพิจารณาโดยด่วน

ในกรณีที่ผู้รับการตรวจไม่สามารถปฏิบัติตามคำสั่งนั้นได้ ให้ผู้รับการตรวจชี้แจงข้อขัดข้องพร้อมเหตุผลให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงทราบ และให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงรายงานผู้บังคับบัญชาเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

(๓) สั่งให้หน่วยงานและเจ้าหน้าที่ชี้แจงให้ถ้อยคำ ส่งเอกสารและหลักฐานเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน เพื่อประกอบการพิจารณา

(๔) สอบสวนข้อเท็จจริง สืบสวน สอบสวน หรือสดับตริบฟังเหตุการณเมื่อได้รับคำสั่ง คำร้องเรียน หรือเมื่อมีเหตุอันสมควร โดยประสานการดำเนินงานกับหน่วยงานตรวจสอบอื่นๆ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

(๕) ตรวจสอบเยี่ยม สดับตริบฟังทุกข์สุข และความความคิดเห็น ตลอดจนให้คำแนะนำ ชี้แจงและให้ความช่วยเหลือ ให้กำลังใจและบำรุงขวัญเพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และประมวลผลการดำเนินงานดังกล่าว พร้อมทั้งเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของผู้บังคับบัญชาเกี่ยวกับการบริหารงาน และการบริหารงานบุคคล



(๖) ศึกษา ประมวล วิเคราะห์ ประเมินผล และเสนอแนะต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงมหาดไทย แล้วแต่กรณี เพื่อทราบ พิจารณา หรือวินิจฉัยสั่งการ เพื่อปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติงาน ให้สมประโยชน์ต่อทางราชการ

(๗) สืบสวนสอบสวนข้อเท็จจริง สอบสวนทางวินัย หรือเป็นพนักงานสอบสวนคดีอาญา หรือ การให้ความเห็นชอบในการจับหรือออกหมายจับตามที่ผู้บังคับบัญชามอบหมาย

(๘) เสนอความเห็นต่อปลัดกระทรวงมหาดไทยในการพิจารณาความดีความชอบหรือพิจารณา โทษทางวินัย รวมถึงตลอดถึงข้อมูลบุคคลของข้าราชการระดับ ๘ ขึ้นไป สังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาค และ พนักงานรัฐวิสาหกิจ ในเขตตรวจราชการที่รับผิดชอบเพื่อประกอบการพิจารณาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง

(๙) ปฏิบัติงานอื่นๆ ตามที่ผู้บังคับบัญชามอบหมาย

ข้อ ๑๙ ผู้รับการตรวจมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) อำนวยความสะดวกและให้ความร่วมมือแก่ผู้ตรวจราชการกระทรวง ในการเข้าไป ในสถานที่ปฏิบัติงาน เพื่อประโยชน์ในการตรวจราชการ

(๒) จัดเตรียมบุคคล เอกสาร หลักฐานในการปฏิบัติงานให้ครบถ้วน และพร้อมที่จะ ให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงตรวจสอบได้

(๓) ชี้แจงและตอบข้อซักถามต่างๆ พร้อมทั้งหาข้อมูลเพิ่มเติมให้แก่ผู้ตรวจราชการ กระทรวง

(๔) ดำเนินการอื่นที่เป็นประโยชน์ในการตรวจราชการ

(๕) ปฏิบัติหรืองดเว้นการปฏิบัติงานใดๆ ที่ผู้ตรวจราชการกระทรวงได้สั่งการ ในระหว่างการตรวจราชการไว้ก่อน หากไม่สามารถดำเนินการตามที่ผู้ตรวจราชการกระทรวงได้สั่งการ ให้ชี้แจง ข้อขัดข้องพร้อมเหตุผลให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงทราบด้วย

หมวด ๕

เขตตรวจราชการ

ข้อ ๑๘ เขตตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวง

เขต กทม. ได้แก่ กรุงเทพมหานคร

เขต ๑ ได้แก่ จังหวัดสมุทรปราการ นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา อ่างทอง

เขต ๒ ได้แก่ จังหวัดนครนายก สระบุรี ลพบุรี สิงห์บุรี สุพรรณบุรี ชัยนาท

เขต ๓ ได้แก่ จังหวัดฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี ชลบุรี ระยอง จันทบุรี ตราด สระแก้ว

เขต ๔ ได้แก่ จังหวัดสมุทรสงคราม สมุทรสาคร นครปฐม กาญจนบุรี ราชบุรี เพชรบุรี
ประจวบคีรีขันธ์

เขต ๕ ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา ชัยภูมิ บุรีรัมย์ สุรินทร์ ศรีสะเกษ มหาสารคาม

เขต ๖ ได้แก่ จังหวัดขอนแก่น อุดรธานี เลย หนองคาย สกลนคร หนองบัวลำภู



เขต ๗ ได้แก่ จังหวัดร้อยเอ็ด กาฬสินธุ์ อุบลราชธานี มุกดาหาร นครพนมอำนาจเจริญ ยโสธร

เขต ๘ ได้แก่ จังหวัดอุทัยธานี นครสวรรค์ กำแพงเพชร ตาก สุโขทัย

เขต ๙ ได้แก่ จังหวัดพิจิตร พิษณุโลก เพชรบูรณ์ อุตรดิตถ์แพร่ น่าน

เขต ๑๐ ได้แก่ จังหวัดลำปาง ลำพูน เชียงราย พะเยา เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน

เขต ๑๑ ได้แก่ จังหวัดชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช ระนอง พังงา ภูเก็ต กระบี่

เขต ๑๒ ได้แก่ จังหวัดสงขลา สตูล พัทลุง ตรัง ปัตตานี ยะลา นราธิวาส

กรณีถ้ามีการเปลี่ยนแปลงให้เป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ข้อ ๑๙ ผู้ตรวจราชการกระทรวง อาจเดินทางไปปฏิบัติราชการได้ทันที โดยไม่ต้องรอคำสั่งจากกระทรวงมหาดไทยก็ได้ ในกรณีที่มีราชการเร่งด่วนในเขตตรวจราชการที่รับผิดชอบ เช่น ภัยธรรมชาติ ไฟไหม้ เป็นต้น

หมวด ๖

การกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทย

ข้อ ๒๐ ให้มีคณะกรรมการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทย ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ รองปลัดกระทรวงมหาดไทยที่ได้รับมอบหมายให้สั่ง และปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับงานตรวจราชการ ผู้ตรวจราชการกระทรวง อธิบดี และบุคคลที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นสมควร เป็นกรรมการ

ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งหัวหน้าส่วนราชการที่สูงกว่ากอง ซึ่งทำหน้าที่หน่วยสนับสนุนการตรวจราชการ เป็นเลขานุการ กับแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการได้อีกไม่เกินสองคน

ข้อ ๒๑ ให้คณะกรรมการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑) พิจารณากำหนดแผนการตรวจราชการประจำปี ของผู้ตรวจราชการกระทรวง เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ผู้ตรวจราชการกระทรวง ดำเนินการตามแผนการตรวจราชการต่อไป

(๒) พิจารณารายงานการตรวจ ติดตาม การดำเนินงานของแต่ละแผน แผนงาน งาน และโครงการ ที่ได้กำหนดไว้ในแผนการตรวจราชการตาม (๑) ในลักษณะภาพรวมเพื่อทราบถึงความก้าวหน้าความสำเร็จ ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยทราบ หรือพิจารณาสั่งการ

(๓) ประสานงานการตรวจราชการกับคณะกรรมการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการระดับกรม ภายในกระทรวงมหาดไทย และองค์กรอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานใดๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย



(๕) ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการปฏิบัติงานของผู้ตรวจราชการ
กระทรวง

หมวด ๗

การรายงานและดำเนินการตามผลการตรวจราชการ

ส่วนที่ ๑

การรายงานผลการตรวจราชการ

ข้อ ๒๒ เมื่อเสร็จสิ้นการตรวจราชการ ให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงรีบรายงานผลการตรวจ
ราชการต่อปลัดกระทรวงมหาดไทย หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยทราบ หรือพิจารณาสั่งการแล้วแต่กรณี

ข้อ ๒๓ การรายงานผลการตรวจราชการ ให้ทำเป็นลายลักษณ์อักษร โดยแสดงเรื่องที่มีการ
ตรวจข้อเท็จจริง ระเบียบ กฎหมาย นโยบาย พยาน หลักฐาน ข้อมูลต่างๆ ปัญหาอุปสรรค หรือข้อขัดข้อง
ข้อสรุปและข้อเสนอแนะ แล้วแต่กรณี ซึ่งจะต้องมีความชัดเจน กระชับรัดกุม เข้าใจง่ายและเป็นรูปธรรม

ข้อ ๒๔ ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องรายงานหรือจะต้องขอคำวินิจฉัยสั่งการจาก
ผู้บังคับบัญชา หรือผู้มีอำนาจ ให้รีบรายงานทางเครื่องมือสื่อสาร หรือทางอื่นตามความเหมาะสมและเมื่อกลับจาก
การตรวจราชการแล้ว ให้แสดงรายละเอียดไว้ในรายงานผลการตรวจด้วย

ข้อ ๒๕ ให้จัดทำรายงานประจำปี โดยประมวลรายงานผลการตรวจราชการกรณีปกติของ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงสรุปเป็นภาพรวมของแต่ละแผน แผนงาน งานและโครงการ แล้วแต่กรณีตามที่กำหนดไว้
ในแผนการตรวจราชการประจำปี เสนอให้คณะกรรมการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการของ
กระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยทราบ หรือพิจารณา
สั่งการ

การตรวจราชการกรณีพิเศษ หากสามารถประมวลรายงานผลการตรวจราชการในภาพรวมได้
ก็ให้ดำเนินการตามวรรคหนึ่งโดยอนุโลม แล้วเสนอคณะกรรมการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการ
ของกระทรวงมหาดไทยทราบหรือพิจารณาด้วย

ส่วนที่ ๒

การดำเนินการตามผลการตรวจราชการ

ข้อ ๒๖ เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย หรือ
ปลัดกระทรวงมหาดไทยได้สั่งการ หรือมีความเห็นในรายงานผลการตรวจราชการประการใดแล้ว ให้กระทรวง
มหาดไทย ดำเนินการเพื่อแจ้งหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องนั้นๆ รับไปดำเนินการ ในกรณีที่สามารถ
ดำเนินการได้ทันทีให้รีบดำเนินการ โดยไม่ชักช้าแล้วรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายในระยะเวลา
ที่กำหนด

ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการได้ทันทีหรือไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รายงานข้อขัดข้อง
พร้อมเหตุผลให้กระทรวงมหาดไทยทราบ เมื่อมีผลสำเร็จแล้วให้รายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ



ข้อ ๒๗ ให้หน่วยงานสนับสนุนการตรวจราชการ ติดตามหรือดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามข้อ ๒๖ และให้นำเสนอผลการติดตามดังกล่าวต่อคณะกรรมการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทย ในกรณีนี้ให้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเตรียมการชี้แจง หรือรายงานผลในรายละเอียดต่อคณะกรรมการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทยด้วย

ข้อ ๒๘ ให้หน่วยงานสนับสนุนการตรวจราชการ สรุปผลการดำเนินงานตามข้อ ๒๗ เสนอปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อทราบหรือพิจารณา นำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อทราบหรือพิจารณา

หมวด ๘

การสนับสนุนการตรวจราชการ

ข้อ ๒๙ ให้หน่วยงาน ให้ความร่วมมือและสนับสนุนการตรวจราชการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

ข้อ ๓๐ ให้หน่วยงานสนับสนุนการตรวจราชการ มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำร่างแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงเพื่อเสนอคณะกรรมการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการ

(๒) ประสานแผนและติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ตามข้อเสนอนั้นของผู้ตรวจราชการกระทรวงตามความเห็นของผู้บังคับบัญชา

(๓) รวบรวม ศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลเพื่อประกอบการตรวจราชการและจัดทำรายงานผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวง

(๔) สนับสนุนผู้ตรวจราชการกระทรวงในการปฏิบัติงาน เกี่ยวกับการตรวจและติดตามผลการปฏิบัติราชการตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทย แผนงาน งาน และโครงการ ตลอดจนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน

(๕) สนับสนุนผู้ตรวจราชการกระทรวงในการสืบสวนและสอบสวนข้อเท็จจริงและแก้ไขปัญหากรณีราษฎรร้องเรียนหรือร้องขอความช่วยเหลือตามที่ได้รับมอบหมาย

(๖) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือได้รับมอบหมาย

(๗) ปฏิบัติงานในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการตามข้อ ๒๐, ๒๑ แล้วแต่กรณี

(๘) ปฏิบัติงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๓๑ ในกรณีที่เป็นการสมควรจะให้มีคณะทำงานหรือคณะกรรมการสนับสนุนการตรวจราชการในแต่ละพื้นที่เขตตรวจราชการ เพื่อปฏิบัติงานในเรื่องใดๆ ตามความจำเป็นและเหมาะสมในแต่ละพื้นที่เขตตรวจราชการก็ได้

ข้อ ๓๒ ให้หน่วยงาน สนับสนุนเอกสารข้อมูล รวมทั้งให้ความร่วมมือและอำนวยความสะดวกในการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวง



หมวด ๙

คุณธรรมและจริยธรรม

ข้อ ๓๓ ผู้ตรวจราชการกระทรวง ต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสำนึกในความมีคุณธรรมและจริยธรรม เพื่อรักษาและส่งเสริมไว้ซึ่งเกียรติคุณ ความเลื่อมใสศรัทธาของข้าราชการและประชาชน จึงให้ถือและปฏิบัติตามระเบียบและแบบธรรมเนียมของทางราชการ และมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ตรวจราชการตามที่สำนักงานนายกรัฐมนตรีกำหนด

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๓๔ ในกรณีที่ยังมิได้กำหนดให้หน่วยใดเป็นหน่วยงานสนับสนุนการตรวจราชการตามระเบียบนี้ ให้กองตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่หน่วยงานสนับสนุนการตรวจราชการ เพื่อทำหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติงานของผู้ตรวจราชการกระทรวงไปพลางก่อน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕

ร้อยตำรวจเอก ประชัย เปี่ยมสมบุรณ์

(ประชัย เปี่ยมสมบุรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

หมายเหตุ : ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๑๙ ตอนพิเศษ ๑๑ ง วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕





คำสั่งกระทรวงมหาดไทย
ที่ ๕๐๘/ ๒๕๕๐

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการ
ของกระทรวงมหาดไทย

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้มีคำสั่ง ที่ ๒๕๓/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทย นั้น

เพื่อให้การจัดทำแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และสอดคล้องกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ หมวด ๖ ข้อ ๒๐ และข้อ ๒๑ จึงขอยกเลิกคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒๕๓/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๔๙ และแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

- | | |
|---|--------------------------------|
| ๑) ปลัดกระทรวงมหาดไทย | ประธานกรรมการ |
| ๒) รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ได้รับมอบหมาย | รองประธานกรรมการ |
| ๓) ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ทุกท่าน | กรรมการ |
| ๔) อธิบดีกรมการปกครอง | กรรมการ |
| ๕) อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน | กรรมการ |
| ๖) อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง | กรรมการ |
| ๗) อธิบดีกรมที่ดิน | กรรมการ |
| ๘) อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | กรรมการ |
| ๙) อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย | กรรมการ |
| ๑๐) ผู้ว่าการการประปานครหลวง | กรรมการ |
| ๑๑) ผู้ว่าการการประปาส่วนภูมิภาค | กรรมการ |
| ๑๒) ผู้ว่าการการไฟฟ้านครหลวง | กรรมการ |
| ๑๓) ผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค | กรรมการ |
| ๑๔) ผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย | กรรมการและเลขานุการ |
| ๑๕) ผู้อำนวยการส่วนตรวจราชการ
สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย | กรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ |

๑๖) ผู้อำนวยการ



- ๑๖) ผู้อำนวยการส่วนติดตามผลการบริหารราชการ
- สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
- กรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ

ให้มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

(๑) พิจารณากำหนดแผนการตรวจราชการกรณีปกติประจำปี ของผู้ตรวจราชการกระทรวง เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ผู้ตรวจราชการกระทรวง ดำเนินการตามแผนการตรวจราชการต่อไป

(๒) พิจารณารายงานการตรวจ ติดตาม การดำเนินงานของแต่ละแผน แผนงาน งานและ โครงการ ที่ได้กำหนดไว้ในแผนการตรวจราชการตาม (๑) ในลักษณะภาพรวมเพื่อทราบถึงความก้าวหน้า ความสำเร็จ ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยทราบ หรือ พิจารณาสั่งการ

(๓) ประสานงานการตรวจราชการกับคณะกรรมการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจ ราชการระดับกรม ภายในกระทรวงมหาดไทย และองค์กรอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานใด ๆ ตามที่คณะกรรมการ มอบหมาย

(๕) ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการปฏิบัติงานของผู้ตรวจราชการกระทรวง

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๐



(นายปัญญูดี จันทนเสนะ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย





คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ ๒๕๖/๒๕๕๗

เรื่อง การตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

เพื่อให้การตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวงเป็นมาตรการสำคัญในการบริหารราชการแผ่นดินที่จะทำให้การปฏิบัติราชการหรือการจัดทำภารกิจของหน่วยงานของรัฐบรรลุเป้าหมาย สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และแผนบูรณาการงบประมาณ สามารถแก้ไขปัญหาอุปสรรคเร่งด่วนของประเทศ และก่อให้เกิดประโยชน์สุขกับประชาชนด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม ประหยัดและมีประสิทธิภาพ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และเป็นการดำเนินการในฐานะผู้สอดส่องดูแลแทนคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๙) ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ประกอบกับข้อ ๘ และ ข้อ ๙ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงมีคำสั่งมอบหมายให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวง ดำเนินการตรวจราชการตามคำสั่ง ดังนี้

๑. การตรวจราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๘ โดยให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงตรวจราชการตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อสนับสนุนนโยบายรัฐบาล ได้แก่ ประเด็นนโยบายสำคัญการดำเนินการตามกรอบประชาคมอาเซียน และประเด็นนโยบายสำคัญการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีประมวลรายงานผลการตรวจติดตามในแผนการตรวจราชการในแต่ละรอบ เพื่อรายงานนายกรัฐมนตรีทราบตามเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการตรวจราชการฯ และให้จัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รายงานคณะรัฐมนตรีทราบและเผยแพร่ต่อสาธารณชนต่อไป

๒. ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) ตรวจกำกับติดตามโครงการในพื้นที่ โครงการตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ และโครงการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยใช้กลไกการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

/๓. การตรวจราชการ...



๓. การตรวจราชการตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ตรวจสอบติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๔. การตรวจราชการร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และผู้ตรวจราชการกระทรวงที่เกี่ยวข้อง โดยตรวจเยี่ยมศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด เพื่อกระตุ้นเร่งรัดการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน/ข้อร้องเรียนของประชาชน อันเกิดจากการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งประชาชนได้ร้องเรียนต่อศูนย์ดำรงธรรมและศูนย์บริการประชาชน ตามที่นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

๕. การตรวจสอบติดตามของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน/ข้อร้องเรียนของประชาชนอันเนื่องมาจากการเกิดภัยพิบัติ หรือกรณีอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

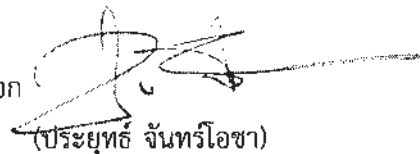
๖. การตรวจสอบติดตามงานอื่นๆ ตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี หรือปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

การตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงข้างต้น ให้กระทรวง กรม หน่วยงานอื่นของรัฐ และจังหวัด อำนวยความสะดวกให้การสนับสนุนและให้ความร่วมมือ โดยการเตรียมบุคคล เอกสารและข้อมูลต่างๆ ประกอบการตรวจราชการ เพื่อให้ผลการตรวจราชการมีความสมบูรณ์ ครบถ้วน และสะดวกแก่การวินิจฉัยสั่งการของผู้บังคับบัญชาในระดับสูงต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

พลเอก



(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี





คำสั่งกระทรวงมหาดไทย

ที่ ๑๑๗ /๒๕๕๘

เรื่อง แต่งตั้งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และผู้รักษาการในตำแหน่ง

ตามที่กระทรวงมหาดไทยมีคำสั่ง ที่ ๖๕๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๕๗ แต่งตั้ง
หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และผู้รักษาการใน
ตำแหน่ง นั้น

เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยมีคำสั่ง ที่ ๖๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่งตั้งให้
ข้าราชการมารักษาการในตำแหน่งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๔ ตำแหน่ง ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ตั้งนั้น เพื่อประโยชน์ของทางราชการและการปฏิบัติราชการเป็นไปด้วยความ
เรียบร้อย รวมทั้งมีการปฏิบัติราชการอย่างต่อเนื่อง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
(ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๕๘ และ ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และ
ข้อ ๑๑ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๕
จึงให้ยกเลิกคำสั่งดังกล่าวข้างต้น และแต่งตั้งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รองหัวหน้าผู้ตรวจ
ราชการกระทรวงมหาดไทย และผู้รักษาการในตำแหน่ง ดังนี้

๑. นายระพี ผ่องบุพกิจ เป็นหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
๒. นายวันชัย สุทธิวรชัย เป็นรองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
๓. กรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติ
ราชการได้ ให้รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าผู้ตรวจราชการ
กระทรวงมหาดไทย ตามลำดับ

๔. กรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และรองหัวหน้าผู้ตรวจ
ราชการกระทรวงมหาดไทย หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้
รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ตามลำดับอาวุโส ดังนี้

- ๔.๑ นายวิชิต ขาดโปลีฐ
- ๔.๒ นายเสริม ไชยณรงค์
- ๔.๓ นายสมศักดิ์ ชำทวีพรหม
- ๔.๔ นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ
- ๔.๕ นายธานี สามารถกิจ
- ๔.๖ นายสมพงษ์ อรุณโรจน์ปัญญา
- ๔.๗ นายคณิต เอี่ยมระหงษ์

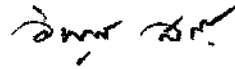
/๔.๘ นายสุวิทย์...



- ๔.๘ นายสุวิทย์ สิบงกฏ
- ๔.๙ นายสุรพล วาณิชเสนี
- ๔.๑๐ นายวรวิทย์ สายสุพัฒน์ผล

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๘



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย





คำสั่งกระทรวงมหาดไทย
ที่ ๑๑๖ /๒๕๕๘

เรื่อง แต่งตั้งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบเขตตรวจราชการ

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้มีคำสั่ง ที่ ๖๕๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่งตั้งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบเขตตรวจราชการ นั้น

เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยมีคำสั่ง ที่ ๖๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่งตั้งให้ข้าราชการมารักษาการในตำแหน่งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๔ ตำแหน่ง ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติราชการของกระทรวงมหาดไทยเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และมีความต่อเนื่อง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ และข้อ ๙ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงให้ยกเลิกคำสั่งกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวข้างต้น และแต่งตั้งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบเขตตรวจราชการ ดังนี้

- | | |
|---------------------------|---|
| ๑. นายระพี ผ่องบุพกิจ | รับผิดชอบเขตตรวจราชการส่วนกลาง กรุงเทพมหานคร และส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงมหาดไทยในส่วนกลาง และเขตตรวจราชการที่ ๑๒ จังหวัดร้อยเอ็ด ขอนแก่น มหาสารคาม กาฬสินธุ์ |
| ๒. นายวันชัย สุทธิวรชัย | รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๖ จังหวัดน่าน พะเยา เชียงราย แพร่ |
| ๓. นายวิชิต ชาทไพสิฐ | รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๙ จังหวัดจันทบุรี ชลบุรี ระยอง ตราด และเขตตรวจราชการที่ ๑๓ จังหวัดอำนาจเจริญ ศรีสะเกษ ยโสธร อุบลราชธานี |
| ๔. นายเสริม ไชยณรงค์ | รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๔ จังหวัดสุรินทร์ นครราชสีมา บุรีรัมย์ ชัยภูมิ |
| ๕. นายสมศักดิ์ ข้าทวีพรหม | รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๕ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม และเขตตรวจราชการที่ ๑๘ จังหวัดกำแพงเพชร พิจิตร นครสวรรค์ อุทัยธานี |

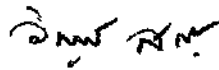
/๒. นายพิเชษฐ...



๖. นายทีเชษฐ ไพบูลย์ศิริ
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑ จังหวัดนนทบุรี
ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา สระบุรี และ
เขตตรวจราชการที่ ๓ จังหวัดฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี
สระแก้ว นครนายก สมุทรปราการ
๗. นายธานี สามารถกิจ
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๔ จังหวัดกาญจนบุรี
นครปฐม ราชบุรี สุพรรณบุรี
๘. นายสมพงศ์ อรุณโรจน์ปัญญา
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๗ จังหวัดตาก
พิษณุโลก สุโขทัย เพชรบูรณ์ อุตรดิตถ์
๙. นายคณิต เอี่ยมระหงษ์
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๒ จังหวัดชัยนาท
ลพบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง และ
เขตตรวจราชการที่ ๑๕ จังหวัดเชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน
ลำปาง ลำพูน
๑๐. นายสุวิทย์ สุนงกฏ
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๗ จังหวัดระนอง
พังงา ภูเก็ต กระบี่ ตรัง และ
เขตตรวจราชการที่ ๑๐ จังหวัดหนองคาย
หนองบัวลำภู เลย อุดรธานี บึงกาฬ
๑๑. นายสุรพล วาณิชเสนี
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๘ จังหวัดสงขลา สตูล
ปัตตานี ยะลา นราธิวาส และ
เขตตรวจราชการที่ ๑๑ จังหวัดนครพนม มุกดาหาร
สกลนคร
๑๒. นายวรวิทย์ สายสุวัฒน์ผล
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๖ จังหวัดชุมพร
สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๘



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย





คำสั่งกระทรวงมหาดไทย

ที่ ๑๑๐ /๒๕๕๘

เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

ด้วยคณะกรรมการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดแผนการตรวจราชการสำหรับผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยตรวจติดตามและกำกับดูแล การดำเนินงานของส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย หน่วยงานส่วนภูมิภาคและ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามนโยบายรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย

อาศัยอำนาจตามข้อ ๒๑ (๑) แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการตรวจราชการของ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ และเพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยตรวจติดตามและกำกับดูแลการดำเนินงาน ของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนี้

๑. การตรวจราชการตามนโยบายของรัฐบาล

๒. การตรวจราชการตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทย

๒.๑ การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์

- การส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ

๒.๒ การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ

๑) การป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

๒) การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๓) การสร้างความปรองดองสมานฉันท์

๒.๓ การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสเข้าถึงบริการของรัฐ

- การบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน

๒.๔ การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ

๑) การสนับสนุนการบริหารงานจังหวัด/กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

๒) การก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งแม่น้ำและริมทะเลทั่วประเทศ

๓) การฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ

๔) การพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก/โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP)

๒.๕ การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน

- การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ

๒.๖ การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรและการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับ

การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

- การส่งเสริมสนับสนุนการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ

/๒.๗ การส่งเสริม...



๒.๗ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

- การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และภาคีเครือข่ายในการเฝ้าระวังการกระทำทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ

๒.๘ การติดตาม เြงรัดการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี

๓. การตรวจราชการตามภารกิจของกระทรวงมหาดไทยในอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๖

๔. การตรวจราชการกรณีพิเศษตามที่ผู้บังคับบัญชามอบหมายเฉพาะเรื่อง

๔.๑ การติดตามการดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำรินในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ

๔.๒ การติดตาม ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีประชาชนทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา

๔.๓ เรื่องที่หน่วยงานปฏิบัติร้องขอความช่วยเหลือ สนับสนุน หรือประสานการปฏิบัติ

๔.๔ เรื่องที่เกี่ยวกับเหตุการณ์ไม่ปกติ โรคระบาดและสาธารณสุขต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งจำเป็นที่กระทรวงมหาดไทยจะต้องเข้าไปช่วยเหลือสนับสนุนในการแก้ไขปัญหาอย่างทันที่

๔.๕ การติดตามโครงการเน้นหนักตามนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๔.๖ การตรวจราชการเพื่อให้สอดคล้องกับการกำกับ ติดตาม การปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาคของรองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย

๕. การตรวจราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี ตามมติคณะรัฐมนตรีและตามตัวชี้วัดที่ ก.พ.ร. กำหนด

๕.๑ ระดับความสำเร็จในการขับเคลื่อนระบบการตรวจราชการเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับทุกกระทรวง เป็นแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล

- การส่งเสริมกิจกรรมการพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ (โครงการปิดทองหลังพระ)

- การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน เรื่องร้องเรียนของศูนย์ดำรงธรรม

- การดำเนินการตามกรอบประชาคมอาเซียน

- การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (การจัดการขยะมูลฝอย)

๕.๒ ตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของกระทรวงมหาดไทยและสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้แก่

- ร้อยละของข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยตามแผนการตรวจราชการที่ได้รับการตอบสนอง

- ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานศูนย์ดำรงธรรม

/๖. เรื่องอื่น ๆ...



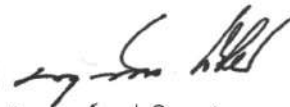
๖. เรื่องอื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมายจากผู้บังคับบัญชา

ให้ส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอำนวยความสะดวกและสนับสนุนการปฏิบัติงานของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย โดยการจัดเตรียมบุคลากร เอกสาร สถานที่ และข้อมูล ทั้งก่อนการตรวจราชการ ขณะตรวจราชการและภายหลังการตรวจราชการ เพื่อให้ผลการตรวจราชการมีความสมบูรณ์ และเกิดประโยชน์ต่อการวินิจฉัยสั่งการของผู้บังคับบัญชาในระดับสูงต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

สั่ง ณ วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๘

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



คณะที่ปรึกษา

๑. นายระพี	ผ่องบุพกิจ
๒. นายวันชัย	สุทธิวรชัย
๓. นายวิชิต	ชาติไพสิฐ
๔. นายเสริม	ไชยณรงค์
๕. นายสมศักดิ์	ข้าทวีพรหม
๖. นายพิเชษฐ	ไพบุลย์ศิริ
๗. นายธานี	สามารถกิจ
๘. นายสมพงศ์	อรุณโรจน์ปัญญา
๙. นายคณิต	เอี่ยมระหงษ์
๑๐. นายสุวิทย์	สุบงกฏ
๑๑. นายสุรพล	วณิชเสนี
๑๒. นายวรวิทย์	สายสุพัฒนาผล

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

เขตตรวจราชการที่ ๑๒
เขตตรวจราชการที่ ๑๖
เขตตรวจราชการที่ ๙, ๑๓
เขตตรวจราชการที่ ๑๔
เขตตรวจราชการที่ ๕, ๑๘
เขตตรวจราชการที่ ๑, ๓
เขตตรวจราชการที่ ๔
เขตตรวจราชการที่ ๑๗
เขตตรวจราชการที่ ๒, ๑๕
เขตตรวจราชการที่ ๗, ๑๐
เขตตรวจราชการที่ ๘, ๑๑
เขตตรวจราชการที่ ๖

บรรณาธิการ

๑. นายบวรศักดิ์	วานิช
๒. นางสาวปริญานุช	เจริญผล
๓. นายบรรจง	ตรีกุล
๔. นายบุญส่ง	ไชยมณี

ผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ สป.
ผู้อำนวยการส่วนตรวจราชการ
ผู้อำนวยการศูนย์ดำรงธรรม
ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาระบบการตรวจราชการ

คณะผู้จัดทำ

๑. ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	
๒. นางศุภวรรณ	บุชาติ
๓. นางชลัยรัตน์	ทรัพย์ประชา
๔. นางสาวพรทิพย์	ยิ้มชูเชิด
๕. นายเรืองฤทธิ์	ชูจันทร์
๖. นายสมภพ	มะลิฉ่ำ
๗. นายวิชาญ	จิตจวง
๘. นางสาวศิริพร	ไทรชมภู
๙. นางสาวเจนจิรา	ชุตียนันท์

ทุกเขตตรวจราชการ
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ พิเศษ
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
พนักงานราชการ
เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานระบบคอมพิวเตอร์
เจ้าหน้าที่บริหารทั่วไป
เจ้าหน้าที่บริหารทั่วไป
เจ้าหน้าที่บริหารทั่วไป
เจ้าหน้าที่บริหารทั่วไป
เจ้าหน้าที่บริหารทั่วไป





พิมพ์ที่ บริษัท บพิธการพิมพ์ จำกัด 70 ถ.ราชบพิธ แขวงวัดราชบพิธ เขตพระนคร กทม. 10200
โทร. 0-2222-5555, 0-2221-9781 โทรสาร 0-2221-6433 นายยอดยึง โสภณ ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา พ.ศ. 2559
E-mail Address : borpitt@hotmail.co.th



